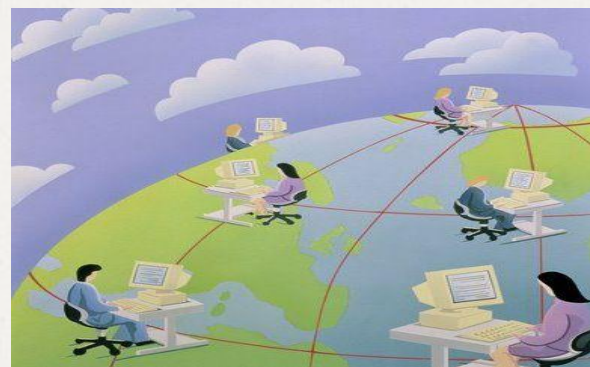


ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМАМИ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- 1. Цели и принципы управления системами жизнеобеспечения муниципального образования**
- 2. Показатели уровня развития системы жизнеобеспечения муниципального образования**

1. Цели и принципы управления
системами
жизнеобеспечения муниципального
образования



**Управление – это:
Сознательное целенаправленное
воздействие со
стороны субъекта управления на
объект
управления с целью получения
результата.**



Управление = обеспечение всех элементов управления

- 0 Элементы управления:
- 0 постановка целей
- 0 прогнозирование
- 0 планирование
- 0 финансирование
- 0 учёт
- 0 контроль
- 0 регулирование
- 0 нормативно-правовое и методическое обеспечение
- 0 информационное обеспечение



Определение объекта управления

- 0 Земля (в границах собственности)
- 0 Население
- 0 Системы жизнеобеспечения
- 0 Ресурсы
- 0 Муниципальное имущество
- 0 Бюджет
- 0 Риски в территории
- 0 Социальная стабильность



**Системы жизнеобеспечения или
градообслуживающая сфера —
первооснова жизнеобеспечения
муниципального образования.**

**От правильности и обоснованности
муниципального управления системами
жизнеобеспечения зависит уровень
муниципальных услуг, определяющих качество
жизни населения.**





В состав системы жизнеобеспечения (градообслуживающей сферы) входят:

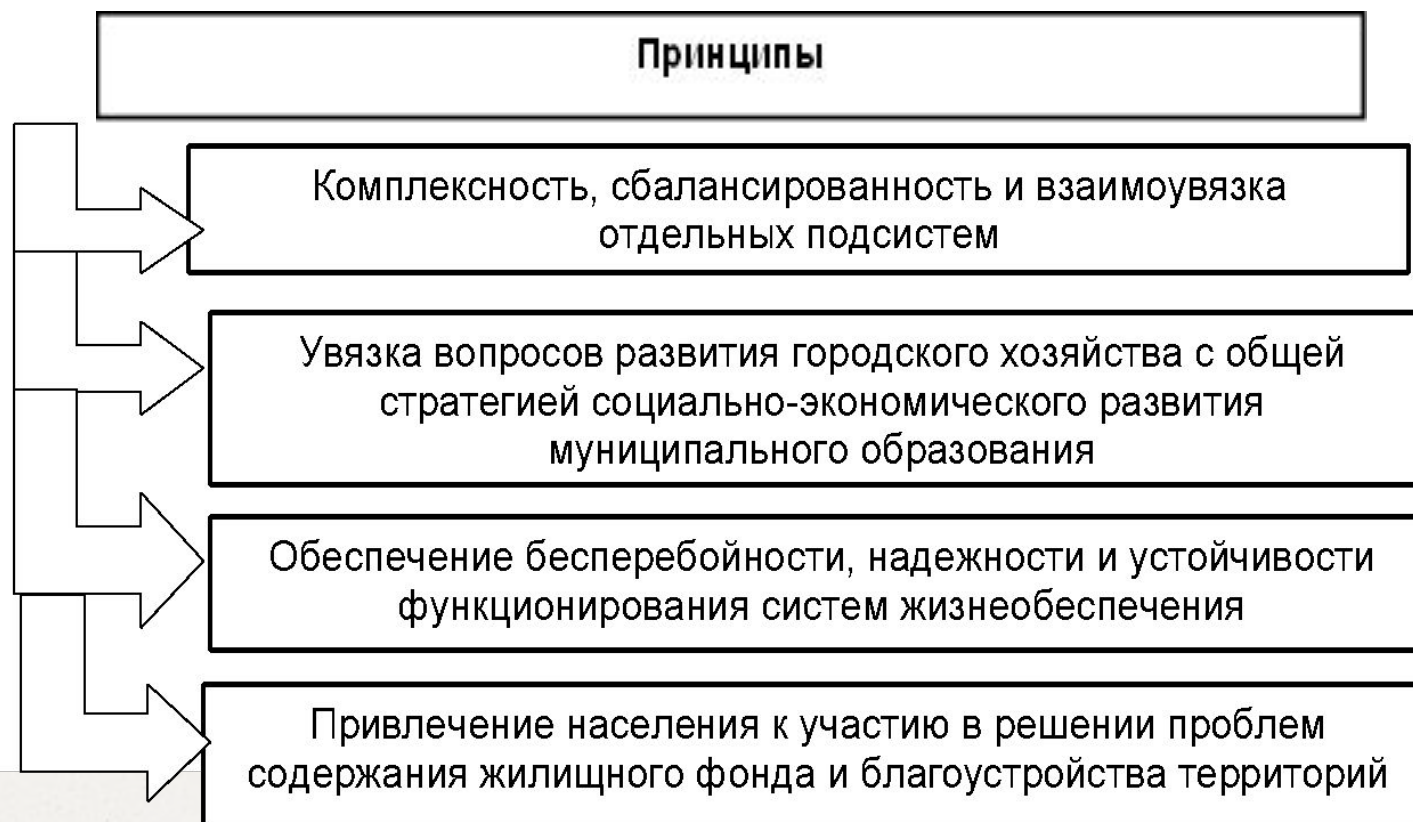
- 1) жилищно-коммунальный комплекс (ЖКК);
- 2) транспортный комплекс;
- 3) строительный комплекс (жилищно-гражданское строительство и строительная индустрия местного значения);
- 4) службы общественной безопасности, обеспечивающие на территории муниципального образования в том числе экологическую безопасность (эти службы могут быть отнесены и к социальной сфере);
- 5) комплекс потребительского рынка (торговля, общественное питание, бытовое обслуживание населения);
- 6) системы управления, связи, информации и другие организации, обслуживающие городские нужды.

Цель муниципального управления градообслуживающей сферой

достижение установленных нормативов и стандартов обслуживания населения:

- содержания жилищного фонда,
- обеспечения надежности и устойчивости функционирования инженерной инфраструктуры,
- устойчивой работы городского транспорта, общегородских коммунальных объектов, сфер торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, строительства и ремонта зданий, сооружений и коммуникаций на территории муниципального образования,
- безопасности функционирования всех систем жизнеобеспечения.

Принципы управления градообслуживающей сферой



**Соблюдение этих принципов составляет
непременное условие эффективного
управления.**

**Каждая отрасль градообслуживающей сферы
является, с одной стороны, сферой
муниципальной деятельности и подсистемой
общей системы муниципального образования,
а с другой стороны, подсистемой
соответствующей отраслевой системы более
высокого (регионального или федерального)
уровня.**

При исследовании каждой такой подсистемы важно учитывать:

- 0 место данной подсистемы в общей системе муниципального образования и ее взаимосвязь с другими подсистемами;
- 0 место данной подсистемы в отраслевой системе;
- 0 взаимоотношения внутри подсистемы между субъектами, разных форм собственности;
- 0 законодательные, экономические и иные возможности воздействия муниципальной власти на функционирование подсистемы и ее отдельных элементов.

Таким образом, размещение на территории муниципального образования различных хозяйствующих субъектов, предприятий и организаций, объектов социальной сферы, органов власти и управления требует эффективной организации планировки и застройки территории, оснащения ее инженерными сооружениями и коммуникациями, необходимыми для жизнедеятельности населения, что обеспечивается развитием всех отраслей городского хозяйства и в первую очередь жилищно-коммунального хозяйства.



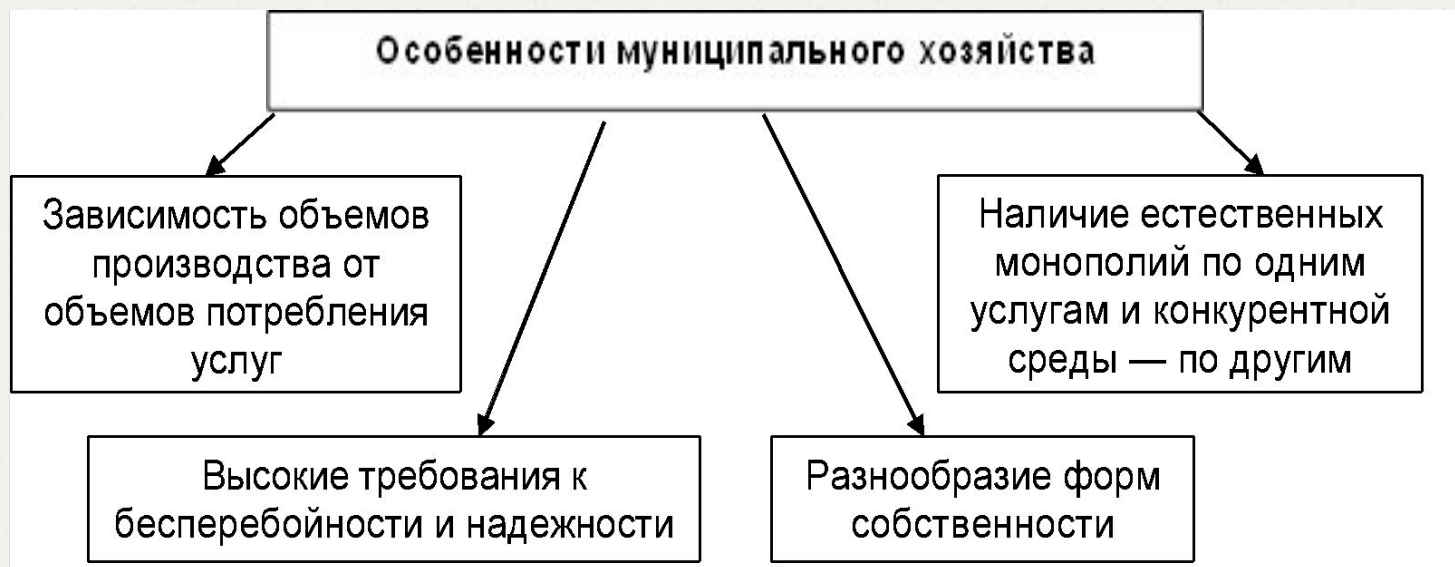
2. Показатели уровня развития системы жизнеобеспечения муниципального образования



Показатели уровня развития градообслуживающей сферы

- 0** Количественные показатели позволяют оценить уровень развития каждой подотрасли (объем услуг, оказываемых населению, уровень потребления услуг на одного человека, прирост мощностей предприятий и организаций городского хозяйства и т. д.).
- 0** Качественные показатели характеризуют качество услуг, оказываемых каждой подотраслью городского хозяйства, уровень использования производственных мощностей, эффективность труда, уровень его механизации, автоматизации и компьютеризации, степень развития конкуренции, уровень развитости рынка муниципальных услуг.

Особенности муниципального хозяйства, влияющие на основные характеристики и показатели деятельности предприятий и организаций этой сферы, представлены на рисунке.



Прямая зависимость объемов производства от объемов потребления услуг усложняет организацию работы коммунальных предприятий, вызывая необходимость расчета производственных мощностей и передающих коммуникаций по наибольшей потребности при низком (среднем) уровне и неравномерности использования этих мощностей по времени. При этом высокая стоимость основных фондов предприятий снижает эффективность инвестиций в коммунальное хозяйство.

Разнообразие форм собственности предприятий и организаций муниципального хозяйства осложняет координацию их деятельности. Для некоторых предприятий характерно двойное подчинение: со стороны муниципальных и региональных органов управления общей компетенции и со стороны ведомственных структурных подразделений местных администраций.

Высокие требования к бесперебойной и надежной работе предприятий, обеспечивающих подачу воды, электро- и теплоэнергия, определяют необходимость систематического контроля за безаварийной работой оборудования, качественного проведения ремонта, разветвленного сетевого хозяйства, правильного учета и точности расчетов за предоставляемые услуги.

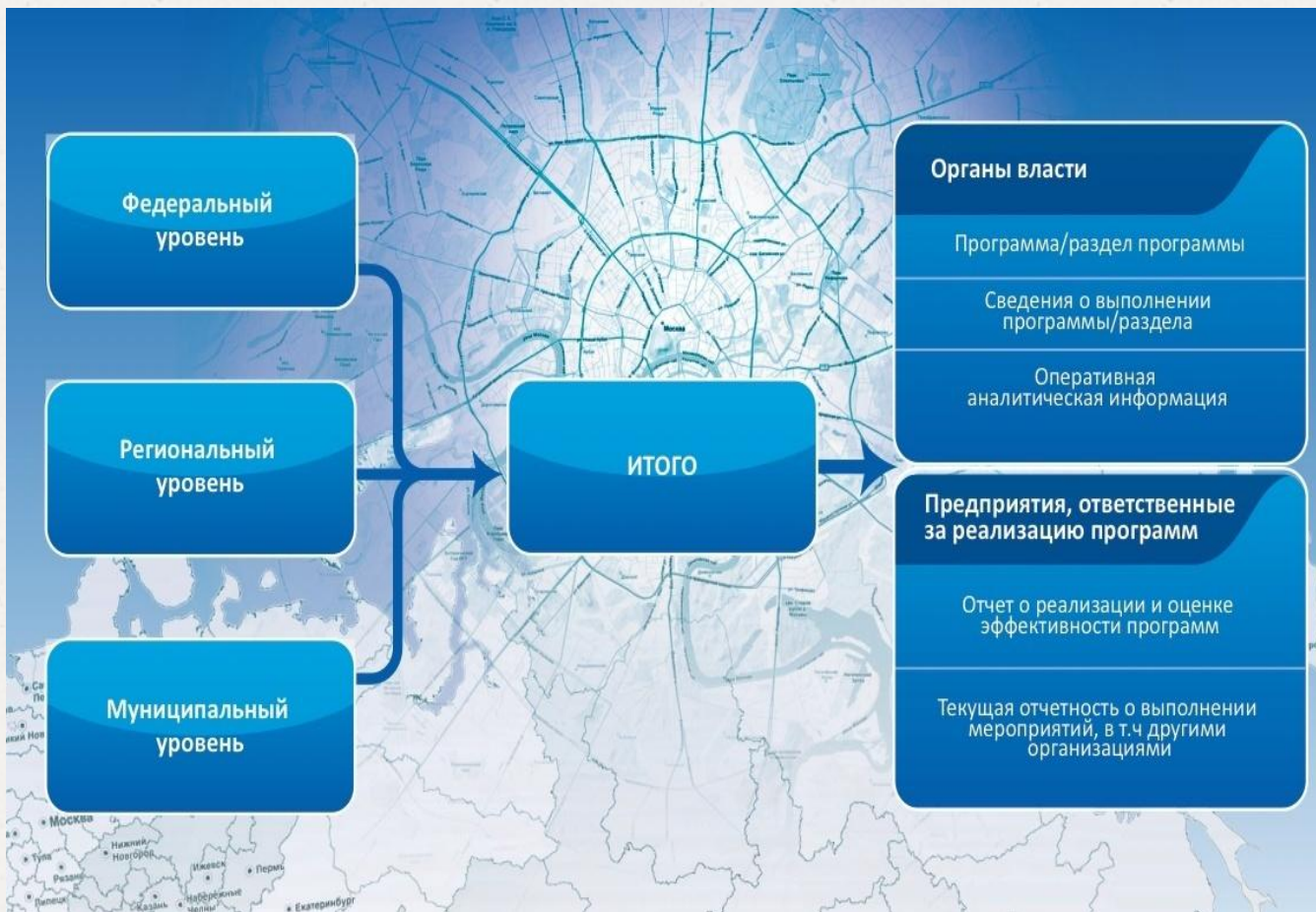
Наличие естественных монополий в отдельных сферах городского хозяйства требует повышенного внимания к ним со стороны органов местного самоуправления.



Функции муниципальных органов в управлении градообслуживающей сферой

**Российское законодательство предусматривает следующее
разграничение полномочий между уровнями публичной
власти в
сфере жизнеобеспечения поселений:**

- 0* на федеральном уровне формируется законодательная и нормативно-методологическая база, регулирующая развитие жизнеобеспечения поселений;
- 0* на уровне субъектов РФ разрабатываются территориальные аспекты градообслуживающей политики, принимаются и финансируются региональные программы, проекты;
- 0* на муниципальном уровне практически реализуются задачи по удовлетворению потребностей населения в соответствующих муниципальных услугах.



Федеральный закон 2003 г. впервые разграничил функции муниципальных образований разных типов по удовлетворению потребностей населения в услугах городского хозяйства. На городские округа возложена совокупность функций поселений и муниципальных районов.

