An aerial photograph of Tolyatti, Russia, showing a dense urban area with numerous multi-story apartment buildings and a prominent wide road running through the center. The city is surrounded by greenery and extends towards the horizon under a clear sky.

Главный кошелек Тольятти, или Бюджет как основа экономической безопасности города

Влад Радьков, Молодежная Палата г.Тольятти

Что делает ВАШУ жизнь
безопасной?

- Вода?
- Пища?
- Природа?
- *Дружба?*
- Крыша над головой?

Немного теории

- Экономическая безопасность города – состояние, при котором собственное хозяйство города в состоянии воспроизводить достаточное количество ресурсов, необходимых для устойчивого развития города, обеспечивающее защищенность от внутренних и внешних угроз.
- Устойчивое развитие – то, которое не угрожает возможностям будущих поколений.

Что обеспечивает безопасность?

- В первую очередь – **неравнодушные** людей к миру, окружающему каждого (притча о венике)
- Наличие **документов**, обеспечивающих безопасность (Генеральный план, Стратегия)
- Наличие **механизмов** публичного обсуждения и принятия решений.

Причем здесь бюджет?

- Если Генеральный план и Стратегию развития города можно назвать «скелетом», то бюджет – «плоть и кровь» городского развития.
- Если стратегические решения не подкреплены ежегодным выделением ресурсов на их реализацию, то, скорее всего, они будут существовать только в бумажном пространстве.

Что такое бюджет?

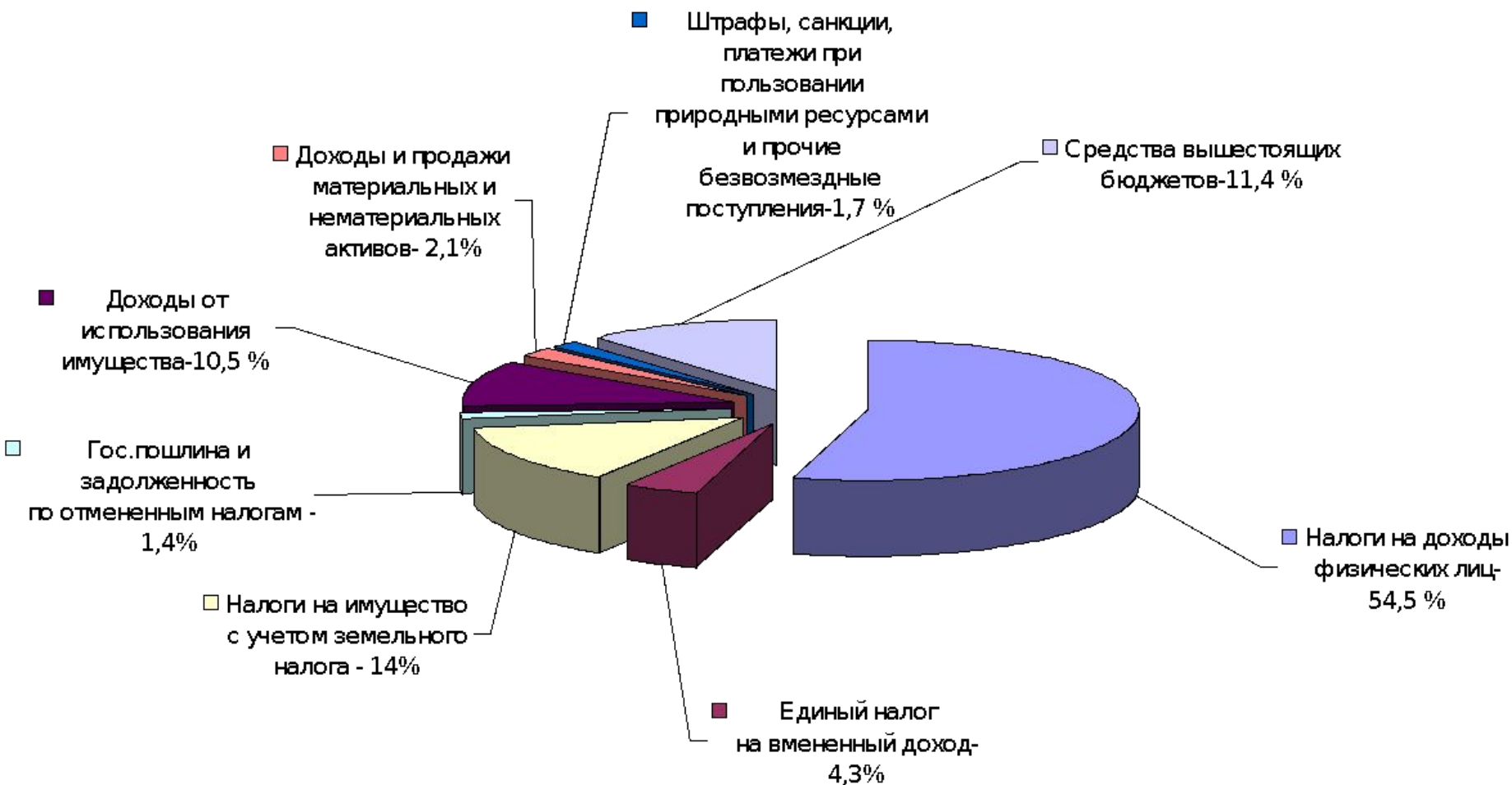
Бюджет – документ, ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ОБЩИЕ РЕСУРСЫ территории, в т.ч. средства, полученные от граждан и предприятий

Бюджет – не единственная, но самая важная форма перераспределения средств

Граждане имеют право знать, куда уходят общие средства?



Структура доходов бюджета городского округа Тольятти на 2008 год



Откуда берутся деньги?

54,5 копейки с бюджетного рубля – налог на доходы
ФИЗИЧЕСКИХ лиц

- Для сравнения:

14 копеек – налоги на имущество, включая
земельный налог

4,3 копейки – единый налог на вмененный доход

10,5 копейки – доходы использования
муниципального имущества

2,1 копейки – доходы от продажи муниципальной
собственности

Источник: Проект бюджета г.о. Тольятти на 2008 год

Важность бюджета

Бюджет – направляет социальное и экономическое развитие территории муниципального образования, нередко указывая направления для частных инвесторов и инициатив

Ставить проблемы и определять приоритеты развития должны только чиновники?

Важность бюджета

Бюджет – вложения в будущее
(инфраструктура, образование,
культура, спорт), форма поддержки
социально уязвимых групп

*Если горожанин вкладывает средства в
бюджет, почему он не может
принимать решений о будущем
города?*

Для любопытных

- Вы легко можете посчитать, сколько лично Вы платите в местный бюджет со своего подоходного налога. Для этого нужно сумму уплаченного Вами подоходного налога умножить на 0,4 (именно таков норматив отчислений в местный бюджет).

По данным мэрии г.о. Тольятти, среднемесячная начисленная заработная плата на 1 занятого в экономике в 2007 году по полному кругу организаций составит 14405 руб. Проведя несложный расчет, получим:

$14405 \times 12 \times 0,13 \times 0,4 = 8988,72$, или **62,4 %** среднемесячной начисленной заработной платы. То есть в течение года **средний горожанин полмесяца работает для того, чтобы уплатить только подоходный налог.**

Бюджет и политика

Распределение бюджетных средств
часто становится предметом
политических игр...

*Всегда ли политики заботятся о
безопасности горожан, или они
преследуют собственные интересы?*

Бюджет и политика

...и если гражданские группы не оказывают давления на власть, то распределение бюджета начинает зависеть от корпоративных или сугубо политических интересов.

Часто ли интересы политиков совпадают с интересами граждан?

Бюджетная реальность-2

- Надо понимать, что бюджет – очень консервативный документ.
- При его формировании ориентируются скорее на то, сколько расходов было осуществлено (по отрасли, учреждению) в предыдущих годах, нежели на то, сколько будет стоить решить стоящие в нынешнем году проблемы

Промежуточный итог

- Бюджет важен для БЕЗОПАСНОСТИ настоящего и будущего ВСЕХ ГОРОЖАН
- Бюджет НЕ является ЗАПРЕДЕЛЬНО сложным для понимания или анализа
- ЗНАЧИТ, каждый горожанин может стать общественным экспертом и отстаивать свою позицию.

Основные документы для общественного эксперта

- ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ»
- Бюджетный Кодекс РФ
- Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в регионе
- Устав муниципального образования
- Положение о бюджетном процессе в МО
- Положение о публичных слушаниях

Домашнее чтение

- Стратегия и Генеральный План
- Прогноз социально-экономического развития
- Направления бюджетной и налоговой политики
- Бюджет и сопутствующие документы

Формы работы

- Поиск противоречий перечисленных документов друг другу или действующему законодательству,
- Поиск противоречий документов реальности (проблемам, возможностям),
- Формулирование вопросов и предложений к субъектам власти.

Механизмы и площадки

- Публичные слушания по проекту бюджета и отчету о его исполнении
- Обращения в органы местного самоуправления
- Общественная экспертиза и контроль
- Общественные советы и комиссии
- Опросы граждан
- Общественные акции

Коалиции и ассоциации

- Важно, чтобы различные субъекты общественного сектора (ТОСы, профсоюзы, др. общественные организации и НКО) могли скоординировать свои усилия на разных этапах бюджетного процесса
- *Союз дачников Тольятти не имеет никакого интереса для участия в БП?*

Гражданские группы

- Студенты учебных заведений (юристы, экономисты, менеджеры)
- Правозащитные организации
- Профессиональные союзы
- Территориальное общественное самоуправление
- «Зонтичные» общественные организации...

Примеры вопросов

Почему в доходах бюджета в соответствии с п. 4 ст. 41 Бюджетного Кодекса РФ не отражены доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями в размере **2 250 325 тыс. руб.**

(Сведения по внебюджетным поступлениям и расходам на 01.01.2007 года – Приложение №2 к пояснительной записке)?



Примеры вопросов

Чем вызвано недофинансирование расходов (86,9%) по разделу «Охрана окружающей среды», хотя экологические проблемы являются важнейшими для населения города?



25/10/2006

Примеры сравнений

Задача	Что сделано
<p>Соблюдение принципов стабильности, создание условий стимулирования предпринимательской деятельности в нормативной правовой базе по вопросам налогообложения</p>	<p>Скандалное решение о коэффициенте K2, волна протеста среди предпринимателей.</p>

Позвольте сделать ВАМ предложение...

- Группа экспертов Общественной Палаты г.Тольятти и Молодежного Парламента г. Тольятти приглашают всех неравнодушных горожан присоединиться к нам и внести свой вклад в городское развитие.
- Пишите: mp_tlt@mail.ru
- Веб-сайт: my-tlt.narod.ru