

Тема 1

**Нормативно-правовое регулирование по
подготовке к защите и по защите
населения, материальных и культурных
ценностей от опасностей военного
характера, чрезвычайных ситуаций и
пожаров**

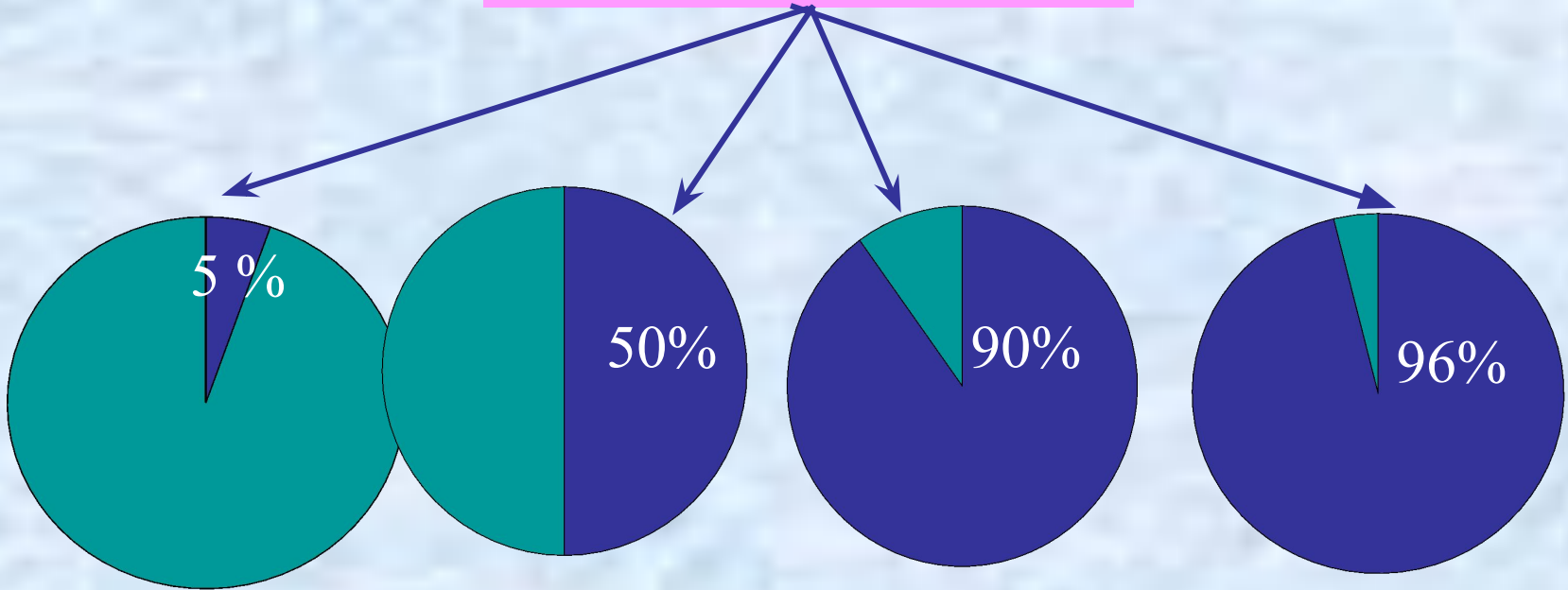
Нормативно-правовые документы в области гражданской обороны и защиты населения, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- 1. Федеральный закон от №28-ФЗ от 12.02.1998 г. «О гражданской обороне».**
- 2. Федеральный закон № 68 – ФЗ от 21.12.1994 г. "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера".**
- 3. Федеральный закон № 69-ФЗ от 21.12.1994 г. "О пожарной безопасности".**
- 5. Постановление Правительства РФ № 794 от 30 декабря 2003 г. "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".**
- 6. Постановление Правительства РФ № 304 от 21.05.2007 г. "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".**
- 7. Закон г. Москвы от 5.11.1997 г. N 46 «О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**
- 8. Закон г. Москвы от 12.03. 2008 г. № 13 «О пожарной безопасности в городе Москве».**
- 9. Постановление Правительства Москвы от 18.03.2008 г. № 182-пп «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в городе Москве».**
- 10. Постановление Правительства Москвы от 22.09.2005 г. № 715-пп «Об утверждении Положения о Московской городской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**

«Гражданская оборона Российской Федерации и города Москвы»

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ПОТЕРЬ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЙНАХ

Потери мирного населения



1-я Мировая война



2-я Мировая война



Войны в Корее и Вьетнаме



Войны на Балканах и в Ираке



Причины возможных войн против России

Борьба за источники сырья и другие природные богатства (перedel транснациональными корпорациями топливно-энергетических регионов мира. В пределах России – Каспийский (Кавказский), Восточно-Сибирский.)

Недопущение возрождения на территории России нового Евразийского центра силы и конкурента на мировой политической и экономической арене

Военно-технический фактор

ЭКОНОМИКА

ПОЛИТИКА

На Западе

Региональная с быстрым перерастанием из вооруженных конфликтов или локальной войны в региональную.
Для России – крупномасштабная война

На Востоке

Локальная с последующей эскалацией в региональную войну

На Юге

Вооруженные конфликты.
Локальная (при определенных условиях – региональная)

В 2004 году в США принята стратегия «быстрого глобального удара». Цель их политики – обеспечение безопасного доступа к ключевым районам мира, стратегическим коммуникациям и глобальным ресурсам, а средством обеспечения такого доступа названы превентивные удары по любой стране мира. Президент Обама 2 декабря 2009 г. своим решением сконцентрировал все стратегические ударные средства под одним командованием.

В обстановке строжайшей секретности США разрабатывают нетрадиционные типы оружия на новых физических принципах и, похоже, уже опробуют их на практике. Это - оружие воздействия на сознание людей, оно подавляет волю, приводит к изменению человеком своих убеждений. Есть данные, что такие средств уже могут размещаться на территории других государств.

Президент России одобрил принятие новой Военной доктрины России. Эта Доктрина признает наличие военной угрозы для России, возможности развязывания против нее вооруженных конфликтов, локальной, региональной и крупномасштабной войн.

На ряде направлений военные опасности для РФ усиливаются. К их числу относятся: нарушение баланса сил вблизи границ РФ, развертывание системы стратегических ПРО, размещение оружия в космосе, развертывание стратегических неядерных высокоточных систем оружия, территориальные претензии.

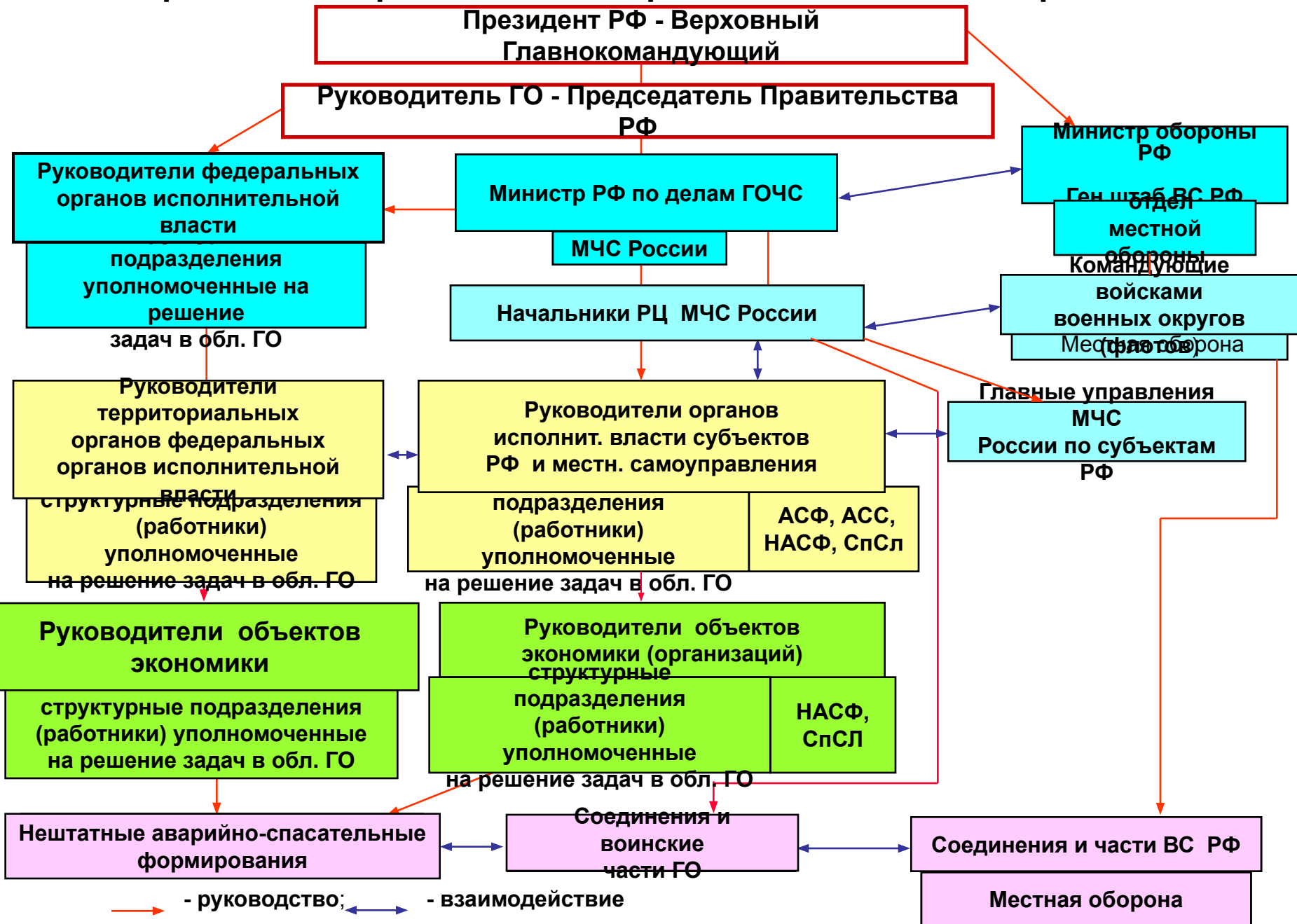
ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА РФ

(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН №28-ФЗ ОТ 12.02.98 г.)

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА – СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В соответствии с принципами государственной политики Гражданская оборона есть особая военная функция защиты населения и территорий от экстремальных ситуаций с обеспечением необходимой преемственности защитных мероприятий мирного времени в условиях войны.

Организация гражданской обороны Российской Федерации



Принципы организации и ведения ГО (Ст. 4 ФЗ № 28).

1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, **а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента **объявления** состояния войны, **фактического** начала военных действий или **введения** Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, **а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Гражданская оборона как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой (Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года) :

в военное время:

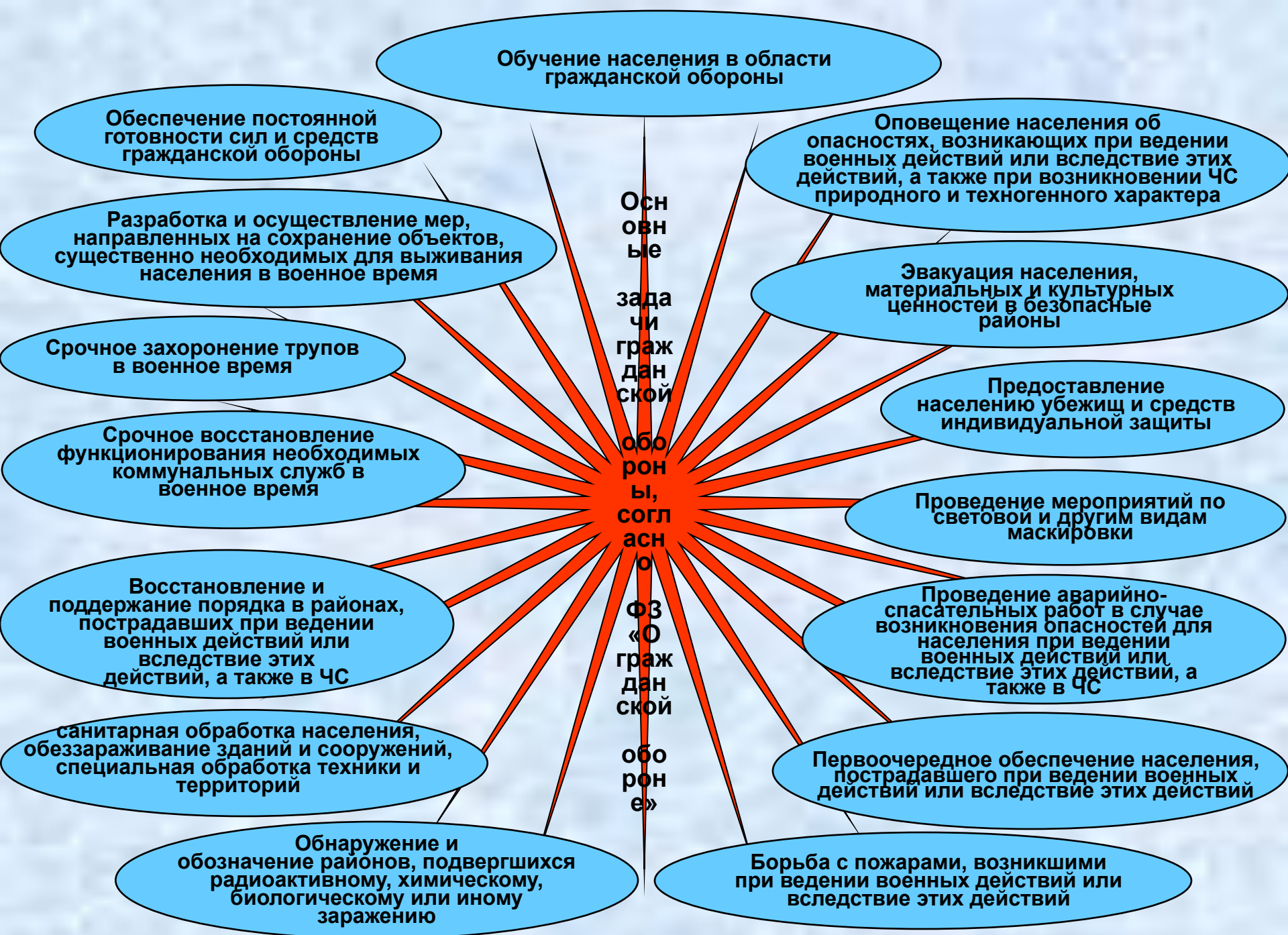
Выполнять задачи при любых вариантах развертывания военных действий и крупномасштабных террористических актов, в том числе в условиях массированного применения противником современных и перспективных средств поражения.

При этом основное внимание должно уделяться готовности к действиям в условиях локальных и региональных войн.

в мирное время:

Принимать участие в защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах.

В случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при террористических актах силы и ресурсы гражданской обороны могут привлекаться для выполнения отдельных работ.



Обучение населения в области гражданской обороны

Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты

Проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки

Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в ЧС

Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий

Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий

Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в ЧС

Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

Срочное захоронение трупов в военное время

Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для выживания населения в военное время

Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

Основные задачи гражданской обороны, согласно ФЗ «О гражданской обороне»

Организации гражданской обороны Москвы

Руководитель гражданской обороны - Мэр
Москвы

Правительство Москвы

Начальник Главного управления
МЧС России по г. Москве - первый
заместитель руководителя ГО

Командующий войсками
МВО

Штаб МВО

отдел местной обороны

Префекты административных
округов-руководители ГО

Управление по АО ГУ МЧС
России
по городу Москве

ГУ ГОЧС МЧС России
по г. Москве

Соединения и части МВО

Главы районных управ -
руководители ГО

Структурное подразделение
по ГО

Руководители организаций -
Структ. подр. (работники)
ГО

Нештатные аварийно
спасательные
формирования

Войска ГО, АСФ, спас. службы

Координационные органы ГО города
Москвы

Заседание Правительства Москвы;
штабы ГО территориальных, функ-
циональных и отраслевых органов
исполнительной власти города Моск-
вы и организаций.

Органы управления ГО – структурные под-
разделения (работники) по ГО терри-
ториальных, функциональных, отраслевых ор-
ганов исполн. власти города и организаций

Спасательные
службы

Эвакуационные
органы

ФЦП оп ииэсисмоэ

Подготовка к ведению гражданской обороны в городе Москве заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории города Москвы от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Постановление Правительства Москвы № 182-пп.)

Органы исполнительной власти города Москвы и организации независимо от их организационно-правовых форм в целях решения задач в области гражданской обороны:

создают и содержат:

- силы, средства;**
- объекты гражданской обороны;**
- запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;**

планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Руководство гражданской обороной в городе Москве и ее организационная структура

Гражданская оборона в городе Москве организуется по территориально-производственному принципу.

Руководитель гражданской обороны города Москвы - Мэр Москвы осуществляет руководство гражданской обороной в городе Москве через Главное управление МЧС России по городу Москве.

Руководство гражданской обороной в административных округах города Москвы осуществляют префекты административных округов города Москвы, в районах города Москвы - главы управ районов города Москвы.

Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют руководители этих организаций.

В целях организации и ведения гражданской обороны руководители гражданской обороны соответствующих уровней издают приказы руководителей гражданской обороны.

Приказы руководителей гражданской обороны в пределах их компетенции обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие координационные органы гражданской обороны, органы, осуществляющие управление гражданской обороной, спасательные службы, эвакуационные органы и комиссии по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций города Москвы в военное время.

Координационными органами гражданской обороны города Москвы являются:

- заседание Правительства Москвы;**
- штабы гражданской обороны территориальных, функциональных и отраслевых органов исполнительной власти города Москвы и организаций.**

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА ОБЪЕКТА

Органы управления

Структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС и (или)ГО
отделы (штабы, работники) по ГОЧС

Силы и средства

Нештатные аварийно – спасательные формирования и спасательные службы, обеспеченные техникой и имуществом согласно утвержденным перечням

Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

Предназначены для первоочередного обеспечения персонала в военное время и оснащения формирований, исходя из штатов и норм оснащения
Накапливаются заблаговременно в мирное время

Система связи и оповещения

Дежурно-диспетчерские службы
Локальные системы оповещения в районах ПОО

СТЕПЕНИ ГОТОВНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

«ПОВСЕДНЕВНАЯ»

«ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
ПЕРВОЙ ГРУППЫ»

«ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
ВТОРОЙ ГРУППЫ»

«ОБЩАЯ ГОТОВНОСТЬ ГО»

ПРИВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В ГОТОВНОСТЬ МОЖЕТ
ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО ПО СТЕПЕНЯМ,
ЛИБО СРАЗУ В ВЫСШУЮ СТЕПЕНЬ ГОТОВНОСТИ
МИНУЯ ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ СТЕПЕНИ

**«Единая Государственная система
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций (РСЧС),
Московская городская территори-
альная подсистема единой госу-
дарственной системы предупреж-
дения и ликвидации чрезвычай-
ных ситуаций (МГСЧС)»**

РСЧС предназначена для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время

Предупреждение ЧС – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация ЧС – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР), проводимые при возникновении ЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства Федеральных органов исполнительной власти всех уровней, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС

ПОДСИСТЕМЫ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

Создаются в субъектах РФ в пределах их территорий и состоят из звеньев административно-территориального деления этих территорий

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ

Создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов

РСЧС

УРОВНИ

Федеральный

Межрегиональный

Региональный

Муниципальный

Объектовый

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

Правительственная
КЧС и ПБ

КЧС и ПБ органа
исполнит.
власти субъекта РФ

КЧС и ПБ
муниципального
образования

КЧС и ПБ
организации

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

МЧС
России

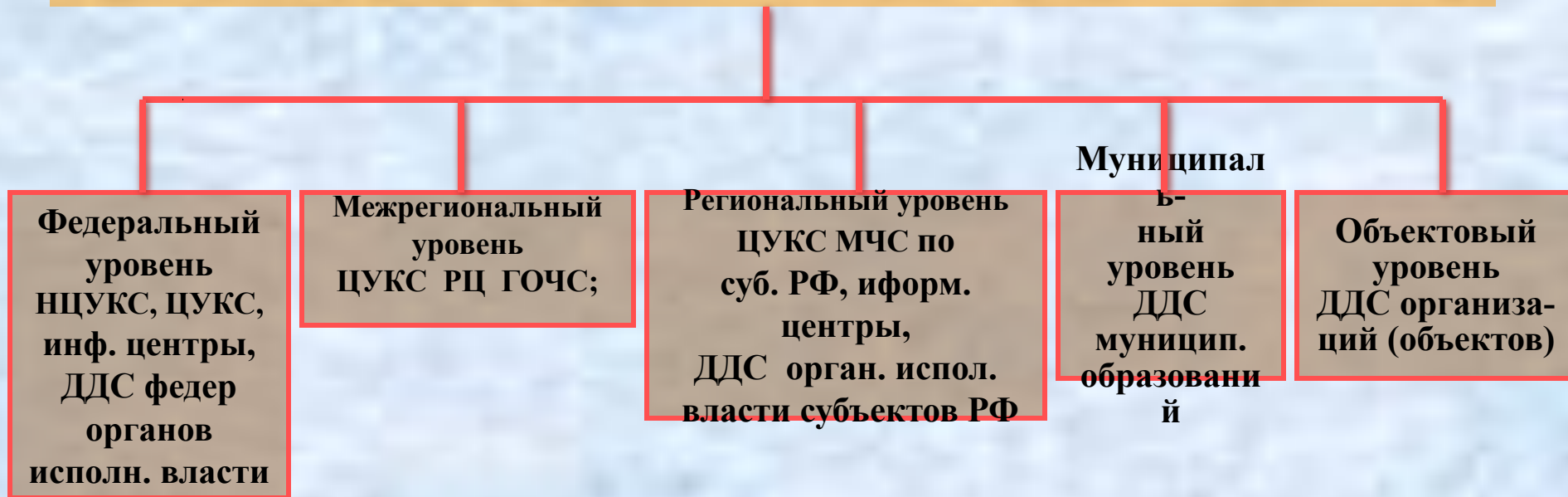
РЦ
ГОЧС

ГУ МЧС России
по СРФ

Орг. ГОЧС
МУ

Структ.
подразд.
ГОЧС
объектов

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ



**Силы и средства; системы связи, оповещения,
информационного
обеспечения; резервы финансовых и материальных ресурсов**

федеральные

региональные

территориальные

местные

объектовые

Московская городская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МГОЧС)

(Статья 3 закона Москвы № 46 "О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера«)

Московская городская система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МГСЧС) - это централизованная система защиты населения и территорий города Москвы от чрезвычайных ситуаций, организованная по территориально-производственному принципу, при котором планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется как по линии органов государственной власти города и местного самоуправления, так и через организации, осуществляющие производственную и хозяйственную деятельность.

Согласно ст. 8 Закона Москвы № 46 граждане в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества;**
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории города, и о мерах необходимой безопасности;**
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;**
- участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используя средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество города Москвы и организаций предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;**
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;**
- на бесплатное государственное социальное страхование, медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;**
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;**

Московская городская территориальная подсистема РСЧС – (МГСЧС)

МГСЧС объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

З В Е Н Ь Я

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ

Создаются в административных округах города Москвы и районах города Москвы для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах

ОБЪЕКТОВЫЕ

Создаются на предприятиях, в учреждениях и организациях, расположенных на территории города Москвы, независимо от их организационно-правовой формы

Правительство Москвы

МГСЧС

УРОВНИ

Территориальный
(городской)

Территориальный
(администрат.
округ)

Территориальный
(район города)

Объектовый

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

КЧС и ПБ

КЧС и ПБ

КЧС и ПБ

КЧС и ПБ

ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ

ГУ МЧС России по
Москве, упр.по обес-
печ. МГЗ г. Москвы

Управление ГУ
МЧС
АО, террит. аг-во
по ОМГЗащ. АО

Структурн. подр.
управ. спец.
уполном.
на реш. задач ГОЧС

Структ. подр.
(раб)
об-в, уполном. на
реш. задач ГОЧС

ОРГАНЫ ПОВСЕДНЕВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ЦУКС ГУ ГОЧС
МЧС по г. Москве

ЦУ ГПС ГУ ГОЧС
МЧС по г. Москве

ДДС отраслевых,
функциональных
орг. исп.вл. (ЕСОДУ)

Дежурно-диспетчер-
ские службы орга-
низаций

Системы: связи, оповещения, информационного обеспечения; силы и средства; резервы финансовых и материальных ресурсов

РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Режим повседневной деятельности

- при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

- при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров.

Режим повышенной готовности

- при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

- при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

Режим чрезвычайной ситуации

- при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации.

Решение о режиме функционирования РСЧС в зависимости от возможной или реально сложившейся обстановки; от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС принимают: **Правительство Российской Федерации; Органы исполнительной власти субъектов РФ; Органы местного самоуправления городов, районов**

Ликвидацию чрезвычайных ситуаций организуют комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Непосредственное руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций осуществляют:

чрезвычайные ситуации, распространение которых ограничено производственным помещением, - объектовые КЧС и ПБ;

чрезвычайные ситуации, распространение которых ограничено территорией объектов, - объектовые КЧС и ПБ с участием оперативных групп КЧС и ПБ административных округов города Москвы, районов города Москвы;

чрезвычайные ситуации, распространение которых происходит на территории района города Москвы, включающей один или несколько подведомственных его Управе объектов и прилегающую к ним жилую зону, - КЧС и ПБ района города Москвы с участием оперативной группы КЧС и ПБ административного округа города Москвы;

чрезвычайные ситуации, распространение которых происходит на всей территории административного округа города Москвы или на территории нескольких, входящих в его состав районов города Москвы, - КЧС и ПБ административного округа города Москвы с участием оперативной группы КЧС и ПБ Правительства Москвы;

чрезвычайные ситуации, распространение которых происходит на территории двух и более административных округов города Москвы, - КЧС и ПБ Правительства Москвы.

Объектовое звено РСЧС



Состав объектовой КЧС и ПБ

вариант

Председатель – руководитель
объекта (главный инженер)

Заместители

Главный
инженер

Заместитель по производству

Начальник штаба
по
делам ГОЧС

Члены комиссии

Зам.
главного инженера

Главный энергетик –
нач. службы
энергоснабжения и
светомаскировки

Главный механик –
нач. аварийно –
технической
службы

Инспектор по
противопожарной
безопасности –
нач.
противопожарной
службы

Нач. мед. пункта –
нач. мед. службы

Нач. транспортного
отдела – нач.
транспортной
службы

Нач. отдела (ОКС) –
нач. службы
убежищ
и укрытий

Нач. узла (АТС) - нач.
службы связи и
оповещения

Зам. директора по
режиму – нач.
службы
охраны общ.
порядка

Зам. директора по
МТО – нач. службы
МТО

Главный бухгалтер

Зам. директора по
кадрам –
нач. отдела кадров

Юрисконсульт

Инженер по
технике безопасности

Рабочим органом комиссии является штаб (отдел; сектор) по делам ГОЧС.

Численность комиссии и ее персональный состав определяет руководитель объекта.

Организация работы КЧС и ПБ при возникновении ЧС природного и техногенного характера

№	Этапы работы	Содержание этапа
1	Принятие экстренных мер	<ul style="list-style-type: none">• Оповещение персонала об опасности.• Оповещение и сбор комиссии.• Прогнозирование обстановки.• Принятие экстренных мер по защите персонала, оказанию помощи пострадавшим и локализации аварий.• Организация разведки зоны ЧС.• Уточнение задач имеющимся силам.• Приведение в готовность сил РСЧС.
2	Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)	<ul style="list-style-type: none">• Оценка обстановки и выводы из неё.• Принятие решения на ликвидацию ЧС.

3	Ликвидация ЧС (проведение АСДНР)	<ul style="list-style-type: none">• Развертывание работы, установление связи с оперативной группой в районе ЧС и вышестоящим органом.• Сбор начальников, подчиненных и взаимодействующих ОУ в районе ЧС, заслушивание докладов и предложений по ликвидации ЧС.• Уточнение обстановки, состава сил и плана действий.• Уточнение решения.• Доведение задач до подчиненных и взаимодействующих ОУ.• Организация обмена информацией об обстановке и принимаемых мерах.• Учет выполнения спасательных работ и потерь среди персонала и населения.
4	Выполнение мероприятий по социальной защите населения и реабилитации территории, подвергшейся воздействию поражающих факторов.	<ul style="list-style-type: none">• Реализация мер, направленных на возмещение ущерба, причиненного имуществу и здоровью граждан вследствие ЧС. (расселение персонала в безопасных районах, проведение санитарно-гигиенических, противоэпидемиологических мероприятий, обеспечение продуктами питания, водой, предметами первой необходимости, организация материальной помощи).