

Политические процессы и политические изменения

Александр Сунгуров

Курс «Современные проблемы
истории и методологии
политической науки» Тема 10

Структура презентации

- 1. Понятие и типы политического процесса
- 2. Акторы политического процесса
- 3. Государственное управление как политический процесс.
- 4. Политические режимы



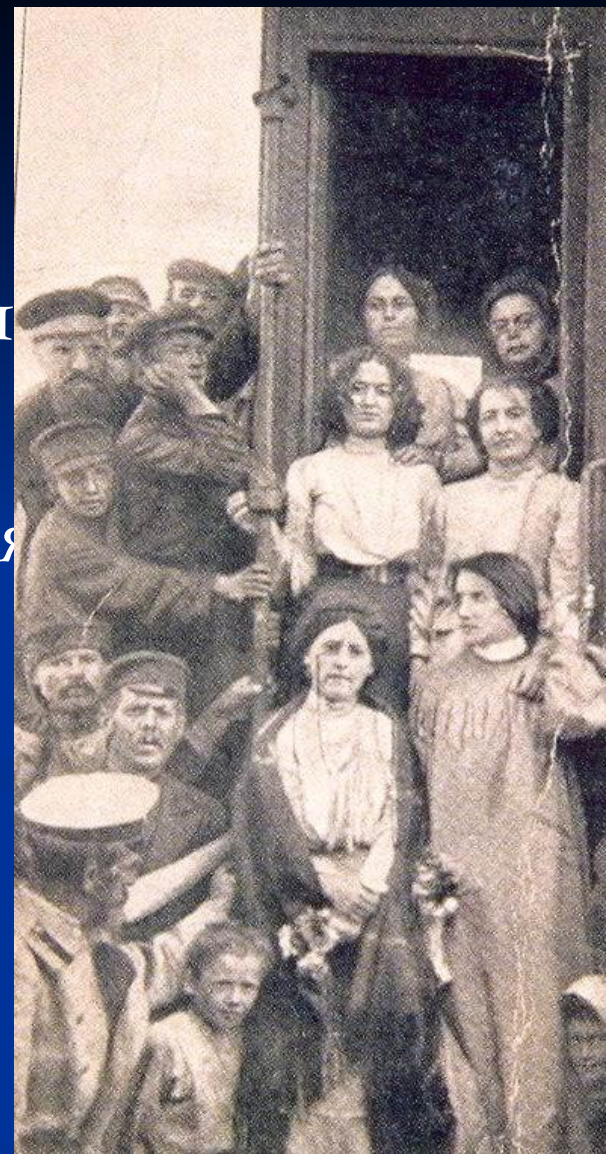
1. Понятие и типы политического процесса

- 1.1. Определения политического процесса
- 1.2. Концептуальные подходы к интерпретации политического процесса
- 1.3. Типы политических процессов



Определение из

- «Международной энциклопедии социальных наук»:
- *«политический процесс* сводится к деятельности людей в различных группах по поводу борьбы за власть и ее использования для достижения своих индивидуальных и групповых интересов»



Интерпретация понятия

- Исходя из двух различающихся в современной политологии методологических подходов:
- системно-функционального (образ 'системы')
- и процессуально-динамического (образ 'динамического поля').

Системно-функциональный ПОДХОД

- 'политический процесс' выглядит лишь как некая производная функция базового *концепта политической системы*,
- хотя во второй части приведенного определения и присутствует попытка ввести характеристику 'смены состояний'.
- Но все же функциональный стереотип доминирует в этом определении, выражая прежде всего моменты статической устойчивости и консервативной адаптации системной модели в условиях циклического воспроизводства ее неизменной матрицы.

Процессуально-динамический ПОДХОД

- Исходит не из существования незыблемых систем, а из противоположной идеи приоритета динамического движения,
- Текущего социально-политического поля (П. Бурдьё)
- и постоянно распадающихся инвариантов политических структур (А. Гидденс).
- Процесс как вид движения изучаемого объекта в течение определенного времени, связанный с изменением его места в пространстве или модификацией его характеристик. (П.Сорокин)

Петр Штомпка, социолог:

- 'Было признано, что общество (группа, общность, организация)
- может быть определено как существующее лишь постольку и до тех пор,
- пока внутри него что-то происходит (случается), предпринимаются какие-то действия, протекают какие-то процессы, что-то меняется, т. е.
- онтологически общество не существует и не может существовать в неизменном состоянии'

А.Дегтярев: Политический процесс

- это социальный макропроцесс, во-первых, характеризующий временную последовательность целостных состояний общения людей по поводу власти в пространстве ее легитимного поддержания;
- во-вторых, выражающий равнодействующий результат индивидуальных и групповых микроакций, то есть совокупной политической активности данного сообщества;
- в-третьих, включающий способы взаимодействия государства и общества, институтов и групп, политической системы и социальной среды, правительства и гражданина; и
- в-четвертых, одновременно воспроизводящий и изменяющий структурно-функциональную и институциональную матрицу (иерархию правил и форм) политического порядка (системы).

1.2. Концептуальные подходы к интерпретации политического процесса

- Классические работы *К. Маркса и Ф. Энгельса* 'Классовая борьба во Франции', 'Революция и контрреволюция в Германии' и 'Восемнадцатое брюмера Луи Бонапарта'.
- *Вильфред Парето* (1848-1923). Концепция циркуляции (круговорота) элит. Понятие *элиты* (как субъекта и движущей силы политического процесса), которой противодействуют *контрэлиты*, народ-пассивен
- *Артур Бентли* (1879-1957): динамика политического процесса как борьба и взаимное давление социальных групп, групп интересов, в соперничестве за государственную власть.

Д.Истон: политический процесс МОЖНО ПОНИМАТЬ КАК

- во-первых, динамическое, интегральное измерение макрополитической жизни, заключающее в себе функциональное воспроизводство и изменение компонентов политической системы;
- во-вторых, как совокупную политическую активность социальных субъектов и,
- в-третьих, как борьбу за контроль над рычагами властвования и управления обществом, характеризующуюся определенной расстановкой и соотношением социально-политических сил.

Габриэль Алмонд



- Заложил основы динамической модели процесса как адаптации пол. системы к изменяющимся условиям социальной среды, выделил ряд блоков
- 1. Блок преобразования соц. потребностей, включая артикуляцию, агрегацию, разработку и реализацию решений, контроль за исполнением норм .
- 2. Блок воздействия системы акции по регулированию соц. жизни, распределению и освоению публичных ресурсов
- Блок адаптации, приобщения людей и групп к полит.жизни - рекрутизация, социализация, коммуникация

Поведенческий и интеракционистский подходы

- Интерпретируют процесс с позиций субъект-объектных и субъект-субъектных отношений.
- Политический процесс – как равнодействующая акция всех его участников и как
- Совокупность взаимодействий (интеракций), представляющих «горизонтальные связи» между ними. (Г.Лассуэл, Джеймс Коулман)
- Интеракционистский подход хорошо вписывается в рамки и конфликтологической схемы (Ральф Дарендорф, Льюис Козер)

1.3. Типы политических процессов

- 1.3.1. Локально-региональные и глобальные
- 1.3.2. Внутрисистемные или переходные (транзитные)
- 1.3.3. Стабильные и кризисные
- 1.3.4. Реформа или революция
- 1.3.5. Легальные и нелегальные (теневые)
- 1.3.6. Циклические и поступательные



1.3.5. Легальные и нелегальные (теневые)

- Политический процесс включает в состав своих основных компонентов ценности и нормы доминирующей политической культуры, а также отдельных субкультур.
- Эти ценности определяют правила политической игры, границы дозволенного и недозволенного, официального и неофициального, легального и нелегального (восстание и переворот, террор и путч как недозволенные формы)
- Однако политический процесс в реальности оказывается шире рамок правового, а правила политической целесообразности порой выше, чем нормы конституционной законности

1.3.6. Циклические и поступательные процессы

- Временная характеристика процесса как часть хронополитики
- Циклические процессы как важнейшие, ритмообразующие процессы
- Примеры – выборы или бюджетный процесс
- Сбой избирательного ритма может быть выгоден конкретным политикам во власти,
- Однако вызывает десинхроноз во всей политической системе

2. Акторы политического процесса

- 2.1. Процесс как отношение гражданского давления и государственного управления
- 2.2. Взаимодействие акторов политического процесса
- 2.3. Расстановка и соотношение социальных сил на политической арене



Политический процесс

- Как довольно сложная конфигурация сознательной и стихийной деятельности,
- Регулируемых государством действий и спонтанных акций групп граждан и отдельных индивидов.
- При этом возможны два подхода к трактовке соотношения данных компонентов: 'горизонтальный' и 'вертикальный'

«Горизонтальный» подход

- В политическом процессе государство и социальные группы выступают как бы на паритетных началах,
- как равноправные партнеры, сознательно стремящиеся к рациональному достижению согласованных общественных целей
- Например, в Швеции и Германии это неокорпоративистская модель 'трипартизма', как равноправного диалога правительства с профсоюзными и предпринимательскими организациями.

«Вертикальный» подход

- Политический процесс трактуется как некая стихия,
- которой противостоят органы государственной власти, играющие роль управленческой подсистемы этого процесса,
- формулирующие цели и принимающие решения по поводу приоритетных общественных проблем.
- Все это проявляется в авторитарных режимах в периоды кризисов особенно ярко.

2.2. Взаимодействие акторов политического процесса

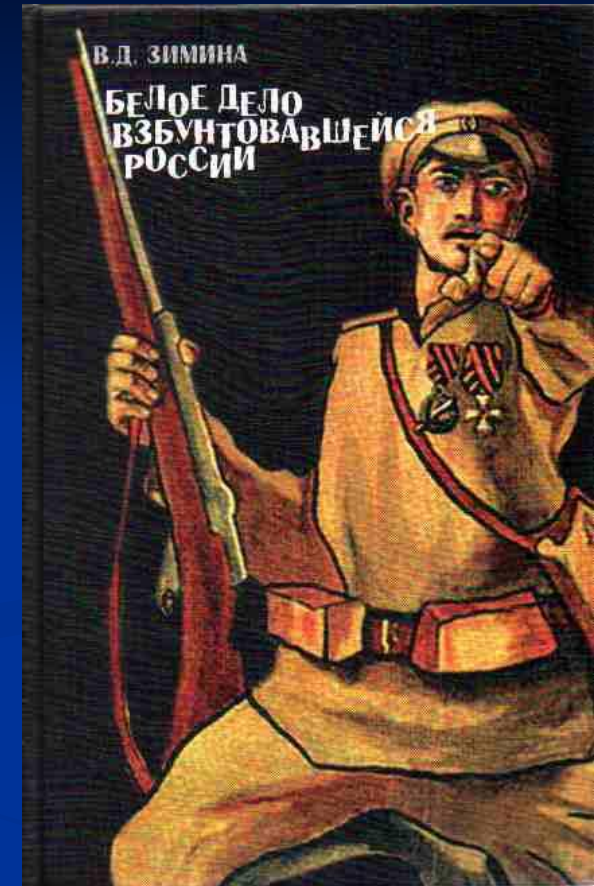
- Макрополитический процесс состоит из многих микропроцессов (или субпроцессов), связанных с деятельностью отдельных политических субъектов.
- Так, избирательный процесс включает в себя не только процедуры голосования и выбор рядовых избирателей,
- но и избирательные кампании отдельных партий,
- но и действия, обеспечивающие им равные условия на выборах общественно-политических или государственных органов, то есть избирательных комиссий или комитетов.

Политические акторы

- Игруют, конечно, разную роль в процессе
- Большинство людей политически пассивно.
- А роль лидеров всегда велика. Но:
- «Рядом с 'большим человеком' всегда есть анонимные помощники и соответствующая система взаимодействий между ними: рядом с партийным боссом - аппарат функционеров, возле государственного деятеля - его окружение и даже рядом с традиционным вождем клана - его родня, влиятельная жена и так далее» (Алмонд, Пауэлл)

2.2.3. Способ взаимодействий между акторами

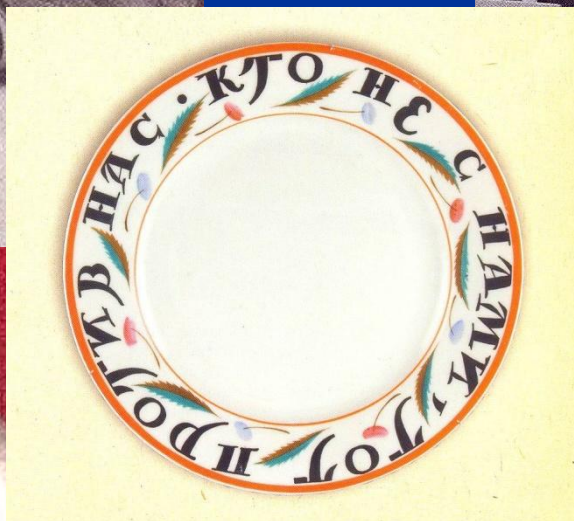
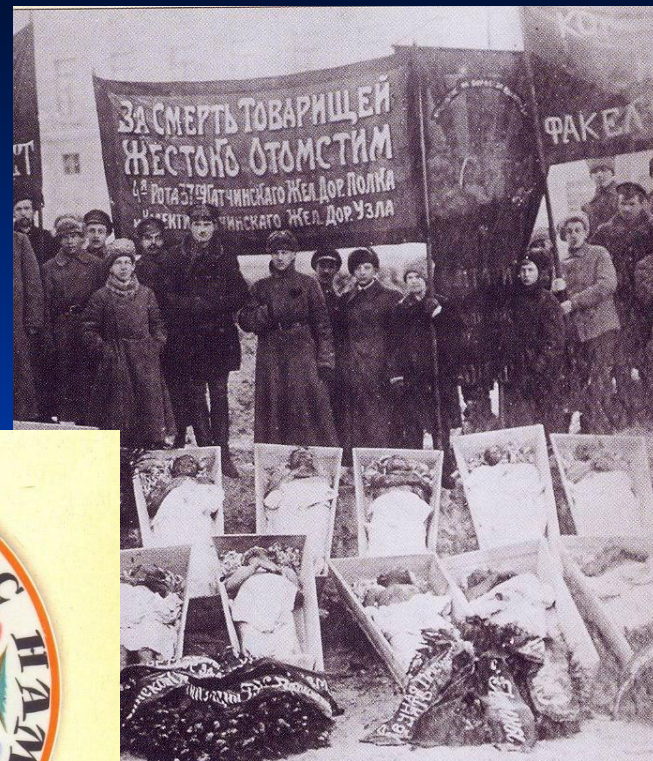
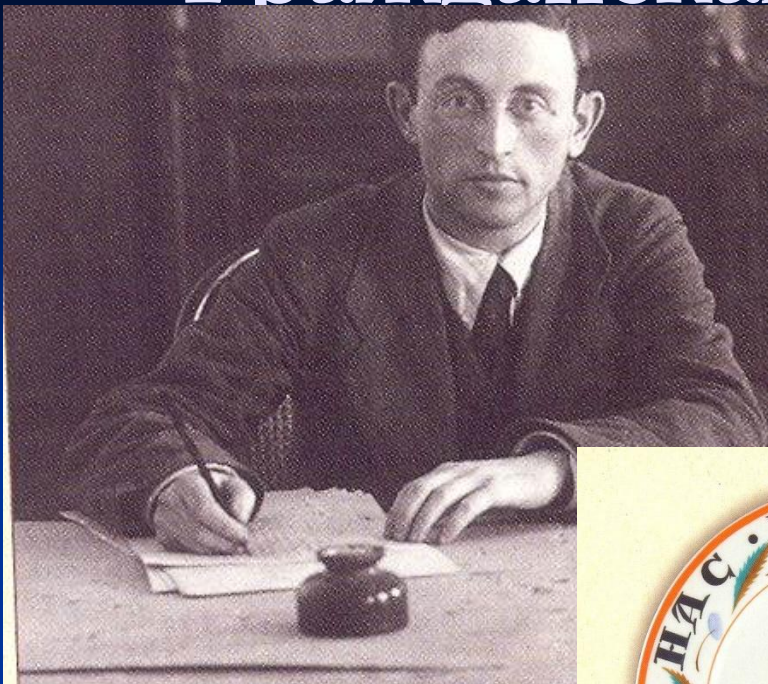
- Пять основных:
 - конфронтация;
 - нейтралитет;
 - компромисс;
 - союз;
 - консенсус.
- В основе данного деления лежит принцип соотношения социальных интересов и политических позиций взаимодействующих субъектов.



Конфронтация

- полная противоположность интересов и полярность позиций приводит политиков к состоянию открытого противоборства, как это случилось в периоды революций, гражданских войн
- *Нейтральное* же отношение в политике на время как бы 'выключает' субъекта из поля активных взаимодействий.
- Это достаточно неустойчивое состояние проявляется нередко в моменты голосований в парламенте по ключевым вопросам, когда одна из фракций воздерживается от решения, не поддерживая ни одну из сторон.

Гражданская война в России



Компромиссы

- на первый план выходит задача поддержания стабильного статуса-кво в отношениях между субъектами, при условии взаимных уступок и сохранения принципиальных расхождений.
- *Союзы и блоки* как значительно более тесные и дружественные формы политических взаимодействий, когда объективно существует некоторое пересечение интересов и общность позиций.

Консенсусные отношения

- Достигается согласие по всем ключевым позициям и при этом наличествует практически полное совпадение взглядов и общность интересов.
- Иногда это приводит даже к объединению двух партий в единую политическую организацию, как это случилось в некоторых странах с социал-демократами, социалистами и коммунистами.

Процесс принятия (политических) решений

