

# **Раздел 6. Гражданская оборона**

## **ТЕМА 18. *Гражданская оборона в современных условиях***

### **Вопросы для обсуждения**

- 1. РСЧС, ее структура и задачи, режимы функционирования.**
- 2. Гражданская оборона, ее структура и задачи, степени готовности.**
- 3. Своевременное оповещение и организация эвакуации населения.**
- 4. Организация гражданской обороны в образовательном учреждении, задачи и структура.**

# **Нормативные правовые акты федерального уровня :**

- 1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.94 г. № 68-ФЗ.**
- 2. Постановление Правительства РФ «Положение о РСЧС» от 30.12.2003 г. № 794.**
- 3. Постановление Правительства РФ «О силах и средствах РСЧС» от 3.08.96 г. № 924.**
- 4. Федеральный закон № 69 -94 г. «О пожарной безопасности»**

# Территориальные документы:

- **ЗАКОН «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»** от 22 февраля 2007 года
- **Указ Губернатора Пермской области** от 11.06.04 № 74 с утвержденным Положением об областной подсистеме предупреждения и ликвидации ЧС;
- **Постановление администрации Пермской области** от 26.11. 1996 г. № 422 «О создании областной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС».
- **Постановление Правительства Пермского края** 22.12.2006 №100-п: «О подготовке населения Пермского края в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

**ФЗ РФ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» N 68-ФЗ от 21.12.1994г. (в ред. от 02.05.15г.)**

***Статья 1***

**Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.**

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.**

*Ликвидация чрезвычайных ситуаций* - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

## *Статья 7. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС*

**- Заблаговременности**

**- Учет экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС**

**- Принцип необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны**

***Статья 14. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС:***

- а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов ...от ЧС;**
- б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;**
- в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;**
- г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС ...;**
- д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и на прилегающих к ним ...;**
- е) финансировать мероприятия ...;**
- ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;**
- з) ... оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;**
- и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти ... участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять ... распространение информации ... о ЧС ...**

## ***Статья 19. Граждане РФ в области защиты населения и территорий от ЧС обязаны:***

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ ...;**
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;**
- изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;**
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;**
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.**

## ***Статья 20. Подготовка населения в области защиты от ЧС***

**Порядок подготовки населения в области защиты от ЧС определяется Правительством РФ.**

**Подготовка населения к действиям в ЧС осуществляется в организациях, в том числе в образовательных организациях, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.**

**Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в ЧС в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и непосредственно по месту работы.**

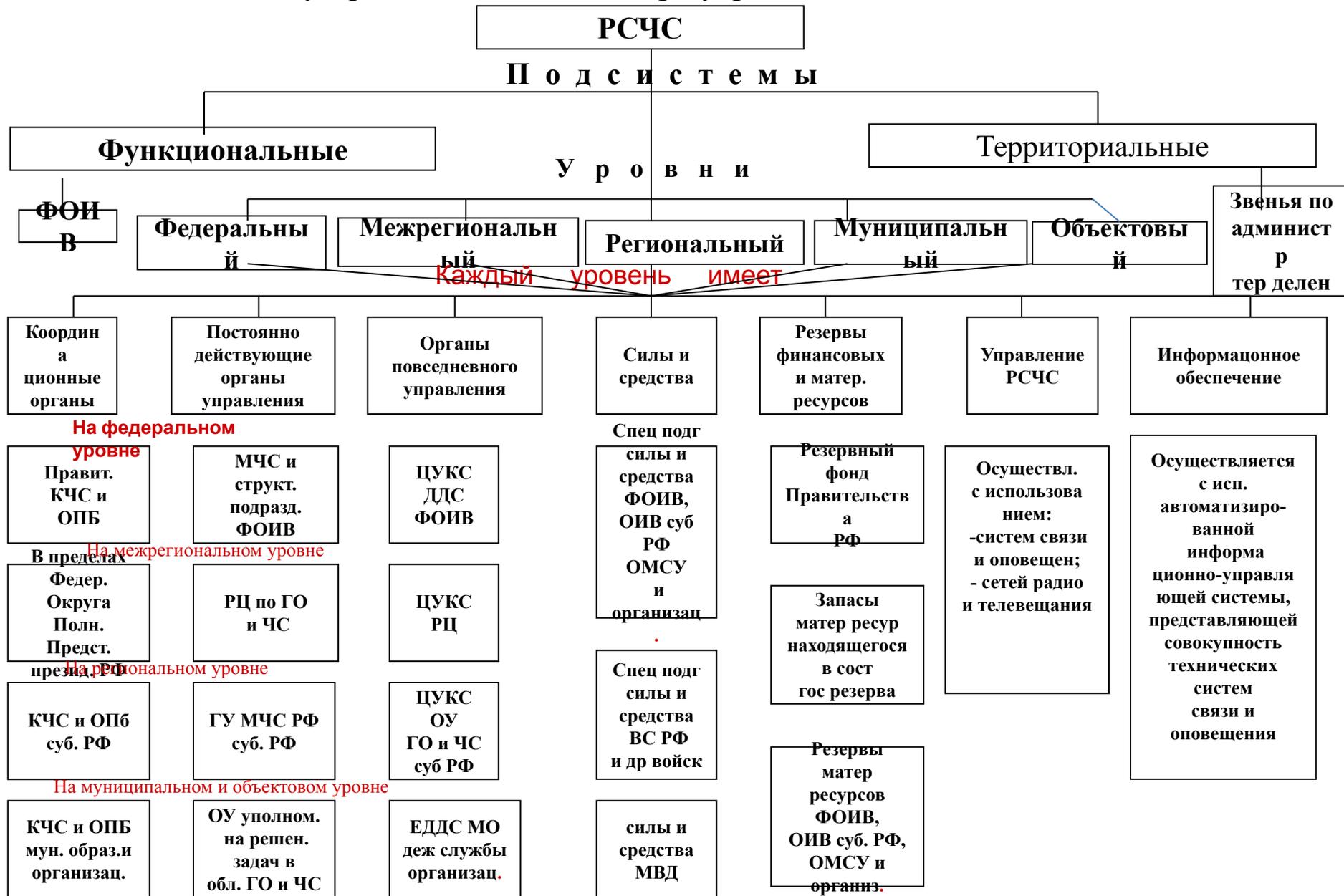
*Единая государственная система  
предупреждения и ликвидации чрезвычайных  
ситуаций (РСЧС) -*

**единая система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения, территорий от ЧС, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» (Постановление правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»)**

## ***Задачи РСЧС :***

- разработка и реализация правовых и экономических норм;**
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;**
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- подготовка населения к действиям в ЧС;**
- организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;**
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;**
- ликвидация ЧС, осуществление мероприятий по защите населения, пострадавшего от ЧС;**
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций и т.д..**

# Структурная схема единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС



Структура РСЧС включает в себя территориальные и функциональные подсистемы.

**Территориальные** подсистемы РСЧС созданы в субъектах Российской Федерации и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

**Функциональные** подсистемы РСЧС созданы федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями для организации защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС имеет пять уровней:

1. Федеральный (федеральные органы исполнительной власти)
2. Региональный ( территории нескольких субъектов РФ)
3. Территориальный (территория субъекта РФ)
4. Местный (территория района, города, района в городе)
5. Объектовый (территория организации или объекта)

# **Каждый уровень РСЧС имеет:**

- координирующие органы (комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности);**
- постоянно действующие органы управления единой системой (Министерство РФ по делам; органы, специально уполномоченные на решение задачи ГО , ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий);**
- органы повседневного управления (национальный центр управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы);**
- резервы финансовых и материальных ресурсов;**
- системы связи и оповещения (управления и сил РСЧС, населения)\*;**
- силы и средства (постоянной готовности (аварийно-спасательные службы и формирования, иные специально оснащенные формирования, способные проводить неотложные работы в течение не менее 3 сут.), специально подготовленные силы и средства Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органы, выполняющие задачи в области обороны).**

**\* Системы оповещения населения создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.**

**ФЗ РФ «О защите населения и территорий от ЧС  
природного и техногенного характера»  
N 68-ФЗ от 21.12.1994г. (в ред. от 02.05.15г.)**

*Режим функционирования органов управления и сил РСЧС* - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

# Режимы функционирования РСЧС

## РЕЖИМЫ функционирования РСЧС

Режим повседневной деятельности

- при нормальной радиационной, химической, производственно-промышленной, пожарной, биологической, ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

Режим повышенной готовности

- при ухудшении радиационной, химической, производственно-промышленной, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;  
- при получении прогноза о возможности возникновения ЧС

Режим чрезвычайной ситуации

- при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации

Решение о вводе режима функционирования РСЧС

в зависимости

- от возможной или реально сложившейся обстановки;  
- от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС  
принимают:

Правительство Российской Федерации

Органы исполнительной власти субъектов РФ

Органы местного самоуправления городов, районов

РСЧС при угрозе или с началом войны передает свои полномочия ГО страны

**ФЗ РФ «О гражданской обороне» № 28 от  
12.02.1998г. с изм. от 22.08.2004г.**

**- Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий**

# **Основные задачи ГО**

**Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих в военное время**

**Оповещение населения об опасностях, возникающих в военное время**

**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы**

**Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты**

**Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего от опасностей военного времени**

**Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий**

**Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению; обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и другие мероприятия**

**Восстановление и поддержание порядка в районах пострадавших в военное время**

**Срочное захоронение трупов в военное время**

**Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время**

# Основные принципы организации и ведения гражданской обороны

## Принцип приоритетности

Организация и ведение ГО являются одной из важнейших функций государства, составной частью оборонного строительства и обеспечения безопасности государства

## Принцип единоначалия

Персональная ответственность руководителей всех уровней за ее подготовку и ведение

## Принцип единства управления

Организация руководства ГО в соответствии с существующей в стране системой органов государственного управления, управления экономикой и военного управления

## Принцип заблаговременности

Планирование и подготовка мероприятий ГО осуществляется в мирное время

## Принцип разумной достаточности и дифференцированности

Необходимая достаточность и максимальная эффективность при выполнении мероприятий ГО

## Принцип двойного применения

Использование материально-технических средств и объектов ГО по двойному назначению

## Гражданский принцип

Каждый гражданин России независимо от убеждений и местонахождения должен считать

своей прямой обязанностью выполнение мероприятий ГО



# Режимы функционирования

**Повседневная  
готовность**

**Плановые мероприятия в мирное время** (подготовка и переподготовка командного состава, тактико-специальные учения, планово-предупредительные мероприятия по предотвращению ЧС и пожаров, приобретение, хранение и обновление средств индивидуальной защиты, технических и медицинских средств и т.д.)

**Первоочередные  
мероприятия 1-ой  
группы**

**Мероприятия, повышающие готовность ГО в случае угрозы или возникновении военных действий** ((без остановки производственного процесса) – оповещение и сбор руководящего состава, организация круглосуточного дежурства, вывоз из складов резервных запасов (противогазов, ИПП, индивидуальных аптечек, приборов радиационной разведки и дозиметрического контроля), снижение запасов АХОВ и т.д.)

**Первоочередные  
мероприятия 2-ой  
группы**

**Дополнительные мероприятия, повышающие готовность ГО в условиях нарастания внешней или внутренней угрозы** (без остановки производственного процесса) - оповещение командного состава, приведение в готовность защитных сооружений, закладка в них 3-х суточного запаса продуктов питания, воды, медикаментов, выдача персоналу предприятия защитных средств, снижение запасов АХОВ, уточнение порядка эвакуации, подготовка к вывозу необходимых документов и т.д.

**Общая  
готовность**

**Мероприятия по обеспечению полной готовности всех структур ГО** ((с частичной остановкой производственного процесса)- введение в действия плана ГО, выдача всему населению защитных средств, организация перевода предприятия на выпуск военной продукции и т.д.)

**ФЗ РФ N 68-ФЗ от 21.12.1994г. (в ред. от 02.05.15г.)  
"О защите населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера«**

*Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.*

*Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.*

# ОПОВЕЩЕНИЕ

Звуки сирены означают сигнал

«ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»



## УСЛЫШАВ ИХ, НЕОБХОДИМО:

1. Немедленно включить телевизор, радиоприёмник, репродуктор радиотрансляции
2. Внимательно прослушать экстренное сообщение о сложившейся обстановке и порядке действий
3. Держать все эти средства постоянно включёнными в течение всего периода ликвидации аварий, катастроф или стихийных бедствий

# Сигналы оповещения

<b>Воздушная тревога</b>	<p>Текст: <b>"ВНИМАНИЕ! ГОВОРИТ ШТАБ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ! ВОЗДУШНАЯ ТРЕВОГА!"</b> и объяснение кратких действий по этому сигналу</p>	<p>Отключить свет, воду. Взять средства индивидуальной защиты, документы, запас продуктов и воды. Быстро занять места закрепленном за вами защитном сооружении. <b>СОБЛЮДАТЬ СПОКОЙСТВИЕ И ПОРЯДОК!</b> Находиться в убежище до следующего сообщения штаба ГО о дальнейших действиях</p>
<b>Отбой воздушной тревоги</b>	<p>Текст: <b>"ВНИМАНИЕ! ГОВОРИТ ШТАБ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ! ОТБОЙ ВОЗДУШНОЙ ТРЕВОГИ!"</b> и объяснение кратких действий по этому сигналу</p>	<p>Взять с собой все принесенные средства защиты, продукты питания, воду и личные вещи. Покинуть защитное сооружение. Продолжать выполнение своих обязанностей, прерванных предыдущим сигналом</p>

<p><b>Радиационная опасность</b></p>	<p><b>Текст:</b>  <b>"ВНИМАНИЕ! ГОВОРИТ ШТАБ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ! РАДИАЦИОННАЯ ОПАСНОСТЬ!"</b> и объяснение кратких действий по этому сигналу</p>	<p><b>Немедленно надеть средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, ватно-марлевые повязки и т.п.), Взять подготовленный запас продуктов питания, воды, документы и уйти в защитное сооружение, провести его герметизацию находиться там до поступления других распоряжений штаба гражданской обороны. Радиотрансляционные и телевизионные приемники держать включенными.</b></p>
<p><b>Химическая тревога</b></p>	<p><b>Текст:</b>  <b>"ВНИМАНИЕ! ГОВОРИТ ШТАБ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ! ХИМИЧЕСКАЯ ТРЕВОГА!"</b> и объяснение кратких действий по этому сигналу</p>	<p><b>Немедленно надеть противогазы (если имеется - защитную одежду). Плотнo закрыть все окна и двери, убыть в убежище. Если такового по близости нет - принять <i>антиод</i>, Провести герметизацию окон, дверей, вентиляционных люков и оставаться в помещении до получения сигнала : "ОТБОЙ ХИМИЧЕСКОЙ ТРЕВОГИ!" или других команд штаба ГО, при этом, приемники не отключать. Находясь на открытой местности — надеть противогаз и укрыться в ближайшем убежище или помещении.</b></p>

**Эвакуация населения** – это комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из категорированных городов и размещению его в загородной зоне в военное время и безопасных местах в ЧС мирного времени.

**Рассредоточение** – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещение в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

**Загородная зона** – это территория в пределах административных границ субъектов Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений (ЗВР), возможного опасного радиоактивного загрязнения (ЗВОРЗ), возможного опасного химического заражения (ЗВОХЗ), возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения.

**Рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуется и проводится по объектам экономики**

**Эвакуация остального населения, не занятого в производстве, проводится по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы по территориальному принципу**

# Виды эвакуации

## Общая

проводится на территории всей страны или на территории отдельного региона и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, **за**

### исключением:

□ нетранспортабельных больных и обслуживающего их персонала

□ лица, имеющих мобилизационные предписания

## Частичная

может проводиться до начала общей эвакуации. Предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения:

□ студентов

□ учащихся школ-интернатов и профессионально-технических училищ

□ воспитанников детских домов, ведомственных детских садов и других детских учреждений

□ пенсионеров, содержащиеся в домах инвалидов и престарелых совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей

Для определения очередности вывода (вывоза) эвакуируемого населения и четкого планирования его размещения в загородной зоне все эвакуируемое население распределяется по 3-группам:

**1-я группа (рассредоточиваемое население)** - рабочие и служащие объектов, продолжающих свою производственную деятельность в военное время в ЗВСП категорированных городов, а также обеспечивающих их жизнедеятельность.

**2-я группа (эвакуируемое трудоспособное население)** - рабочие и служащие объектов, прекращающих деятельность в военное время в категорированных городах или переносящих ее в загородную зону.

**3-я группа** - остальное эвакуируемое население.

## Эвакуационные органы:

- Эвакуационные комиссии – разрабатывают и корректируют планы эвакуации на своем уровне, организуют и контролируют обеспечение эвакуации.
- Сборные эвакуационные пункты (СЭП) – собирают и учитывают эвакуируемых, осуществляют отправку населения в загородную зону, оказывают медицинскую помощь. Располагаются вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации.

## Эвакуационные органы:

- Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) – создаются за пределами зон возможных разрушений. Предназначаются для кратковременного отдыха эвакуируемых, их перерегистрации, санитарного контроля и обработки, отправки в места расселения.
- Приемные эвакуационные пункты (ПЭП) – создаются для приема эвакуируемых, их учета и размещения.

# Нормативы

<b>Для пешей эвакуации:</b>	
<b>Колонны</b>	<b>500-1000 чел.</b>
<b>Дистанция между колоннами</b>	<b>до 500 м</b>
<b>Малый привал (для отдыха и подтягивания движения колонны) через 1-1,5 часа</b>	<b>на 15-20 мин.</b>
<b>Большой привал в начале второй половины суточного перехода</b>	<b>На 1-1,5 часа</b>
<b>Скорость движения при пешей эвакуации</b>	<b>не менее 3- 4 км/ч</b>
<b>Суточный переход за 10-12 часов</b>	<b>30-40 км</b>
<b>Нормы посадки:</b> - в вагон электропоезда - в пассажирский вагон общий - в пассажирский вагон купейный	<b>200-250 чел.</b> <b>До 150 чел.</b> <b>до 100 чел.</b>
<b>Масса личных вещей</b>	<b>Не более 50 кг на одного взрослого</b>

## Состав объектового звена ГО и РСЧС

1. Руководитель ГО – руководитель организации.
2. Координационный орган - комиссия по П и Л ЧС и ОПБ.
3. Председатель комиссии по П и Л ЧС и ОПБ - первый заместитель, заместитель руководителя организации (главный инженер).
4. Постоянно действующий орган управления - структурное подразделение (штаб, отдел, сектор, сотрудник) по ГОЧС.
5. Орган повседневного управления - дежурно- диспетчерская служба (ДДС), дежурный.
6. Силы ликвидации ЧС - формирования ОЭ штатные, НАСФ.
7. Системы связи, оповещения, информационного обеспечения, резервы финансовых и материальных ресурсов.

# Структура Пермской краевой подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

