

Исполнительная власть в Российской Федерации

1. Понятие исполнительной власти.
2. Правительство Российской Федерации: состав и полномочия.
3. Исполнительная власть в субъектах РФ.

Понятие исполнительной власти

- это власть, которая не только исполняет законы, но и распоряжается в пределах предоставленных ей законом полномочий.

Основные формы исполнительно-распорядительной деятельности:

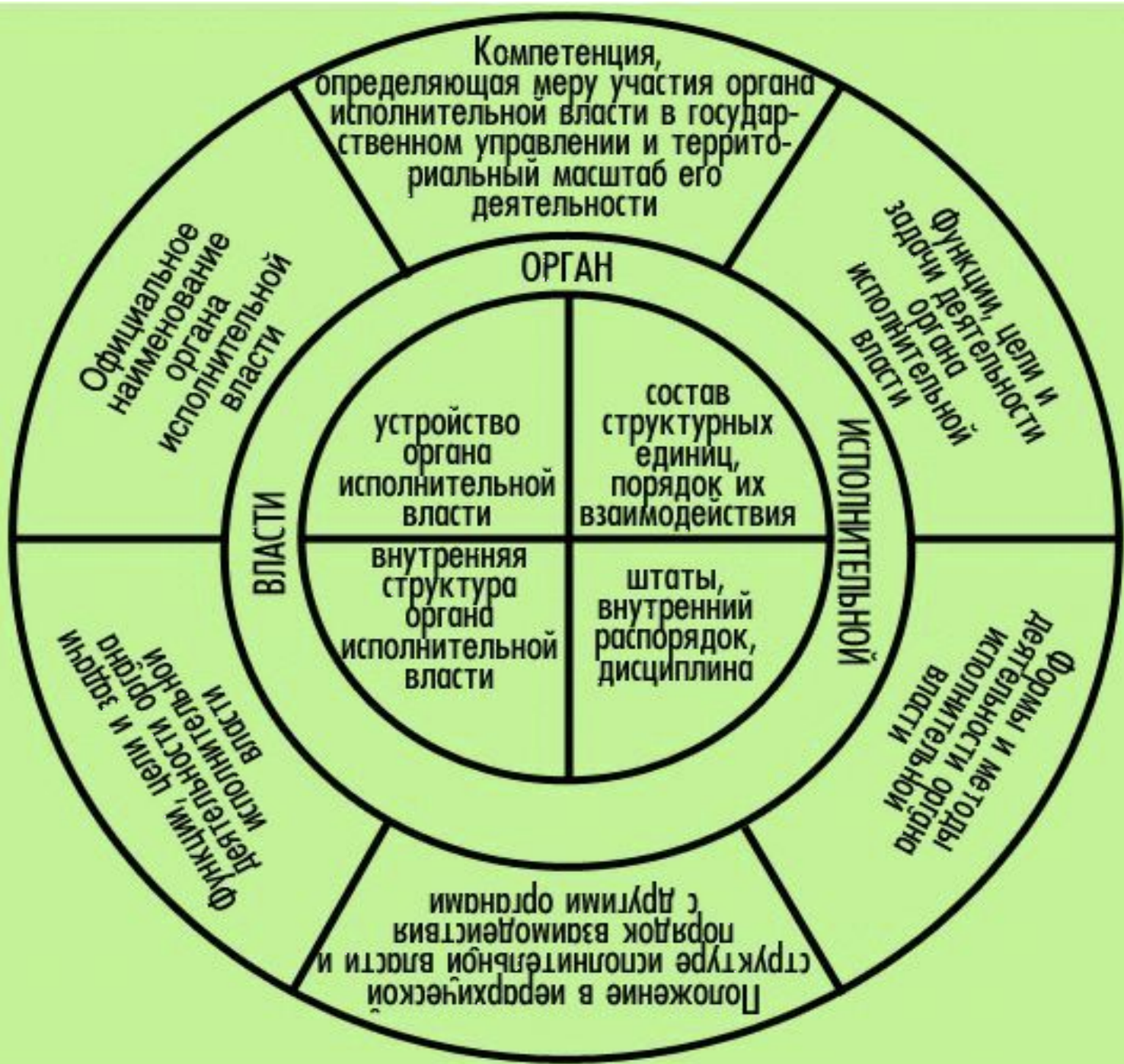
- издание правовых актов управления;
- использование распорядительных и контрольных полномочий;
- заключение административных договоров;
- проведение организационных мероприятий.

Признаки исполнительной власти

- официально представлены государством и выражают его волю при решении повседневных задач и текущих вопросов в сфере публичного управления;
- осуществление исполнительно-распорядительной деятельности в рамках определенных законом функций и административных полномочий;
- возможность, в соответствии со своей компетенцией, издавать обязательные к исполнению административно-правовые акты и осуществлять оперативное государственное управление в пределах установленного предмета ведения;
- наличие оперативной самостоятельности и возможности непосредственно распоряжаться материальными, людскими и информационными ресурсами, необходимыми для осуществления его компетенции;
- органы исполнительной власти образуются, как правило, вышестоящими органами исполнительной власти и подотчетны им;
- контролируются вышестоящими органами по вопросам законности и целесообразности, принимаемых актов и совершаемых действий;
- состоят из государственных служащих, осуществляющих повседневное и непосредственное управление другими людьми;
- обладают возможностью применять меры административного принуждения.

Иерархическая структура властных полномочий

- право решать, т.е. определять содержание деятельности, осуществлять волевой акт с целью позитивного или негативного решения проблемы;
- право командовать, т.е. отдавать обязательные к исполнению распоряжения;
- право назначать;
- право осуществлять легитимное принуждение;
- право замещать, т.е. возможность действовать вместо нижестоящей инстанции, когда ее деятельность осуществляется неправильно;
- право отменять акты нижестоящей инстанции в случае их незаконности или нецелесообразности;
- право расходовать вверенные ресурсы;
- право контролировать деятельность нижестоящей инстанции;
- право разрешать конфликты между нижестоящими по вопросам их прав и компетенции.



Правовые основы деятельности

- Конституция РФ
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
- Регламент

Правительство РФ



Председатель
Правительства РФ



Первый
Заместитель
Председателя
Правительства
РФ



Заместители
председателя
Правительств
а РФ (7)



Федерал
ьные
министер
ства



Федеральны
е агентства



Федер
альные
е служб
ы



Президиум
Правительств
а

Высшее руководство страны: кто и за что отвечает

Распределение должностных полномочий между президентом и премьером

Президент Российской Федерации

глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

избирается на четыре года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности

обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие правительства и других органов государственной власти

имеет право председательствовать на заседаниях правительства и на заседаниях президиума правительства

определяет основные направления внутренней и внешней политики государства

может отменять постановления и распоряжения правительства в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам президента РФ

представляет Россию внутри страны и в международных отношениях как глава государства

Председатель правительства Российской Федерации

назначается президентом РФ с согласия Госдумы

не позднее недельного срока после назначения представляет президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти

предлагает президенту кандидатуры на должности заместителей председателя правительства РФ и федеральных министров

определяет основные направления деятельности правительства и организует его работу

в составе правительства разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение

обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики

обеспечивает проведение единой политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии

осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ



РФ) :

- разрабатывает и представляет Государственной думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, предоставляет отчет об исполнении бюджета, а также предоставляет ежегодные отчеты о результатах своей деятельности;
- обеспечивает проведение в государстве единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики государства;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами президента Российской Федерации.
- На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов президента Российской Федерации правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Подзаконные постановления и распоряжения правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации. Постановления и распоряжения правительства в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам президента Российской Федерации могут быть отменены президентом Российской Федерации.

Организация деятельности Правительства РФ

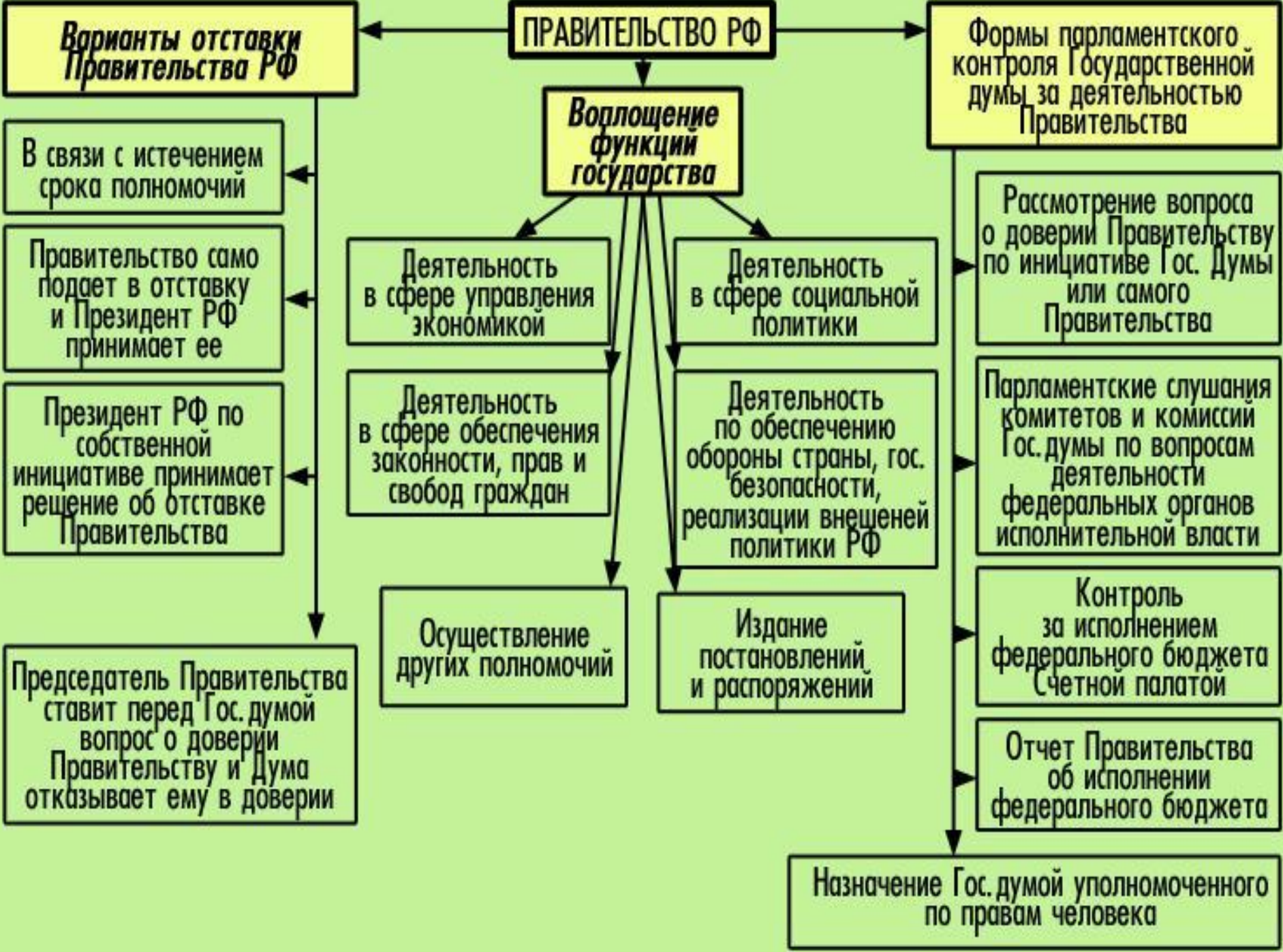
- Основной формой деятельности Правительства как коллегиального органа являются его заседания, которые проводятся не реже одного раза в месяц. Они могут носить открытый и закрытый характер.
- В заседаниях Правительства могут участвовать с правом совещательного голоса представители палат Федерального собрания, Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты, Председатель Центробанка и Президент Российской академии наук. В заседаниях Правительства может принимать участие на правах председательствующего Президент РФ.
- Подготовка и проведение заседания осуществляются в соответствии с регламентом Правительства РФ решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства.
- Для обеспечения деятельности Правительства создан Аппарат Правительства РФ, который работает под руководством Председателя Правительства. Возглавляет его руководитель Аппарата, являющийся как минимум федеральным министром, или заместителем председателя Правительства.
- Аппарат Правительства РФ осуществляет подготовку и организационное обеспечение заседаний Правительства, координирует усилия органов и организаций по обеспечению реализации полномочий Правительства, организует контроль за выполнением его решений.

Сроки полномочий Правительства РФ

Конституция РФ не устанавливает сроки полномочий Правительства. Однако, действует формула: новый Президент - новое Правительство. Вместе с тем предусматривается его досрочная отставка. Она возможна в следующих случаях:

Правительство само на основе коллегиально принятого решения подает в отставку;

- решение об отставке единолично, по своему усмотрению без какого-либо согласования принимает Президент РФ;
- недоверие Правительству выражается Государственной думой. Окончательное решение о судьбе Правительства в этом случае принимает Президент: он может объявить об отставке Правительства либо распустить Государственную думу;
- вопрос о доверии Правительству ставит перед Государственной думой его Председатель. В случае отказа в доверии Президент либо принимает решение об отставке Правительства либо распускает Государственную думу.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

**Варианты отставки
Правительства РФ**

**Формы парламентского
контроля Государственной
думы за деятельностью
Правительства**

**Воплощение
функций
государства**

В связи с истечением
срока полномочий

Правительство само
подает в отставку
и Президент РФ
принимает ее

Президент РФ по
собственной
инициативе принимает
решение об отставке
Правительства

Председатель Правительства
ставит перед Гос. думой
вопрос о доверии
Правительству и Дума
отказывает ему в доверии

Деятельность
в сфере управления
экономикой

Деятельность
в сфере обеспечения
законности, прав и
свобод граждан

Осуществление
других полномочий

Деятельность
в сфере социальной
политики

Деятельность
по обеспечению
обороны страны, гос.
безопасности,
реализации внешней
политики РФ

Издание
постановлений
и распоряжений

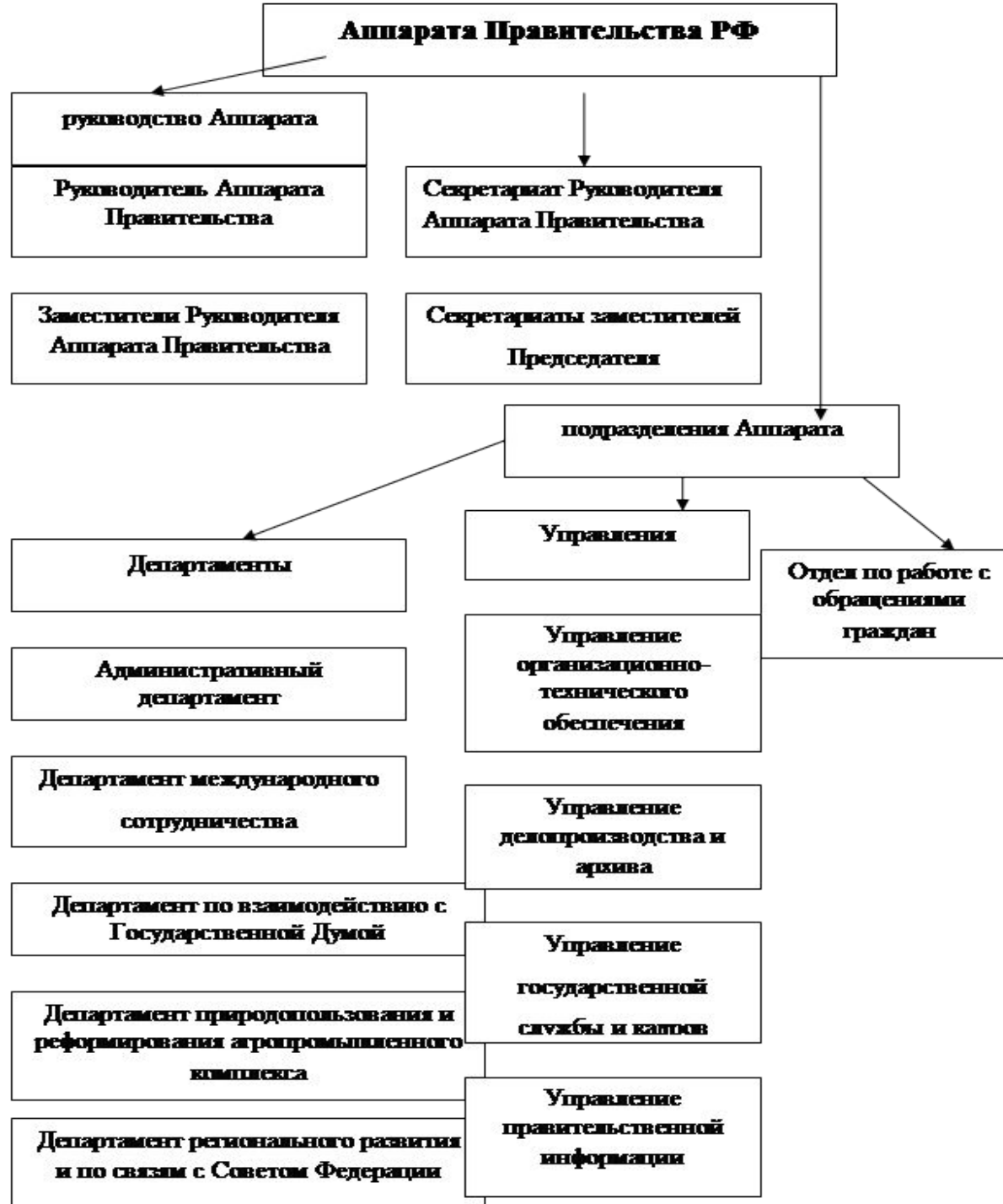
Рассмотрение вопроса
о доверии Правительству
по инициативе Гос. Думы
или самого
Правительства

Парламентские слушания
комитетов и комиссий
Гос. думы по вопросам
деятельности
федеральных органов
исполнительной власти

Контроль
за исполнением
федерального бюджета
Счетной палатой

Отчет Правительства
об исполнении
федерального бюджета

Назначение Гос. думой уполномоченного
по правам человека



Общие принципы формирования органов исполнительной власти субъектов РФ

- государственная и территориальная целостность РФ;
- верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей ее территории;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий;
- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

организации собственной системы органов исполнительной власти конкретизируются в их конституциях и уставах. Содержание этих полномочий составляют:

- право разрабатывать и принимать соответствующие акты, являющиеся правовой основой системы органов исполнительной власти субъектов Федерации;
- право самостоятельно избирать организационно-правовые формы органов исполнительной власти, устанавливать их структуру, распределять функции и компетенцию между различными видами органов;
- право проводить мероприятия по образованию органов исполнительной власти (выборы, формирование, назначение и т.п.);
- право осуществлять политико-правовое, организационное и ресурсное обеспечение деятельности такой системы органов исполнительной власти.