

Тема 8. Особенности федеративного устройства России. Система органов государственной власти Российской Федерации

Учебные вопросы:

1. Основы конституционного строя Российской Федерации
2. Федеративное устройство России
3. Система органов государственной власти в Российской Федерации

Литература:

1. Конституция Российской Федерации 1993 года
2. Смоленский М. Б., Мархгейм М. В. Конституционное право Российской Федерации С. 130-172
3. Мазуров А.В. Правоведение С. 143-150
4. Сайты органов государственной власти

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Конституционный строй - это способ и порядок организации общества и государства, закрепленные в конституции страны

Основы конституционного строя - это устои, наиболее важные начала государства и общества, их основные идеи и принципы, отраженные в конституции страны

Основы конституционного строя определяют:

Основы конституционного строя определяют:

- полноту прав и свобод человека и гражданина
- место и роль человека в обществе и государстве
- полновластие народа и формы его реализации
- правовой статус государства
- организацию власти
- государственное устройство
- социально-экономическую основу государства и общества
- идеологию

Конституционно-правовой статус Российской Федерации

Российская Федерация - Россия есть
демократическое
федеративное
правовое государство
с республиканской формой правления (ст. 1)
социальное государство (ст. 7)
светское государство (ст. 14)
суверенное государство

Политические основы конституционного строя Российской Федерации

Конституционные основы политической системы Российской Федерации

- правовое государство
- народовластие (ст. 3)
- разделение властей (ст. 10, 11)
- идеологическое многообразие (п. 1 ст. 13)
- политическое многообразие (п. 3 ст. 13)
- равенство общественно-политических объединений перед законом (п. 4 ст. 13)

Запрещаются действия

- направленные на насильственное изменение основ конституционного строя
- направленные на подрыв безопасности государства
- направленные на создание вооруженных формирований
- направленные на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни
- не допускается вмешательство общественных объединений в деятельность органов государства
- государственные органы не должны вмешиваться в деятельность общественных формирований

Экономические основы конституционного строя Российской Федерации

Конституционные основы экономической политики в Российской Федерации

- единство экономического пространства (ст. 74 Конституции РФ)
- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств
 - ограничения перемещения могут вводиться в соответствии с федеральным законом (п. 2 ст. 74 Конституции РФ)
- поддержка конкуренции (п. 2 ст. 34 Конституции РФ)
- свобода экономической деятельности не допускает экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (п. 2 ст. 34 Конституции РФ)
- защита и обеспечение устойчивости рубля (ст. 75 Конституции РФ)

Плюрализм форм собственности

Социальные основы конституционного строя Российской Федерации

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7 Конституции РФ).

Основу социального государства составляют:

- социальная справедливость
- охрана труда и здоровья людей
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей
- развитие системы социальных служб
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты



Идеологические основы конституционного строения Российской Федерации

свобода совести

свобода мысли

политический плюрализм

Государственно-правовые признаки России как федеративного государства

- Верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всей территории РФ (ст. 15 Конституции РФ)
- Единая территория РФ (ст. 4 Конституции РФ). Единое гражданство РФ (ст. 6 Конституции РФ). Единая денежная система (п. 1 ст. 75 Конституции РФ)
- Государственные символы России (государственный флаг, государственный герб, государственный гимн, столица России)
- Вооруженные силы РФ и другие силовые ведомства
- Президент РФ. Федеральное собрание РФ. Правительство РФ. Судебная система РФ.
- Государственная власть РФ.

Принципы федеративного устройства Российской Федерации

- Государственная целостность (п. 3 ст. 5 Конституции РФ)
- Единство системы государственной власти РФ (п. 3 ст. 5 Конституции РФ)
- Равноправие народов РФ (п. 3 ст. 5 Конституции РФ)
- Самоопределение народов в РФ (п. 3 ст. 5 Конституции РФ)
- Национально-территориальный принцип
- Территориальный принцип
- Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ

Федеративное устройство Российской Федерации

Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации (ст. 5)

В составе РФ:

| | на момент принятия Конституции | в настоящее время |
|-----------------------------------|--------------------------------|-------------------|
| • республик - | 21 | |
| • автономных округов - | 10 | |
| • автономных областей - | 1 | |
| • краев - | 6 | |
| • областей - | 49 | |
| • городов федерального значения - | 2 | |
| ВСЕГО субъектов - | 89 | |

Конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст.10 Конституции РФ).

Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации
(п. 1 ст. 11).

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти
(п. 2 ст. 11).

Органы государственной власти: понятие и признаки

Российская Федерация осуществляет функции государства через органы государственной власти.

Орган государственной власти – это гражданин или коллектив граждан, наделенный государственно-властными полномочиями, уполномоченный государством на осуществление его задач и функций и действующий в установленном государством порядке.

Органы государственной власти характеризуются следующими признаками:

1. Они образуются в точном соответствии с законом
2. Орган государственной власти уполномочен Российским государством осуществлять строго определенные задачи и функции
3. Каждый орган государственной власти имеет четко определенную законом структуру, осуществляет свою деятельность в присущих ему организационно-правовых нормах

Классификация органов государственной власти

Органы государственной власти классифицируются

1. По принципу разделения властей:
 - законодательные • исполнительные • судебные
2. По субъекту формирования:
 - представительные (выборные)
 - формируемые государственными органами
3. По структуре:
 - простые • сложные
4. По территории деятельности:
 - центральные
 - субъектов РФ
 - местные
5. По характеру компетенции:
 - общей компетенции
 - специальной компетенции
6. По порядку осуществления в рамках полномочий
 - коллегиальные
 - единоначальные

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации

Президент Российской Федерации является главой государства.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Полномочия Президента Российской Федерации

- а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
- е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

Полномочия Президента Российской Федерации

- ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;
- з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
- к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;
- л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Федеральное Собрание Российской Федерации

**Федеральное собрание – парламент Российской Федерации-
является представительным органом Российской Федерации**

Федеральное Собрание Российской Федерации

**Совет Федерации
(по 2 чел-ка
от каждого
субъекта)**

**Государственная
Дума (450 чел.)**

Предметы (вопросы) ведения Совета Федерации

К ведению Совета Федерации относятся:

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Предметы (вопросы) ведения Государственной Думы

К ведению Государственной Думы относятся:

- а) дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;
- е) объявление амнистии;
- ж) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ. Оно состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

Правительство Российской Федерации:

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ж) осуществляет иные полномочия.

Система федеральных органов исполнительной власти

имеет 3 иерархических уровня:

1. **Министерства** – разрабатывают стратегию развития в своей сфере и принимают нормативные правовые акты

всего министерств –

2. **Федеральные службы** – контролируют исполнение законов организациями и гражданами, выполняют федеральные функции

всего федеральных служб –

3. **Федеральные агентства** – оказывают услуги, управляют государственным имуществом

всего агентств –

Конституционные основы судебной власти Российской Федерации

1. Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом
2. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства
3. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается

Судебная система Российской Федерации

Федеральные суды:

- Конституционный суд РФ
- Суды общей юрисдикции
- Арбитражные суды

Суды субъектов РФ:

- Конституционные (уставные) суды субъектов РФ
- мировые судьи

Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный суд РФ наделен свойственными только для него полномочиями. В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России Конституционный суд РФ:

- решает дела о соответствии Конституции РФ нормативно-правовых актов
- разрешает споры о компетенции
- по жалобам за нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона
- дает толкование Конституции РФ

Суды общей юрисдикции

- 1. Верховный Суд РФ.** Является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики
- 2. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов**
- 3. Районные (городские) суды**
- 4. Военные суды**

Арбитражные суды

- 1. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.** Является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики
- 2. Федеральные арбитражные суды округов**
- 3. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации**

Органы государственной власти субъектов федерации: общие положения

Система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Система органов государственной власти субъектов РФ включает:

- законодательные (представительные) органы
- высший исполнительный орган государственной власти
- судебные органы субъектов федерации
- иные органы государственной власти субъекта, образуемые в соответствии с Конституцией (уставом) субъекта

1. Представительными и законодательными органами власти республик в составе Российской Федерации являются их парламенты, которые именуются по разному: Народное собрание. Государственное собрание, Верховный совет, Законодательное собрание. Государственный совет, Парламент и т.д.
2. Парламенты республик в составе Российской Федерации избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 4-5 лет. Их численный состав колеблется от 27 (Ингушетия и Калмыкия) до 250 (Татарстан).
3. Представительными (законодательными) органами власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов являются думы, собрания и т.д. этих субъектов федерации (например, Московская Городская Дума, Законодательное собрание Ульяновской области, Псковское областное собрание и т.д. Их численный состав не может превышать 50 депутатов (представителей).

Органы исполнительной власти субъектов федерации

Система органов исполнительной власти республик в составе Российской Федерации включает их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства. Ее возглавляет Президент (глава) республики, либо Правительство и его глава.

Система органов исполнительной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа включает администрацию (правительство), возглавляемую главой администрации правительства, а также отраслевые и территориальные органы управления и иные органы, создаваемые главой администрации (правительства).

Органы судебной власти субъектов федерации

1. Конституционный (уставной) суд субъекта федерации
2. Мировые судьи

Органы государственной власти Санкт-Петербурга

1. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

(50 депутатов)

2. Органы исполнительной власти:

- высшее должностное лицо Санкт-Петербурга
- губернатор Санкт-Петербурга
- правительство Санкт-Петербурга (12 – 15 чел.)
- органы управления (Администрация)
- администрации районов Санкт-Петербурга (18 районов)

3. Органы судебной власти:

- Уставной Суд Санкт-Петербурга
- мировые судьи (211 судебных участков)