



# Московский государственный лингвистический университет

1

**Международно-правовое регулирование вопросов ведения войны и борьбы с терроризмом**

2016

## ***Занятие 2.***

### **Вопросы лекции:**

**1. Классификация и характерные черты современного терроризма.**

**2. Правовые основы применения ВС РФ в борьбе с терроризмом.**

- 1 в н.э.** – секта сикариев в Палестине;
- XI в** – секта ассасинов на Ср.Востоке;
- Ср. века** – тайные общества в Индии, Китае;
- XVII-XVIII вв.** – стихийны народные восстания, массовый разбой;
- 1789-94 гг.** – Великая французская революция;
- 1879-83 гг.** – движение народовольцев в России;
- Кон. XIX ст.** – убийства политиков в США и Европе;
- 1918 г.** – массовые репрессии эсеров;
- 1972 г.** – Мюнхенская олимпиада.

## Характерные черты современного терроризма:

- рост масштабов и жестокости;
- применение современных технологий;
- активное использование похищений и убийств;
- появление новых форм - воздушного, ядерного, экологического, информационного терроризма;
- разработка стратегии и тактики терроризма;
- превращение терроризма в международный.



# Крупные теракты

- 11 сентября 2001 г.** – серия терактов в Нью-Йорке и Вашингтоне;
- 31 октября 2015 г.** – взорван российский самолет в небе Египта;
- 13 ноября 2015 г.** – серия терактов в Париже;
- 20 ноября 2015 г.** – захват отеля и расстрел заложников в Мали;
- 22 марта 2016 г.** – 4 взрыва в аэропорту и метро Брюсселя.

Систематические террористические действия в **Афганистане, Йемене, Ливии, Сирии, Сомали, Ираке.**

Регулярные теракты в **Алжире, Египте, Израиле, Индии, Кении, Ливане, Мали, Нигерии, Пакистане, Судане** и др.

**Терроризм** (лат. "Terroro" – страх, ужас – означает "устрашать, запугивать") – метод политической борьбы, состоящий в систематическом применении ничем не ограниченного насилия в целях устрашения и подавления политических противников.



***"Терроризм*** – идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами государственной власти... или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий".

***Закон РФ "О противодействии терроризму"***



## ***Террористическая деятельность включает:***

- а) подготовку, финансирование и реализацию терактов;**
- б) подстрекательство к теракту;**
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества или организованной группы для реализации теракта, а равно участие в них;**
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;**
- д) информационное или иное пособничество в подготовке или реализации теракта;**
- е) пропаганду идей терроризма, распространение террористических материалов.**

***Закон РФ "О противодействии терроризму"***

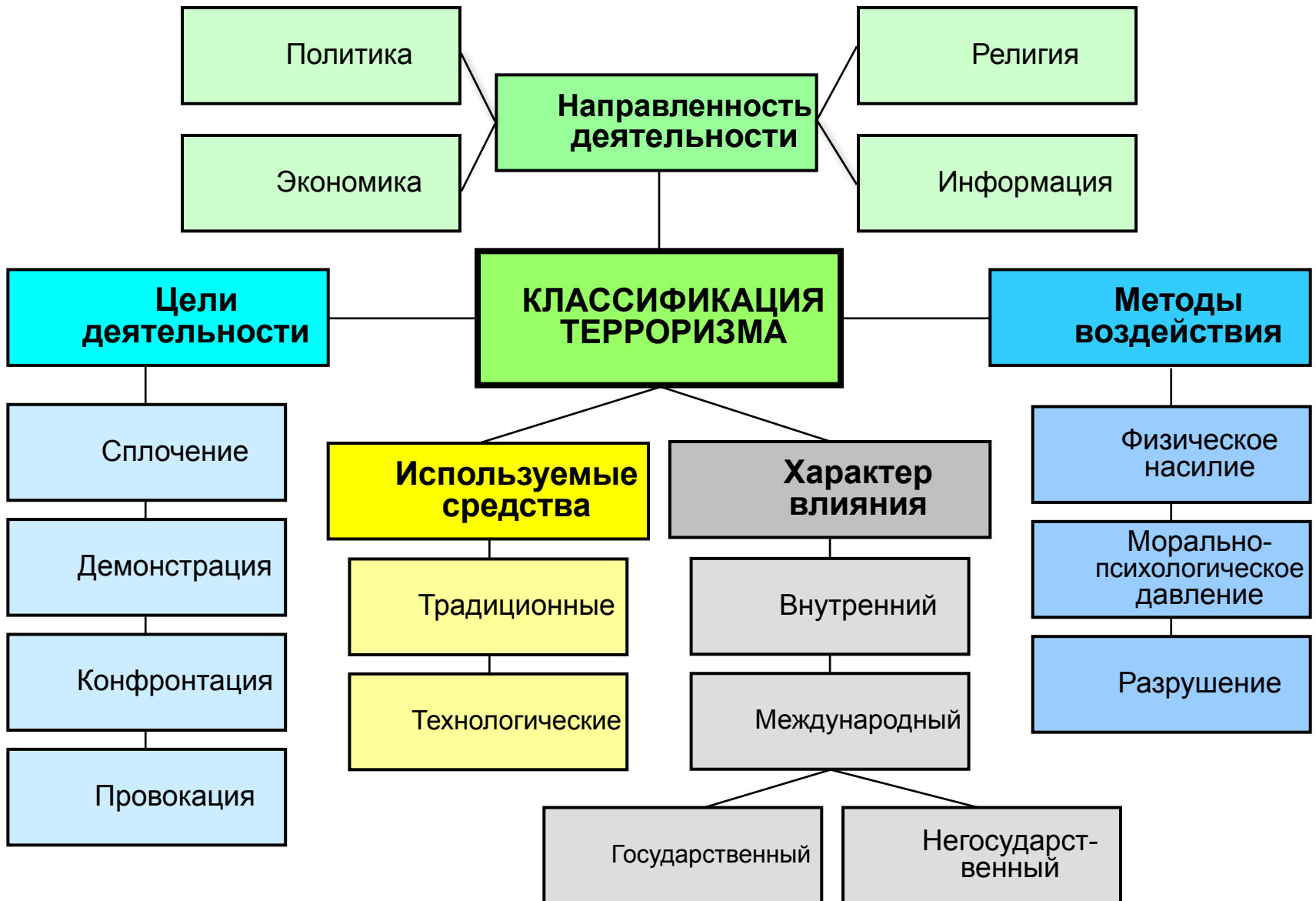


## "Террористический акт

– совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создание паники в обществе в любой форме; колоссальной значимости теракта; имущественного ущерба в значительной степени дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на

Элементы  
теракта:

# Классификация терроризма





А. По  
направл  
енност  
и  
действ  
ий:

-

*полити*  
*ческий*

- с

целью  
дестаби  
лизации

обстано  
вки и  
изменен

## Б. По целям деятельности:

- **спланивающий** - направлен на объединение экстремистских структур;
- **демонстрационный** - обеспечивает "рекламу" террористической организации и ее идеологии;
- **конфронтационный** - борьба между противостоящими организациями, а также между государственными органами и оппозицией;
- **провокационный** - принуждение противника к непопулярным у населения или тактически выгодным для террористов действиям.



## **В. По используемым средствам:**

- ***Традиционный*** - оперирует распространенными и давно известными средствами (холодное и огнестрельное оружие, взрывчатые вещества).

Активно используются **террористы-смертники**, применяющие "пояса шахида" и начиненные взрывчаткой автомобили.

- ***Технологический*** - использует современные технологии, прежде всего радиоактивные материалы, токсичные яды, химические вещества, биологические культуры и т.д.

В Чечне против военного транспорта применяются **радиоуправляемые фугасы направленного действия.**

## Г. По характеру влияния

### 1. **Внутренний:**

- **государственный** - стремление политической элиты сохранить власть путем запугивания населения и физического устранения неудобных;
- **оппозиционный** - действия сепаратистов, националистов, анархистов, исламистов, выступающих против центральной власти.

### 2. **Международный:**

- государственный;
- негосударственный.



### **Признаки международного терроризма:**

- теракты на территории нескольких стран;
- ущерб более чем одному государству;
- теракт граждан одного государства против граждан другого государства или на иностранной территории.

## Д. По методам действий:

- физическое насилие, включая убийство;
- морально-психологическое давление;
- уничтожение материальных объектов и источников информации.



## Е. По формам/способам действий:

- взрыв;
- поджог;
- применение ОМП или его компонентов;
- уничтожение, повреждение или захват транспортных средств и других объектов;
- посягательство на жизнь политического деятеля;
- захват заложников;
- причинение вреда жизни, здоровью или имуществу;
- организация аварий и техногенных катастроф;
- распространение угроз в любой форме.





## *Участники терактов:*

- государства;
- государственные и частные спецслужбы;
- международные и национальные терроризации;
- политические движения и партии;
- группы граждан;
- отдельные лица.

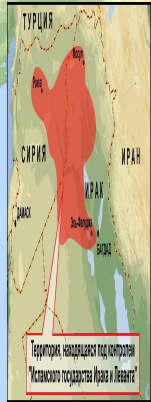


- участие в социальных акциях населения с низкой политической культурой и подверженных экстремизму;
- **обострение межнациональных противоречий, активизация национализма и сепаратизма;**
- распространение религиозных противоречий, развитие религиозного экстремизма (исламистского), формирование очагов международных и внутригосударственных конфликтов;
- **борьба экстремистских групп при поддержке населения национальных образований за автономию или выход из состава государства;**
- обострение борьбы за изменение госграниц;
- **выступления "групп протеста": "зеленых", пацифистов, противников АЭС и строительства аэродромов вблизи городов и т.п.**

# Наиболее активные террористические группировки

- "Аль-Каида" (Бл.Восток, Сев.Африка);
- **ИГИЛ (Бл.Восток, Сев.Африка);**
- "Джабхат-ан-Нусра" (Бл.Восток);
- **"Талибан" (Афганистан-Пакистан);**
- "Хезболлах", ХАМАС, "Исламский джихад" (Палестина);
- **"Братья-мусульмане", "Вилает Синай" (Бл.Восток);**
- "Боко Харам", "Аш-Шабаб" (Африка);
- **Марокканские боевые исламские группы;**
- Южноазиатские террористические группировки;
- **Террористические объединения алжирского, тунисского и сомалийского происхождения;**
- Национал-сепаратистские террористические организации: ЭТА (Испания), ИРА (Сев.Ирландия), Курдская рабочая партия (Турция), Национальный фронт освобождения Корсики (Франция), "17 октября" (Греция), Исламское движение Узбекистана.

# "Исламское государство Ирака и Леванта"



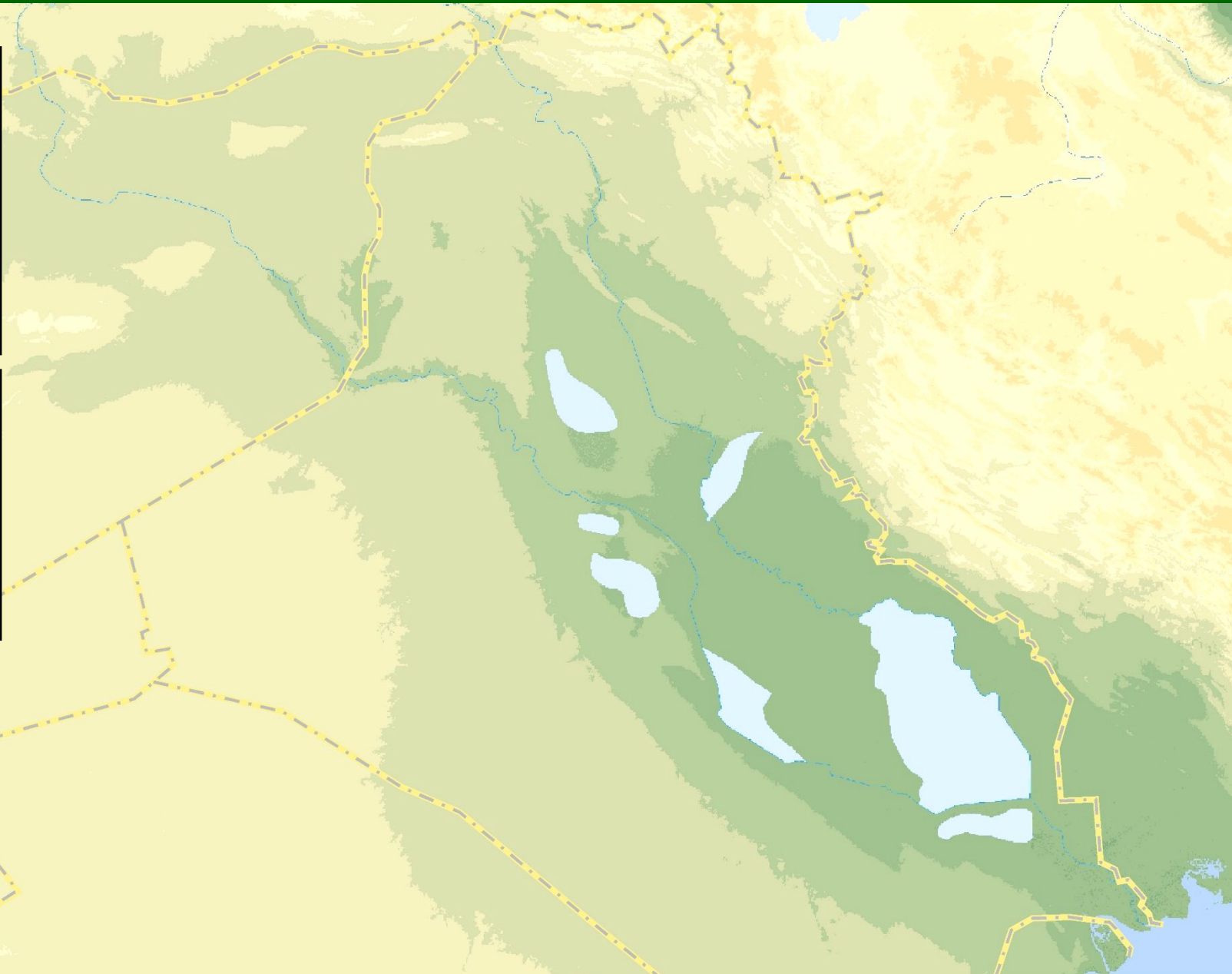
**Лидер – Абу Бакр аль-Багдади**

**Источники финансирования:**

**Вооружены численность носителей – 40 тысяч человек; 100 тысяч человек**

**доходы от захваченных территорий**

**40 тысяч человек; 100 тысяч человек**



# Морское пиратство

## *Районы распространения пиратства:*

- Южная Америка (Венесуэла, Бразилия, Колумбия, Никарагуа, Эквадор)
- Юго-Восточная Азия (Бангладеш, Индия, Индонезия, Малайзия, Таиланд, Филиппины)
- Западная Африка (Ангола, Гана, Нигерия, Сенегал)
- Восточная Африка (Сомали, Кения, Танзания)

## *Рост масштабов пиратства:*

	2013 г.	2014 г.
Общее количество нападений	300	400
в т.ч. захвачено судов	49	68
Ущерб ежегодно составляет	15 млрд. долл.	

# Деятельность пиратов у берегов Сомали

2  
2



## *Рост масштабов пиратства:*

2013 г. 2014

г.

Количество нападений	<b>111</b>	<b>217</b>
в т.ч. захвачено судов	<b>42</b>	<b>47*</b>

\* Сумма выкупа **60** млн.долл.

## *Причины активности пиратов:*

- нестабильность ВПО в районе Африканского рога
- неурегулированность вооруженного конфликта в Сомали, экономический кризис в стране
- поддержка пиратов преступными сообществами и террористами
- несовершенство антипиратского законодательства

- угроза глобального экстремизма (терроризма);
- **возможность терактов с применением радиоактивных и токсичных химических веществ;**
- рост транснациональной организованной преступности, незаконного оборота оружия и наркотиков;
- **наличие очагов межнациональной и религиозной напряженности;**
- деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных ЧВК вблизи госграниц РФ и ее союзников;
- **наличие территориальных претензий к России, территориальных противоречий между соседними государствами;**
- рост сепаратизма и экстремизма в различных регионах.


# Внутренние военные угрозы терроризма

- деятельность по дестабилизации внутривнутриполитической ситуации в стране с целью изменения конституционного строя РФ;
- попытки дезорганизовать работу органов власти, важных государственных, военных и информационных объектов РФ;
- деятельность террористических организаций и отдельных лиц с целью подрыва суверенитета и нарушения территориальной целостности РФ;
- создание, финансирование и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории РФ и ее союзников.





- рост терроризма в ближнем и дальнем зарубежье;
- **социально-политическая и экономическая нестабильность в регионах России;**
- вооруженные конфликты в соседних странах;
- **территориальные притязания к РФ;**
- действия иностранных спецслужб и зарубежных организаций;
- **слабый контроль за въездом-выездом граждан;**
- сохранение в стране нелегального "рынка" оружия и легкость его приобретения;
- **увеличение контингента прошедших "школу войны" в горячих точках;**
- деятельность экстремистских группировок;
- **социальная неустроенность и незащищенность части российских граждан;**
- слабая работа правоохранительных органов;
- **низкий уровень правовой и политической культуры;**
- утрата идейных и духовных ориентиров.

- 
- 1) законность;
  - 2) приоритет мер предупреждения;
  - 3) неотвратимость наказания;
  - 4) сочетание гласных и негласных методов;
  - 5) комплексное использование политических, правовых, экономических и пропагандистских мер;
  - 6) приоритет защиты лиц, подвергающихся террористической опасности;
  - 7) минимальные уступки террористам;
  - 8) единоначалие при проведении контртеррористических операций;
  - 9) минимальная огласка приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава их участников.

**ФСБ** – координируют действия гос. структур, выявляет и пресекает деятельность террористов.

**ПВ ФСБ** – охраняют границу, препятствуют проникновению террористов и контрабанде оружия.

**МВД** – пресекает террористические преступления.

**ВВ МВД** – ликвидируют незаконные вооруженные формирования и террористические группы.

**СВР** – обеспечивает безопасность учреждений РФ и их сотрудников за рубежом, добывает информацию о террористах.

**ФСО** – охраняет важные государственные объекты.

**МЧС** – ликвидирует последствия терактов.

**ВС** – обеспечивают сохранность ОМП и ВВТ, защищают военные объекты, морское и воздушное пространство РФ, проводят контртеррористические операции.



***Ст. 51 Устава ООН*** гарантирует любому государству право на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения.

**"Российская Федерация считает правомерным применение ВС для отражения агрессии против нее и ее союзников, поддержания (восстановления) мира по решению СБ ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами РФ, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами."**

***Военная доктрина РФ. Ст. 22***

# Задачи ВС РФ в борьбе с терроризмом (Военная доктрина РФ. Ст.23)



- **Защита суверенитета и территориальной целостности РФ;**
- Своевременное предупреждение ВГК о возможном нападении, оповещение органов гос. и военного управления, войск о военных угрозах;
- **Охрана и оборона важных объектов, коммуникаций и специальных грузов;**
- Защита граждан РФ от вооруженного нападения за пределами страны;
- **Участие в миротворческих операциях ООН;**
- Борьба с пиратством, обеспечение безопасности судоходства;
- **Борьба с терроризмом на территории и за пределами РФ;**
- Участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- **Участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановление объектов специального назначения;**
- Обеспечение режима чрезвычайного положения.



## Проведение защитных мероприятий

### **1. Снижение уязвимости граждан, войск, объектов:**

- ведение разведки;
- оценка угроз со стороны террористов;
- охрана и оборона важных объектов от нападения;
- обеспечение безопасности военнослужащих.

### **2. Предотвращение утечки из ВС расщепляющихся материалов, оружия, боеприпасов и др. имущества:**

- защита информации о местах хранения оружия;
- осуществление охранных и защитных функций;
- контроль местности;
- противодействие разведкам террористов;
- строгий учет ВВТ и боеприпасов.

### **3. Минимизация последствий терактов:**

- оценка последствий теракта, выделение сил и средств для спасательных работ;
- участие в оцеплении и охране места происшествия;
- оказание медицинской помощи пострадавшим;
- спасательные работы и эвакуация пострадавших;
- предотвращение (ликвидация) паники.



## Ведение активных (контртеррористических) действий по ликвидации или нейтрализации террористов

### ***1. Военная поддержка пограничных войск и правоохранительных органов:***

- разведка путей и способов ввоза в страну оружия, наркотиков и другой контрабанды, отслеживание перемещения незаконных иммигрантов;
- передача разведывательной информации о террористических организациях, маршрутах иммиграции, транспортировки оружия и наркотиков;
- предоставление во временное пользование военной техники и материальных средств;
- прикрытие отдельных участков государственной границы от проникновения вооруженных формирований и террористических групп;
- военная блокада террористических сил.



Ведение активных (контртеррористических) действий по ликвидации или нейтрализации террористов

**2. Важнейшей формой** участия ВС РФ в борьбе с терроризмом является **проведение военных операций** по выявлению и пресечению террористической деятельности в случаях вооруженного сопротивления террористов правоохранительным органам.

**Основная задача войск** в этих операциях заключается в пресечении вооруженных столкновений и ликвидации незаконных вооруженных формирований.



- 1. В современных условиях терроризм приобрел глобальный характер и представляет серьезную опасность для безопасности и суверенитета большинства стран мира, в том числе РФ.**
- 2. В этих условиях противодействие терроризму должно включать не только пресечение терактов и наказание виновных, но и проведение предупредительных законодательных, идеологически-информационных, организационных, административных, воспитательных и других мероприятий.**
- 3. Важнейшую роль в борьбе с терроризмом играют ВС, действующие в соответствии с международным и национальным законодательством.**

**Лекция окончена**

**Вопросы?**

# Литература:

3  
5

- Конституция РФ. Ст. 13.
- Закон РФ от 6 марта 2006 г. "О противодействии терроризму".
- Закон РФ от 25 октября 2013 г. "О новых мерах по борьбе с терроризмом".
- Закон РФ от 25 июля 2002 г. "О противодействии экстремистской деятельности".
- Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года. 2009, Ст. 10,37,38,40,104.
- Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года. 2014.
- Уголовный кодекс РФ. 2014, Ст. 205-208, 227, 277, 360.
- Иванов И. Рост угрозы международного терроризма. Ежегодник СИПРИ 2013. М.: ИМЭМО РАН, 2014, С.747-756.

## 1. Классификация и характерные черты современного терроризма:

- а) определение терроризма и содержание террористической деятельности;
- б) понятие террористического акта и его основных элементов;
- в) классификация терроризма и его виды
  - по направленности действий;
  - по целям деятельности;
  - по используемым средствам;
  - по характеру влияния на внутригосударственную и международную сферы;
  - по методам действий;
  - по формам и способам действий;
- г) субъекты террористической деятельности;
- д) условия расширения социальной базы терроризма;
- е) перечень основных тер. группировок;

### 2. Правовые основы применения ВС в борьбе с терроризмом:

- а) внешние военные угрозы терроризма;
- б) внутренние военные угрозы терроризма;
- в) причины распространения терроризма в РФ;
- г) принципы борьбы с терроризмом;
- д) задачи ВС РФ по борьбе с терроризмом;
- е) участие ВС в защитных мероприятиях по борьбе с терроризмом;
- ж) участие ВС в активных контртеррористических действиях.