

# **«Гражданская оборона на современном этапе»**

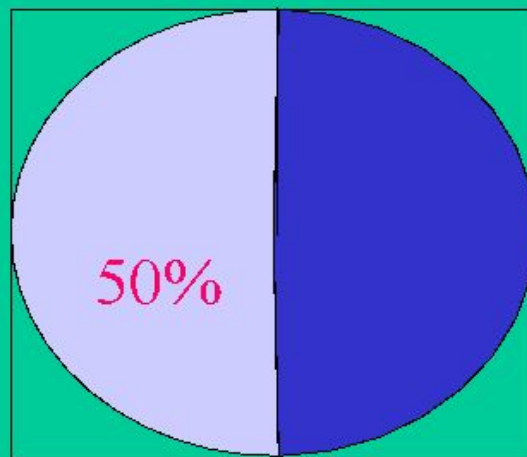
- 1. Предназначение, структура и задачи гражданской обороны.**
- 2. Функционирование гражданской обороны в современных условиях.**

# УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ПОТЕРЬ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЙНАХ XX ВЕКА

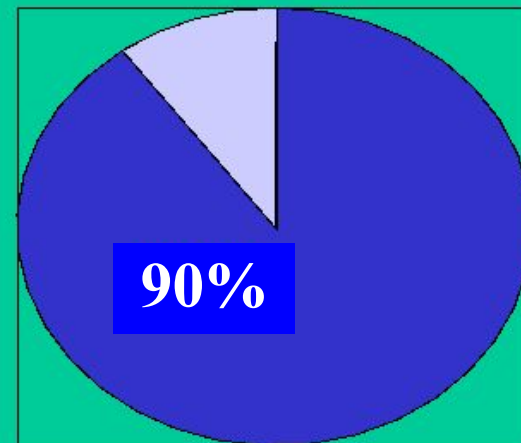
Потери мирного населения - 5%



1-я мировая война



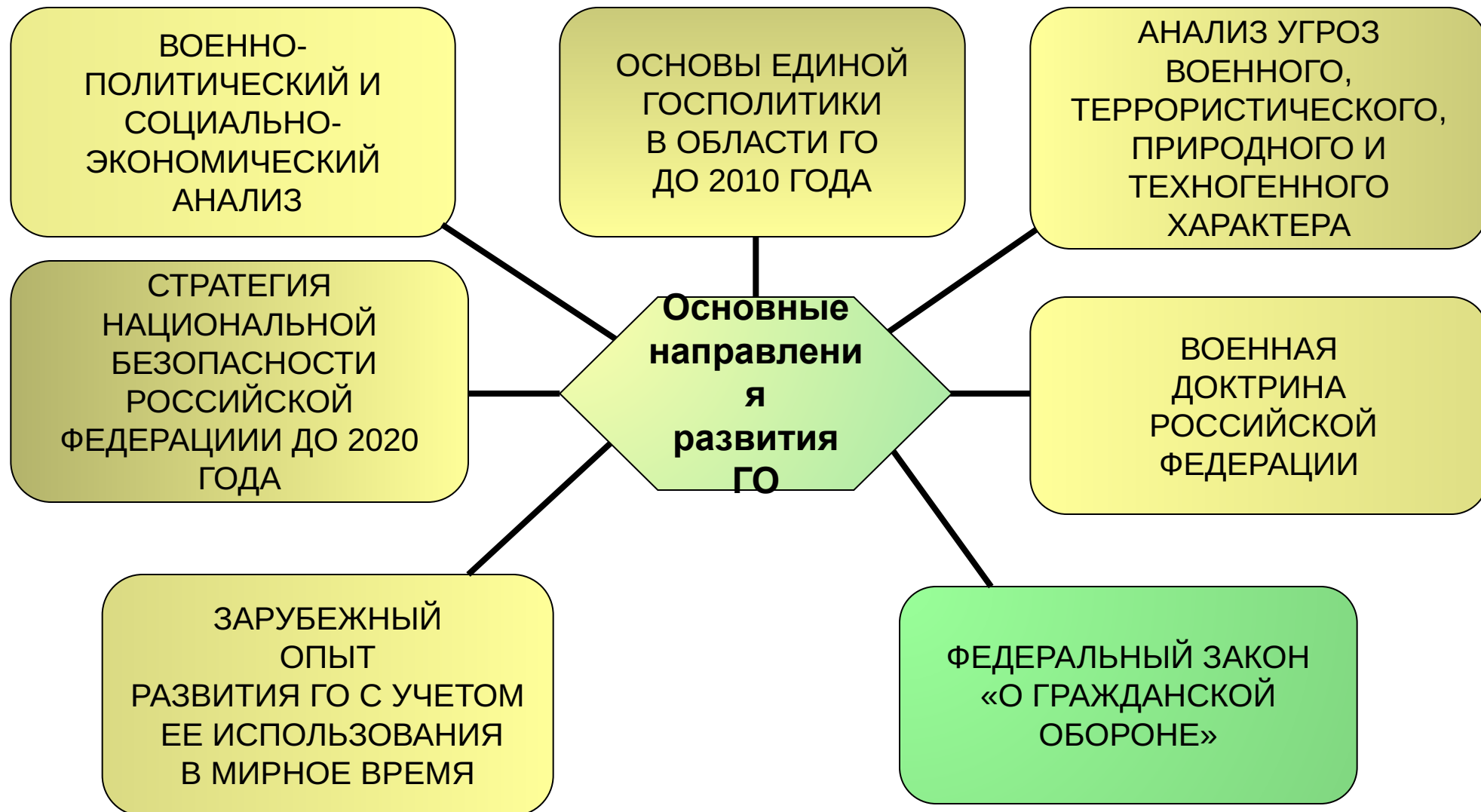
2-я мировая война



Войны в Корее и Вьетнаме



# Базовые основы развития гражданской обороны Российской Федерации



# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера

**Президент  
Российской Федерации**

Определяет **основные направления** единой государственной политики в области ГО в РФ

**Правительство  
Российской Федерации**

Руководит организацией и ведением ГО в РФ

**Закон РФ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ “О гражданской обороне”**

определяет

Задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО.

# Основные нормативные правовые акты в области гражданской обороны

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»  
(в редакции Федерального закона от 27 июля 2010 г. №223-ФЗ)

## Указы Президента Российской Федерации

«Вопросы гражданской обороны Российской Федерации» (Указ от 27 мая 1996 г. № 784)

«Об утверждении Плана гражданской обороны Российской Федерации» (указ от 17 января 2000 г.)

Основы государственной политики РФ по военному строительству на период до 2010 года  
(утверждены 17 августа 2002 г. № Пр-1428)

Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года  
(утверждены 5 января 2004 г. № Пр-12)

## Постановления Правительства Российской Федерации

«О порядке отнесения территорий к группам по ГО»  
(постановление от 3 октября 1998 г. № 1149)

«О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»  
(постановление от 27 апреля 2000 г. № 379)

«О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО»  
(постановление от 10 июля 1999 г. № 782)

«О порядке создания убежищ и иных объектов ГО» (постановление от 29 ноября 1999 г. № 1309)

«О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»  
(постановление от 22 июня 2004 г. №303)

«Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО»  
(постановление от 2 ноября 2000 г. № 841)

# Основные нормативные правовые акты в области гражданской обороны

## Постановления Правительства Российской Федерации

**«О порядке отнесения  
организаций к категориям  
по гражданской обороне»  
(от 19.09.1998 г. № 1115)**

## Приказы МЧС России

**«Об утверждении порядка  
создания нештатных  
аварийно-спасательных  
формирований»  
(от 23.12.2005 г. № 999)**

**«Об утверждении  
Положения об организации  
и ведении ГО в  
муниципальных  
образованиях и  
организациях»  
(от 14.11.2008 г. № 687)**

**«Об утверждении примерного  
положения об уполномоченных на  
решение задач в области ГО  
структурных подразделениях  
(работниках) организаций»  
(от 31.07.2006 г. № 440)**

**«Об утверждении  
Положения об  
организации  
обеспечения населения  
СИЗ» (от 21.12.2005 г.  
№993)**

**«Об утверждении и введении в  
действие правил эксплуатации ЗС  
ГО»  
(от 15.12.2002 г. №583)**

**«Об утверждении Положения о  
системах оповещения населения»  
(от 25.07.2006 г. №422 )**

# **Полномочия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации:**

**Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:**

**принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;**

**разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств;**

**осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;**

**создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;**

**создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.**

## **Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

**организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;**

**осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;**

**организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;**

**создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;**

**планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;**

**планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;**

**создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.**



## ***Полномочия органов местного самоуправления:***

**проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;**

**проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;**

**поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;**

**проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;**

**проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;**

**создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.**

# ***Полномочия организаций:***

**планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;**

**проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;**

**осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;**

**создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;**

**создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.**

# Руководство гражданской обороной:

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

## Финансирование мероприятий в области гражданской обороны:

обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание войск гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации;

обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации;

обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования

обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет этих организаций.

# Силы гражданской обороны:

Спасательные  
воинские  
формирования  
МЧС России  
(с 01.01.2011 г.)

Подразделения  
федеральной  
противопожар-  
ной службы

Аварийно-  
спасательные  
формирования

Спасательные  
службы

Специальные  
формирования  
(с 01.01.2011 г.)

# Система управления гражданской обороной Российской Федерации

**Президент РФ - Верховный Главнокомандующий**

Пункты управления

**Председатель Правительства РФ**

Пункты управления

**Руководители федеральных органов исполнительной власти - руководители ГО**

Пункты управления ГО

**Руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти**

Оперативные группы

**Руководители объектов экономики**

Пункты управления организаций

**Нештатные аварийно-спасательные формирования**

- руководство  
- взаимодействие

**Министр РФ по делам ГОЧС**

НЦУКС РСЧС и ГО

Начальники РЦ МЧС России

Пункты управления

**Руководители органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления**

Пункты управлений администраций

**Руководители организаций**

Пункты управления организаций

**Силы ГО**

**Министр обороны РФ  
Ген. штаб ВС РФ**

**Командующие войсками военных округов (флотов)**

Службы местной обороны

**Соединения и воинские части ВС РФ**



# Основные задачи в области гражданской обороны:

1. Обучение населения в области ГО
2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а так же при возникновении ЧС природного и техногенного характера
3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы
4. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты
5. Проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки
6. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера
7. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий
8. Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий
9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению
10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий
11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий
12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время
13. Срочное захоронение трупов в военное время
14. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для выживания населения в военное время
15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

# Единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

## Нормативно-методическая база

Федеральный закон

«О  
оборо

Постановление  
Правительства РФ  
№ 841 от 02.11.2000 г.

«Об  
положе  
органи:  
населе

«Организационные  
указания по  
обучению  
населения РФ в

гр  
оборо  
от чр  
о

Примерные  
программы  
обучения  
в обла  
защит

Учебные программы  
по ОБЖ и БЖД для  
образовательных  
учреждений

Учебники и учебные  
пособия по вопросам  
гражданской обороны



## Учебные заведения

Институт развития АГЗ МЧС  
России

Образовательные  
учреждения России

(ВУЗы, учреждения СПО и НПО,  
школы)

Учреждения повышения  
квалификации ФОИВ

УМЦ ГОЧС

субъектов РФ

Курсы ГО

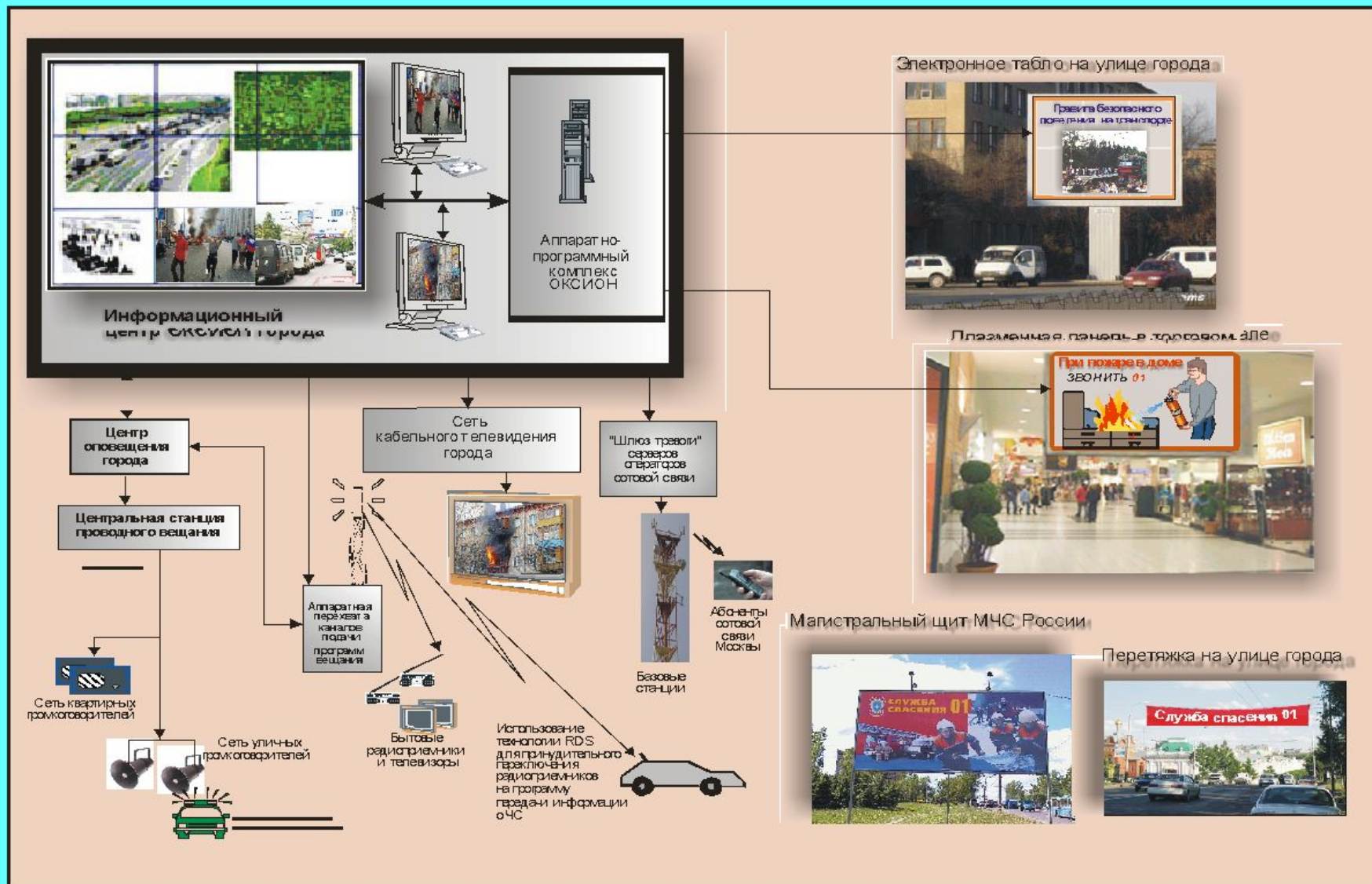
муниципальных образований

Во всех организациях по  
специальным программам

Ежегодно в рамках системы подготовки в области гражданской обороны обучаются около 40 тыс. руководящего состава различного уровня, более 38 млн. работающего населения и свыше 15 млн. студентов и школьников



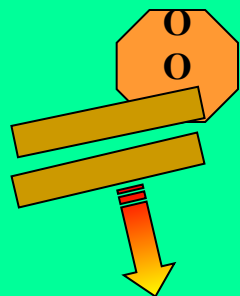
# Общегосударственная комплексная система информирования и оповещения населения



# Эвакуация проводится из:



Безопасные  
районы  
в загородной  
зоне



# Найдите все что Вам нужно на [www.gr-obor.narod.ru](http://www.gr-obor.narod.ru)

Я хочу найти:  на [gr-obor.narod.ru](http://gr-obor.narod.ru) Поиск

[Карта сайта](#) [Пишите](#)

- Библиотечка ГО и ЧС
- Библиотечка ГО и ЧС 2
- Библиотечка ГО и ЧС 3
- Библиотечка ГО и ЧС 4
- Библиотечка ГО и ЧС 5
- Библиотечка ГО и ЧС 6
- Пожарная безопасность объекта
- Приборы и имущество ГОЧС
- Унифицированные документы
- Официальные документы
- Библиотека ГОшника
- Полезные ссылки
- Имущество и литература ГО
- Интересное чтение
- Анекдотические ЧС
- Мы и карта
- Форум сайта
- Гостевая книга сайта
- Журнал "Гражданская защита"
- Меню разделов сайта

## *Дело помощи утопающим - дело рук самих утопающих"*

енно этот лозунг, выдвинутый в свое время И.А.Ильфом и Е.П.Петровым, как да актуален в наше время - время, когда вновь заговорили о возрождении гражданской обороны на каждом объекте. Когда от каждого инженера или специалиста гражданской обороны любой проверяющий требует свое, и никто не может толком нить как это "свое" в конце концов, должно выглядеть. Когда отсутствует старная литература по гражданской обороне, а имеющаяся датирована 60-ми и, я взял на себя смелость разработать и разместить в Интернете сайт, где на суд представляю свои наработки в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые, надеюсь, помогут Вам в становлении гражданской обороны Вашего объекта. И я буду благодарен, если Вы пожелаете стить свои материалы в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на страницах этого сайта.

Каждый из нас помнит, что нам платят деньги за то, чтобы когда придет время "Ч" (ай Бог конечно) работники объекта могли бы не только отличить противогаз от ушителя, но и уметь ими пользоваться, чтобы на нашем объекте были предусмотрены боеспособные нештатные аварийно-спасательные формирования гражданской обороны и гражданская оборона объекта не была бы обременена кучей просроченного имущества и кое-как оформленных документов.

Возьму на себя смелость еще раз напомнить, что на страницах моего сайта Вы вряд ли найдете что-то особенное, но главной целью данного сайта является не указание как Вам работать, а желание обменяться с Вами своим опытом и дать каждому из Вас возможность разместить свои, наработанные кровью и потом, материалы или ссылки на них.

### Новости сайта:

- ♦ [10.08.09 - Приборы и имущество ГО](#)
- ♦ [10.07.09 - Военные угрозы и их влияние на планирование мероприятий гражданской обороны](#)
- ♦ [26.06.09 - Размещение документации по](#)

Рассылки Mail.ru Подписка на новости сайта [www.gr-obor.narod.ru](http://www.gr-obor.narod.ru)  
E-mail:

Рассылки [Subscribe.Ru](#)  
Новости сайта [www.gr-obor.narod.ru](http://www.gr-obor.narod.ru)  
ваш e-mail: