

## **Занятие № 2. Организационно-экономические механизмы проведения государственной политики в области защиты от ЧС**

### **Вопросы:**

1. Рациональное размещение производительных сил и поселений.
2. Обновление основных производственных фондов.

К мерам по снижению рисков ЧС относятся **превентивные меры**, которые организационно-экономическими методами уменьшают уровень природных и техногенных.

Их совокупность называют **организационно-экономическими механизмами снижения рисков ЧС**.

**Организационно** они связаны с планированием, подготовкой и принятием решений, координацией действий, взаимодействием, декларированием состояния, контролем.

**Экономическая составляющая** заключается в том, что:

- реализация управленческих решений требует затрат,
- эти затраты необходимо минимизировать,
- для претворения намеченного требуется создание определенных экономических условий,
- меры д.б. экономически эффективны и целесообразны.

# **1. Рациональное размещение производительных сил и поселений с точки зрения их природной и техногенной безопасности**

## Рациональное размещение ОЭ (РРОЭ) –

- ❑ метод снижения возможного ущерба от ЧС;
- ❑ способ предотвратить некоторые ЧС;
- ❑ механизм, снижающий потенциальные ущербы и страхующий от затрат на восстановление и перенос объектов.

Рационально размещенный объект фактически **частично или полностью** выводится из зоны действия поражающих факторов ЧС.

**При возникновении кризисной ситуации ему**  
или не наносится ущерб,  
или ущерб и последствия кризиса  
- незначительны, что **экономически эффективно**.

## Основные критерии РРОЭ:

- экономическая выгода (главное!);
- состояние защищенности объектов,
- безопасность, в т.ч. от природных и техногенных опасностей.

РРОЭ на территории страны намечается в процессе разработки

**прогнозов социально-экономического развития,  
схем развития регионов.**

## При этом предусматривается (13):

- 1) **рассредоточение** производительных сил на территории с учетом рационального кустования производства важнейшей промышленной продукции;
- 1) **наращивание экономического потенциала** районов, где есть энергетические и природные ресурсы, но концентрации ОЭ низкая;
- 1) **ограничение строительства** новых и модернизации существующих ОЭ где есть дефицит энерго- и природных ресурсов;
- 1) повышение надежности межрегиональных и межотраслевых **хозяйственных связей**;
- 1) **комплексное развитие** экономики субъектов РФ с максимальным использованием местных ресурсов;

- 6) **ограничение развития** производств, экстенсивно использующих ресурсы территории, использующих дефицитные ресурсы, внешние ресурсные поставки;
- 7) расширение производства продукции массового **внутрирегионального потребления** на базе потенциала территории;
- 8) **приближение** перерабатывающих (обрабатывающих) производств к источникам сырья;
- 9) полнота и комплексность использования **природных ресурсов территории**, повышение глубины их переработки и снижение сырьевой составляющей в региональном вывозе;
- 10) **ограничение роста** больших городов и концентрации запасов ресурсов в них;

11) **развитие экономически перспективных** малых и средних городов, поселков городского типа и крупных сельских НП с размещением в них небольших предприятий, специализированных цехов крупных предприятий в больших городах;

12) **вывод из городов** ОЭ, баз и складов, перерабатывающих или хранящих АХОВ, взрывоопасные, легковоспламеняющиеся и другие опасные вещества, сортировочных ж/д станций и узлов;

13) размещение **новых производств вне зон** природной и ТГ опасности, вывод старых производств и поселений из этих мест.



## Правила безопасного размещения ОЭ, снижающие риск ЧС.

**ОЭ не должны попадать** в зоны П и ТГ опасности, где возможные реальные П и ТГ воздействия превышают заложенные при проектировании и строительстве ОЭ.

**ОЭ д.б. отнесены** от жилых зон и друг от друга на расстояния, обеспечивающие безопасность населения и соседних объектов.

**ВПОО** размещать с учетом защитных свойств и других особенностей местности, планировать их вынос за пределы НП.

Между потенциально опасными элементами **РОО** устанавливать оптимальные расстояния, а также обеспечивать изоляцию реакторных блоков атомных станций друг от друга.

**Склады АХОВ** размещать с подветренной стороны по отношению к цехам ОЭ, где работает НРС.

**Базисные склады** АХОВ, взрывоопасных и ЛВВ строить за территориями ОЭ в загородной зоне.

**БОО** и их элементы размещать с учетом розы ветров.

**Вокруг РОО, ХОО, БОО** создавать СЗЗ и зоны наблюдения.

**В СЗЗ не допускать** размещение жилых домов, детских дошкольных учреждений, учебных заведений и т. п.

**ГТС** возводить т.о., чтобы в ЗВКЗ попадало минимальное число объектов социального и хозяйственного назначения.

Не допускать **размещение** НП и важных ОЭ в ЗВКЗ.

В **ГСП** д.б. единая быстрая и безопасная система транспорта.

**Аэродромы** располагать на расстоянии от НП, обеспечивающем безопасность полетов и допустимые уровни шума и ЭМИ.

**Морские и речные порты** размещать за пределами НП на расстоянии от жилой застройки  $\geq 100$  м.

**Железные дороги** отделять от жилой застройки СЗЗ с учетом пожаро- и взрывоопасности грузов, уровней шума и вибрации.

**НП** размещать с наветренной стороны по отношению к ОЭ - источникам загрязнения воздуха, или представляющим повышенную пожарную опасность.

**Животноводческие** предприятия, склады по хранению **ядохимикатов, биопрепаратов, удобрений, пожаро- и взрывоопасные** склады и производства, **очистные**

На водохранилищах устраивать **водоохранные зоны** с запретом размещения полигонов твердых бытовых и промышленных отходов, складов нефтепродуктов, ядохимикатов и минеральных удобрений, жилых зданий и баз отдыха.

Склады гос. резервов, взрывчатых материалов, склады и перевалочные базы нефти и нефтепродуктов, базисные склады АХОВ - размещать за пределами НП, их зеленых зон в **обособленных складских районах**, с соблюдением санитарных и противопожарных норм.

При проектировании планов НП предусматривать **безопасное размещение полигонов** для утилизации и захоронения токсичных и ТБО.

## Требованиях к размещению НП.

Создание новых и преобразование существующих систем расселения должно проводиться с учетом:

- природно-климатических условий,
- существующей ТГ опасности,
- особенностей сложившейся сети НП.

## Запрещено размещение зданий и сооружений:

на землях **загрязненных** органическими и р/а отходами,  
в **опасных зонах отвалов** породы шахт и обогатительных фабрик,

в зонах **оползней**, **селевых** потоков и снежных **лавин**,

в зонах возможного катастрофического **затопления**,

в **сейсмоопасных районах** и зонах прилегающих к активным разломам.

## **В планах развития территорий предусматривать:**

- ❑ ограниченное развитие в крупных городах ПОО,
- ❑ их вывод из городов, перепрофилирование или модернизацию для снижения до приемлемого уровня риска ЧС.

В районах, подверженных действию

***землетрясений,***

***селей,***

***оползней,***

***цунами,***

***наводнений,***

***обвалов,***

- предусматривать **местное зонирование территорий НП.**

В **зонах с наибольшей степенью риска** - размещать парки, сады, открытые спортивные площадки и другие свободные от застройки площади и элементы инфраструктуры.

## В сейсмически опасных районах предусматривать:

- ❑ **расчлененную** планировку городов;
- ❑ **рассредоточенное размещение** объектов с большой концентрацией населения, ВПОО;
- ❑ в районах с сейсмичностью **7-9 баллов** строить 1 – 2-х секционные жилые здания высотой **≤ 4 этажей**, малоэтажную застройку;
- ❑ расчетную плотность населения **≤ 300 чел./га**,
- ❑ **свободный доступ** в парки, сады, и другие озелененные территории общего пользования не допуская устройства оград вокруг них со стороны жилых районов.

## **Недостаточный уровень безопасности промышленных и других объектов связан с:**

- неудовлетворительным состоянием основных фондов, их высокой изношенностью,
- медленными темпами реконструкции производств,
- отставанием сроков ремонтов и замены устаревшего оборудования,
- неисправностями (отсутствием) надежных систем предупреждения и локализации аварий, приборов контроля и средств защиты.

В основе этих недостатков **экономическая причина - нехватка финансовых средств.**



## Меры организационно-экономического характера для обеспечения УФ ОЭ в ЧС (7):

- ❑ формирование и ведение **экономической политики** с учетом необходимости подготовки ОЭ к УФ;
- ❑ содействие **экономической стабилизации**, ликвидация разбалансированности хозяйственных отношений ОЭ;
- ❑ рационализация **использования экономических ресурсов** (природных, трудовых, физических, оборотных средств, денежного капитала) в интересах повышения устойчивости;
- ❑ **развитие в интересах поддержания УФ ОЭ** их экономической интеграции, расширение и углубление производственно-технологических связей, совместное использование ресурсов, объединение капиталов, снятие взаимных барьеров и т.д.;
- ❑ повышение **экономической ответственности** за обеспечение УФ ОЭ, в т.ч. путем применения санкций (1 –

- **применение экономических рычагов** (системы цен и тарифов, финансово-кредитных инструментов, кредитной политики) для стимулирования мер по ПУФ, и уровня безопасности за счет льготного налогообложения и кредитования, частичного бюджетного финансирования мер по ПУФ ОЭ особо важных для государства;
- **резервирование ФМР** на случай ЧС и для восстановления нарушенного производства, в т.ч. энергетического, топливного, сырьевого и водного снабжения.

Для обеспечения УФ ОЭ они д.б. физически устойчивы, достигаемая применением

- ✓ сейсмостойкого строительства,
- ✓ физической защиты особо важных объектов, уникального оборудования, ценностей и т.д.

### **Основные экономические составляющие этих мероприятий:**

- 1) необходимость затрат на них,
- 2) оптимизация этих затрат,
- 3) достижение эффективности затрат за счет предотвращенного ущерба.

## **2. Обновление основных производственных фондов.**

**Основные производственные фонды (ОПФ)** - длительно используемые средства производства, участвующие в производстве в течение многих циклов, имеющие длительные сроки амортизации.

Объем ОПФ исчисляется в денежном выражении, в виде их стоимости.

Необходимость **обновления** ОПФ обусловлена **естественными процессами износа** (физического и морального) ОПФ, **их амортизацией.**

**Моральный износ ОПФ** - старение и обесценивание ОПФ в связи с тем, что их технико-технологические показатели все более отстают от растущего мирового уровня.

**Амортизация** –

исчисленный в денежном выражении **ИЗНОС ОСНОВНЫХ средств в процессе их применения** (производственного использования);

способ **перенесения стоимости** изношенных средств труда на произведенный с их помощью продукт.

**Высокий амортизационный (физический) и моральный износ основного производственного оборудования**

ведет к их низкой производительности и неконкурентноспособности,

обуславливает высокий уровень аварийности

## **Обновление ОПФ делает процесс производства-**

- ❖ более эффективным,
- ❖ более безопасным.

Обновление ОПФ, воссоздание основных средств производства (ОСП), может проходить в виде

**простого воспроизводства** (воссоздание ОСП в неизменных размерах, объемах);

**расширенного воспроизводства** (воссоздание ОСП в увеличивающихся объемах).

Воспроизводство ОСП связано с **воспроизводственным циклом** - стадиями состояний, которые проходит экономический продукт от его создания до потребления:

- ❖ производство
- ❖ распределение
- ❖ обмен
- ❖ потребление.

Полученный в результате **доход** является одним из источников воспроизводства.

Обновление ОПФ, воспроизводство ОСП ***требует постоянных затрат.***

Один из источников средств для воспроизводства, инструмент для возмещения износа ОПФ - **амортизационные отчисления.**



**Амортизационные отчисления (АО)** - денежные средства, **направляемые** на ремонт, строительство, изготовление новых ОСП.

Сумма **АО** включается в издержки производства, себестоимость продукции и т.о. **переходит в цену произведенного продукта.**

Производитель **обязан накапливать АО**, откладывая их из выручки за проданную продукцию.

Накопленные **АО** образуют **амортизационный фонд** в виде денежных средств, предназначенных для воспроизводства изношенных ОСП.

Величина годовых **АО** определяется в виде **доли первоначальной стоимости ОПФ.**

Нормативное значение этой доли - **норма амортизации.**

Для оценки средств, необходимых для воспроизводства, используют **восстановительную стоимость основных средств** - сумму затрат в виде АО, необходимых для восстановления изношенных ОСП.

За счёт них обновляют ОПФ, идет воспроизводство ОСП.

Другой источник обновления ОПФ – **инвестиции**: долгосрочные вложения в производство с целью получения прибыли.

Производство конкурентноспособных товаров возможно только на качественно новом оборудовании, с использованием передовых технологий, поэтому ***инвестиционная активность -важный экономический рычаг.***

С целью развития производства и повышения его безопасности должен создаваться благоприятный инвестиционный климат.

**Инвестиционный климат (ИК)** - это экономические, политические, финансовые условия, **оказывающие влияние на приток** внутренних и внешних **инвестиций** в экономику страны.

При благоприятном ИК возникает необходимая **инвестиционная среда (ИС)** - созданные государством и субъектами экономической деятельности **условия гарантированного и привлекательного вложения капиталов.**

ИК и ИС являются порождениями **инвестиционной политики** - составной части экономической политики государства и субъектов экономической деятельности в виде установления

□ структуры и масштабов инвестиций,

## Условия для повышения инвестиционной активности

—

- низкоинфляционная среда,
- присутствие на финансовом рынке доступных источников финансовых средств,
- наличие механизмов для трансформации сбережений в инвестиции,
- низкие инвестиционные риски.

Важный источник - использование **иностранных инвестиций (ИИ)**.

**Группы отраслей экономики** по степени готовности к обновлению (3):

**1** - продукция ***пользуется спросом*** на мировом рынке. Имеют инвестиционные ресурсы для тех. переоснащения и возможности привлечения ИИ, обеспечивающие приток современных технологий и оборудования (*нефть, газ, лес, алмазы и т.п.*)

**2** – продукция ***может выйти*** на внешние рынки, но там велика конкуренция. ИИ на них жестко обусловлены интересами транснациональных корпораций. Получают прямые гос. инвестиции, субсидии и поддержку при сбыте на внешних рынках.

*(самолетостроение, ракетно-космические производства, атомная промышленность, вооружение и военная техника, энергетическое машиностроение, тяжелое станкостроение, промышленность химических удобрений, биотехнологии, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность).*

**3 – неконкурентноспособна**, спрос - только на внутреннем рынке; требуется гос. поддержка на воспроизводство ОСП.

*(транспортное, дорожное, с/х машиностроение, производство бытовой электроники, автомобильная, химическая, легкая, пищевая промышленность),*

**Для ускорения выбытия устаревших ОПФ → гос. регулирование:**

- ускоренная амортизация в сочетании с налоговыми мерами,
- защитные импортные тарифы в пределах м/нар норм,
- сертификация импортной продукции,
- государственный надзор и др.

**Кроме того:**

- ❖ развитие лизинга (долгосрочной аренды ОСП),
- ❖ запуск механизмов передачи Тл культуры из структур ВПК,

***КОНЕЦ ЗАНЯТИЯ***