



Е.А. Мануйлова
Псков, ПГПУ им. С.М. Кирова

Политика государства в сфере образования



**«Подлинная суть
образовательной политики –
выработка общенациональной
идеологии и социальных
приоритетов в сфере
образования... и их
всесторонняя реализация»**

Э. Д. Днепров

В государственной образовательной политике современной России **произошли изменения:**

1. Отказ от попыток административного реформирования в угоду сиюминутным политическим веяниям;
2. Переход образования к устойчивому развитию

2. (по определению в принятой ООН «Повестке дня на XXI век» «Устойчивое развитие» предполагает: полноценное удовлетворение потребностей нынешнего поколения без ущерба для возможностей будущих поколений полноценно удовлетворять свои потребности. Развитие прежде всего понимается как развитие человека (физического и нравственного здоровья, интеллектуального и творческого потенциала).

Интересы государства могут быть «найдены» в программных и нормативных документах 2000 – 2011 гг.

- Законе РФ «Об образовании» (1992 г.);
- Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года;
- Национальной доктрине образования в РФ до 2025;
- Президентской инициативе «Наша новая школа» (2 февраля 2010)

Основные положения закона «Об образовании» оказались нереализованными:

- Серьезный разрыв в системе «государство – образование – общество» (до начала XXI века);
- Создание рабочей группы Госсовета РФ по вопросам реформирования российского образования (возглавил С.Л. Катанандов);

- Доклад рабочей группы Госсовету «Образовательная политика России на современном этапе» (29 августа 2001 г.);
- Среднесрочная перспектива – модернизация образования (большая часть мер не осуществлена);
- 2004 г. – второй уход государства из образования, отказ от социально-экономических обязательств;

«О стратегии развития России до 2020 г.»

(8 февраля 2008 г., В. В. Путин, заседание Госсовета):

- Инновационный путь развития страны через развитие человеческого потенциала:



*Образование –
является
ключевым
ресурсом:*

*-инновацио-
нной
экономик-
и;*

*-глобальной
конкуренции
на рынках
инноваций,
труда.*

*-сплочения российского общества
(соответствие социальным
запросам);*

МОДЕЛЬ ОБРАЗОВАНИЯ

Образование в течение жизни

1. Незавершенное

(дополнительное
обучение)

*Индивидуализация
образовательных
трансакторий*

*2. Самостоятельный
доступ
к учебным ресурсам и
технологиям
самообразования.*

*Образование –
ядро
карьеры*

*3. Культура усвоения заменяется
культурой поиска и обновления.*

*4. Новый социальный стандарт
образования*

5. Высокая ценность

таланта и

6. Новый преподаватель

7. Смена технологий

*8. Образование –
открытая система*

9. Смена роли государства

*10. Российская система образования –
часть глобальной сферы образования*

1. О. понимается как *незавершенное*.

(Всегда понималось как дополнительное обучение).

- **О. – ядро
карьеры.**

(Всегда понималась карьера как накопление авторитета и жизненного опыта).

- ***Индивидуализация образовательных траекторий:*** большую часть О.У. формирует ***самостоятельный человек для себя самого*** (открытый рынок О.П. и модулей, выбор; прозрачная, понятная система признания результатов; субъекты регулирования о.рынка – профессиональные сообщества и потребители).

2. Самостоятельный доступ к учебным ресурсам и технологиям самообразования.

3. Культура усвоения замещается культурой поиска и обновления.

- 2.1 Доступ к О.Р. через цифровые О.Р. национальных библиотек на основе отечественных разработок и О.Р со всего мира.
- 3.1 Развитие командных компетенций в контексте коллективной работы.

4. Новый социальный стандарт образования. Высшее образование становится подлинно массовым.

- Ядро образовательной системы, базовый уровень высшего образования, бакалавриат .
- Прикладной бакалавриат – фундамент для магистратуры и для гибкого образования в течение всей жизни.

5. Высокая ценность таланта и мастерства,

- понимаемого как *владение особо эффективными средствами деятельности в конкретной области.*
- Мотивация, интерес, склонности, *креативность* – ключевой и наиболее дорогой ресурс образования.

7. Смена технологий – преображение образования ...

8. Образование – открытая система

(сетевое взаимодействие с другими институтами и агентами индивидуального, экономического и социального развития).

9. Смена роли государства
(регулятор
взаимодействия,
источник
средств).

Самодостаточность
системы.

10. Российская система образования – часть глобальной сферы образования (участие в международных исследованиях, импорт и экспорт О.У.;
«входящая» и
«исходящая»
мобильность
российских
преподавателей,
студентов).

Аналитический взгляд на основные идеи государственной политики в области образования

**1) Покончить с
мифологемой о
нашем**

**«лучшем в мире
образовании».**



**О.система России сильно разрушена,
искажена, этически подорвана...**

Впервые выведено на политический
уровень положение: автором
системы национального
образования , по сути , является
общество, а не только учителя,
профессура и образовательные
администраторы.



Финансовое обеспечение

2) **Инвестиции.**

Готово ли
(общество) Россия
инвестировать
образование?



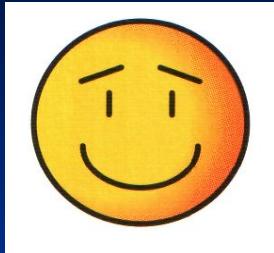


- Готов только *родитель* (у него есть мотив - любовь к ребенку).
- Даные социологического опроса за 2007 г.: большинство респондентов за получение детьми высшего образования и готовность оплачивать ОУ более 50%



- *Работодатель-бизнес* (мелкие подачки, с определенными жесткими условиями в свою пользу).
- Лишенность культуры предпринимательской аскезы.
- Политики не готовы.

Есть только два союзника:



- президенты (их призывы не транслируются «вширь», особенно в регионы).
- Основной инвестор, основной ресурс развития образования – *активность и инициатива участников О.П.*(и то в данном случае имеются в виду в основном учительство и профессура, но вряд ли, например, ректорский корпус).

Содержание учебных программ

Установка на
всеобщность
высшего
образования
на уровне
бакалавра

Образованию,
приспособленному
к нуждам экономики
отводится
короткий срок

Понятие
«специальность»
утратило
смысл вместе с
ушедшей в небытие
индустриальной
эпохой

Система вузовской
подготовки,
за редким
исключением,
сводится к сдаче
зачетов и экзаменов.

Высшая школа должна освоить две простые вещи:

1) наличие **Интернета**, ресурсы которого **превышают познания большинства педагогов**.

Мастерство требуется для обучения функциональной грамотности: поиск ресурсов, критичность оценки;

2) **большинство** студентов **уже с 3 курса совмещают** учебу (или ее имитацию) с **практической работой**, что иным образом расширяет их представления о себе и мире вокруг себя, в то же время лишая качества традиционные академические знания.



Выход из этой коллизии:

После пары лет **общего** образования
с о е д и н и т ь учебную программу с
непременным решением *практических задач.*

Педагогический корпус

Необходимо
вмешательство
государства:

- доходы преподавателя зависят от выполнения исследовательских, проектных, исполнительских работ.

Работодатель.

(Скепсис по отношению к высшему и среднему специальному образованию).

Здесь необходимо вмешательство государства – ввести *систему налоговых поощрений* для предприятий, вступающих в договорные отношения с вузами, с непременными для всякого контракта взаимными обязательствами.

Проблемы:

1) *проблема среды
в которой
развивается
образование.*

Образование будет способствовать *социальной сегрегации*.

В системе образования происходит *собственное расслоение*

шанс поступить в тот или иной **вуз**
определяется
во многом уже возможностью
поступить в тот или
иной

детский сад

школу

2) вопрос об «образовательной зрелости» работника при его выходе на рынок труда и требованиях к этому параметру работодателя.

3) проблема *кафров и эффективного контракта общества с преподавателем*

зарплата в образовании должна быть *конкурентоспособной на рынке труда*

Неблагоприятная возрастная структура кадров.

4)
*исследовательски
е
университеты*

*Проблема снижения масштабов
и эффективности научных
исследований в вузах.*

*Формировать навык
«интеллектуального
предпринимательства» -
развитие
внутренней мотивации
человека*

Выявление
причин
(финансирование
).

Предложение –
введение
разного рода грантов.

*5) проблема **ссылок** на
ситуацию в
«развитых странах».*

«Нормативное» сравнение с их
системами образования
представляется не всегда
конструктивным.

*Спорные идеи
о безусловной
 пользе студенческой
 мобильности.*

6) проблема целеполагания.

Проблемно: как Россия будет повышать конкурентоспособность своего образования на мировом образовательном рынке

разнообразные конкурсы по отбору лучших в том или ином смысле

технические вузы России

педагогические,

гуманитарные.

Цели внутри России не очень ясны

Предполагается альтернатива

Это разные **стратегии**, и выбор
зависит от **конечных целей**, а они



пока что **не очень**
просматриваются.

В результате мы
возвращаемся к
вопросу о
целеполагании.

