

# Основы обеспечения условий и охраны труда

---

## **Расследование несчастных случаев на производстве**

# Расследование несчастных случаев на производстве

## ПРИЧИНЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА

**Техническое оборудование.** Например: отсутствие оборудования, или его неудачная конструкция, или неправильная эксплуатация ведут к последовательности неожиданных событий, которые в результате заканчиваются несчастными случаями. Источниками опасности могут быть:

- движущие части машины и механизмы;
- различные подъемно-транспортные устройства и перемещаемые грузы;
- незащищенные подвижные элементы производственного оборудования;
- отсутствие ограждений и блокировочных устройств;
- электрический ток;
- повышенная (пониженная) температура поверхностей оборудования и материалов.

**Условия труда** могут влиять непосредственно, приводя к несчастным случаям. К таким факторам относятся:

- неэргономичность рабочего места, беспорядок на рабочем месте, в т.ч. доступно расположенные кислоты, щелочи, ядовитые вещества и т.д.;
- шум, повышенная или пониженная температура воздуха, отсутствие вентиляции.

**Персонал.** Действия работника могут увеличить риск несчастного случая. Важными факторами могут быть:

- опыт работы: обычно самыми критическими являются начало работы и начало новой операции, перемена работы;
- недостаточные информация об опасных и вредных производственных факторах и инструктаж о приемах работы и возможных опасностях;
- возраст.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

## ВИДЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Несчастные случаи на производстве подразделяются в зависимости от количества пострадавших и характера полученных ими повреждений здоровья.

Несчастные случаи на производстве по степени тяжести повреждения здоровья подразделяются на две категории: «тяжелые» и «легкие»:

***Несчастный случай*** - пострадавшим получено повреждение здоровья, относящееся к категории «легкие»;

***Тяжелый несчастный случай*** - пострадавшим получено повреждение здоровья, относящееся к категории «тяжелые»;

***Несчастный случай на производстве со смертельным исходом;***

***Групповой несчастный случай*** - пострадало два человека и более;

***Групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями*** - один или несколько пострадавших получили повреждения здоровья, относящиеся к категории «тяжелых» либо со смертельным исходом.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

Тяжесть повреждения здоровья при несчастном случае на производстве определяется в соответствии со **Схемой определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве.**

**Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005г. № 160.**

**Страховой случай** - подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию (Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ).

## **НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССЛЕДОВАНИЮ**

Трудовой кодекс Российской Федерации и Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях устанавливают обязательные требования по организации и проведению расследования несчастных случаев на производстве, происходящих у работодателя с различными категориями работников.

**ТК РФ 227-231**

*Постановление Минтруда России 1 от 24.10.02 г. № 73.*

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, И ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ И ОРГАНИЗАЦИЯХ.**

# Расследование несчастных случаев на производстве

**РАССЛЕДОВАНИЮ ПОДЛЕЖАТ** несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя:

- при *исполнении трудовых обязанностей;*
- при *выполнении работы по поручению работодателя (его представителя);*
- при *осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.*

Лица, участвующие в производственной деятельности работодателя;

- работники, исполняющие свои обязанности *по трудовому договору*;
- работники и другие лица, проходящие профессиональное обучение или переобучение в соответствии с ученическим договором;
- студенты и учащиеся образовательных учреждений всех типов, проходящих производственную практику;
- лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно-полезных работ;
- члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности.

# Расследование несчастных случаев на производстве

**РАССЛЕДОВАНИЮ ПОДЛЕЖАТ СОБЫТИЯ**, в результате которых пострадавшими были получены: телесные повреждения (*травмы*), в т.ч. нанесенные другим лицом; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током; молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, — *повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших*,

## ЕСЛИ УКАЗАННЫЕ СОБЫТИЯ ПРОИЗОШЛИ:

- в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе:
  - во время установленных перерывов,
  - в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы,
  - при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;
- при следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве:
  - предоставленном работодателем,
  - на личном транспортном средстве в случае использования его в производственных целях по распоряжению работодателя (его представителем) или по соглашению сторон трудового договора;



# Расследование несчастных случаев на производстве

---

- при следовании:
  - к месту служебной командировки и обратно;
  - во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, по распоряжению работодателя к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;
- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междуменного отдыха;
- при работе вахтовым методом во время междуменного отдыха, а также при нахождении на судне в свободное от вахты и судовых работ время;
- во время междуменного отдыха при работе вахтовым методом, а также при нахождении на судне в свободное от вахты время;
- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах (в т.ч. действий направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая).

# Расследование несчастных случаев на производстве

## ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ И РАБОТОДАТЕЛЯ ПРИ НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ

Работники организации обязаны незамедлительно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления).

Работодатель (его представитель) обязан:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку происшествя, при невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку - составить схемы, протокол осмотра места происшествя, сделать эскизы, фотографии и т.п.;
- немедленно проинформировать о несчастном случае надлежащие органы и организации в установленном порядке, а о тяжелом или смертельном несчастном случае — также родственников пострадавшего;
- назначить комиссию по расследованию несчастного случая на производстве;
- принять меры по обеспечению расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования в установленном порядке;
- по требованию комиссии или государственного инспектора труда обеспечить за счет собственных средств выполнение технических расчетов, экспертных работ; фотографирование, видеосъемку места происшествя, составление схем, планов; предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, средств индивидуальной защиты.



# Расследование несчастных случаев на производстве

## ПОРЯДОК ИЗВЕЩЕНИЯ О НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЯХ

Работодатель (его представитель) обязан **в течение суток** проинформировать о несчастном случае на производстве надлежащие органы и организации. Не направление Извещения в указанные органы в установленные сроки является основанием для квалификации действий работодателя как *сокрытие несчастного случая*. В таких случаях расследование проводится должностными лицами государственной инспекции труда без формирования комиссии, статья 229.3 ТК РФ.

### РАБОТОДАТЕЛЬ ОБЯЗАН:

- **О каждом несчастном случае**, происшедшем с работником, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве, направить в исполнительный орган страховщика **«Сообщение о страховом случае»** (форма утверждена Приказом ФСС РФ от 24.08.00 г. № 157).
- **О случаях острого отравления** сообщить в соответствующий орган Роспотребнадзора.
- **О групповом несчастном случае, о тяжелом несчастном случае или о несчастном случае со смертельным исходом направить «Извещение»** (форма 1 утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.02 №73):
  - в соответствующую территориальную государственную инспекцию труда;
  - в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
  - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
  - работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай (при наличии);
  - в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности (при несчастном случае в организации или на объекте, которые подконтрольны этому органу);
  - в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель в течение **3-х суток** после получения сведений об этом направляет Извещение в установленные органы и организации.

Медицинская организация в срок не более **1 суток** направляет *«Извещение о пострадавшем от несчастного случая на производстве, обратившемся или доставленном в медицинскую организацию»* (Приказ Минздравсоцразвития России от 30.12.2009 г. № 1045н, учетная форма №59-НСП/у).

В Извещении указывается: данные пострадавшего, место работы, способ обращения в медицинскую организацию, дата и время происшествия, диагноз при обращении, информация со слов пострадавшего об обстоятельствах несчастного случая.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

## ФОРМИРОВАНИЕ КОМИССИЙ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Формирование комиссии производится в зависимости от степени тяжести повреждения здоровья пострадавшими и обстоятельств несчастного случая.

С этой целью работодатель самостоятельно (предположительно) оценивает тяжесть несчастного случая в соответствии со Схемой определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве (утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 23.02.2005 г. № 160).

### **Общие требования к составу комиссии:**

- в Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя (за исключением несчастных случаев, происшедших в организации или на объекте, подконтрольных Ростехнадзору).
- Комиссия формируется из нечетного числа членов и в составе не менее 3-х человек.
- В состав комиссии не включаются лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай.

**Каждый пострадавший (его законный представитель или иное доверенное лицо) имеет право на личное участие в расследовании несчастного случая и на ознакомление с материалами расследования.**

# Расследование несчастных случаев на производстве

В состав комиссии по расследованию *«легкого» несчастного случая (в том числе группового)* включаются:

- специалист по охране труда или лицо, назначенное приказом работодателя ответственным за организацию работы по охране труда;
- представители работодателя;
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации (или иного представительного органа работников), уполномоченный по охране труда.

Комиссию возглавляет работодатель (его представитель).

В расследовании несчастного случая у работодателя-физического лица принимают участие:

- работодатель - физическое лицо или его уполномоченный представитель;
- доверенное лицо пострадавшего;
- специалист по охране труда (может привлекаться и на договорной основе).

В состав комиссии при расследовании *несчастного случая (в том числе группового)*, в результате которого один или несколько пострадавших получили *тяжелые повреждения здоровья*, либо *несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом* также включаются:

- государственный инспектор труда,
- представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию),
- представитель территориального объединения организаций профсоюзов,
- представитель исполнительного органа страховщика (при расследовании несчастного случая с застрахованным).

Комиссию возглавляет, как правило, должностное лицо территориального органа Роструда (государственной инспекции труда), кроме несчастных случаев, происшедших на объектах, подконтрольных Ростехнадзору.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

## ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ КОМИССИЙ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

При несчастном случае, происшедшем при эксплуатации производственных *объектов, подконтрольных* территориальному органу *Ростехнадзору*, в том числе в результате аварий, состав комиссии утверждает руководитель соответствующего территориального органа Ростехнадзора.

Комиссию возглавляет должностное лицо территориального органа Ростехнадзора.

Если несчастный случай явился следствием нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии, то в состав комиссии включается также представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.

Несчастный случай, происшедший с лицом, *направленным для выполнения работ к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности*, расследуются комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо.



# Расследование несчастных случаев на производстве

---

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу *на территории другого работодателя*, расследуется комиссией, образованной работодателем, по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на праве собственности или аренды.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя работу *на выделенном участке другого работодателя*, расследуются комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которого она производилась.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении *работы по совместительству*, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству.

Расследование несчастного случая, происшедшего в результате *катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства*, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем, с обязательным использованием материалов расследования происшествия, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.



# Расследование несчастных случаев на производстве

---

При групповом несчастном случае *с числом погибших 5 и более человек* в состав комиссии дополнительно включаются:

- представители Роструда;
- представители общероссийского объединения профессиональных союзов.

Комиссию возглавляет Руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей ГИТ или его заместитель по охране труда, а при расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольных Ростехнадзору - руководитель территориального органа Ростехнадзора.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

## СРОКИ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили *легкие* повреждения здоровья, проводится комиссией *в течение 3 дней.*

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили *тяжелые* повреждения, либо несчастного случая (в том числе группового) *со смертельным исходом* проводится комиссией *в течение 15 дней.*

Несчастный случай, о котором *не было своевременно сообщено работодателю* или в результате которого *нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу*, расследуется комиссией по заявлению пострадавшего или его доверенного лица *в течение одного месяца* со дня поступления заявления.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения медицинских и иных заключений установленные сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней.

Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки невозможно в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами или с учетом принятых ими решений.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

## ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

При расследовании несчастного случая **комиссия** (государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование) **обязана**:

- провести осмотр места происшествия, оформить *«Протокол осмотра места несчастного случая»* (форма 7 утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.02 №73);
- выявить и опросить очевидцев и лиц, допустивших нарушения нормативных требований по охране труда, по возможности получить объяснение от пострадавшего. Оформить *«Протокол опроса пострадавшего при несчастном случае (очевидца несчастного случая, должностного лица)»* (форма 6 утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.02 № 73);
- сделать официальный запрос в соответствующую медицинскую организацию о незамедлительной выдаче *«Медицинского заключения о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести»* (учетная форма № 315/у утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 15.04.05 № 275), а также о наличии и степени алкогольного (наркотического, токсического) опьянения пострадавшего;

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

• *ознакомиться с действующими локальными нормативными актами и организационно-распорядительными документами, в том числе:*

-документами, характеризующими состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;

-инструкциями по охране труда;

-журналами регистрации инструктажей по охране труда;

- протоколами проверки у пострадавших знаний требований охраны труда;

- копиями документов, подтверждающих выдачу пострадавшему средств индивидуальной защиты;

- выписки из ранее выданных на данном производстве предписаний органов государственного и общественного надзора;

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

- установить с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа *степень вины пострадавшего в процентах*, если при расследовании несчастного случая установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью.

## ***На основании собранных материалов комиссия***

(государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование):

- устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая;
- определяет, был ли пострадавший в момент несчастного случая связан с производственной деятельностью работодателя, и объяснялось ли его пребывание на месте происшествия исполнением им трудовых обязанностей;
- определяет лиц, допустивших нарушения требований безопасности и охраны труда, законов и иных нормативных актов;
- вырабатывает предложения по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве;



# Расследование несчастных случаев на производстве

---

- квалифицирует несчастный случай как:

*несчастный случай на производстве*

*или*

*несчастный случай, не связанный с производством;*

Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии (государственного инспектора труда, самостоятельно проводившего расследование) могут квалифицироваться как несчастные случаи не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке медицинской организацией, органами следствия или судом;
- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организацией алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) работника (по заключению учреждения здравоохранения), не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются токсические вещества;
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий, квалифицированных правоохрнительными органами как уголовно наказуемое деяние.

Результаты расследования рассматриваются работодателем с участием выборного органа первичной профсоюзной организации для принятия мер, направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве.

# Расследование несчастных случаев на производстве

## ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕЩАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСПЕКТОРОМ ТРУДА

Государственный инспектор труда проводит дополнительное (самостоятельное) расследование независимо от срока давности несчастного случая:

- при выявлении сокрытого несчастного случая;
- при поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или доверенного лица);
- при поступлении сведений объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования несчастного случая.

Государственный инспектор труда проводит расследование тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом по заявлению пострадавшего (его законного представителя или доверенного лица), *выполнявшего работу по договору гражданско-правового характера* (Постановление Минтруда России от 24.10.02 г. № 73).

Если в ходе этого расследования установлено, что указанным договором фактически регулировались трудовые отношения пострадавшего с работодателем, в этом случае государственный инспектор труда:

направляет в суд Акт о расследовании несчастного случая вместе с материалами расследования для установления характера правоотношений сторон договора;

принимает решение об окончательном оформлении этого случая в зависимости от судебного решения.

# Расследование несчастных случаев на производстве

---

## **ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ ПО ВОПРОСАМ РАССЛЕДОВАНИЯ, ОФОРМЛЕНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ**

Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев рассматриваются Рострудом и его территориальными органами - государственными инспекциями труда, решения которых могут быть обжалованы в суд. В этих случаях подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем решений государственного инспектора труда.