



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«Основные направления развития системы оказания услуг в области охраны труда. О требованиях к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда. Об уголовной и административной ответственности руководителей организаций, оказывающих услуги в области аттестации рабочих мест»

**Заместитель Министра
здравоохранения и социального
развития Российской Федерации
А.Л. Сафонов**



Идеология реформирования системы управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков

- Основным направлением экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда, внедрению новых безопасных технологий и промышленного оборудования является **внедрение системы управления профессиональными рисками.**
- Суть этой системы проста: **кто создает риски, тот ими и управляет.**
- Поэтому должна быть изменена идеология работы основных экономических механизмов в сфере охраны труда.



Идеология реформирования системы управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков

- К этим механизмам относятся:
- страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- профессиональные пенсионные системы;
- компенсации за работу во вредных условиях труда.
-
- При этом **суть новой идеологии** состоит в следующем: все страховые, финансовые и компенсационные механизмы должны быть однозначно взаимоувязаны с реальным состоянием условий труда на рабочем месте каждого конкретного работника.



Идеология реформирования системы управления охраной труда на основе оценки профессиональных рисков

- Необходимо:
- осуществить переход от устаревшей списочной системы к системе установления страховых и пенсионных тарифов, компенсации на основе оценки условий труда в ходе аттестации рабочих мест.
- обеспечить реализацию конституционного права каждого гражданина России на работу в безопасных условиях труда, при этом работодателями также должны реализовываться их обязанности по информированию работников о существующих на каждом рабочем месте рисках.



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

- **Эффективное управление профессиональными рисками невозможно без преобразования института оценки условий труда на рабочих местах**



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

- В Трудовом кодексе Российской Федерации предусмотрена **обязанность работодателя по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда.**
- Именно аттестация должна:
- оценивать и описывать состояние рабочего места;
- выявлять факторы производственной среды, оказывающие вредное воздействие на человека, а также интенсивность и степень этого воздействия;
- позволять качественно и количественно оценить уровень риска;
- определять направления защиты работника от неблагоприятного воздействия вредных факторов.



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

- Мероприятия по приведению условий труда на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, основанные на аттестации рабочих мест по условиям труда, **требуют существенных финансовых затрат как от работодателя, так и расходов бюджетов всех уровней**
- **Результаты аттестации прямо влияют на размеры налоговых отчислений работодателей**
- В этой связи на первое место выходит **достоверность проведения указанных оценок и, соответственно, компетентность и независимость организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.**
- При этом непрофессионализм и некомпетентность аттестующей организации может прямо способствовать нарушению права работника на безопасные условия труда, а также нанести финансовые убытки как работодателю, так и бюджету.



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

Основная цель – создание института неаффилированных аттестующих организаций, равноудаленных от работодателей и профсоюзов



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

Одним из механизмов, обеспечивающих подтверждение компетентности организаций в сфере оказания услуг в области охраны труда, является **аккредитация аттестующих организаций.**

В этой связи принят приказ Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда».



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

Целями аккредитации являются:

- подтверждения компетентности организаций в сфере оказания услуг в области охраны труда;
- подтверждения полномочий организаций оказывать услуги в области охраны труда, включая подтверждение наличия у них необходимой материально-технической базы;
- обеспечения гарантий ответственности организаций перед заинтересованными лицами - получателями услуг в области охраны труда.



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

- В соответствии с Правилами аккредитация организации, оказывающей услуги в области охраны труда, осуществляется в **уведомительном** порядке.
- Минздравсоцразвития России осуществляет аккредитацию путем внесения сведений в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, и размещает их на своем официальном сайте в сети Интернет в течение 10 дней со дня регистрации заявления.
- При этом сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными.



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

Установлен исчерпывающий перечень требований, которым должна безусловно соответствовать аттестующая организация.

Это:

- наличие измерительного оборудования и приборов;
- наличие квалифицированного персонала;
- наличие руководства по качеству работ, содержащего признанные методики измерений и др.



Требования к деятельности аттестующих организаций в условиях реформирования системы государственного управления охраной труда

В целях развития данного сегмента рынка, развития организаций малого бизнеса принято решение, исключающее доступ к проведению аттестации рабочих мест государственных учреждений всех уровней.



Контроль за деятельностью аккредитованных организаций

Контроль за деятельностью аккредитованных аттестующих организаций будет осуществляться:

- Рострудом совместно с Роспотребнадзором на основе проверки сведений, предоставленных аттестующей организацией и указанных в реестре;
- органами государственной экспертизы условий труда.

Проверки будут осуществляться на основе четко прописанных процедур, указанных в административных регламентах. Разработка данных регламентов в настоящее время проводится указанными органами.



Контроль за деятельностью аккредитованных организаций

В связи с модернизацией в новых условиях системы аттестации рабочих мест требует также совершенствования механизм государственной экспертизы условий труда, которая должна осуществляться Рострудом и органами по труду субъектов РФ на основе единого Положения о проведении госэкспертизы.



Контроль за деятельностью аккредитованных организаций

Данные о результатах аттестации рабочих мест будут передаваться аккредитованными организациями в единую информационную базу данных, презентация которой будет проведена в рамках съезда.



Контроль за деятельностью аккредитованных организаций

На всех уровнях управления будет установлен четко регламентированный контроль деятельности аттестующих организаций, позволяющий сформировать механизм получения и анализа данных об аттестации рабочих мест, а также оперативно реагировать на случаи недобросовестного исполнения аттестующими организациями своих обязанностей.



Этапы развития системы оценки условий труда

- Этап 1. Установление правил аккредитации и проведение аккредитации аттестующих организаций
(2010 – 2011 г.г.)
- Этап 2. Установление требований к перечню измерений при аттестации рабочих мест и метрологических **требований к точности этих измерений**
(2010 г.- 1 квартал 2011 г.)
- Этап 3. Принятие и ввод в действие нового порядка проведения аттестации рабочих мест
(2010 г. – 1-ое полугодие 2011 г.)
- Этап 4. По мере развития механизмов саморегулирования в данной сфере услуг постепенная передача функций по аккредитации организаций и контролю их деятельности на уровень СРО
(2012 – 2013 г.г.)