

Тема: **Политические институты.**

1. Понятие политического института.
2. Государство как основной политический институт.
3. Политические партии и партийные системы.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ - (от лат. *Institutum* – установление, учреждение) – это зафиксированные и документально закрепленные нормы организации политической жизни и функционирующие на этой основе разнообразные организации, учреждения, службы политики, а также устойчивые традиции, принципы и правила политического поведения, которые характеризуют качество политической системы общества и выступают основными регуляторами политического поведения и деятельности.



а



б

Политические

- ♦ Государство
- ♦ Политические партии
- ♦ Общественно-политические организации и движения
- ♦ Группы давления и лоббистские группы
- ♦ институт *парламентаризма*, выполняющий функции регулирования отношений по поводу создания основных правовых норм, *законов* и представительства *интересов* различных *социальных групп в государстве*;
- ♦ институты исполнительной власти, регулирующие систему взаимодействий, складывающихся между органами, должностными лицами, осуществляющими текущее управление общественными делами и населением страны;
- ♦ институт государственной службы, регулирующий профессиональную *деятельность* людей, принадлежащих к особой *статусной* группе;
- ♦ институт главы государства, обеспечивающий устойчивое воспроизводство в обществе отношений, позволяющих лидеру государства выступать от имени всего *народа*, быть высшим

Понятие «Государство»

Важнейший
политический
институт

Г
О
С
У
Д
А
Р
С
Т
В
О

Это политическая организация на власти, действующая на территории страны; имеющая специальный аппарат управления; обеспечивающая безопасность населения

СТРАНА \neq ГОСУДАРСТВО

ГОСУДАРСТВО

Основной институт политической системы, организующий, направляющий и контролирующей совместную деятельность и отношения индивидов, общественных групп, классов.

АТРИБУТЫ ГОСУДАРСТВА

- территория
- население
- публичная власть
- суверенитет
- монополия на легальное применение силы
- исключительное право на издание законов
- всеобщность
- монопольное право на взимание налогов и сборов с населения

Теории происхождения государства.

Теологическая (Фома Аквинский) – государство создал бог

Патриархальная (Аристотель) – государство происходит из семьи как результат ее разрастания. Государственная власть происходит от отцовской власти

Договорная (Гроций, Спиноза, Руссо) – государство возникло как объединение людей на основе договора

Теория насилия (Каутский, Гумплович) – государство возникает как результат завоевания одной части общества другой

Психологическая (Петражицкий) – у людей есть потребность властвовать, а другие способны лишь подчиняться.

Расовая (Ницше) – Люди делятся на высшие и низшие расы, высшие призваны господствовать

Материалистическая (Маркс, Энгельс, Ленин) – государство-результат классовой борьбы, орудие в руках господствующего класса

С точки зрения особенностей взаимоотношений государства и личности в развитии государства можно выделить два глобальных этапа: *традиционный и конституционный.*

Традиционные государства возникли и существовали преимущественно стихийно, на основе обычаев и норм; имели институционально неограниченную власть над подданными, отрицали равноправие людей и не признавали свободную личность как источник государственной власти. Типичное воплощение такого типа государства - монархии.

Конституционный этап в развитии государства связан с его подчиненностью обществу и гражданам, с конституционной очерченностью полномочий и сферы государственного вмешательства, с правовой регламентацией всей деятельности государства и созданием институциональных и иных гарантий прав человека.

Подавляющее большинство государств современного мира строятся и функционируют на базе конституций.

правил (законов), которые определяют устройство государства, принципы его организации, способы политического волеобразования, принятия решений, а также положения личности в государстве.

В современных государствах конституции обычно состоят из двух важнейших частей. В первой определяются нормы взаимоотношений граждан и государства, права личности, утверждается правовое равенство всех граждан и запрет дискриминации; во второй части описывается характер государства (республика, монархия, федерация и т.п.), статус различных властей, правила взаимоотношений между ними, а также структура и порядок функционирования органов управления.

Ряд правовых документов, фактически носящих характер конституционных актов, появился в Великобритании в 1215, 1628, 1679 и 1689 гг. Первые конституции были приняты в США в 1789 г. и в 1791 г. (Билль о правах); во Франции в 1789 г. «Декларация прав человека и гражданина» и в 1791 г. конституция.

Наличие конституции – важный показатель конституционности государства лишь в том случае, если она реально воплощена в государственной организации и неукоснительно исполняется органами власти, учреждениями и гражданами.

Функции государства.

Внутренние функции:

экономическая;
социальная;
организаторская;
правовая;
политическая;
образовательная;
культурно-
воспитательная.

Внешние функции:

функции взаимовыгодного
сотрудничества в
экономической,
социальной,
технологической,
культурной, торговой
областях с другими
государствами;
функция защиты от
внешних угроз - обороны
страны.

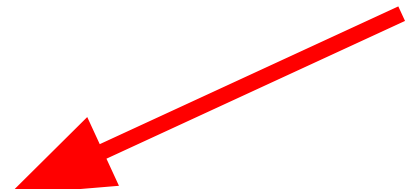
Форма государства



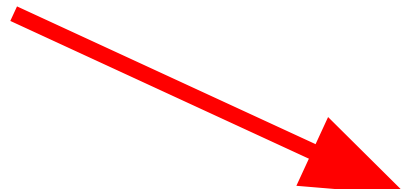
Показывает особенности устройства и функционирования государства .



**форма
правления**



**Форма
государственного
устройства**



**государственный
режим**

Форма государства

Показывает особенности устройства и функционирования государства .

форма правления -
порядок организации
власти и формирования
высших органов власти

**форма государственного
устройства** – способ
административно-террито-
риального устройства власти

государственный режим
– способы и методы
осуществления власти

**АНТИЧНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ФОРМ
ПРАВЛЕНИЯ**

Худшая форма	Власть (правление)	Лучшая форма
Автократия (тирания)	одного	Монархия
Олигархия	меньшинства	Аристократия
Охлократия	большинства	Демократия

Формы правления

```
graph TD; A[Формы правления] --> B[МОНАРХИЯ]; A --> C[РЕСПУБЛИК А];
```

МОНАРХИЯ

РЕСПУБЛИК
А

Монархия – это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства - монарха (короля, царя, шаха, императора); власть передается по наследству; осуществляется бессрочно; не зависит от воли населения.

АБСОЛЮТНАЯ

**КОНСТИТУЦИОННА
Я**

**ДУАЛИСТИЧЕСКА
Я**

**ПАРЛАМЕНТАРН
АЯ**

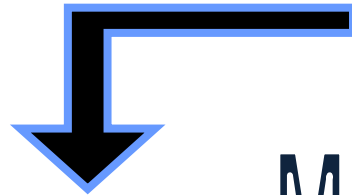


Монархия

Признаки:

1. Во главе Монарх.
2. Власть передается по наследству.
3. Не несет ответственности за свои действия.
4. Отсутствует разделение властей.
5. Единолично представляет свое государство.
6. Пользуется Титулом.
7. Получает значительное содержание из казны.

Формы правления.



неограниченная,
абсолютная

Монархия

конституционная

Монарх пользуется
всей
полнотой власти, не
за-

висит от других
органов

парламентарная

Монарх правит посредством,
или
при обязательном содействии
ор-

ганов или властей,
существующих

дуалистическая

Англия, Бельгия, Швеция

-Монарх—«Царствует, но не правит», символ государства, имеет отлагательное Вето, министры зависят от парламента

Пруссия, Италия(в прошлом)

-У монарха исполнительная власть, формирует правительство, право Вето и роспуска парламента.

РЕСПУБЛИКА - форма правления, при которой источник и носитель государственной власти – народ и выборные государственные органы, высшие органы государственной власти формируются на определенный срок выборным путем.

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ

ПАРЛАМЕНТСКАЯ

СМЕШАННАЯ
(ПОЛУПРЕЗИДЕНТСКАЯ)

СОВЕТСКАЯ

РЕСПУБЛИКА КАК ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

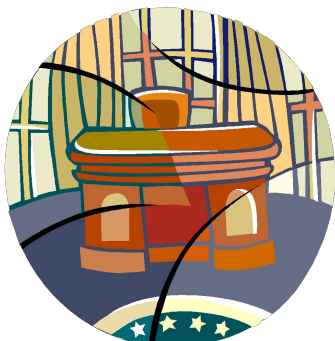
ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА
Формирование правительства на парламентской основе и его формальная ответственность перед парламентом	Президент одновременно и глава государства, и глава правительства
Полномочия президента, кроме чисто представительских, осуществляются только с согласия правительства. Акты президента утверждаются членами правительства, которые и несут за них ответственность	Пост премьер-министра отсутствует, правительство формируется внепарламентским путем, президент назначает его членов или независимо от парламента, или с его согласия
Парламент наряду с изданием законов и вотированием бюджета имеет право контроля за деятельностью правительства	Министры обязаны проводить политику, определяемую президентом, и несут ответственность перед ним
Правительство назначает глава государства из числа представителей партии (коалиции партий), располагающих большинством мест в парламенте	Глава государства избирается независимо от парламента, обладает правом отлагательного вето на законы
Правительство, получив вотум доверия, при помощи партийной дисциплины направляет деятельность парламентского большинства – приобретает контроль над парламентом в целом	Президентом становится лидер партии, победившей на президентских выборах, парламентское же большинство может принадлежать другой партии
Первым лицом в структуре власти является глава правительства	Все ветви власти обладают значительной самостоятельностью
Президент избирается или парламентом, или парламентом при участии представителей административно-территориальных единиц, или особой коллегией выборщиков, или всеобщим голосованием избирателей	Парламент не вправе вынести вотум недоверия правительству, но и президент не вправе досрочно распустить парламент

СМЕШАННЫЕ ФОРМЫ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ПРАВЛЕНИЯ

ПРЕМЬЕР-ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПРЕЗИДЕНТСКО-ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА
Президент избирается на всеобщих выборах	Президент избирается на всеобщих выборах
Президент наделен широкими властными полномочиями	Президент назначает и смещает членов правительства
Одновременно с президентом существуют и выполняют функции исполнительной власти премьер – министр и кабинет	Члены правительства должны пользоваться доверием парламента
Правительство ответственно перед законодательным собранием	Президент имеет право распустить парламент

Форма государственного устройства.

-административно-территориальная организация государственной власти, характер взаимоотношений между государством и составляющими его частями, между отдельными частями государства, между центральными и местными органами.



Публичная
Власть

зависит



Территориальн
ая
организация.

Форма государственного устройства.

1. Унитарная

Полное политическое единство. Составные части государства не имеют собственного законодательства, обладают равными правами

2. Федеративная

Союз ряда государств. Они сохраняют высшие органы власти, свое законодательство, налоговую систему и т.д.

3. Конфедеративная

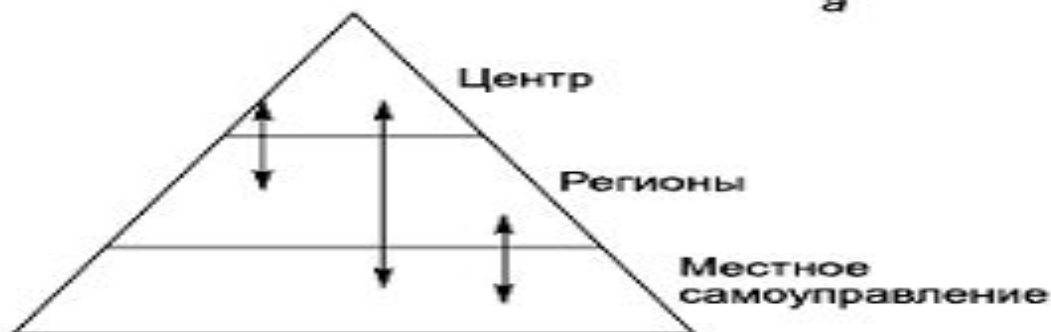
Государственно-правовые объединения суверенных государств. Имеют свои Конституции, бюджет, самостоятельно выступают на международной арене.

Формы государственного устройства

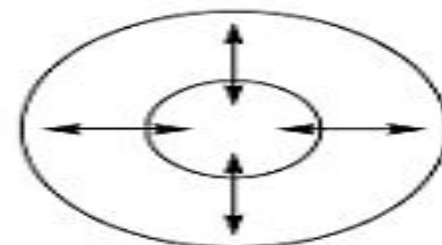
Унитарное государство

Федеративное государство

а



б



в

Федеральное управление



г

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО

ХАРАКТЕРНЫЕ ПРИЗНАКИ

Единая конституция

Единая
правовая система

Единая система высших органов государственной власти и управления

Единое
гражданство

Единство
судебной системы

Деление на административно-территориальные единицы

Разновидности унитарных государств

Выборные местные органы отсутствуют, функции управления осуществляют назначаемые из центра чиновники

Выборные местные органы самоуправления косвенно контролируются центром

Местные органы управления поставлены под контроль назначаемых представителей центра

Определенная автономия отдельных территорий: внутренне самоуправление и ограниченное право издания законодательных актов по вопросам местного значения

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЦИЯ

Единое государство, состоящее из нескольких государственных образований, объединившихся для решения центральной властью общих для всех членов федерации задач

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ

Федерацию составляют государственные образования, являющиеся ее субъектами и имеющие собственный круг властных полномочий

Субъекты федерации не обладают полным суверенитетом. Органы власти субъектов, как правило, строятся по образцу федеральных

Наряду с общифедеральной конституцией и законами действуют конституции и законы субъектов федерации при верховенстве общифедеральных

Возможность двойного гражданства

Обеспечение представительства в федеральном парламенте

Автономия и финансовый суверенитет субъектов федерации

Децентрализация процесса принятия решений, участие субъектов федерации в принятии общифедеральных решений

Предметы ведения федерации и ее субъектов разграничены федеральными конституциями

Ответственность субъектов федерации перед федеральным центром

Классификация федераций

I. По способу образования субъектов федерации:

1. Территориальные федерации - в основу положен принцип деления страны на субъекты федерации по территориальному признаку. (США, Швейцария, ФРГ и др.)

2. Национальные федерации - в основу положено создание субъектов федерации на основе компактно проживающих национальных групп. (Бельгия)

3. Смешанная федерация - это особый тип федерации, где в основу формирования субъектов положен и национальный, и территориальный принципы (например, Российская Федерация, где республики и национальные округа формируются по национальному принципу, а все иные субъекты – по

Классификация федераций

II. По структуре – симметричные и асимметричные.

III. По характеру взаимоотношений между федерацией и субъектами – централизованные и децентрализованные.

IV. В зависимости от типа правового акта, который положен в основу федерации – договорные и конституционные.

В основе договорных федераций лежит специфический правовой договор (например, Федеративный договор России от 31 марта 1992 года), а конституционные федерации – основаны исключительно на

Государство: понятие, признаки

Государство – основной институт политической системы, организация, обладающая верховной властью на определенной территории.

Признаки:

- территория с границей;
- единая система управления;
- единая система законов;
- монополия на легальное применение силы;
- право на взимание налогов;
- гражданство или подданство;
- суверенитет – независимость государства на международной арене, верховенство во внутренних делах.

Правовое государство: понятие, признаки

• **Правовое государство** – государство, в котором признается и осуществляется верховенство права и закона во всех сферах жизни общества.

Признаки:

Верховенство права и закона во всех сферах жизни общества;

широкие и реальные права и свободы личности;

взаимность прав и обязанностей;

разделение властей;

сильная судебная власть.

Принципы

Правовое государство — форма организации государственной власти, основанной на верховенстве норм права, которым неукоснительно следуют государство, общество, индивид

Верховенство права и закона

Реальный конституционализм

Правовая организация государственной власти

Невмешательство государства в дела гражданского общества

Разделение властей

Взаимная ответственность государства и личности

Равенство всех перед законом

Независимость, автономность и возвышение суда

Признаки социального государства



ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Общественная организация
Общественное движение
Общественный фонд
Общественное учреждение
Орган общественной самодеятельности
Политическая партия

ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

функциональные	Считают важнейшими для партий функции артикуляции и агрегации социальных интересов: «партия – группа людей, придерживающихся общих принципов и объединившаяся для обеспечения общими усилиями национальных интересов» (Э.Берк)
конкурентные	Акцентируют в качестве ключевой функцию борьбы за власть и участие во власти: «Партия – это не группа людей, способствующая осуществлению общенационального интереса, скорее это группа людей, которая, исходя из общих принципов, действует совместно в конкурентной борьбе за власть» (Й.Шумпетер) «Партия – это общественные организации, конкурирующие между собой на выборах во имя достижения власти» (К.фон Бейме)
классовые	Партия – это высшая форма классовой организации, политическая организация, выражающая интересы общественного класса или его слоя, объединяющая их наиболее активных представителей и руководящая ими в достижении определенных целей и идеалов
интеграционные	Пытаются дать комплексную характеристику партий: «партии – это (формально) свободные общественные объединения, ставящие целью привести их руководителей к власти» (М.Вебер) «партия – это организация, преследующая цель замещения правительственных должностей своими признанными представителями» (К.Джанда)

Политическая партия -
добровольное политическое
объединение граждан,
связанных идеологической
общностью и стремящихся к
реализации программных
целей посредством борьбы за
власть или участия в
осуществлении власти.

Основные признаки политической партии

Носитель определенной идеологии или особого видения мира и человека, выраженной в программе

Организованное объединение людей (достаточно длительное, добровольное, структурированное на разных уровнях политики – от местного до международного), зафиксированное в уставе

Нацеленность на завоевание и осуществление власти

Выражение и отстаивание в политике интересов определенных социальных групп общества

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИЙ В ДЕМОКРАТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

1. Никто не может быть принужден к вступлению в какую-либо партию или пребыванию в ней.
2. Партии свободно создаются и действуют в обществе на основе их уставных документов, и после регистрации в установленном законом порядке.
3. Организация и деятельность партий не должны ущемлять основные права и свободы человека и гражданина.
4. Решения политических партий не имеют обязательной силы для органов государства.
5. Партии призваны содействовать выражению политической воли гражданского общества.
6. Создание организационных структур партий в государственных органах, воинских частях не допускается.
7. Ограничение деятельности партий, установление преимуществ для какой-либо одной партии противозаконны.

Закон РФ «О политических партиях»

"1. **Политическая партия** - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

2. Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:
политическая партия должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;

в политической партии должно состоять не менее десяти тысяч членов политической партии...

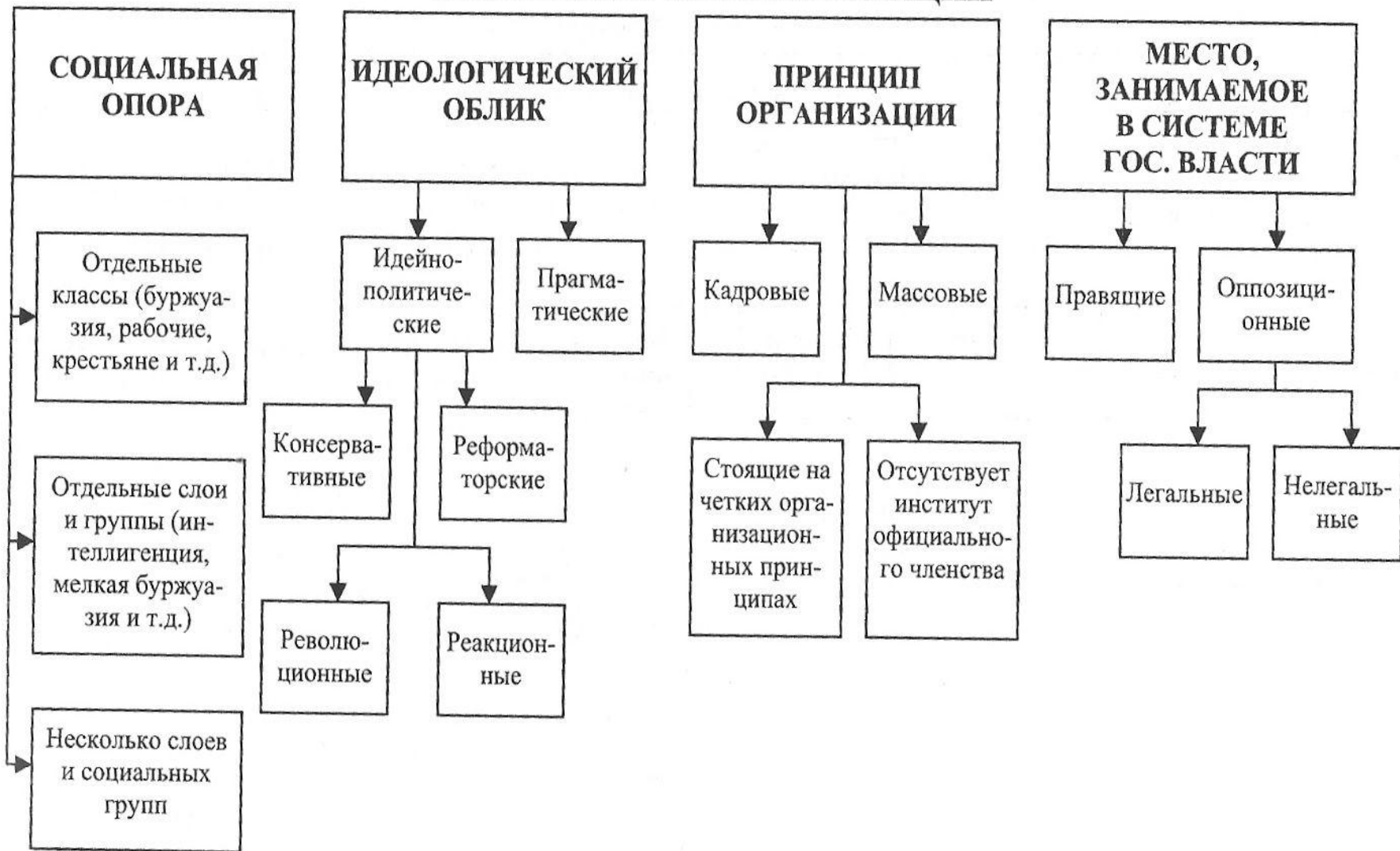
4. Цели и задачи политической партии излагаются в ее уставе и программе.
Основными целями политической партии являются:

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- выдвижение кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы

ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ



КЛАССИФИКАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ. ОСНОВАНИЯ КЛАССИФИКАЦИИ



Взаимодействуя в борьбе за завоевание государственной власти или за участие в ее осуществлении, политические партии образуют **партийную систему**

Партийные системы

Партийная система - это совокупность партий (правящих и оппозиционных), принимающих участие в борьбе за власть и ее осуществление.

Природа и особенности партийной системы той или иной страны обусловлены множеством факторов - уровнем политической зрелости общества, его политического сознания и культуры, историческими традициями, национальным составом, религиозной ситуацией, расстановкой социально-классовых сил. Существенное воздействие на ее формирование оказывает действующее законодательство, конституция и избирательные законы.

Типы партийных систем:

◆ в зависимости от характера политического режима: *демократические, авторитарные и тоталитарные партийные системы;*

◆ в зависимости от количества партий, борющихся за власть или влияющих на нее: *однопартийные* (в которых обеспечивается исключительное право одной партии на фактическое осуществление политической власти в обществе), *двухпартийные* (в которых обеспечивается одной из двух партий в случае ее победы на выборах большинство мест в законодательном органе или назначение ее кандидатов на посты президента и вице-президента) и *многопартийные* (в которых ни одна из партий не способна завоевать поддержку абсолютного большинства избирателей, поэтому правительства чаще всего бывают коалиционными, то есть состоящими из представителей двух или нескольких партий);

Группы интересов и группы давления -
организации самого разного типа, члены которых, не претендуя на высшую политическую власть в системе, пытаются влиять на нее для обеспечения своих специфических интересов.

В этом их принципиальное отличие от политических партий. Понятие "группа давления" раскрывает динамику превращения социально-групповых интересов, возникающих в гражданском обществе, в политический фактор. Группы давления - формальные объединения граждан с четко выраженной организационной структурой, устоявшимися функциями и профессиональным кадровым аппаратом

В число таких групп входят:

-] профсоюзы рабочих и служащих;
-] фермерские (крестьянские) организации и союзы;
-] профессиональные ассоциации предпринимателей;
-] феминистские, экологические, правозащитные, пацифистские и т.п. движения;
-] союзы ветеранов;
-] философские клубы и общества и др.

Направления воздействия групп давления на власть и ее окружение:

- Воздействие на саму власть.
- Воздействие на партии,
контролирующие власть.
- Воздействие на общественное
мнение, влияющее на власть.

Лоббизм — это воздействие любого юридического или физического лица, предпринимающееся чаще всего за плату, на процессы принятия административных и законодательных решений в пользу другого

юридического или физического лица

Легальные формы лоббистской деятельности:

- ▣ выступления на слушаниях в комитетах и комиссиях парламента;
- ▣ представления проектов законов и других нормативных актов, результатов научных исследований и экспертиз;
- ▣ проведения пропагандистских кампаний в печати и других органах СМИ;
- ▣ организации демонстраций, маршей, пикетирования и т.д.

Нелегальные (уголовно наказуемые) действия:

- взятка как разовый акт или подкуп законодателя либо чиновника на длительный срок;
- шантаж, тиражирование заведомо ложной или искаженной

Гражданское общество и государство

Гражданское общество – это совокупность негосударственных общественных отношений и ассоциаций (объединений), выражающих разнообразные интересы и потребности членов общества.

