

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ АППАРАТА  
НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО  
КОМИТЕТА

кандидат юридических наук



**Ильин**

**Евгений Петрович**

**«ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ТЕРРОРИЗМУ. РОЛЬ И МЕСТО  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
В ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СИСТЕМЕ МЕР»**

# Развитие нормативной базы в сфере противодействия терроризму

- **Указ Президента Российской Федерации от 7 марта 1996 года № 338**  
«О мерах по усилению борьбы с терроризмом» (утратил силу)
- **Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ**  
«О борьбе с терроризмом» (утратил силу)
- **Указа Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 года № 1167**  
«О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»
- **Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35**  
«О противодействии терроризму»
- **Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116**  
«О мерах по противодействию терроризму»
- **постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 333**  
«О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»

# Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации



# Основные черты ОГСПТ:

1. Комплексное, системное решение вопросов по всем трем направлениям:
  - а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
  - б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
  - в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
2. Создание двух вертикалей управления и координации (антитеррористических комиссий и оперативных штабов), что позволило четко разделить функции профилактики и борьбы с терроризмом и исключить перекладывание ответственности с одной вертикали (АТК) на другую (ОШ);
3. Наделение необходимым объемом компетенции Председателя Национального антитеррористического комитета и руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации;
4. Включение в состав Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба первых лиц (руководителей) заинтересованных министерств и ведомств (аналогов в мировой практике нет);
5. Четкое разделение компетенции между руководителями АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации, а также руководителями федеральных органов исполнительной власти;
6. Внедрение принципа единоначалия и возложение персональной ответственности на соответствующих руководителей (в сфере профилактики терроризма, минимизации и ликвидации его проявлений – на глав субъектов Российской Федерации, в сфере борьбы с терроризмом – на руководителей территориальных органов безопасности). Ранее многие руководители на местах не считали возможным принять управленческие решения без предварительного одобрения федерального руководства, что, как правило, требовало значительного времени и вело к серьезным упущениям инициативы на этапе первоначальных действий ОШ;
7. Создание оперативных штабов на постоянной, а не временной, основе, что позволило внедрить механизм воздействия на процесс реализации принимаемых решений, в т.ч. обеспечить постоянство контроля;
8. Создание постоянно действующих аппаратов АТК и ОШ, что позволило поставить работу по противодействию терроризму на системную основу;
9. Принципиально принятое решение о создании аппаратов ОШ в составе органов федеральной службы безопасности, что, с учетом особой ответственности первых руководителей территориальных органов безопасности, являющихся руководителями ОШ, позволило привлечь в их состав наиболее квалифицированных специалистов в сфере противодействия (борьбы) терроризму;
10. Упреждающее (заблаговременное) выделение сил и средств правоохранительных органов и спецслужб, позволивших поставить их подготовку, разработку порядка действий и планов антитеррористических мероприятий, а также процедуру обучения задействованного личного состава на заблаговременную основу (по принципу «тяжело в учении – легко в бою»);
11. Единое информационное обеспечение сферы борьбы с терроризмом путем создания Единого банка данных по проблемам борьбы с терроризмом (ЕБД), пользователями которого призваны стать 19 министерств и ведомств;
12. Наделение одной структуры (НАК, ФОШ) функциями координации информационно-аналитического обеспечения, выработки решений и реализации мер по всем направлениям противодействия терроризму (в области профилактики терроризма, борьбы с терроризмом и ликвидации последствий терактов)

Обеспечение национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности осуществляется при постоянном совершенствовании правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма...

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации

# Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации



«Практическая  
значимость Концепции  
заключается в том, что  
наряду с целью и задачами  
в ней раскрываются также  
направления дальнейшего  
развития  
общегосударственной  
системы противодействия  
терроризму в Российской  
Федерации»

# УРОВНИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ

(Указ Президента Российской Федерации от 14.06.2012 года № 851)

повышенны  
й

устанавливается при получении требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта

высокий

устанавливается при подтверждении информации о реальной возможности совершения террористического акта

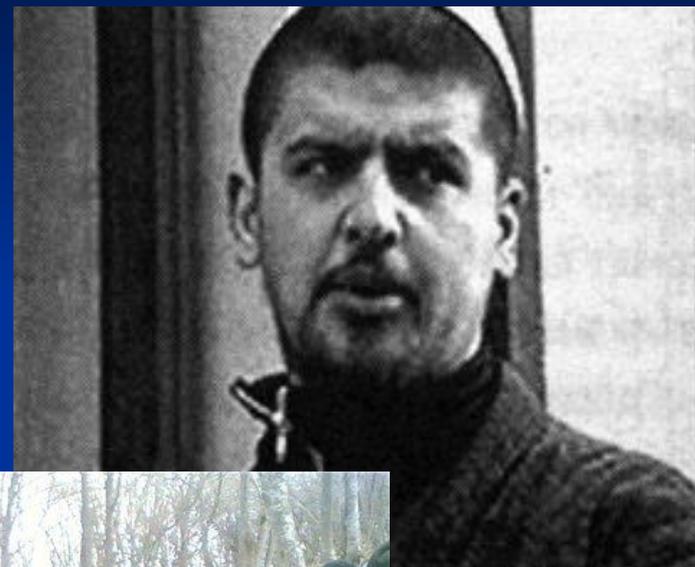
критический

устанавливается при поступлении информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта

# Террористические проявления и террористические акты в Российской Федерации



# Возраст 4-х из пяти бандитов не превышает 30 лет



# НАПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ:

- информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму
- пропагандистское обеспечение
- контрпропагандистское
- идеологическое
- организационное
- образовательное направление

# КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН

информационного противодействия терроризму

в Российской Федерации

на 2008 – 2012 годы

## Задач

- И:** обеспечение антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, повышение уровня антитеррористической безопасности в сфере энергетики, транспорта, в местах массового пребывания людей ...;
- **формирование (совершенствование) механизмов защиты информационного пространства и населения Российской Федерации от идеологии терроризма и экстремизма;**
  - **совершенствование системы информационного противодействия терроризму, предусматривающей задействование органов государственной власти, возможностей правоохранительных органов и спецслужб, общественных организаций, ученых, специалистов в области религиозных отношений, образования, культуры и искусства, СМИ, бизнес-сообщества в осуществлении деятельности на данном направлении;**
  - **формирование социально-политических, правовых и иных основ для эффективного противодействия идеологии терроризма и экстремизма**

# Взаимодействие антитеррористических комиссий и оперативных штабов



# Трехуровневая система обеспечения безопасности населения, стратегически важных, социально-значимых и иных объектов террористической устремленности

Первый уровень - предусматривает совместную с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти работу по противодействию террористическим угрозам на предприятиях, включенных в федеральный перечень критически важных объектов.

Второй уровень - проводится комплекс мер по обеспечению безопасности функционирования жизненно важных для региональной экономики производств, включенных в окружной перечень объектов, подлежащих первоочередной антитеррористической защите.

Третий уровень - организуется работа в муниципальном звене по устранению угроз терроризма и иных чрезвычайных ситуаций на опасных производствах, социально - значимых объектах, в местах массового пребывания населения.

## Алгоритм действий главы муниципального образования - председателя АТК в условиях резкого обострения оперативной обстановки на территории муниципального образования, связанного с возникновением теругроз

- Получить подтверждение информации в территориальных подразделениях ФСБ, ОВД, МЧС и из иных достоверных источников.
- При подтверждении сведений незамедлительно лично проинформировать руководителя в субъекте Российской Федерации:
- а) об источнике информации, времени, месте возникшей террористической угрозы, степени опасности для населения и объектов жизнеобеспечения, возможных (наступивших) негативных последствиях;
- б) об имеющихся данных о террористах, их численности, наличии огнестрельного оружия, иных средств террора, выдвигаемых требованиях, возможных единомышленниках и пособниках;
- в) об информированности правоохранительных органов о случившемся и принимаемых ими мерах (на момент доклада);
- г) о приблизительной численности граждан, находящихся в опасной зоне;
- д) о принимаемых превентивных мерах по локализации и минимизации возникших угроз жизни и здоровью людей.
- Обеспечить взаимодействие с оперативной группой в муниципальном образовании (УФСБ, УВД).
- Отдать распоряжения об обеспечении готовности предприятий транспорта, связи, здравоохранения, противопожарной охраны, подразделений МЧС к действиям по защите населения, локализации и минимизации последствий теракта.
- Организовать эвакуацию населения из опасной зоны.
- При необходимости организовать остановку технологически опасных производств, находящихся в непосредственной близости от объекта преступных посягательств.
- По прибытии Оперативного штаба обеспечить необходимые условия для его работы, а также выполнение решений его руководства.
- Информирование населения о складывающейся обстановке и принимаемых органами власти мерах поводить через СМИ по согласованию с Оперативным штабом.



# Действия АТК в МО до начала контртеррористической операции:

- дать поручение об обеспечении взаимодействия с оперативной группой в районе (городе), со всеми силовыми структурами (правоохранительными органами) в целях получения и обработки информации, анализа оперативной обстановки и выработки адекватных мер по сложившейся ситуации, а также минимизации и ликвидации последствий ее проявлений
- дать указания о сборе руководителей структурных подразделений администрации муниципального образования, руководителей постоянно действующих рабочих групп АТК (ПДРГ АТК), оповещении о случившемся руководителей хозяйствующих субъектов; установлении круглосуточного дежурства руководящего состава; усилении охраны объектов, подлежащих первоочередной антитеррористической защите, других объектов возможных террористических посягательств на территории муниципального образования
- поставить задачи соответствующим службам (здравоохранение, ЖКХ, ГОиЧС, образование, потребительский рынок) о принятии практических мер по профилактике, минимизации (локализации) и ликвидации возможных последствий чрезвычайных обстоятельств и решении задач, поставленных АТК, ОШ в округе.
- дать указания по принятию организационно-практических мер в интересах размещения ОШ, оперативной группы администрации округа и обеспечения их функционирования в районе проведения КТО
- по согласованию с руководством оперативной группы в муниципальном образовании дать указания о задействовании СМИ для проведения разъяснительной работы с населением о ситуации, складывающейся в районе совершения теракта, прилегающих территориях и в целом в муниципальном образовании
- дать поручение об информировании о случившемся и принимаемых мерах руководителей объектов, подлежащих первоочередной антитеррористической защите, расположенных на территории района, а также администраций соседних муниципальных образований



# Основные направления профилактики, в рамках которых целесообразно осуществлять финансирование антитеррористических мероприятий

- усиление антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения, находящихся в собственности или в ведении субъекта Российской Федерации (муниципального образования);
- организация и проведение информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на вскрытие сущности и разъяснения общественной опасности терроризма, оказание позитивного воздействия на граждан с целью формирования у них неприятия идеологии терроризма, обучение населения формам и методам предупреждения террористических угроз, порядку действий при их возникновении;
- проведение антитеррористических учений, направленных на отработку взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении мер по противодействию терроризму, в том числе по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений

Совместное письмо Председателя НАК – Директора ФСБ России и  
Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации –  
Министра финансов Российской Федерации  
(№ 11/П/1-147 от 16.05.08 г. № 10-7-2/2037 от 28.05.08 г.)