An aerial photograph of Tolyatti, Russia, showing a dense urban area with numerous multi-story apartment buildings and a prominent wide road running through the center. The city is surrounded by greenery and hills in the distance.

Главный кошелек Тольятти, или Бюджет как основа экономической безопасности города

Влад Радьков, Молодежная Палата г.Тольятти

Что делает ВАШУ жизнь
безопасной?

- Вода?
- Пища?
- Природа?
- *Дружба?*
- Крыша над головой?

Немного теории

- Экономическая безопасность города – состояние, при котором собственное хозяйство города в состоянии воспроизводить достаточное количество ресурсов, необходимых для устойчивого развития города, обеспечивающее защищенность от внутренних и внешних угроз.
- Устойчивое развитие – то, которое не угрожает возможностям будущих поколений.

Что обеспечивает безопасность?

- В первую очередь – **неравнодушные** людей к миру, окружающему каждого (притча о венике)
- Наличие **документов**, обеспечивающих безопасность (Генеральный план, Стратегия)
- Наличие **механизмов** публичного обсуждения и принятия решений.

Причем здесь бюджет?

- Если Генеральный план и Стратегию развития города можно назвать «скелетом», то бюджет – «плоть и кровь» городского развития.
- Если стратегические решения не подкреплены ежегодным выделением ресурсов на их реализацию, то, скорее всего, они будут существовать только в бумажном пространстве.

Что такое бюджет?

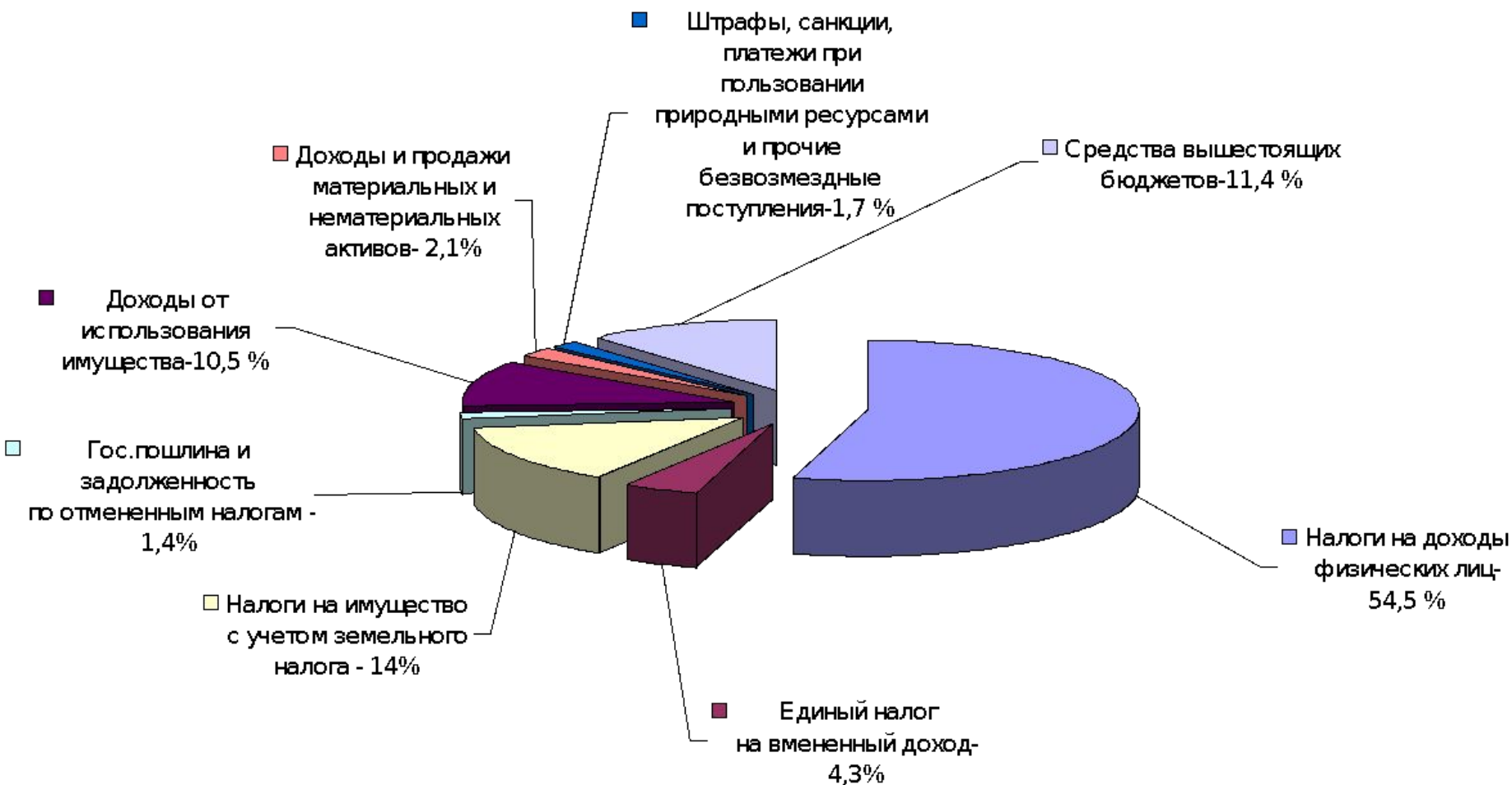
Бюджет – документ, ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ОБЩИЕ РЕСУРСЫ территории, в т.ч. средства, полученные от граждан и предприятий

Бюджет – не единственная, но самая важная форма перераспределения средств

Граждане имеют право знать, куда уходят общие средства?



Структура доходов бюджета городского округа Тольятти на 2008 год



Откуда берутся деньги?

54,5 копейки с бюджетного рубля – налог на доходы
ФИЗИЧЕСКИХ лиц

- Для сравнения:

14 копеек – налоги на имущество, включая
земельный налог

4,3 копейки – единый налог на вмененный доход

10,5 копейки – доходы использования
муниципального имущества

2,1 копейки – доходы от продажи муниципальной
собственности

Источник: Проект бюджета г.о. Тольятти на 2008 год

Важность бюджета

Бюджет – направляет социальное и экономическое развитие территории муниципального образования, нередко указывая направления для частных инвесторов и инициатив

Ставить проблемы и определять приоритеты развития должны только чиновники?

Важность бюджета

Бюджет – вложения в будущее
(инфраструктура, образование,
культура, спорт), форма поддержки
социально уязвимых групп

*Если горожанин вкладывает средства в
бюджет, почему он не может
принимать решений о будущем
города?*

Для любопытных

- Вы легко можете посчитать, сколько лично Вы платите в местный бюджет со своего подоходного налога. Для этого нужно сумму уплаченного Вами подоходного налога умножить на 0,4 (именно таков норматив отчислений в местный бюджет).

По данным мэрии г.о. Тольятти, среднемесячная начисленная заработная плата на 1 занятого в экономике в 2007 году по полному кругу организаций составит 14405 руб. Проведя несложный расчет, получим:

$14405 \times 12 \times 0,13 \times 0,4 = 8988,72$, или **62,4 %** среднемесячной начисленной заработной платы. То есть в течение года **средний горожанин полмесяца работает для того, чтобы уплатить только подоходный налог.**

Бюджет и политика

Распределение бюджетных средств
часто становится предметом
политических игр...

*Всегда ли политики заботятся о
безопасности горожан, или они
преследуют собственные интересы?*

Бюджет и политика

...и если гражданские группы не оказывают давления на власть, то распределение бюджета начинает зависеть от корпоративных или сугубо политических интересов.

Часто ли интересы политиков совпадают с интересами граждан?

Бюджетная реальность-2

- Надо понимать, что бюджет – очень консервативный документ.
- При его формировании ориентируются скорее на то, сколько расходов было осуществлено (по отрасли, учреждению) в предыдущих годах, нежели на то, сколько будет стоить решить стоящие в нынешнем году проблемы

Промежуточный итог

- Бюджет важен для БЕЗОПАСНОСТИ настоящего и будущего ВСЕХ ГОРОЖАН
- Бюджет НЕ является ЗАПРЕДЕЛЬНО сложным для понимания или анализа
- ЗНАЧИТ, каждый горожанин может стать общественным экспертом и отстаивать свою позицию.

Основные документы для общественного эксперта

- ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ»
- Бюджетный Кодекс РФ
- Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в регионе
- Устав муниципального образования
- Положение о бюджетном процессе в МО
- Положение о публичных слушаниях

Домашнее чтение

- Стратегия и Генеральный План
- Прогноз социально-экономического развития
- Направления бюджетной и налоговой политики
- Бюджет и сопутствующие документы

Формы работы

- Поиск противоречий перечисленных документов друг другу или действующему законодательству,
- Поиск противоречий документов реальности (проблемам, возможностям),
- Формулирование вопросов и предложений к субъектам власти.

Механизмы и площадки

- Публичные слушания по проекту бюджета и отчету о его исполнении
- Обращения в органы местного самоуправления
- Общественная экспертиза и контроль
- Общественные советы и комиссии
- Опросы граждан
- Общественные акции

Коалиции и ассоциации

- Важно, чтобы различные субъекты общественного сектора (ТОСы, профсоюзы, др. общественные организации и НКО) могли скоординировать свои усилия на разных этапах бюджетного процесса
- *Союз дачников Тольятти не имеет никакого интереса для участия в БП?*

Гражданские группы

- Студенты учебных заведений (юристы, экономисты, менеджеры)
- Правозащитные организации
- Профессиональные союзы
- Территориальное общественное самоуправление
- «Зонтичные» общественные организации...

Примеры вопросов

Почему в доходах бюджета в соответствии с п. 4 ст. 41 Бюджетного Кодекса РФ не отражены доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями в размере **2 250 325 тыс. руб.**

(Сведения по внебюджетным поступлениям и расходам на 01.01.2007 года – Приложение №2 к пояснительной записке)?



Примеры вопросов

Чем вызвано недофинансирование расходов (86,9%) по разделу «Охрана окружающей среды», хотя экологические проблемы являются важнейшими для населения города?



25/10/2006

Примеры сравнений

Задача	Что сделано
<p>Соблюдение принципов стабильности, создание условий стимулирования предпринимательской деятельности в нормативной правовой базе по вопросам налогообложения</p>	<p>Скандалное решение о коэффициенте K2, волна протеста среди предпринимателей.</p>

Позвольте сделать ВАМ предложение...

- Группа экспертов Общественной Палаты г.Тольятти и Молодежного Парламента г. Тольятти приглашают всех неравнодушных горожан присоединиться к нам и внести свой вклад в городское развитие.
- Пишите: mp_tlt@mail.ru
- Веб-сайт: my-tlt.narod.ru