

# Функции местного самоуправления



## ■ **ФУНКЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

— основные направления деятельности местного самоуправления, характеризующие его природу и социальное назначение.



- **Правовую основу организации местного самоуправления** составляют: Конституция Российской Федерации; федеральное законодательство, регулирующие вопросы местного самоуправления; областное законодательство; уставы (положения) о местном самоуправлении.
- **Экономическую основу местного самоуправления** составляют природные ресурсы (земля, её недра, воды, леса, растительный и животный мир); движимое и недвижимое имущество, входящее в состав муниципальной собственности; средства местного бюджета; государственная собственность, переданная местному самоуправлению для осуществления отдельных государственных функций; иная собственность, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворению потребностей населения соответствующей территории.
- **Финансовую основу местного самоуправления** составляют средства местного бюджета, внебюджетных и валютного фондов; средства на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти; получаемые кредитные ресурсы, дотации и субвенции от органов государственной власти, а также средства органов территориального общественного самоуправления.

- Право собственного построения местных органов власти в муниципальных образованиях регионов обуславливается необходимостью учитывать в процессе управления местные условия, природные, исторические, демографические, экономические. Только при учёте этих факторов местное самоуправление может быть эффективным. Муниципальные образования отличаются разнообразием - разной величиной населённого пункта, разным положением в системе территориального разделения труда. Диапазон различий в муниципальных образованиях исключительно велик - от крупнейших городов, ( Москвы, Санкт-Петербурга), до небольших сельских населённых пунктов, районов. Разным муниципальным образованиям присущи и разные задачи управления, разный объём работы управленческого аппарата и отсюда различная структура, функции органов местной власти

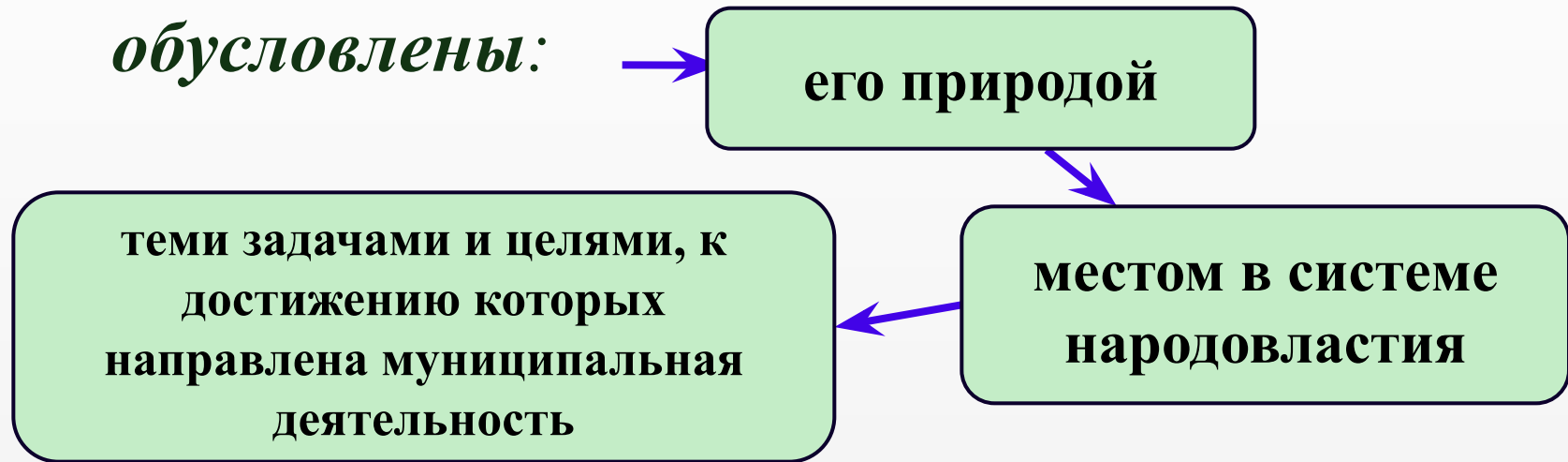
# **Местное самоуправление**

**В гражданском обществе осуществляется публичная власть на местах — местное самоуправление в городских и сельских поселениях.**

**Самоуправляющиеся территориальные единицы называются муниципальными образованиями.**

- Функции местного самоуправления -основные направления муниципальной деятельности.

- *Функции местного самоуправления обусловлены:*



✓ *Местное самоуправление, составляя одну из основ любого демократического строя*

будучи выражением власти народа, обеспечивает поступательность процесса приближения управления к гражданам

# *Утверждая демократические начала организации и осуществления власти на местном уровне*

**муниципальное самоуправление укрепляет основы народовластия**

## *Функции местного самоуправления*

**отличаются  
определенной/  
устойчивостью и  
стабильностью**

**в них проявляется постоянное, целенаправленное воздействие органов гос-ва, населения, органов местного самоуправления на муниципальные отношения в целях наиболее эффективного решения вопросов местного значения**

## *В своей совокупности*

**они показывают возможности и эффективность системы местного самоуправления, характеризуют социальное предназначение местного самоуправления и процесс его осуществления**

# *Функции:*

**1) обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения**

**4) обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах**

**2) управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления**

**5) охрана общественного порядка**

**3) обеспечение комплексного развития территории муниципального образования**

**6) представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ и ФЗ**

***1. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.***

***□ Местное самоуправление призвано обеспечить***

**самостоятельное решение населением муниципального образования вопросов местного значения**

***□ Поэтому важной стороной муниципальной деятельности должно быть***

**создание условий для эффективного участия граждан в осуществлении местного самоуправления**



■ *К этим условиям относятся:*

а) наличие  
выборных  
органов местного  
самоуправления

в) наличие  
материально-  
финансовой базы  
для решения  
вопросов местного  
значения

б) использование в  
муниципальной  
деятельности  
институтов прямой  
демократии

✓ *Участие населения муниципального образования в решении местных дел осуществляется через выборные и другие органы местного самоуправления.*

## ***2. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.***

- ***Каждое муниципальное образование имеет***


**муниципальную собственность**

**местный бюджет**

- ***Свое социальное предназначение местное самоуправление может оправдать***

**лишь эффективно управляя муниципальной имущественностью, формируя и рационально используя местные финансы**

- ***Государство признает за местным самоуправлением право самостоятельно решать вопросы.***



□ **Население муниципального образования**, осуществляя местное самоуправление, **принимает на себя ответственность за эффективность управления муниципальным имуществом и местными финансовыми ресурсами.**

□ **Права собственника** в отношении имущества и местных финансов, входящих в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования

осуществляют органы местного самоуправления

а в случаях, предусмотренных законами субъектов Федерации и уставами муниципальных образований, – непосредственно население

□ **Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе**

сдавать в аренду


передать объекты мун-ной собст-ти во временное или постоянное пользование физ-ким и юрид-ким лицам



**отчуждать в установленном порядке**



совершать с муниципальным имуществом иные сделки



определять в договорах и соглашениях условия использования  
приватизируемых или передаваемых в пользование объектов  
муниципальной собственности



### *3. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.*

- К ведению местного самоуправления относятся вопросы комплексного социально-экономического развития муниципального образования.*
- Муниципальные образования** - города, поселки, станицы, районы (уезды), сельские округа*

**представляют собой своеобразные территориально-производственные и хозяйственные комплексы**

- Комплексное развитие муниципального образования призвано обеспечить*

**повыш.  
эффективности  
местного  
хозяйства**

**решение соц.-  
культурных и  
экол-ких задач**

**рацион.  
использование  
труд-ых, прир  
ых местных  
ресурсов**

**созд.необх.  
условий  
жизни и  
отдыха  
граждан**

- *Функция комплексного социально-экономического развития муниципального образования осуществляется, прежде всего, **посредством планирования.***

- **Представительные органы местного самоуправления**

принимают планы и программы развития муниципального образования

а также контролируют их реализацию, утверждая отчеты об их исполнении

- *Органы местного самоуправления **не должны допускать перекосов в развитии производственной и социальной инфраструктур, добиваясь их гармонического сочетания.***



- ***Планы и программы развития муниципального образования должны быть направлены***

**на обеспечение оптимальных пропорций в развитии разных сфер местной жизни**

**рационального использования природных и иных ресурсов**

- *Осуществляя данную функцию, органы местного самоуправления должны учитывать и интересы развития территории субъекта РФ в целом.*
- *Осуществление комплексного социально-экономического развития муниципального образования **тесно связано с его бюджетно-финансовой политикой, направленной на материальное обеспечение муниципальных планов и программ, их сбалансированности и увязки.***

**4. Удовлетворение жизненных основных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.**

**✓ К основным целям муниципальной деятельности относится**

**улучшение  
условий жизни  
граждан**

**создание благоприятной среды  
жизнедеятельности населения  
муниципального образования**

**✓ Важную роль в достижении этой цели играет деятельность органов местного самоуправления по удовлетворению жизненных основных потребностей граждан, что предполагает развитие местной инфраструктуры, организацию обслуживания населения.**



# **Обеспечивая удовлетворение потребностей населения органы местного самоуправления**

**организуют, содержат, развивают соответствующие муниципальные предприятия, учреждения, организации и службы**

**органы местного самоуправления регулируют вопросы, относящиеся к области муниципальной деятельности.**

**Представительные органы местного самоуправления принимают общеобязательные правила по вопросам местной жизни**

**муниципальные органы обязаны создавать условия для жилищного и социально-культурного строительства; обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания; деятельности учреждений культуры, СМИ, организации зрелищных мероприятий. Органы местного самоуправления обеспечивают санитарное благополучие населения; социальную поддержку и содействие занятости населения; противопожарную безопасность в муниципальном образовании**

**органы местного самоуправления осуществляют контрольную деятельность, что служит созданию необходимых предпосылок для наиболее полной и эффективной реализации прав и свобод граждан, обеспечению стабильного правового режима муниципального образования**

## 5. Охрана общественного порядка.

- *Статья 132 (ч. 1) Конституции РФ устанавливает, что органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка.*
- **Общественный порядок** – основа нормальной жизни муниципального образования, функционирования местной демократии, необходимое условие реализации прав и свобод граждан.
  - **Общественный порядок характеризует**

состояние местной жизни  
муниципального образования

уровень правовой культуры и  
правосознания муниципальных  
служащих, граждан, их  
объединений

- *Охрану общественного порядка в муниципальном образовании должны обеспечивать муниципальные органы охраны общественного порядка, которые согласно Закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» должны формироваться самими муниципальными образованиями.*



- *В настоящее время охрана общественного порядка обеспечивается органами местного самоуправления с помощью **полиции общественной безопасности**, которая является составной частью полиции РФ и входит в структуру Министерства внутренних дел РФ.*

- Охрана общественного порядка — одна из самых важных функций местного самоуправления. Она включает деятельность по обеспечению спокойствия в общественных местах, недопущению и пресечению хулиганства, привлечению к административной ответственности лиц, нарушающих порядок в общественных местах, во время уличных шествий и демонстраций, массовых гуляний, спортивных соревнований и т.п.

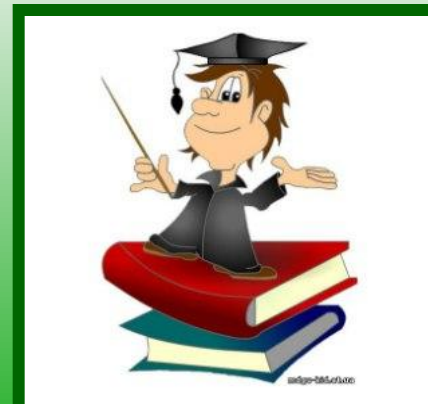


- В обеспечении охраны общественного порядка на территории муниципального образования принимают участие комиссии, функционирующие при местной администрации:

*наблюдательные*

*административные*

- Кроме того, возможно и участие населения в реализации данной функции **путем создания народных дружин**, использования других форм общественной самодеятельности граждан.



## *6. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.*

- *В РФ признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ).*
- *Государство обеспечивает соблюдение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и ФЗ.*
- *В РФ действует система государственных гарантий местного самоуправления, включая право на судебную защиту.*



- *Необходимо учитывать, что права и законные интересы местного самоуправления, как показывает практика реализации муниципального законодательства, нарушаются и ущемляются.*
- *Органы местного самоуправления, взаимодействуя с государственными органами и организациями в различных сферах местной жизни*

*должны отстаивать и защищать интересы населения муниципальных образований*

*активно использовать свои конституционные полномочия на судебную и иные формы защиты интересов и прав местного самоуправления в случае их игнорирования и нарушения*

- *Все это дает основание выделить в качестве функции местного самоуправления деятельность граждан и органов местного самоуправления по защите интересов и прав муниципальных образований, их населения.*

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ

## Функции органов

Обеспечение участия населения в решении местных дел

Управление муниципальной собственностью

Обеспечение развития управляемой территории

Охрана общественного порядка на управляемой территории

Защита интересов и прав местного самоуправления

Обеспечение потребностей населения в различных услугах

## Принципы

Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения

Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления

Соразмерность полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам

## Органы

Представительные органы - собрания представителей

Собрания, сходы граждан

Главы местного самоуправления

Местная администрация

## Полномочия

Собственные

Переданные государством

## Основы деятельности

Территориальная

Организационная

Экономическая и финансовая



*Спасибо за внимание!*

