

Презентация по теме:

«Моя  
законотворческая  
инициатива»

Подготовили:  
Быстрова Ксения,  
Стрельцова Александра,  
Митюнова Арина.

# СОДЕРЖАНИЕ



1. Введение
2. Глава I «Основные причины и масштабы алкоголизации и наркотизации населения Российской Федерации»
3. Глава II «Наркомания и Алкоголизм как фактор социального неблагополучия»
4. Глава III «Наши законодательные инициативы»
5. Заключение

# ВВЕДЕНИЕ

На данный момент одной из важных социальных проблем общества является злоупотребление населением наркотиков и алкоголя. Размер алкоголизма и наркомании приобрели характер эпидемии. По данным Министерства Здравоохранения в нашей стране больных алкоголизмом и наркоманией более 3 миллионов человек.

Наркомания-заболевание, характеризующееся злоупотреблением наркотическими средствами и болезненным пристрастием к ним. У потребляющего наркотики, возникает состояние, изменяющее психику и поведение. В медицинской энциклопедии алкоголизм определяется как заболевание, вызываемое систематическим употреблением спиртных напитков, характеризующееся влечением к ним, приводящее к психическим и физическим расстройствам и нарушающее социальные отношения в обществе. Проблема алкоголизма является одной из важнейших социально-медицинских проблем. В результате широкого распространения среди населения привычки употребления спиртных напитков и увеличения числа лиц, употребляющих алкоголь, наносится огромный вред здоровью населения и обществу в целом. Вред, наносимый обществу лицами, злоупотребляющими алкоголем, проявляется в том большом объеме правонарушений и преступлений, которые эти лица совершают в состоянии алкогольного опьянения. Алкоголизм и наркомания являются главной причиной высокой смертности населения, разводов, лишения родительских прав и тысячи несчастных детских судеб.

Сейчас отсутствуют законы, принуждающие человека отказаться от алкоголя и наркотиков и проявлять заботу о своём здоровье. Существующий правовой вакуум необходимо заполнить законами, мотивирующими людей сохранять своё здоровье, ограничивать употребление алкоголя, полностью отказаться от наркотиков, а в случае нарушения этих законов- даёт право государству проводить соответствующие недобровольные меры медицинского воздействия. Законодательство многих стран содержит законы, позволяющие оказывать недобровольное воздействие в отношении лиц, злоупотребляющих наркотиками, алкоголем и нарушающих общественный порядок. Принятие соответствующих законов, в отношении больных алкоголизмом и наркоманией, позволит уменьшить распространённость алкоголизма и наркомании в обществе, а так же социальные последствия этих явлений.

Целью работы является выработка законодательной инициативы, содержащей правила оказания недобровольной медицинской помощи наркологическим больным, что уменьшит масштабы потребления алкоголя и наркотиков в нашей стране, а так же позволит сохранить жизни тысячам людей, страдающим этими заболеваниями.

# Основные причины и масштабы алкоголизации и наркотизации населения Российской Федерации

Основными фактором смертности россиян является высокий уровень потребления алкоголя и других наркотических токсичных веществ.

Потребление алкоголя увеличивает риск смерти от цирроза печени и панкреатита, а также рака. Увеличивается вероятность умереть от ишемической болезни сердца, повышенного кровяного давления, инсульта, аритмии и тромбоза.

Огромный вклад алкоголя в смертность от внешних причин: отравления, убийств, самоубийств, ДТП, травм, несчастных случаев. Традиция потребления крепких алкогольных напитков (водка, самогон и т.д.) является колоссально мощным негативным фактором демографического развития, сопоставимым по силе с эпидемией СПИДа в Африке. Именно крепкие алкогольные напитки ответственны за аномально высокую смертность. Если бы россияне выпивали столько же спирта, сколько в настоящее время, но в виде более слабых напитков, а именно, пива или вина, то смертность в России была бы существенно ниже.

В 2009 году потребления чистого алкоголя на душу населения в РФ составило 18 литров на душу населения (90 бутылок водки в год на каждого россиянина). В то же время по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) употребление алкоголя более 8 литров в год приводит к необратимым расстройствам здоровья и серьезным демографическим проблемам (сверхсмертности населения и уменьшению рождаемости).

Не менее важным фактором возросшей алкоголизации населения стали радикальные изменения в отношении к данной проблеме со стороны государства, сформировавшаяся в обществе вокруг нее атмосфера безразличия и пассивности. Государственная политика в этой области за минувшие годы сыграла роль своеобразного стимулятора массовой алкоголизации населения, роста наиболее тяжелых ее последствий.

# Основные причины и масштабы

## алкоголизации и наркотизации населения

### Российской Федерации



Алкогольная смертность, принявшая характер гуманитарной катастрофы, сосуществует в России с другой угрозой: наркоманией.

Наркоманией, в первую очередь, оказываются задетыми низшие слои общества. Дети из малообеспеченных, пьющих семей, находящиеся без присмотра родителей, начинают в раннем возрасте употреблять алкогольные напитки, нюхают бензин, клей "Момент" и "Резиновый", затем переходят на ананас, маковую соломку, "балуются" паркопаном, кетамин. Потом уже пробуют тяжелые наркотики, такие, как "винт" и "подсаживаются"... И если для них это способ уйти от окружающей их "грязной" действительности, то отпрыски богатых родителей начинают принимать наркотики ради "крутизны". Запретный плод - сладок. Как ни странно, для них низший слой является неким олицетворением свободы и безнаказанности, и они по-своему ему завидуют. Они невольно повторяют их действия и пытаются таким образом выделиться перед сверстниками.

# Основные причины и масштабы алкоголизации и наркотизации населения Российской Федерации

## ПРИЧИНЫ ШИРОКОГО РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОМАНИИ В РОССИИ:

- 1) Развал системы детских и молодежных организаций.*
- 2) Резкое расслоение в обществе на богатых и бедных.*
- 3) Массированное влияние западной культуры и пропаганда западного стиля жизни.*
- 4) Ценностный кризис в обществе - потеря жизненных ценностей.*
- 5) Ослабление семейных связей и статуса семьи, как основы общества..*
- 6) Ухудшение социально-экономического положения многих россиян.*
- 7) Систематический социальный стресс населения-реформы, кризисы, безработица и т.д.*

**Причины сегодняшней ситуации говорят о том, что совершенно необязательно быть выходцем из неблагополучной семьи. Как показывает практика, ряды наркоманов пополняются из семей всех общественных слоев. Когда нарушены родственные связи, отсутствуют эмоциональные узы, столь необходимые, чтобы выдержать испытания переходного возраста - негативное развитие событий становится едва ли не неизбежным.**

**Сложность борьбы с наркоманией - в ее простоте. Компоненты для приготовления наркотика легко доступны (растворитель, уксусная кислота, мясорубка, мак). Технологию приготовления легко может освоить любой подросток. Как правило, наркотик приготавливается для группового потребления. В этом и состоит опасность: группа легко поглощает новые жертвы.**

**В реальности потери огромны т.к. вклад в наркотическую смертность вносят не только инъекционные наркотики, но и все остальные. А от водки и самогона в России умирает на порядок большее количество человек, чем от наркотиков.**

# Наркомания и Алкоголизм как фактор социального неблагополучия

**НАРКОТИК** - действующее на человеческую психику вещество означает "онемение", которое притупляет бдительность и приводит к "окаменению" наркопотребителя. Его потребление способно приводить к формированию физической или психической зависимости (наркомании), при которой человек испытывает потребность в регулярном приеме таких веществ, в отсутствие которых он испытывает физические страдания либо психический дискомфорт (депрессия, тревога, бессонница).

# НАРКОМАНИЯ И АЛКОГОЛИЗМ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

## *КЛАССИФИКАЦИЯ НАРКОТИКОВ:*

### **1. По юридическому признаку:**

- контролируемые международным или национальным правом наркотические средства, психотропные, одурманивающие, сильнодействующие вещества, прекурсоры, их аналоги и отдельные препараты;
- неконтролируемые государством и правом средства и вещества наркотического характера.

### **2. По природе происхождения:** растительные, синтетические (химические) и комбинированные.

### **3. По фармакологическому воздействию на организм человека.**

- Транквилизаторы. Они вызывают кратковременные приятные ощущения, возбуждают, поднимают настроение, рожают фантазии. В этом состоянии человек обычно весел, разговорчив.. Эти вещества быстро вызывают тяжелую физическую зависимость, ломки очень тяжелые.
- Стимуляторы . Вызывают бурную деятельность человека, дают энергию для преодоления усталости.. При регулярном употреблении пропадают аппетит и сон, человек теряет вес. В случае передозировки начинаются судороги и наступает смерть.
- Галлюциногены. При употреблении меняется восприятие времени, пространства, цветов, запахов. Появляются галлюцинации и видения.. Употребляющие марихуану называют это состояние "подсесть на хи-хи".

### **4. По скорости формирования наркотической зависимости:**

- слабые:
- сильные (тяжелые).

### **5. По степени распространения на территории России:** производные конопли, опиоиды, снотворно-седативные, психостимуляторы, галлюциногены и летучие наркодействующие вещества (ЛНДВ).



# **Наркомания и Алкоголизм как фактор социального неблагополучия**



## **6. По степени международного и государственного контроля:**

- особо опасные;
- опасные, прекурсоры и аналоги.

## **7. По степени криминализации:**

- подлежащие уголовной ответственности по ст. 188, 228-234 УК РФ;
  - подлежащие административной ответственности по ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ;
- подлежащие дисциплинарной ответственности за употребление при исполнении трудовых служебных обязанностей по дисциплинарным уставам и Трудовому кодексу РФ.

## **8. По видам наркотизации:**

- опиизм;
- морфинизм;
- гашишизм;
- токсикомания и др.

## **9. По размерам незаконного оборота:**

- малозначительные
- значительные;
- небольшие
- крупные
- особо крупные

# Наркомания и Алкоголизм как фактор социального неблагополучия



## Наркотики отвечают трём критериям.

*Медицинский критерий:* вещество, лекарственное средство, оказывает специфическое (стимулирующее, седативное, галлюциногенное и др.) действие на центральную нервную систему, что может являться причиной его немедицинского потребления, а также обладает потенциалом к формированию пристрастия и болезненной зависимости

*Социальный критерий:* немедицинское потребление рассматриваемого вещества принимает большие масштабы, и наносимый вред приобретает социальную значимость.

*Юридический критерий:* средство, официально признано наркотическим и включено в перечень наркотических средств, оборот которых строго контролируется или запрещается.

*Традиционная наркология* рассматривает наркоманию как неизлечимую хроническую болезнь, в течение которой возможны более или менее продолжительные периоды ремиссии.

# Наркомания и Алкоголизм как фактор социального неблагополучия



## ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛИТЕЛЬНОГО УПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ СИСТЕМ ОРГАНИЗМА

**МОЗГ.** Наркотики влияют на способность к пониманию, к мышлению, обучению и на память.

Долговременное потребление может привести к функциональным изменениям.

**ЛЕГКИЕ.** Употребление наркотических веществ, в частности курение приводит к бронхитам, раку легких, заболеваниям верхних дыхательных путей.

**СЕРДЦЕ.** Использование марихуаны вызывает усиленное сердцебиение, учащение пульса и повышение кровяного давления. Курение марихуаны особенно опасно для людей, страдающих сердечными недугами.

**ДВИГАТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ.** Наркотические вещества могут оказывать влияние на физические реакции, нарушать координацию и реакцию на световые и звуковые сигналы .

**ДРУГИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗМА.** Хроническая усталость, головокружение.

Алкоголизм наркотическая зависимость, характеризующаяся болезненным пристрастием к употреблению алкогольных напитков (психическая и физическая зависимость) и алкогольным поражением внутренних органов. При алкоголизме происходит деградация человека как личности. Социальный ущерб от алкоголизма огромен: распадаются семьи, растёт преступность, сокращается продолжительность жизни, снижается интеллектуальный уровень общества.

Алкоголизм оказывает существенное негативное влияние на качество генофонда нации. Дети алкоголиков имеют пониженный умственный потенциал, страдают различными болезнями центральной нервной системы, что в конечном итоге тормозит нормальное развитие общества в целом. Таким образом, употребление наркотиков и алкоголя наносит огромный вред, который приобретает социальную значимость.

# Наши законодательные инициативы

Важнейшим аспектом и направлением государственной политики в области профилактики алкоголизма и наркомании, борьбы с различного рода зависимостями от психоактивных веществ являются наркологическое освидетельствование и наркологическое лечение, в том числе в принудительном порядке.

В Перечень социально значимых заболеваний, утверждённый постановлением Правительства РФ от 01.12.2004г. 715, включены психические расстройства и расстройства поведения, к которым относятся алкоголизм и наркомания. В связи с этим, оказание медицинской помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, и лицам, употребляющим психоактивные вещества, должны быть основаны на общих принципах. Процедуры предоставления медицинских услуг лицам, страдающим психическими расстройствами, в том числе недобровольном порядке, закреплены нормами Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 года 3185 - 1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании" не применяются в случае оказания помощи гражданам, страдающим хронической алкогольной и наркотической зависимостями.

Действующее законодательство предусматривает госпитализацию по решению суда без согласия граждан или их законных представителей только для лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, и являющихся носителями возбудителей инфекционных болезней, а также лиц, страдающих тяжёлыми психическими расстройствами. Предполагаемый проект Федерального закона "О внесении в статью 34 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан" и в статью 54 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах" предусматривает принудительную госпитализацию лиц, страдающих хронической алкогольной и наркотической зависимостью, в случае систематического нарушения ими общественного порядка, при назначении в течение одного года указанным лицам двух и более административных наказаний, предусмотренных статьями 20.1, 20.4, 20.13, 20.20, 20.21, 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

# НАШИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

## I. ПРОЕКТ.

### РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

*О внесении изменений в статью 34 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и в статью 54 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах"*

#### Статья 1

Статью 34 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года N 5487 - 1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 33, ст. 1318) изложить в следующей редакции:

Статья 34. Оказание медицинской помощи без согласия граждан

Оказание медицинской помощи (медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение и изоляция) без согласия граждан или их законных представителей допускается в отношении лиц, страдающих,

заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, лиц, страдающих общественно опасными деяниями, на основаниях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации

В отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния, могут быть применены принудительные меры медицинского характера на основаниях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Пребывание граждан в больничном учреждении продолжается до исчезновения оснований, по которым проведена госпитализация без их согласия, или по решению суда.

# Наши законодательные инициативы



## Статья 2

Внести в статью 54 Федерального закона от 8 января 1998 г. 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 2, ст. 219; 2004, N 49, ст. 4845) следующее изменение:

Часть 2 изложить в следующей редакции:

2. Больным наркоманией наркологическая помощь оказывается по их просьбе или с их согласия, а в случаях систематического нарушения общественного порядка, при подвержении указанных лиц в течение одного года двум и более административным наказаниям, предусмотренным статьями 20.1, 20.4, 20.13, 20.20, 20.21, 20.22 Кодекса РФ об административных правонарушениях допускается принудительное лечение по решению суда, а больным наркоманией несовершеннолетним в возрасте до 16 лет наркологическая помощь оказывается без их согласия, но по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ".

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Д.А. Медведев

II. Поручение Правительству РФ:

Разработать и утвердить мероприятия, направленные на использование медицинских препаратов по вакцинации населения с целью ограничения

Потребления алкоголя и наркотиков. Срок исполнения поручения 1 месяц.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев

# Заключение

Наркотики - это слово прочно вошло в нашу жизнь. Мы привыкли слышать его с экранов телевизоров, из динамиков радиоприемников, мы читаем про них практически ежедневно в газетах и журналах. Мы привыкли видеть тех несчастных, которых лично коснулась чума с этим именем. Привычка притупляет внимание к проблеме, делает нас более снисходительными. Можно предположить, что государство возьмет на себя миссию защитить общество от наркотиков, однако масштабы и темпы распространения наркомании, широкий размах незаконного оборота наркотических средств свидетельствует о невысокой результативности принимаемых государством мер.

Именно поэтому мы решили создать законодательный проект. На наш взгляд, эффективным средством борьбы может быть не только то средство, которое не изобретается где-то секретно, это может быть и простое предложение рядового гражданина, воплощенное в жизнь. Таким образом, мы выяснили, что одним из способов, как спасти молодежь от попадания в наркотическую среду, является их занятость в различных кружках и секциях. Когда время молодого человека расписано по минутам, у него не будет возникать мысли, чем бы себя занять. Мы считаем, что государству следует обратить внимание на создание различных организаций дополнительного образования, спортивных секций и различных кружков.

С другой стороны, не малую роль в формировании личности играет его семья. Следовательно, надо не только молодежь знакомить с тем, какой огромный вред их здоровью приносят наркотики, но и старшее поколение тоже, т.к. именно от них отчасти зависит то, насколько этой информацией будут владеть их дети.

И наконец, мы считаем, что государству надо больше акцентировать своё внимание не только на том, как не допустить увеличения числа наркоманов в стране, но и на создании условий для лечения тех людей, что уже болен этой ужасной болезнью. На сегодняшний день вопрос о злоупотреблении наркотическими средствами и психотропными веществами как никогда является актуальным, и его окончательное решение остается за законодателями, врачами и обществом.