

«Государственная дума и развитие парламентаризма в России»

«Государственная дума и развитие парламентаризма в России»



ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В РОССИИ

Современные представительные органы власти так или иначе выросли из традиционных народных собраний, присущих еще первобытнообщинным отношениям. В последствии на Руси эти народные собрания эволюционировали в вечевые собрания, и народное вече стало важным элементом государственного устройства Киевской Руси и ряде других раннефеодальных государственных образований.



Древнерусское вече.

Следующим этапом в формировании предпосылок развития современного парламентаризма стало образование общенациональных выборных сословно-представительных органов – Земские соборы.

На Земских соборах принимались законы, решались вопросы об объявлении войны и заключении мира.



Земский собор.



В XVI – XVIII веках в странах Западной Европы сословно представительные учреждения превратились в общенациональные выборные парламенты. В России развитие ее государственности пошло по другому пути, который предусматривал сосредоточение всех властных полномочий в стране в руках самодержавного монарха.

Петр I «Император и Самодержавец Всероссийский»

В начале XIX века один из ближайших помощников императора Александра I М.М.Сперанский разработал всеобщий план государственного преобразования. По его предложению в 1810 году при императоре был создан высший законосовещательный орган – Государственный совет. Другое предложение Сперанского - о создании выборного законодательного органа – Государственной Думы – не было поддержано царем и его окружением.

В эпоху «Великих реформ» Александра II в России были созданы новые выборные сословно-представительные учреждения - земские собрания в уездах и губерниях. В этих учреждениях стали зарождаться ростки парламентаризма, и именно из этих земств, созданных во второй половине XIX века, вышел целый ряд деятелей, ставших уже в XX веке депутатами Государственной Думы.



М. М. Сперанский.

Первая Государственная Дума

- Решение царской власти об учреждении в России Государственной Думы было принято летом 1905 года, в разгар первой русской революции. Самодержавие было вынуждено пойти на уступки революционным и либерально-демократическим силам, что бы сбить революционный накал в стране. 6 августа 1905 г. Вышел Манифест императора Николая II об учреждении в Российской империи Государственной Думы.



Император Николай II



I Государственная Дума

| Время работы | Партийно-политический состав | Руководство Государственной Думы | Основные вопросы и направления деятельности |
|----------------------------|--|-------------------------------------|---|
| 24 апреля – 8 июля 1906 г. | Кадеты – 161; трудовики – 97; мирнообновленцы – 25; с.-д. – 17; партия демократических реформ – 14; прогрессисты – 12; беспартийные – 103; партия союза автономистов: польское коло – 32; эстонская группа – 5; латышская группа – 6; группа западных окрин – 20; литовская группа – 7. Всего: 499 депутатов | Председатель – С.А.Муромцев (кадет) | 1) Проблема создания «ответственного перед Государственной Думой министерства» 2) Центральный вопрос – аграрный. Все откланено верховной властью и Государственная Дума распущена. |

II Государственная Дума

| Время работы | Партийно-политический состав | Руководство Государственной Думы | Основные вопросы и направления деятельности |
|-----------------------------|--|------------------------------------|---|
| 20 февраля – 2 июня 1907 г. | Трудовики – 104; кадеты – 98; с.-д. – 65; эсеры – 37; правые – 22; народные социалисты – 16; умеренные и октябристы – 32; партия демократических реформ – 1; беспартийные – 50; национальные группы – 76; казачья группа – 17 Всего: 518 депутатов. | Председатель – А.Ф.Головин (кадет) | 1) Центральный вопрос – аграрный. (проекты кадетов, трудовиков, с.-д.) 2) Отказ поддержать столыпинские аграрные реформы; Распущена по указу царя от 3 июня 1907 г. И введен в действие |

III Государственная Дума

| Время работы | Партийно-политический состав | Руководство Государственной Думы | Основные вопросы и направления деятельности |
|--------------------------------------|---|---|--|
| 1 ноября 1907 – 9 июня 1912 г. | Октябристы – 136; националисты – 90; правые – 51; кадеты – 53; прогрессисты и мирнообновленцы – 39; с.-д. – 19; трудовики – 13; беспартийные – 15; национальные группы – 26. Всего: 442 депутата. | Председатели: Н.А.Хомяков (октябрист, 1907-1910); А.И.Гучков (октябрист, 1910-1911); М.В.Родзянко (октябрист, 1911-1912) | 1) Утверждено аграрное законодательство по реформе Столыпина (1910г.) 2) Принято рабочее законодательство 3) Ограничена автономия Финляндии. |

IV Государственная Дума

| Время работы | Партийно-политический состав | Руководство Государственной Думы | Основные вопросы и направления деятельности |
|-----------------------------------|---|---|--|
| 15 ноября 1912 – 6 октября 1917г. | Октябристы – 98; националисты и умеренные правые – 88; группа центра – 33; правые – 65; кадеты – 52; прогрессисты – 48; С.-д. – 14; трудовики – 10; беспартийные – 7; национальные группы – 21. Всего: 442 депутата. | Председатель: М.В.Родзянко (октябрист, 1912-1917) | <ol style="list-style-type: none">1) Поддержка участия России в первой мировой войне2) Создание в думе т.н. «Прогрессивного блока» (1915) и его конфронтация с царем и правительством |

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРВОГО СОЗЫВА (11 ЯНВАРЯ 1994 – 22 ДЕКАБРЯ 1995)

| № | Депутатские объединения | Кол-во депутатов | Руководитель |
|-----|--|------------------|------------------|
| 1. | Фракция «Выбор России» | 76 | Гайдар Е.Т. |
| 2. | Фракция ЛДПР | 63 | Жириновский В.В. |
| 3. | Фракция Аграрной партии России (АПР) | 55 | Лапшин М.И. |
| 4. | Фракция КПРФ | 45 | Зюганов Г.А. |
| 5. | Фракция Партии российского единства и согласия (ПРЕС) | 30 | Шахрай С.М. |
| 6. | Фракция объединения «Яблоко» | 25 | Явлинский Г.А. |
| 7. | Фракция политического движения «Женщины России» | 23 | Лахова Е.Ф. |
| 8. | Фракция Демократической партии России (ДПР) | 15 | Травкин Н.И. |
| 9. | Депутатская группа «Новая региональная политика» | 65 | Медведев В.С. |
| 10. | Депутаты, не вошедшие в зарегистрированные депутатские объединения | 47 | |

Основные итоги:

В результате последовавшей активизации законотворчества Думой были приняты: федеральные конституционные законы: «Об арбитражных судах в Российской Федерации», «О Конституционном суде Российской Федерации», «О референдуме Российской Федерации»; первая часть Гражданского кодекса – экономической конституции страны, правовой основы рыночных отношений; Семейный, Водный, Арбитражный процессуальный кодексы.

В связи с вступлением в действие новой Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, Дума первого созыва в первую очередь принимала законы, определяющие порядок формирования и функционирования системы органов государственной власти, обеспечения правовых гарантий конституционных прав и свобод.

Впервые на законодательном уровне были урегулированы вопросы: заключения, исполнения и прекращения международных договоров России; участия Российской Федерации в международных миротворческих акциях; оперативно-розыскной деятельности.



К несомненному успеху Думы можно отнести введение в нормальное русло бюджетного процесса в стране.

Федеральный бюджет на 1996 год был принят Думой до начала финансового года, а не после, как было многие годы до этого.

В сфере природопользования и охраны окружающей среды важную роль сыграло принятие закона об экологической экспертизе.

Во всех сферах правового регулирования, которые затрагивались депутатами, решалась задача приведения законодательства в соответствие с новой Конституцией России.

За два года работы Дума первого созыва приняла 461 закон. 310 принятых законов вступило в действие.

Дума первого созыва выполнила миссию перехода от советского «предпарламента» к профессиональному демократическому парламенту, структурированному по партийному признаку.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВТОРОГО СОЗЫВА (16 ЯНВАРЯ 1996 – 24 ДЕКАБРЯ 1999)

| № | Депутатские объединения | Кол-во депутатов | Руководитель |
|----|---|------------------|---|
| 1. | Фракция КПРФ | 149 | Зюганов Г.А. |
| 2. | Фракция «Наш дом - Россия» (НДР) | 65 | Беляев С.Г, |
| 3. | Фракция ЛДПР | 51 | Жириновский В. В. |
| 4. | Фракция «ЯБЛОКО» | 46 | Явлинский Г.А, |
| 5. | Депутатская группа «Российские регионы» | 42 | Сопредседатели: Абдулатипов Р.Г., Лысенко В.Н., Медведев В.С., Медведев П.А., Морозов О.В., Чилингаров А.Н. |

| | | | |
|----|--|----|----------------|
| 6. | Депутатская группа «Народовластие» | 37 | Рыжков Н.И |
| 7. | Аграрная депутатская группа | 35 | Харитонов Н.М. |
| 8. | Депутаты, не вошедшие в зарегистрированные депутатские объединения | 25 | |

Основные итоги:

Дума второго созыва приняла 1036 законов, из них 749 вступили в силу.

Среди них федеральные конституционные законы:

«О судебной системе Российской Федерации»;

«О Правительстве Российской Федерации»;

«Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;

«О военных судах Российской Федерации».

Вступили в силу крупные кодифицированные акты:

вторая часть Гражданского кодекса; первая часть Налогового кодекса; Бюджетный кодекс; Уголовный кодекс; Уголовно-исполнительный кодекс; Лесной кодекс;

Воздушный кодекс; Градостроительный кодекс; Кодекс торгового мореплавания.

Большое значение для страны имело принятие ряда федеральных законов.

В сфере государственного строительства:

«О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»;

«О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»;

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В сфере обороны и безопасности:

«Об обороне»;

«О статусе военнослужащих»;

«О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами».

В финансово-экономической сфере:

«О рынке ценных бумаг»;

«О переводном и простом векселе»;

«Об ипотеке (залоге недвижимости)»;

«Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА (18 ЯНВАРЯ 2000 –
11 ДЕКАБРЯ 2003)**

| № | Депутатские объединения | Кол-во депутатов | Руководитель |
|----|--|------------------|---------------|
| 1. | Фракция КПРФ | 95 | Зюганов Г.А |
| 2. | Фракция «Единство» | 81 | Грызлов Б.В, |
| 3. | Фракция «Отечество – вся Россия» (ОВР) | 43 | Примаков Е.М |
| 4. | Фракция «СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ» (СПС) | 33 | Кириенко С.В |
| 5. | Фракция «ЯБЛОКО» | 21 | Явлинский Г.А |
| 6. | Фракция ЛДПР | 17 | Лебедев И.В |
| 7. | Депутатская группа «Народный депутат» | 58 | Райков Г.И |
| 8. | Депутатская группа «Регионы России» | 40 | Морозов О.В |
| 9. | Агропромышленная депутатская группа | 35 | Харитонов Н. |
| 10 | Депутаты, не вошедшие в зарегистрированные депутатские объединения | 17 | |

Основные итоги деятельности:

Всего в период третьего созыва состоялось 265 очередных, внеочередных и дополнительных заседаний Думы, на которых в общей сложности было рассмотрено в разных чтениях около 2100 законопроектов. Из общего числа принятых в этом созыве законов Президент Российской Федерации подписал 18 федеральных конституционных законов и свыше 700 федеральных законов. Среди них 8 кодексов Российской Федерации, часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации и часть третья Гражданского кодекса Российской Федерации. В число подписанных Президентом федеральных законов входит 156 принятых законов о ратификации международных договоров и соглашений.



Принятые законодательные акты охватили практически все стороны общественно-политической жизни страны. В сфере государственного устройства были приняты федеральные конституционные законы: «О Государственном гербе Российской Федерации»; «О Государственном флаге Российской Федерации»; «О Государственном гимне Российской Федерации»; «О военном положении»; «О чрезвычайном положении»; «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и другие.

Другие принятые Думой законы были направлены: на снижение административного бремени на сферу предпринимательства; укрепление прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; развитие ипотеки; создание наиболее благоприятных условий для малого бизнеса; формирование системы гарантирования вкладов физических лиц в банках.

Значительную роль в законотворческой деятельности Думы сыграл Президент Российской Федерации В.В. Путин. Глава государства активно использовал свое конституционное право законодательной инициативы и внес в Думу ряд ключевых законопроектов: о ратификации стратегически важных для России договоров и соглашений; о государственной символике; о политических партиях; о системе государственной службы; о гражданстве и целый ряд других.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА (29 ДЕКАБРЯ 2003 – 16
НОЯБРЯ 2007)**

| № | Депутатские объединения | Кол-во депутатов | Руководитель |
|----------|---|-----------------------------|------------------------------|
| 1. | Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» | 300 | Грызлов Б.В. |
| 2. | Фракция КПРФ | 52 | Зюганов Г.А. |
| 3. | Фракция ЛДПР | 36 | Лебедев И.В. |
| 4. | Фракция «Родина» | 36 | Глазьев С.Ю. Рогозин Д.О. |
| 5. | Депутаты, не состоявшие в зарегистрированных депутатских объединениях | 23 | |

Основные итоги деятельности:

Основным приоритетом деятельности Думы четвертого созыва стало законодательное обеспечение важнейших направлений стратегического развития страны:

рост экономики;

борьба с бедностью;

модернизация системы обороны и безопасности.

Внесены изменения в федеральные конституционные законы:

«О Конституционном суде Российской Федерации»;

«О судебной системе Российской Федерации»;

«Об арбитражных судах в Российской Федерации».

В новой редакции был принят Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации». Другой принятый закон, прямо касающийся обеспечения конституционных прав и свобод граждан, – это Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЯТОГО СОЗЫВА (29 ДЕКАБРЯ 2003 – 16 НОЯБРЯ 2007)

| № | Депутатские объединения | Кол-во депута- тов | Руководитель |
|----|----------------------------------|-----------------------|--------------|
| 1. | Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» | 315 | Грызлов Б.В. |
| 2. | Фракция КПРФ | 57 | Зюганов Г.А. |
| 3. | Фракция ЛДПР | 40 | Лебедев И.В. |
| 4. | Фракция «Справедливая Россия» | 38 | Левичев Н.В. |

Вклад в развитие парламентаризма

В период деятельности Государственной думы пятого созыва современный российский парламентаризм поднялся на новый уровень. По инициативе Президента Российской Федерации Д.А.Медведева в Конституцию Российской федерации были внесены поправки о том, что Правительство Российской федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. В соответствии с этой конституционной нормой Представитель Правительства Российской Федерации В.В. Путин в апреле 2009 г. Впервые выступил с годовым правительственным отчётом перед депутатами и ответил на их вопросы. По итогам рассмотрения ежегодного отчёта Правительства Государственная Дума принимает соответствующее постановление.

В настоящее время парламентаризм в России развивается на всех уровнях законодательной и представительной власти – федеральном, региональном, местном. Это обусловлено прежде всего тем, что заложенные в современной российской Конституции принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную и принцип самостоятельности этих властей распространяются на все органы государственной власти в РФ. Поэтому законодательные органы субъектов РФ можно с полным основанием рассматривать как региональные парламенты в современной России.

В целом к исключительным полномочиям каждого регионального парламента относится принятие законов регионального уровня. Исполнительная либо судебная ветви региональной власти вправе в установленном законодательством порядке выдвинуть обоснованные возражения против любого закона, принятого региональным парламентом. Исполнительная и судебная власти в регионах действуют на основании законов, принимаемых федеральным и региональным парламентами, что само по себе является крупным достижением современного российского парламентаризма.

СОВРЕМЕННЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ ВЛАСТИ В РФ

