

# Исполнительная власть в Российской Федерации

1. Понятие исполнительной власти.
2. Правительство Российской Федерации: состав и полномочия.
3. Исполнительная власть в субъектах РФ.

# Понятие исполнительной власти

- это власть, которая не только исполняет законы, но и распоряжается в пределах предоставленных ей законом полномочий.

# Основные формы исполнительно-распорядительной деятельности:

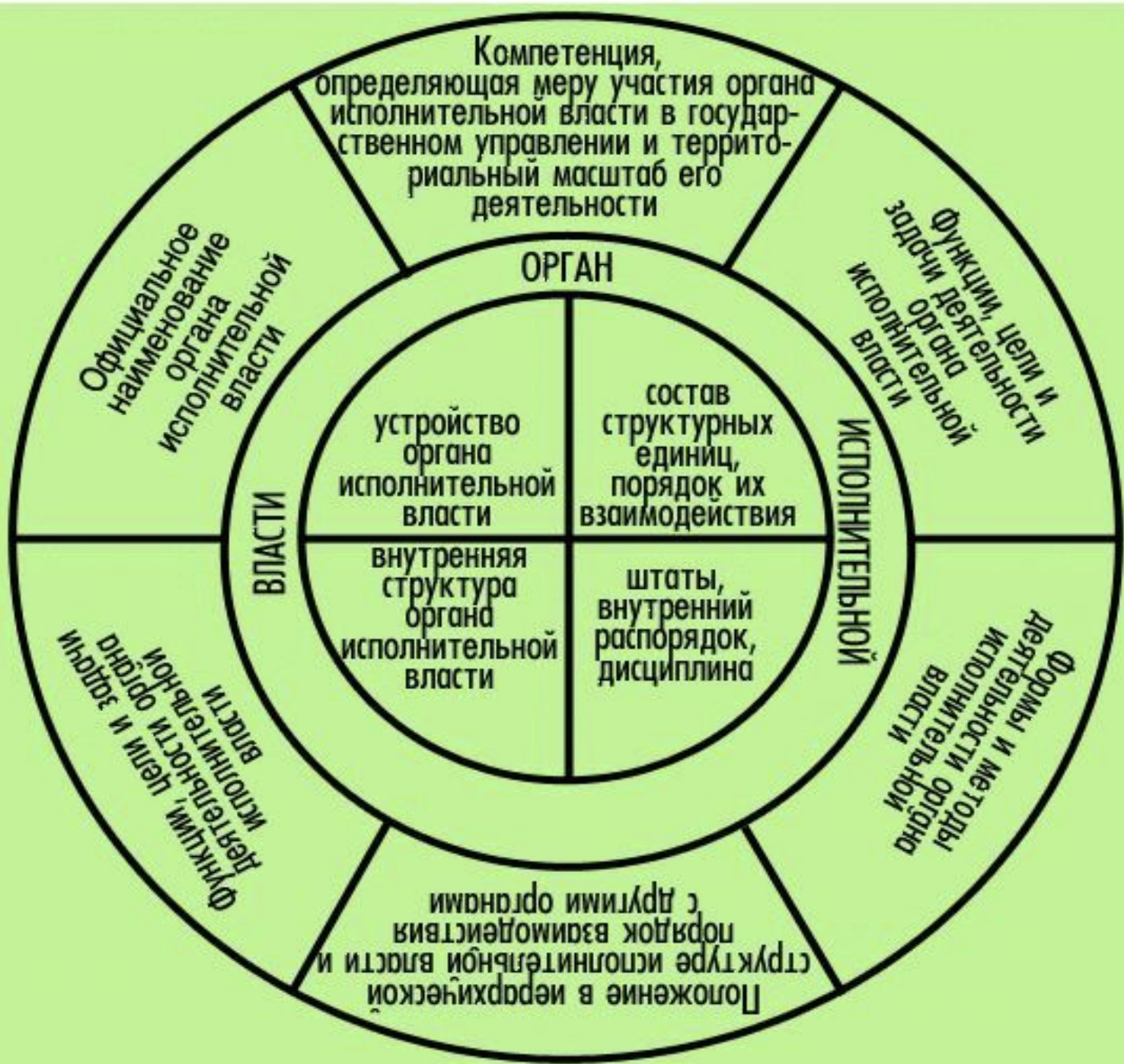
- издание правовых актов управления;
- использование распорядительных и контрольных полномочий;
- заключение административных договоров;
- проведение организационных мероприятий.

# Признаки исполнительной власти

- официально представлены государством и выражают его волю при решении повседневных задач и текущих вопросов в сфере публичного управления;
- осуществление исполнительно-распорядительной деятельности в рамках определенных законом функций и административных полномочий;
- возможность, в соответствии со своей компетенцией, издавать обязательные к исполнению административно-правовые акты и осуществлять оперативное государственное управление в пределах установленного предмета ведения;
- наличие оперативной самостоятельности и возможности непосредственно распоряжаться материальными, людскими и информационными ресурсами, необходимыми для осуществления его компетенции;
- органы исполнительной власти образуются, как правило, вышестоящими органами исполнительной власти и подотчетны им;
- контролируются вышестоящими органами по вопросам законности и целесообразности, принимаемых актов и совершаемых действий;
- состоят из государственных служащих, осуществляющих повседневное и непосредственное управление другими людьми;
- обладают возможностью применять меры административного принуждения.

# Иерархическая структура властных полномочий

- право решать, т.е. определять содержание деятельности, осуществлять волевой акт с целью позитивного или негативного решения проблемы;
- право командовать, т.е. отдавать обязательные к исполнению распоряжения;
- право назначать;
- право осуществлять легитимное принуждение;
- право замещать, т.е. возможность действовать вместо нижестоящей инстанции, когда ее деятельность осуществляется неправильно;
- право отменять акты нижестоящей инстанции в случае их незаконности или нецелесообразности;
- право расходовать вверенные ресурсы;
- право контролировать деятельность нижестоящей инстанции;
- право разрешать конфликты между нижестоящими по вопросам их прав и компетенции.



# Правовые основы деятельности

- Конституция РФ
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
- Регламент

# Правительство РФ



Председатель  
Правительства РФ



Первый  
Заместитель  
Председателя  
Правительства  
РФ



Заместители  
председателя  
Правительств  
а РФ (7)



Федерал  
ьные  
министер  
ства



Федеральны  
е агентства



Федер  
альные  
е служб  
ы



Президиум  
Правительств  
а



# Высшее руководство страны: кто и за что отвечает

## Распределение должностных полномочий между президентом и премьером

### Президент Российской Федерации

глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

избирается на четыре года на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

принимает меры по охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности

обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие правительства и других органов государственной власти

имеет право председательствовать на заседаниях правительства и на заседаниях президиума правительства

определяет основные направления внутренней и внешней политики государства

может отменять постановления и распоряжения правительства в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам президента РФ

представляет Россию внутри страны и в международных отношениях как глава государства

### Председатель правительства Российской Федерации

назначается президентом РФ с согласия Госдумы

не позднее недельного срока после назначения представляет президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти

предлагает президенту кандидатуры на должности заместителей председателя правительства РФ и федеральных министров

определяет основные направления деятельности правительства и организует его работу

в составе правительства разрабатывает и представляет Госдуме федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение

обеспечивает проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики

обеспечивает проведение единой политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии

осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ



## РФ) :

- разрабатывает и представляет Государственной думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, предоставляет отчет об исполнении бюджета, а также предоставляет ежегодные отчеты о результатах своей деятельности;
- обеспечивает проведение в государстве единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики государства;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами президента Российской Федерации.
- На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов президента Российской Федерации правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Подзаконные постановления и распоряжения правительства обязательны к исполнению в Российской Федерации. Постановления и распоряжения правительства в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам президента Российской Федерации могут быть отменены президентом Российской Федерации.

# Организация деятельности Правительства РФ

- Основной формой деятельности Правительства как коллегиального органа являются его заседания, которые проводятся не реже одного раза в месяц. Они могут носить открытый и закрытый характер.
- В заседаниях Правительства могут участвовать с правом совещательного голоса представители палат Федерального собрания, Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты, Председатель Центробанка и Президент Российской академии наук. В заседаниях Правительства может принимать участие на правах председательствующего Президент РФ.
- Подготовка и проведение заседания осуществляются в соответствии с регламентом Правительства РФ решения по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства.
- Для обеспечения деятельности Правительства создан Аппарат Правительства РФ, который работает под руководством Председателя Правительства. Возглавляет его руководитель Аппарата, являющийся как минимум федеральным министром, или заместителем председателя Правительства.
- Аппарат Правительства РФ осуществляет подготовку и организационное обеспечение заседаний Правительства, координирует усилия органов и организаций по обеспечению реализации полномочий Правительства, организует контроль за выполнением его решений.

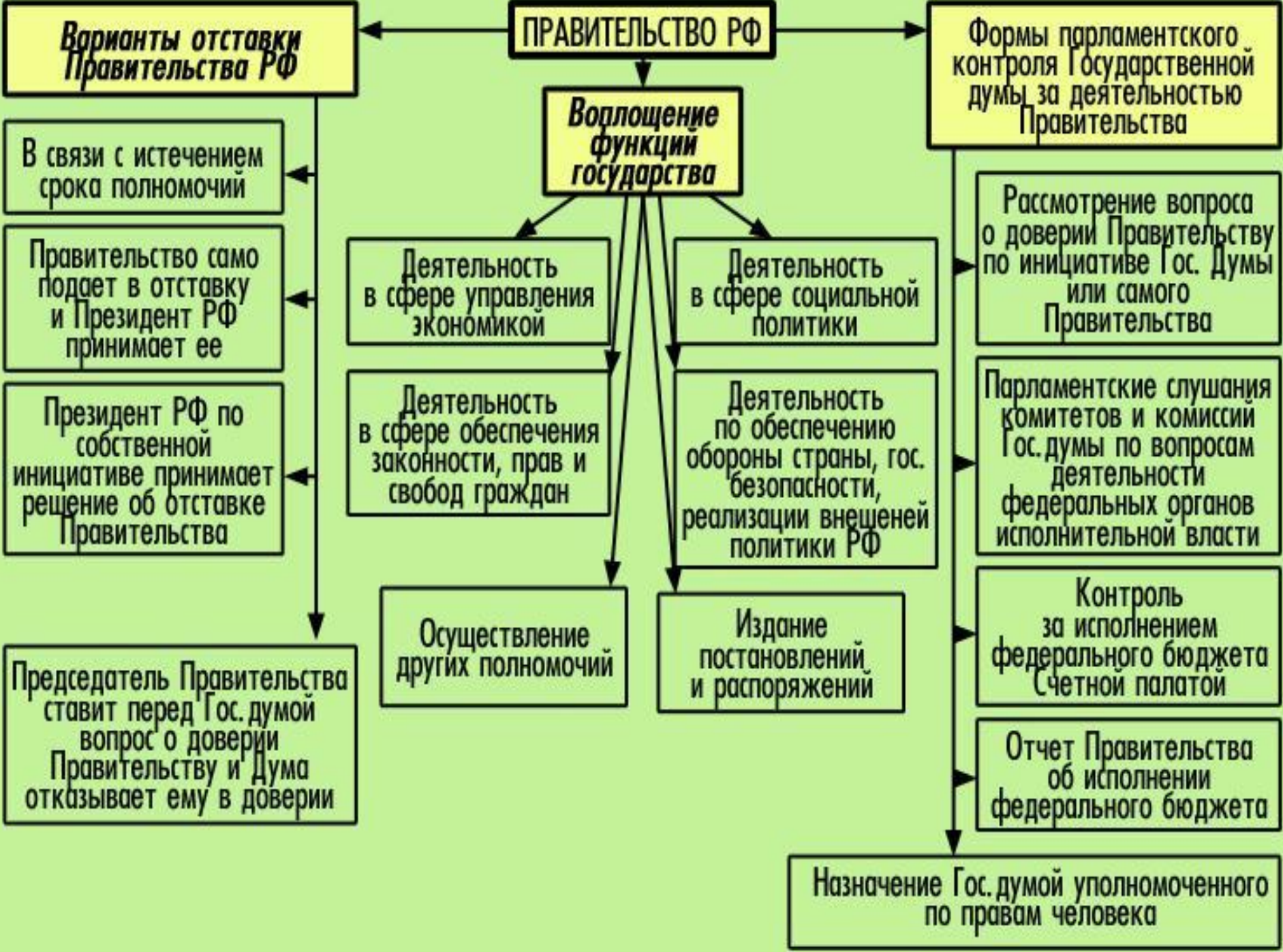
# Сроки полномочий Правительства РФ

Конституция РФ не устанавливает сроки полномочий Правительства. Однако, действует формула: новый Президент - новое Правительство. Вместе с тем предусматривается его досрочная отставка. Она возможна в следующих случаях:

Правительство само на основе коллегиально принятого решения подает в отставку;

- решение об отставке единолично, по своему усмотрению без какого-либо согласования принимает Президент РФ;
- недоверие Правительству выражается Государственной думой. Окончательное решение о судьбе Правительства в этом случае принимает Президент: он может объявить об отставке Правительства либо распустить Государственную думу;
- вопрос о доверии Правительству ставит перед Государственной думой его Председатель. В случае отказа в доверии Президент либо принимает решение об отставке Правительства либо распускает Государственную думу.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ**

**Варианты отставки  
Правительства РФ**

**Формы парламентского  
контроля Государственной  
думы за деятельностью  
Правительства**

**Воплощение  
функций  
государства**

В связи с истечением  
срока полномочий

Правительство само  
подает в отставку  
и Президент РФ  
принимает ее

Президент РФ по  
собственной  
инициативе принимает  
решение об отставке  
Правительства

Председатель Правительства  
ставит перед Гос. думой  
вопрос о доверии  
Правительству и Дума  
отказывает ему в доверии

Деятельность  
в сфере управления  
экономикой

Деятельность  
в сфере обеспечения  
законности, прав и  
свобод граждан

Осуществление  
других полномочий

Деятельность  
в сфере социальной  
политики

Деятельность  
по обеспечению  
обороны страны, гос.  
безопасности,  
реализации внешней  
политики РФ

Издание  
постановлений  
и распоряжений

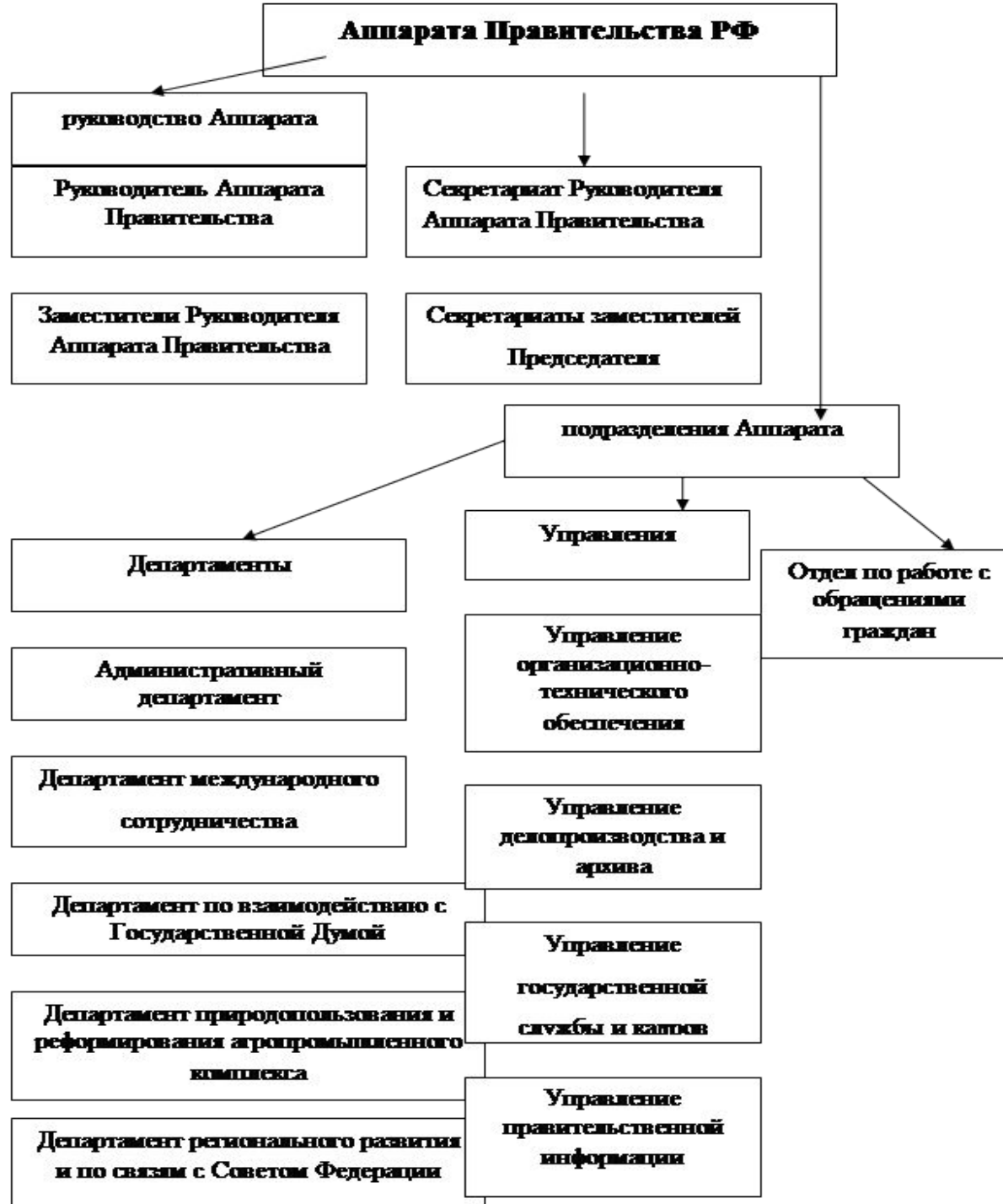
Рассмотрение вопроса  
о доверии Правительству  
по инициативе Гос. Думы  
или самого  
Правительства

Парламентские слушания  
комитетов и комиссий  
Гос. думы по вопросам  
деятельности  
федеральных органов  
исполнительной власти

Контроль  
за исполнением  
федерального бюджета  
Счетной палатой

Отчет Правительства  
об исполнении  
федерального бюджета

Назначение Гос. думой уполномоченного  
по правам человека



# Общие принципы формирования органов исполнительной власти субъектов РФ

- государственная и территориальная целостность РФ;
- верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей ее территории;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов РФ принадлежащих им полномочий;
- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

организации собственной системы органов исполнительной власти конкретизируются в их конституциях и уставах. Содержание этих полномочий составляют:

- право разрабатывать и принимать соответствующие акты, являющиеся правовой основой системы органов исполнительной власти субъектов Федерации;
- право самостоятельно избирать организационно-правовые формы органов исполнительной власти, устанавливать их структуру, распределять функции и компетенцию между различными видами органов;
- право проводить мероприятия по образованию органов исполнительной власти (выборы, формирование, назначение и т.п.);
- право осуществлять политико-правовое, организационное и ресурсное обеспечение деятельности такой системы органов исполнительной власти.