


Общественная Палата, как субъект общественного контроля

Член Общественной
Палаты Российской Федерации
Епихина Н.А.



Общественный контроль

- **потребность** во взаимодействии между институтами власти и общества, для своевременного решения возникших проблем, стабилизации общественной жизни и согласия.
- **деятельность**, направленная на достижение прозрачности информации работы органов государственной власти и местного самоуправления, учет общественного мнения, повышение эффективности государства, усиление его ответственности перед обществом и т.д.
- **коммуникация** общества и власти, это - диалог в интересах государства
- **механизм**, позволяющий обществу контролировать власть, как на этапе принятия, так и на этапе реализации решений и оценки полученного результата



Законодательство Российской Федерации

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ "Об Общественной палате Российской Федерации";
- Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания";
- Указ Президента РФ от 4 марта 2013 г. № 183 "О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива".
- Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
- Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации".



Статья 9

СУБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ:

- Общественная Палата Российской Федерации;
- Общественные Палаты субъектов Российской Федерации;
- Общественные Палаты (советы) муниципальных образований;
- Общественные Советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

- общественные наблюдательные комиссии;
- общественные инспекции;
- группы общественного контроля;
- иные организационные структуры общественного контроля.

Общественная Палата Российской Федерации

Федеральный закон от 04.04.2005
N 32-ФЗ «Об Общественной
палате Российской Федерации»

Цель Общественной Палаты
Российской Федерации –

осуществление взаимодействия
граждан с органами власти,

учет потребностей и интересов
граждан,

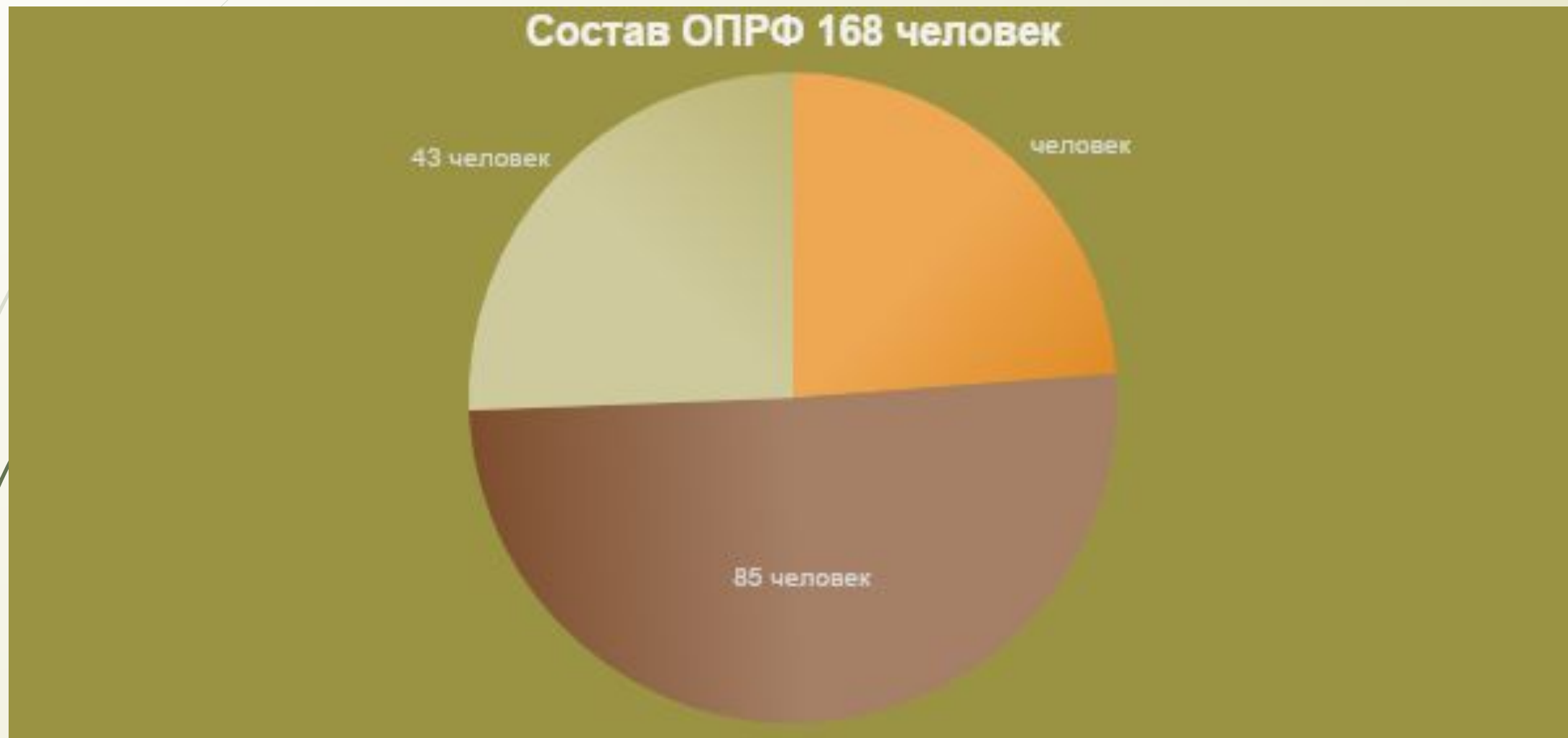
защита их прав и свобод,

общественной контроль за
деятельностью органов власти.



Общественная палата
Российской Федерации
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION


Общественная Палата Российской Федерации





Общественные Палаты субъектов Российской Федерации

- ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 23 июня 2016 года №183-ФЗ Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации
Принят Государственной Думой 10 июня 2016 года
Одобрено Советом Федерации 15 июня 2016 года
- Цели: учет потребностей и интересов граждан,
- защиты прав и свобод граждан,
- прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации
- Количественный состав членов общественной палаты определяется законом региона



статья 10. Права и обязанности субъектов общественного контроля

ПРАВА


- Быть инициаторами, организаторами мероприятий ОК, участвовать в проводимых мероприятиях;
- осуществлять ОК в формах, предусмотренных ФЗ
- запрашивать информацию, кроме составляющей государственную тайну
- посещать органы власти, государственные и муниципальные организации
- подготавливать по результатам осуществления ОК итоговый документ и направлять его в органы власти
- Обращаться в суд
- пользоваться иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации



статья 10. Права и обязанности субъектов общественного контроля

ОБЯЗАННОСТИ

- соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;
- соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;
- не создавать препятствий законной деятельности
- соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления ОК информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;
- обнародовать информацию о своей деятельности по осуществлению общественного контроля и о результатах контроля ;
- нести иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.



статья 16. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления

- Органы власти рассматривают итоговые документы ОК, учитывают предложения, рекомендации и выводы;
- предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, учитываются при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций;
- рассматривают направленные им итоговые документы ОК и направляют субъектам общественного контроля обоснованные ответы не позднее 30 дней, а в случаях, не терпящих отлагательства, - незамедлительно;
- размещать информацию по вопросам ОК за осуществляемой ими деятельностью на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".



МЕТОДЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

□ **ПО ОБЪЕКТУ:**

- Контроль учреждений (дома-интернаты, детские дома, тюрьмы, школы, больницы и т.д.)
- Контроль деятельности (работа общественного транспорта, снабжение льготными лекарствами, продажа алкоголя несовершеннолетним и т.д.)

□ **ПО ТИПУ КРИТЕРИЯ:**


- Контроль соблюдения прав
- Контроль соблюдения интересов
- Контроль качества услуг
- Контроль соблюдения законодательства
- Контроль соблюдения стандартов и регламентов



Статья 18


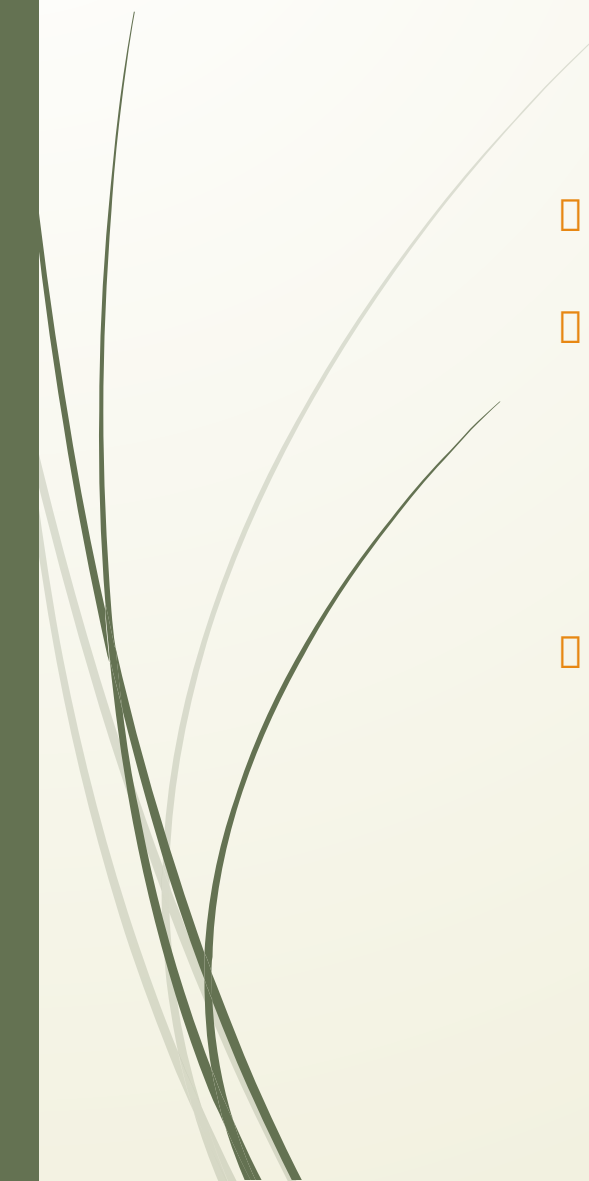
ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ:

- ▣ **Общественная проверка** – сбор и анализ информации, проверка фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов и организаций, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций;
- ▣ **Общественный мониторинг** – постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов и организаций;
- ▣ **Общественная экспертиза** - оценка актов, решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов и организаций с использованием специалистов, привлеченных на общественных началах;
- ▣ **Общественные слушания** - собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - органами и организациями для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость, либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций;
- ▣ **Общественное обсуждение** - публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов и организаций с обязательным участием в таких обсуждениях уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются;
- ▣ Общественный контроль может осуществляться и в иных формах, предусмотренных законодательством.



Общественный мониторинг,
общественные слушания и
общественные обсуждения
как механизмы
общественного контроля

Мастер-класс

- 
- 
- **Общественный мониторинг** – постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов и организаций;
 - **Общественные слушания** - собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - органами и организациями для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость, либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций;
 - **Общественные слушания** - собрание граждан, организуемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, - органами и организациями для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость, либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы негосударственных некоммерческих организаций;



Общественный мониторинг-

постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия

Субъекты общественного мониторинга

- Общественная палата Российской Федерации
- общественные палаты субъектов Российской Федерации,
- общественные палаты(советы) муниципальных образований,
- общественные наблюдательные комиссии,
- общественные
- инспекции,
- общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.



- Размещение информации

- предмет
- срок
- предмет

- проведение

- экспертный опрос
- полужформализованное экспертное интервью
- контрольная закупка
- полужформализованное экспертное интервью
- сбор фактической информации/обследования
- фокус-группы с участием различных групп экспертов

- Результат – итоговый документ


- представляется в органы власти (обязателен для рассмотрения)
- размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"
- инициирование и проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы



Общественная экспертиза

"Считаю, что все законопроекты, ключевые государственные решения, стратегические планы должны проходить гражданское, так называемое "нулевое", чтение с участием НКО, других институтов гражданского общества", – заявил Президент РФ Владимир Путин в ходе Послания Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 года.

Общественная экспертиза - основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.



Инициаторы общественной экспертизы:

- органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.
 - Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации,
 - Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка,
 - Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей,
 - уполномоченные по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей, по правам коренных малочисленных народов в субъектах Российской Федерации,
- а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации,
- Общественная палата Российской Федерации, ОП субъектов, ОП (советы) муниципальных образований и иные субъекты общественного контроля.
 - Решением совета Общественной палаты РФ от 15.05.2008, протокол N 4-С, утверждено



Общественная экспертиза



- Срок проведения общественной экспертизы не может превышать сто двадцать дней со дня объявления о проведении общественной экспертизы, если иное не установлено федеральными законами.

Требования к итоговому документу:

- объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии)
- общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов
- предложения и рекомендации по совершенствованию документа
- итоговый документ (заключение) направляется на рассмотрение в органы государственной власти




Общественное обсуждение

Цель: публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений, с обязательным участием в таком обсуждении **уполномоченных лиц** указанных в законе органов и организаций, **представителей граждан и общественных объединений**, интересы которых затрагиваются соответствующим решением.

с **привлечением к участию** в нем представителей различных профессиональных и социальных групп

Может проводиться через средства массовой информации, в том числе через "Интернет"

- 
- Размещение информации
 - (заблаговременно)

- информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение,
- сроке,
- порядке его проведения и определения его результатов


- **проведение**

- свободный доступ к имеющимся материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение
- Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение

- **Результат – итоговый документ**

- (протокол)

- направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления
- обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе
- размещается в сети "Интернет"



Общественные (публичные) слушания


- собрание граждан, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и организаций и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций


Организуются:

- субъектом общественного контроля,
- В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, для обсуждения вопросов, касающихся деятельности



Общественные слушания проводятся по вопросам:

- государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды,
 - Градостроительной деятельности,
 - закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
 - в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.
- 

- 
- Размещение информации
 - (заблаговременно)
 - информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение,
 - дата, времени, место
 - порядке его проведения и определения его результатов
 - проведение
 - свободный доступ к имеющимся материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение
 - публично и открыто
 - Участники общественного обсуждения вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам, вынесенным на общественное обсуждение
 - Результат – итоговый документ
 - (протокол)
 - направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления
 - обнародуется в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе
 - размещается в сети "Интернет"



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!