

Функции местного самоуправления



■ **ФУНКЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

— основные направления деятельности местного самоуправления, характеризующие его природу и социальное назначение.



- **Правовую основу организации местного** самоуправления составляют: Конституция Российской Федерации; федеральное законодательство, регулирующие вопросы местного самоуправления; областное законодательство; уставы (положения) о местном самоуправлении.
- **Экономическую основу местного** самоуправления составляют природные ресурсы (земля, её недра, воды, леса, растительный и животный мир); движимое и недвижимое имущество, входящее в состав муниципальной собственности; средства местного бюджета; государственная собственность, переданная местному самоуправлению для осуществления отдельных государственных функций; иная собственность, служащая источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворению потребностей населения соответствующей территории.
- **Финансовую основу местного** самоуправления составляют средства местного бюджета, внебюджетных и валютного фондов; средства на компенсацию дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами государственной власти; получаемые кредитные ресурсы, дотации и субвенции от органов государственной власти, а также средства органов территориального общественного самоуправления.

- Право собственного построения местных органов власти в муниципальных образованиях регионов обуславливается необходимостью учитывать в процессе управления местные условия, природные, исторические, демографические, экономические. Только при учёте этих факторов местное самоуправление может быть эффективным. Муниципальные образования отличаются разнообразием - разной величиной населённого пункта, разным положением в системе территориального разделения труда. Диапазон различий в муниципальных образованиях исключительно велик - от крупнейших городов, (Москвы, Санкт-Петербурга), до небольших сельских населённых пунктов, районов. Разным муниципальным образованиям присущи и разные задачи управления, разный объём работы управленческого аппарата и отсюда различная структура, функции органов местной власти

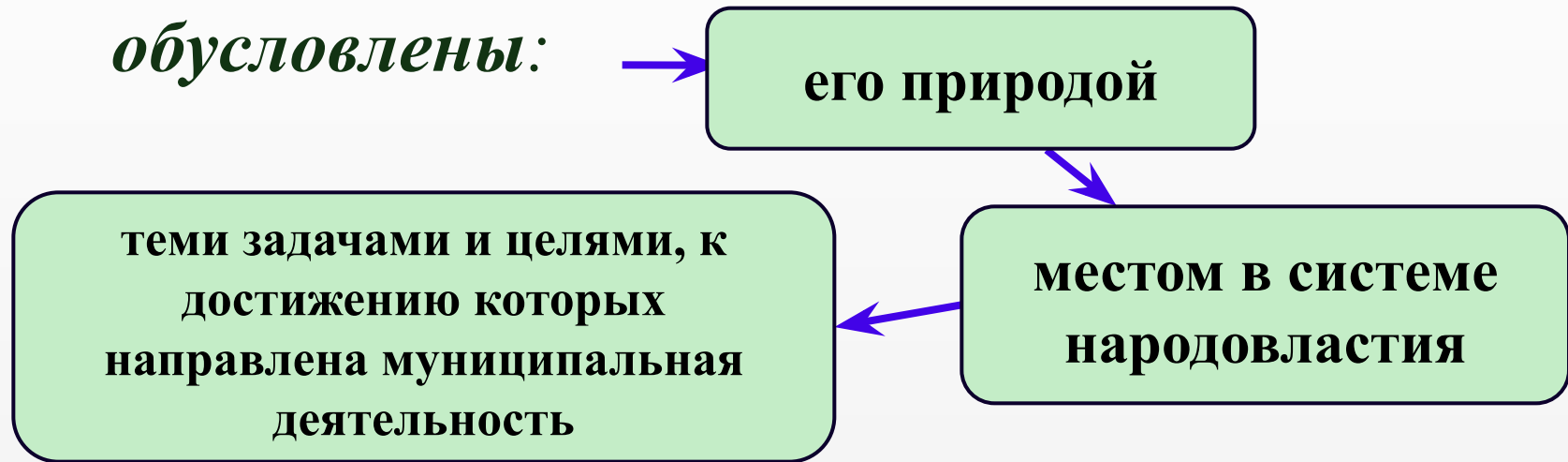
Местное самоуправление

В гражданском обществе осуществляется публичная власть на местах — местное самоуправление в городских и сельских поселениях.

Самоуправляющиеся территориальные единицы называются муниципальными образованиями.

- Функции местного самоуправления -основные направления муниципальной деятельности.

- *Функции местного самоуправления обусловлены:*



✓ *Местное самоуправление, составляя одну из основ любого демократического строя*

будучи выражением власти народа, обеспечивает поступательность процесса приближения управления к гражданам

❖ Утверждая демократические начала организации и осуществления власти на местном уровне

муниципальное самоуправление укрепляет основы народовластия

❖ *Функции местного самоуправления*

отличаются
определенной/
устойчивостью и
стабильностью

в них проявляется постоянное, целенаправленное воздействие органов гос-ва, населения, органов местного самоуправления на муниципальные отношения в целях наиболее эффективного решения вопросов местного значения

❖ *В своей совокупности*

они показывают возможности и эффективность системы местного самоуправления, характеризуют социальное предназначение местного самоуправления и процесс его осуществления

Функции:

1) обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения

4) обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах

2) управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления

5) охрана общественного порядка

3) обеспечение комплексного развития территории муниципального образования

6) представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ и ФЗ

1. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.

□ Местное самоуправление призвано обеспечить

самостоятельное решение населением муниципального образования вопросов местного значения

□ Поэтому важной стороной муниципальной деятельности должно быть

создание условий для эффективного участия граждан в осуществлении местного самоуправления

■ **К этим условиям относятся:**

**а) наличие
выборных
органов местного
самоуправления**

**в) наличие
материально-
финансовой базы
для решения
вопросов местного
значения**

**б) использование в
муниципальной
деятельности
институтов прямой
демократии**

✓ *Участие населения муниципального образования в решении местных дел осуществляется через выборные и другие органы местного самоуправления.*

2. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.

- ***Каждое муниципальное образование имеет***


муниципальную собственность

местный бюджет

- ***Свое социальное предназначение местное самоуправление может оправдать***

лишь эффективно управляя муниципальной имущественностью, формируя и рационально используя местные финансы

- ***Государство признает за местным самоуправлением право самостоятельно решать вопросы.***



□ **Население муниципального образования**, осуществляя местное самоуправление, **принимает на себя ответственность за эффективность управления муниципальным имуществом и местными финансовыми ресурсами.**

□ **Права собственника** в отношении имущества и местных финансов, входящих в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования

осуществляют органы местного самоуправления

а в случаях, предусмотренных законами субъектов Федерации и уставами муниципальных образований, – непосредственно население

□ **Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе**

сдавать в аренду


передавать объекты мун-ной собст-ти во временное или постоянное пользование физ-ким и юрид-ким лицам



отчуждать в установленном порядке



совершать с муниципальным имуществом иные сделки



определять в договорах и соглашениях условия использования
приватизируемых или передаваемых в пользование объектов
муниципальной собственности



3. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

- К ведению местного самоуправления относятся вопросы комплексного социально-экономического развития муниципального образования.*
- Муниципальные образования** - города, поселки, станицы, районы (уезды), сельские округа*

представляют собой своеобразные территориально-производственные и хозяйственные комплексы

- Комплексное развитие муниципального образования призвано обеспечить*

**повыш.
эффективности
местного
хозяйства**

**решение соц.-
культурных и
экол-ких задач**

**рацион.
использование
труд-ых, прир
ых местных
ресурсов**

**созд.необх.
условий
жизни и
отдыха
граждан**

- *Функция комплексного социально-экономического развития муниципального образования осуществляется, прежде всего, **посредством планирования.***

- **Представительные органы местного самоуправления**

принимают планы и программы развития муниципального образования

а также контролируют их реализацию, утверждая отчеты об их исполнении

- *Органы местного самоуправления **не должны допускать перекосов в развитии производственной и социальной инфраструктур, добиваясь их гармонического сочетания.***



- ***Планы и программы развития муниципального образования должны быть направлены***

на обеспечение оптимальных пропорций в развитии разных сфер местной жизни

рационального использования природных и иных ресурсов

- *Осуществляя данную функцию, органы местного самоуправления должны учитывать и интересы развития территории субъекта РФ в целом.*
- *Осуществление комплексного социально-экономического развития муниципального образования **тесно связано с его бюджетно-финансовой политикой, направленной на материальное обеспечение муниципальных планов и программ, их сбалансированности и увязки.***

4. Удовлетворение жизненных основных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

✓ К основным целям муниципальной деятельности относится

**улучшение
условий жизни
граждан**

**создание благоприятной среды
жизнедеятельности населения
муниципального образования**

✓ Важную роль в достижении этой цели играет деятельность органов местного самоуправления по удовлетворению жизненных основных потребностей граждан, что предполагает развитие местной инфраструктуры, организацию обслуживания населения.

Обеспечивая удовлетворение потребностей населения органы местного самоуправления

организуют, содержат, развивают соответствующие муниципальные предприятия, учреждения, организации и службы

органы местного самоуправления регулируют вопросы, относящиеся к области муниципальной деятельности.

Представительные органы местного самоуправления принимают общеобязательные правила по вопросам местной жизни

муниципальные органы обязаны создавать условия для жилищного и социально-культурного строительства; обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания; деятельности учреждений культуры, СМИ, организации зрелищных мероприятий. Органы местного самоуправления обеспечивают санитарное благополучие населения; социальную поддержку и содействие занятости населения; противопожарную безопасность в муниципальном образовании

органы местного самоуправления осуществляют контрольную деятельность, что служит созданию необходимых предпосылок для наиболее полной и эффективной реализации прав и свобод граждан, обеспечению стабильного правового режима муниципального образования

5. Охрана общественного порядка.

- *Статья 132 (ч. 1) Конституции РФ устанавливает, что органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка.*
- **Общественный порядок** – основа нормальной жизни муниципального образования, функционирования местной демократии, необходимое условие реализации прав и свобод граждан.
 - **Общественный порядок характеризует**

состояние местной жизни
муниципального образования

уровень правовой культуры и
правосознания муниципальных
служащих, граждан, их
объединений

- *Охрану общественного порядка в муниципальном образовании должны обеспечивать муниципальные органы охраны общественного порядка, которые согласно Закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» должны формироваться самими муниципальными образованиями.*



- *В настоящее время охрана общественного порядка обеспечивается органами местного самоуправления с помощью **полиции общественной безопасности**, которая является составной частью полиции РФ и входит в структуру Министерства внутренних дел РФ.*

- Охрана общественного порядка — одна из самых важных функций местного самоуправления. Она включает деятельность по обеспечению спокойствия в общественных местах, недопущению и пресечению хулиганства, привлечению к административной ответственности лиц, нарушающих порядок в общественных местах, во время уличных шествий и демонстраций, массовых гуляний, спортивных соревнований и т.п.

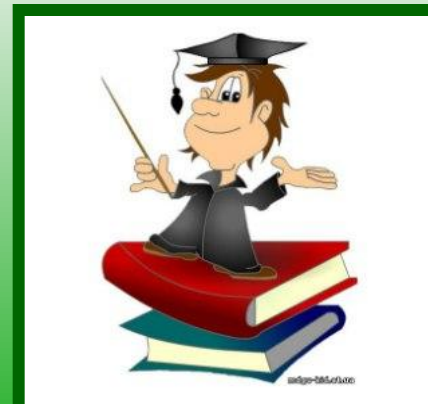


- В обеспечении охраны общественного порядка на территории муниципального образования принимают участие комиссии, функционирующие при местной администрации:

наблюдательные

административные

- Кроме того, возможно и участие населения в реализации данной функции **путем создания народных дружин**, использования других форм общественной самодеятельности граждан.



6. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

- В РФ признается и гарантируется местное самоуправление (ст. 12 Конституции РФ).*
- Государство обеспечивает соблюдение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и ФЗ.*
- В РФ действует система государственных гарантий местного самоуправления, включая право на судебную защиту.*



- *Необходимо учитывать, что права и законные интересы местного самоуправления, как показывает практика реализации муниципального законодательства, нарушаются и ущемляются.*
- *Органы местного самоуправления, взаимодействуя с государственными органами и организациями в различных сферах местной жизни*

должны отстаивать и защищать интересы населения муниципальных образований

активно использовать свои конституционные полномочия на судебную и иные формы защиты интересов и прав местного самоуправления в случае их игнорирования и нарушения

- *Все это дает основание выделить в качестве функции местного самоуправления деятельность граждан и органов местного самоуправления по защите интересов и прав муниципальных образований, их населения.*

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РФ

Функции органов

Обеспечение участия населения в решении местных дел

Управление муниципальной собственностью

Обеспечение развития управляемой территории

Охрана общественного порядка на управляемой территории

Защита интересов и прав местного самоуправления

Обеспечение потребностей населения в различных услугах

Принципы

Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения

Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления

Соразмерность полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам

Органы

Представительные органы - собрания представителей

Собрания, сходы граждан

Главы местного самоуправления

Местная администрация

Полномочия

Собственные

Переданные государством

Основы деятельности

Территориальная

Организационная

Экономическая и финансовая

Спасибо за внимание!

