

ЛЕКЦИЯ 7.

ТЕМА: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ



План

- **Сущность и значение государственного бюджета**
- **Основные задачи бюджетной политики**
- **Принципы построения бюджетной системы**
- **Состав и структура доходов и расходов государственного бюджета**
- **Дефицит бюджета и способы его покрытия**
- **Организация бюджетной системы РК**

Цель лекции: определение роли государственного бюджета, его задач и принципов построения в организации бюджетной системы страны

1. Сущность и значение государственного бюджета

Государственный бюджет – финансовые отношения, складывающиеся у государства с предприятиями, организациями, учреждениями и населением.

Государственный бюджет представляет собой совокупность финансовых отношений, связанных с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств государства, предназначенного для удовлетворения общественных потребностей.

Государственный бюджет представляет систему денежных отношений, выражающих в основном движение чистого дохода общества, в процессе которого образуется и используется централизованный фонд государства.





Государственный бюджет основывается на принципах

- ❖ **единства,**
- ❖ **полноты,**
- ❖ **реальности,**
- ❖ **гласности.**

Принцип единства заключается в едином порядке составления бюджета и едином бюджетном документе. Для этого принимается единая бюджетная классификация, то есть группировки доходов и расходов государства по однородным признакам.

Принцип полноты – здесь понимается включение в бюджет всех доходов и расходов правительственных органов. Различают брутто-бюджет и бюджет-нетто. В брутто-бюджет включаются все валовые доходы и расходы государства. В бюджет-нетто включаются только чистые доходы и расходы.



Принцип реальности необходим для предотвращения и устранения фальшивых бюджетных росписей. Этот принцип предполагает, что все суммы доходов и расходов должны быть обоснованы и правдивы.

В настоящее время этот принцип не соблюдается ни в одной стране, так как затушевываются направления расходов, скрывается реальный вклад каждого класса в доходную часть.

Принцип гласности означает требование публиковать данные о доходах и расходах бюджета в печати для ознакомления общественности с составом и структурой бюджета, размерами дефицита и способами его покрытия.
В реальной жизни этот принцип не соблюдается.

Государственный бюджет выражает денежные отношения, возникающие между государством и другими участниками общественного производства в процессе распределения и перераспределения стоимости общественного продукта путем образования централизованного фонда денежных средств государства и его использования на цели расширенного воспроизводства и удовлетворения общественных потребностей.

2. Основные задачи бюджетной политики

Бюджетный механизм – это совокупность форм и методов образования и использования централизованного фонда денежных средств государства.

3. Принципы построения бюджетной системы

Разнообразие форм собственности предполагает прогнозно - плановое ведение хозяйства, что предопределяет такую же форму функционирования бюджетных отношений.

Стабильный характер бюджетных связей, плановая форма движения централизованного фонда денежных средств государства приводят к тому, что бюджетные связи отражаются в соответствующем финансовом документе – **основном финансовом плане страны.**

4. Состав и структура доходов и расходов государственного бюджета

Функционирование бюджета происходит с помощью особых экономических форм – **доходов и расходов бюджета.**

С 1996 г. Структура государственного бюджета строится на основе новой классификации и состоит из 5 частей.

Первая часть «Доходы и полученные официальные трансферты» включает 4 категории доходов:

- Налоговые поступления (около 75%)
- Неналоговые поступления (около 11 %)
- Доходы от операций с капиталом (приблизительно 13%)
- Полученные официальные трансферты (гранты) из внешних и внутренних источников (около 1%)

Вторая часть «Расходы» включает следующие функциональные группы:

- Государственные услуги общего характера: законодательные, исполнительные органы, фундаментальные научные исследования (около 11%)
- Оборона (5%)
- Общественный порядок и безопасность (около 8 %)
- Образование (около 18%)
- Здравоохранение (около 14%)
- Социальное страхование и обеспечение (около 12%)

- Организация отдыха и деятельность в сфере культуры (около 3%)
- Топливо-энергетический комплекс (около 1 %)
- Сельское, водное, лесное хозяйство (около 3%)
- Горнодобывающая промышленность (более 1 %)
- Транспорт и связь (0,1%)
- Услуги, связанные с экономической деятельностью (около 10%)
- Резервный фонд правительства (около 15 %)

Третья часть «Кредитование минус погашение» включает платежи из бюджета по кредитованию и поступления от погашения ранее выданных кредитов, тем самым отражая чистое кредитование.

Четвертая часть отражает дефицит бюджета как разницу между суммами расходов и доходов, плюс кредитование, минус погашение.

Пятая часть «Финансирование дефицита бюджета»
характеризует источники покрытия дефицита:

- внутреннее финансирование – за счет кредитов Национального банка, выпуска государственных ценных бумаг
- внешнее финансирование – от международных финансовых организаций и иностранных государств

В некоторых государствах расходная часть государственного бюджета делится на **бюджет текущих расходов** и **бюджет развития**.

Такое деление определяется бюджетной классификацией.

Бюджетная классификация - это систематизированная группировка доходов и расходов бюджета по однородным признакам.

Экономическая классификация расходов распределяет их по экономическим признакам по 4 разделам:

- **Категория**
- **класс**
- **подкласс**
- **специфика**

Категория включает:

- текущие расходы
- капитальные расходы
- предоставление кредитов
- финансирование

Класс, подкласс и специфика уточняют назначение и характер расходов. Например, заработная плата рабочих – основная заработная плата рабочих.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств юридическим лицам на покрытие текущих потребностей.

Эти расходы включают

1. затраты на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных отраслей, закупки товаров гражданского и военного характера, текущие расходы государственных учреждений)
2. текущие субсидии нежестоящим органам власти, государственным и частным предприятиям
3. транспортные платежи
4. выплата процентов по государственному долгу

Капитальные расходы связаны с вложением бюджетных средств в основные фонды и нематериальные активы, с созданием государственных запасов и резервов.

В бюджетах органов местного самоуправления капитальные расходы выделяются отдельным блоком, а их совокупность образует **бюджет развития**.

По экономическому содержанию и значению государственные расходы неоднородны.

По экономическому содержанию они подразделяются на три основные группы:

- расходы, непосредственно связанные с материальным производством и относящиеся к производственной сфере
- расходы в непроизводственной сфере
- расходы на создание государственных резервов

Первая группа расходов обусловлена хозяйственной деятельностью государства и связана с созданием национального дохода.

Вторая группа расходов связана с потреблением национального дохода для удовлетворения потребностей общества.

Государственные расходы третьей группы предназначены для создания и пополнения государственных резервов. Они необходимы для удовлетворения потребностей материальной и нематериальной сфер при чрезвычайных обстоятельствах (стихийные бедствия, возмещение потерь, бесперебойное снабжение).

По предметному признаку (целевому) государственные расходы делятся на

- расходы на экономику
- расходы на социально-культурные мероприятия
- расходы на науку
- расходы на оборону
- расходы на управление

Существуют два метода **финансирования** государственных расходов:

- **Финансирование хозрасчетных предприятий** производится за счет собственных ресурсов, кредитов банка, за счет бюджетных ассигнований
- **Бюджетное финансирование.** Финансируются затраты на социально-культурные мероприятия, содержание органов государственной власти, оборону, определяемые на основе особых документов – смет. Такие учреждения называются **бюджетными.**

Формы бюджетного финансирования:

- 1. Дотации.** Денежные средства выделяются в безвозвратном порядке из бюджета и внебюджетных фондов для покрытия убытков предприятий
- 2. Субвенции.** Такая форма финансовой помощи используется на программы и мероприятия по обеспечению социальной поддержки населения. В случае нарушения целевого и спользования эти средства подлежат возврату
- 3. Субсидии.** Выделяются пособия в денежной и натуральной формах за счет средств бюджета, внебюджетных и специальных фондов на безвозвратное финансирование определенных мероприятия на долевой основе

5. Дефицит бюджета и способы его покрытия

Дефицит бюджета представляет собой отрицательную разницу между поступлениями и расходами, включая кредитование; **положительная разница** между этими величинами, то есть **превышение доходов над расходами** образует излишек или **профицит бюджета**.

Дефицит – превышение расходов над доходами.

Допустимым уровнем дефицита считается 2-3% от величины внутреннего продукта страны. В таких случаях дефицит может быть сравнительно легко покрыт с помощью выпуска государственных займов, эмиссии бумажных денег.

Существуют следующие способы покрытия
бюджетного дефицита:

- государственные займы
- увеличение налогообложения
- эмиссия денег.



6. Организация бюджетной системы РК

Бюджетное устройство включает в себя организацию и принципы построения бюджетной системы.

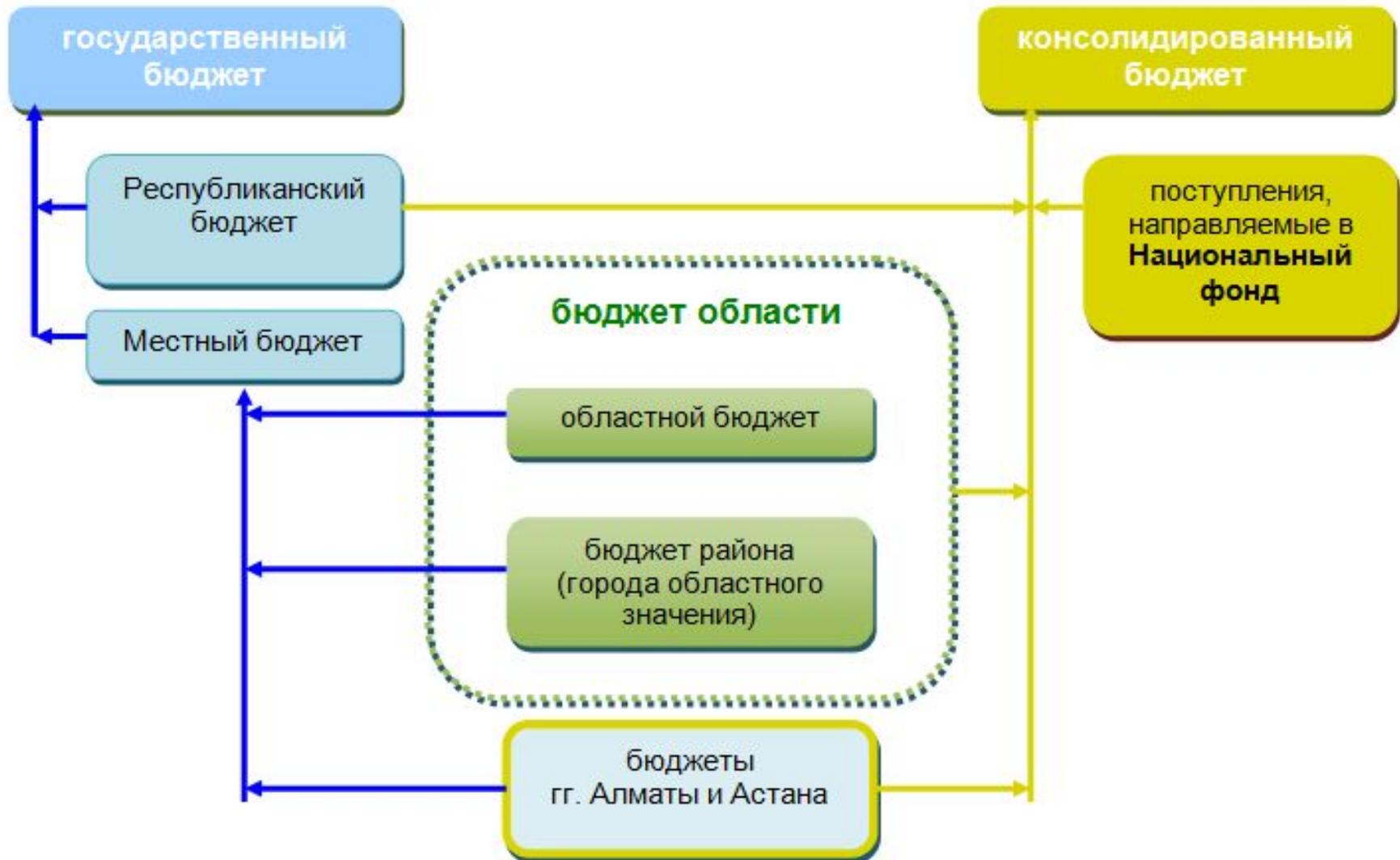
Оно устанавливается законодательными актами, определяется государственным устройством.

Бюджетное устройство включает в себя следующие понятия:

- бюджетная система
- бюджетное право
- бюджетный процесс
- бюджетное регулирование

Бюджетное право представляет собой совокупность юридических норм, определяющих бюджетную систему страны, компетенции центральных и местных органов власти по составлению бюджета, распределению доходов и расходов между отдельными видами бюджетов, а также порядок утверждения и исполнения бюджетов.





Бюджетная система представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов.

В состав бюджетной системы РК входят:

- республиканский бюджет
- местные бюджеты: областей, городов, районов.