

Основы обеспечения условий и охраны труда

Расследование несчастных случаев на производстве

Расследование несчастных случаев на производстве

ПРИЧИНЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА

Техническое оборудование. Например: отсутствие оборудования, или его неудачная конструкция, или неправильная эксплуатация ведут к последовательности неожиданных событий, которые в результате заканчиваются несчастными случаями. Источниками опасности могут быть:

- движущие части машины и механизмы;
- различные подъемно-транспортные устройства и перемещаемые грузы;
- незащищенные подвижные элементы производственного оборудования;
- отсутствие ограждений и блокировочных устройств;
- электрический ток;
- повышенная (пониженная) температура поверхностей оборудования и материалов.

Условия труда могут влиять непосредственно, приводя к несчастным случаям. К таким факторам относятся:

- неэргономичность рабочего места, беспорядок на рабочем месте, в т.ч. доступно расположенные кислоты, щелочи, ядовитые вещества и т.д.;
- шум, повышенная или пониженная температура воздуха, отсутствие вентиляции.

Персонал. Действия работника могут увеличить риск несчастного случая. Важными факторами могут быть:

- опыт работы: обычно самыми критическими являются начало работы и начало новой операции, перемена работы;
- недостаточные информация об опасных и вредных производственных факторах и инструктаж о приемах работы и возможных опасностях;
- возраст.

Расследование несчастных случаев на производстве

ВИДЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Несчастные случаи на производстве подразделяются в зависимости от количества пострадавших и характера полученных ими повреждений здоровья.

Несчастные случаи на производстве по степени тяжести повреждения здоровья подразделяются на две категории: «тяжелые» и «легкие»:

Несчастный случай - пострадавшим получено повреждение здоровья, относящееся к категории «легкие»;

Тяжелый несчастный случай - пострадавшим получено повреждение здоровья, относящееся к категории «тяжелые»;

Несчастный случай на производстве со смертельным исходом;

Групповой несчастный случай - пострадало два человека и более;

Групповой несчастный случай с тяжелыми последствиями - один или несколько пострадавших получили повреждения здоровья, относящиеся к категории «тяжелых» либо со смертельным исходом.

Расследование несчастных случаев на производстве

Тяжесть повреждения здоровья при несчастном случае на производстве определяется в соответствии со **Схемой определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве.**

Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005г. № 160.

Страховой случай - подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию (Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ).

НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССЛЕДОВАНИЮ

Трудовой кодекс Российской Федерации и Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях устанавливают обязательные требования по организации и проведению расследования несчастных случаев на производстве, происходящих у работодателя с различными категориями работников.

ТК РФ 227-231

Постановление Минтруда России 1 от 24.10.02 г. № 73.

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РАССЛЕДОВАНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, И ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЯХ И ОРГАНИЗАЦИЯХ.

Расследование несчастных случаев на производстве

РАССЛЕДОВАНИЮ ПОДЛЕЖАТ несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя:

- при *исполнении трудовых обязанностей;*
- при *выполнении работы по поручению работодателя (его представителя);*
- при *осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.*

Лица, участвующие в производственной деятельности работодателя;

- работники, исполняющие свои обязанности *по трудовому договору;*
- работники и другие лица, проходящие профессиональное обучение или переобучение в соответствии с ученическим договором;
- студенты и учащиеся образовательных учреждений всех типов, проходящих производственную практику;
- лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в соответствии с медицинскими рекомендациями;
- лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду;
- лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно-полезных работ;
- члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающие личное трудовое участие в их деятельности.

Расследование несчастных случаев на производстве

РАССЛЕДОВАНИЮ ПОДЛЕЖАТ СОБЫТИЯ, в результате которых пострадавшими были получены: телесные повреждения (*травмы*), в т.ч. нанесенные другим лицом; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током; молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, — *повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших*,

ЕСЛИ УКАЗАННЫЕ СОБЫТИЯ ПРОИЗОШЛИ:

- в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе:
 - во время установленных перерывов,
 - в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы,
 - при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;
- при следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве:
 - предоставленном работодателем,
 - на личном транспортном средстве в случае использования его в производственных целях по распоряжению работодателя (его представителем) или по соглашению сторон трудового договора;

Расследование несчастных случаев на производстве

- при следовании:
 - к месту служебной командировки и обратно;
 - во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, по распоряжению работодателя к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком;
- при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междуменного отдыха;
- при работе вахтовым методом во время междуменного отдыха, а также при нахождении на судне в свободное от вахты и судовых работ время;
- во время междуменного отдыха при работе вахтовым методом, а также при нахождении на судне в свободное от вахты время;
- при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах (в т.ч. действий направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая).

Расследование несчастных случаев на производстве

ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКОВ И РАБОТОДАТЕЛЯ ПРИ НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ

Работники организации обязаны незамедлительно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления).

Работодатель (его представитель) обязан:

- немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;
- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку происшествя, при невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку - составить схемы, протокол осмотра места происшествя, сделать эскизы, фотографии и т.п.;
- немедленно проинформировать о несчастном случае надлежащие органы и организации в установленном порядке, а о тяжелом или смертельном несчастном случае — также родственников пострадавшего;
- назначить комиссию по расследованию несчастного случая на производстве;
- принять меры по обеспечению расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования в установленном порядке;
- по требованию комиссии или государственного инспектора труда обеспечить за счет собственных средств выполнение технических расчетов, экспертных работ; фотографирование, видеосъемку места происшествя, составление схем, планов; предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, средств индивидуальной защиты.

Расследование несчастных случаев на производстве

ПОРЯДОК ИЗВЕЩЕНИЯ О НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЯХ

Работодатель (его представитель) обязан **в течение суток** проинформировать о несчастном случае на производстве надлежащие органы и организации. Не направление Извещения в указанные органы в установленные сроки является основанием для квалификации действий работодателя как *сокрытие несчастного случая*. В таких случаях расследование проводится должностными лицами государственной инспекции труда без формирования комиссии, статья 229.3 ТК РФ.

РАБОТОДАТЕЛЬ ОБЯЗАН:

- **О каждом несчастном случае**, происшедшем с работником, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве, направить в исполнительный орган страховщика **«Сообщение о страховом случае»** (форма утверждена Приказом ФСС РФ от 24.08.00 г. № 157).
- **О случаях острого отравления** сообщить в соответствующий орган Роспотребнадзора.
- **О групповом несчастном случае, о тяжелом несчастном случае или о несчастном случае со смертельным исходом направить «Извещение»** (форма 1 утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.02 №73):
 - в соответствующую территориальную государственную инспекцию труда;
 - в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
 - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
 - работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай (при наличии);
 - в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности (при несчастном случае в организации или на объекте, которые подконтрольны этому органу);
 - в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

Расследование несчастных случаев на производстве

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель в течение **3-х суток** после получения сведений об этом направляет Извещение в установленные органы и организации.

Медицинская организация в срок не более **1 суток** направляет *«Извещение о пострадавшем от несчастного случая на производстве, обратившемся или доставленном в медицинскую организацию»* (Приказ Минздравсоцразвития России от 30.12.2009 г. № 1045н, учетная форма №59-НСП/у).

В Извещении указывается: данные пострадавшего, место работы, способ обращения в медицинскую организацию, дата и время происшествия, диагноз при обращении, информация со слов пострадавшего об обстоятельствах несчастного случая.

Расследование несчастных случаев на производстве

ФОРМИРОВАНИЕ КОМИССИЙ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Формирование комиссии производится в зависимости от степени тяжести повреждения здоровья пострадавшими и обстоятельств несчастного случая.

С этой целью работодатель самостоятельно (предположительно) оценивает тяжесть несчастного случая в соответствии со Схемой определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве (утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 23.02.2005 г. № 160).

Общие требования к составу комиссии:

- в Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя (за исключением несчастных случаев, происшедших в организации или на объекте, подконтрольных Ростехнадзору).
- Комиссия формируется из нечетного числа членов и в составе не менее 3-х человек.
- В состав комиссии не включаются лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай.

Каждый пострадавший (его законный представитель или иное доверенное лицо) имеет право на личное участие в расследовании несчастного случая и на ознакомление с материалами расследования.

Расследование несчастных случаев на производстве

В состав комиссии по расследованию *«легкого» несчастного случая (в том числе группового)* включаются:

- специалист по охране труда или лицо, назначенное приказом работодателя ответственным за организацию работы по охране труда;
- представители работодателя;
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации (или иного представительного органа работников), уполномоченный по охране труда.

Комиссию возглавляет работодатель (его представитель).

В расследовании несчастного случая у работодателя-физического лица принимают участие:

- работодатель - физическое лицо или его уполномоченный представитель;
- доверенное лицо пострадавшего;
- специалист по охране труда (может привлекаться и на договорной основе).

В состав комиссии при расследовании *несчастного случая (в том числе группового)*, в результате которого один или несколько пострадавших получили *тяжелые повреждения здоровья*, либо *несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом* также включаются:

- государственный инспектор труда,
- представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию),
- представитель территориального объединения организаций профсоюзов,
- представитель исполнительного органа страховщика (при расследовании несчастного случая с застрахованным).

Комиссию возглавляет, как правило, должностное лицо территориального органа Роструда (государственной инспекции труда), кроме несчастных случаев, происшедших на объектах, подконтрольных Ростехнадзору.

Расследование несчастных случаев на производстве

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ КОМИССИЙ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

При несчастном случае, происшедшем при эксплуатации производственных *объектов, подконтрольных* территориальному органу *Ростехнадзору*, в том числе в результате аварий, состав комиссии утверждает руководитель соответствующего территориального органа Ростехнадзора.

Комиссию возглавляет должностное лицо территориального органа Ростехнадзора.

Если несчастный случай явился следствием нарушений в работе, влияющих на обеспечение ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах использования атомной энергии, то в состав комиссии включается также представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии.

Несчастный случай, происшедший с лицом, *направленным для выполнения работ к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности*, расследуются комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. В состав комиссии входит представитель работодателя, направившего это лицо.

Расследование несчастных случаев на производстве

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим работу *на территории другого работодателя*, расследуется комиссией, образованной работодателем, по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на праве собственности или аренды.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя работу *на выделенном участке другого работодателя*, расследуются комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которого она производилась.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении *работы по совместительству*, расследуется и учитывается по месту работы по совместительству.

Расследование несчастного случая, происшедшего в результате *катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства*, проводится комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем, с обязательным использованием материалов расследования происшествия, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

Расследование несчастных случаев на производстве

При групповом несчастном случае *с числом погибших 5 и более человек* в состав комиссии дополнительно включаются:

- представители Роструда;
- представители общероссийского объединения профессиональных союзов.

Комиссию возглавляет Руководитель государственной инспекции труда - главный государственный инспектор труда соответствующей ГИТ или его заместитель по охране труда, а при расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольных Ростехнадзору - руководитель территориального органа Ростехнадзора.

Расследование несчастных случаев на производстве

СРОКИ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили *легкие* повреждения здоровья, проводится комиссией *в течение 3 дней.*

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили *тяжелые* повреждения, либо несчастного случая (в том числе группового) *со смертельным исходом* проводится комиссией *в течение 15 дней.*

Несчастный случай, о котором *не было своевременно сообщено работодателю* или в результате которого *нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу*, расследуется комиссией по заявлению пострадавшего или его доверенного лица *в течение одного месяца* со дня поступления заявления.

Расследование несчастных случаев на производстве

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения медицинских и иных заключений установленные сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней.

Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки невозможно в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами или с учетом принятых ими решений.

Расследование несчастных случаев на производстве

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

При расследовании несчастного случая **комиссия** (государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование) **обязана**:

- провести осмотр места происшествия, оформить *«Протокол осмотра места несчастного случая»* (форма 7 утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.02 №73);
- выявить и опросить очевидцев и лиц, допустивших нарушения нормативных требований по охране труда, по возможности получить объяснение от пострадавшего. Оформить *«Протокол опроса пострадавшего при несчастном случае (очевидца несчастного случая, должностного лица)»* (форма 6 утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.02 № 73);
- сделать официальный запрос в соответствующую медицинскую организацию о незамедлительной выдаче *«Медицинского заключения о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести»* (учетная форма № 315/у утверждена приказом Минздравсоцразвития России от 15.04.05 № 275), а также о наличии и степени алкогольного (наркотического, токсического) опьянения пострадавшего;

Расследование несчастных случаев на производстве

• *ознакомиться с действующими локальными нормативными актами и организационно-распорядительными документами, в том числе:*

-документами, характеризующими состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;

-инструкциями по охране труда;

-журналами регистрации инструктажей по охране труда;

- протоколами проверки у пострадавших знаний требований охраны труда;

- копиями документов, подтверждающих выдачу пострадавшему средств индивидуальной защиты;

- выписки из ранее выданных на данном производстве предписаний органов государственного и общественного надзора;

Расследование несчастных случаев на производстве

- установить с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа *степень вины пострадавшего в процентах*, если при расследовании несчастного случая установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью.

На основании собранных материалов комиссия

(государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование):

- устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая;
- определяет, был ли пострадавший в момент несчастного случая связан с производственной деятельностью работодателя, и объяснялось ли его пребывание на месте происшествия исполнением им трудовых обязанностей;
- определяет лиц, допустивших нарушения требований безопасности и охраны труда, законов и иных нормативных актов;
- вырабатывает предложения по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве;

Расследование несчастных случаев на производстве

- квалифицирует несчастный случай как:

несчастный случай на производстве

или

несчастный случай, не связанный с производством;

Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии (государственного инспектора труда, самостоятельно проводившего расследование) могут квалифицироваться как несчастные случаи не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке медицинской организацией, органами следствия или судом;
- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организацией алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) работника (по заключению учреждения здравоохранения), не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются токсические вещества;
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий, квалифицированных правоохрнительными органами как уголовно наказуемое деяние.

Результаты расследования рассматриваются работодателем с участием выборного органа первичной профсоюзной организации для принятия мер, направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве.

Расследование несчастных случаев на производстве

ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСПЕКТОРОМ ТРУДА

Государственный инспектор труда проводит дополнительное (самостоятельное) расследование независимо от срока давности несчастного случая:

- при выявлении сокрытого несчастного случая;
- при поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или доверенного лица);
- при поступлении сведений объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования несчастного случая.

Государственный инспектор труда проводит расследование тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом по заявлению пострадавшего (его законного представителя или доверенного лица), *выполнявшего работу по договору гражданско-правового характера* (Постановление Минтруда России от 24.10.02 г. № 73).

Если в ходе этого расследования установлено, что указанным договором фактически регулировались трудовые отношения пострадавшего с работодателем, в этом случае государственный инспектор труда:

направляет в суд Акт о расследовании несчастного случая вместе с материалами расследования для установления характера правоотношений сторон договора;

принимает решение об окончательном оформлении этого случая в зависимости от судебного решения.

Расследование несчастных случаев на производстве

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ ПО ВОПРОСАМ РАССЛЕДОВАНИЯ, ОФОРМЛЕНИЯ И УЧЕТА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Разногласия по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев рассматриваются Рострудом и его территориальными органами - государственными инспекциями труда, решения которых могут быть обжалованы в суд. В этих случаях подача жалобы не является основанием для невыполнения работодателем решений государственного инспектора труда.