

***Понятие и источники  
административного права.  
Административные  
правонарушения.***

**11 класс**

# Цели и задачи урока:

- - сформировать представление об административном праве и его источниках;
- - пояснить, что такое административные правонарушения, административная ответственность;
- - выработать навыки в решении практических заданий, используя КоАП РФ.

# План урока

1. Понятие административного права.
2. Субъекты административных правоотношений.
3. Источники административного права.
4. Структура и содержание КоАП РФ.
5. Признаки административных правонарушений.
6. Виды административных правонарушений.
7. Виды административных наказаний.

- Олег Петров, родившийся 14 февраля 1990 г., отмечая свой день рождения 14 февраля 2006 г. со своим товарищем Ивановым, родившимся 25 марта 1989 г., распивали крепкие спиртные напитки в общественном месте, в результате чего были задержаны сотрудниками милиции и привлечены к административной ответственности.
- Правомерно ли было привлечение к административной ответственности Петрова и Иванова?
- Свой ответ поясните.

# 1. Понятие административного права.

- **Административное право** регулирует отношения, возникающие в процессе государственного управления, осуществляемого в процессе функционирования органов исполнительной власти.
- **Предмет административного права** - система общественных отношений регулируемых административно-правовыми нормами.
- **Предмет административного права включает:**
  1. Общественные отношения, возникающие в процессе государственного управления на всех его иерархических уровнях;
  2. Внутриорганизационные отношения всех государственных органов;
  3. Функционирование общегосударственного контроля;
  4. Деятельность судебных органов по рассмотрению административных правонарушений;
  5. Общественные отношения возникающие в деятельности общественных объединений, которым государство передало некоторые свои функции (народные дружинники).

- **Особенности метода административного права:**

1. **Иерархичность** (выполнение распоряжений вышестоящих органов нижестоящими)
2. **Неравенство сторон** ( одна сторона наделена государственно-властными полномочиями - принимает решения, осуществляет контроль, принуждает к исполнению. Вторая сторона не может отказаться от исполнения и лишь вправе обжаловать его в компетентный государственный орган.)
3. **Состояние подчиненности** воли одной стороны по отношению к воле другой. (как добровольно, так и принудительно)
4. **Одностороннее властвование** (Инспектор ГИБДД налагает штраф самостоятельно)
5. **Юридическое неравенство сторон** (милиционер и нарушитель), но в то же время равенство перед законом
6. **Обязательность выполнения установленных законом правил, норм, стандартов, требований, запретов и иных предписаний** ( общеобязательные – правила поведения в общественных местах или специальные - водители, военные и т.д.)

# *Вопрос:*

- *Что такое административное право?*

- **Обратимся к документу:**

**Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц**

**Статья 2.5. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания**

**Статья 2.6. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц**

**Статья 2.6.1. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств**

**Статья 2.10. Административная ответственность юридических лиц**



## 2. Субъекты административных правоотношений.

- **Субъект административного права** - участник общественных отношений, обладающий определенными правами и обязанностями, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей.
- **Физические лица:** гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства.
- **Юридические лица:** государственные (органы исполнительной власти), негосударственные.
- **Основные виды субъектов:**
  - граждане;
  - органы исполнительной власти.

- **Элементы административно-правового статуса граждан:**

- 1. правовой статус личности**

- определяется Конституцией РФ как единство прав, свобод и обязанностей,
- ограничение прав и свобод только по Конституции в целях защиты основ конституционного строя, жизни, здоровья нравственности и т.д.

- 2. статус гражданина РФ**

- участие в общественной и государственной политической жизни,
- экономические права граждан РФ,
- личные права граждан РФ.

- 3. социальный статус личности**

- отнесение личности к той или иной социальной группе

- 4. особый статус личности**

- права и обязанности, которые граждане приобретают по своему желанию (охотники-любители, водители-любители и т.д.)

- **Иностранцы и лица без гражданства**  
**имеют изъятия из прав:**

- не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти,
- не несут воинской повинности,
- не могут занимать служебные должности,
- не могут приобретать земельные участки,
- не могут заниматься деятельностью связанной с обороной страны,
- к ним применяется такая мера как выдворение из РФ, но несут те же обязанности.

- **Правовой статус органов исполнительной власти:**

- деятельность органов исполнительной власти регулируется в соответствии с Конституцией РФ федеральными законами («О Правительстве Российской Федерации», «О милиции»),
- деятельность исполнительных органов власти субъектов федерации и местных органов власти регулируется соответствующими нормативными актами.

- **Принцип действия:**

- министерства РФ и иные федеральные и местные органы власти действуют на основе сочетания единоначалия и коллегиальности, в пределах своей компетентности,
- решения подписываются руководителями соответствующих органов или коллегий,
- вышестоящие органы вправе отменять решения органов находящихся к ним в отношениях подчиненности.

# Вопрос:

- *Каковы субъекты административных правоотношений?*

# 3. Источники административного права.

## Источники административного права классифицируют на:

- Межгосударственные соглашения
- Законодательные акты (конституция, законы)
- Подзаконные акты (указы, акты правительств, ведомств)
- Акты руководителей государственных предприятий, организаций, учреждений (или акты их коллективных органов)

## Классификация по административно-территориальному уровню:

- Федеральные акты
- Акты субъектов федерации
- Акты местного самоуправления

# Вопрос:

- *Что вы знаете об источниках административного права?*

# 4. Структура и содержание КоАП РФ

- **КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**
- Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года
- Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года

**Раздел I. Общие положения**

**Раздел II. Особенная часть**

**Раздел III. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях**

**Раздел IV. Производство по делам об административных правонарушениях**

**Раздел V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях**

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
30 декабря 2001 года  
N 195-ФЗ



## Вопрос:

- *Какой правовой акт предусматривает ответственность за административные правонарушения и какова его структура?*

# Решение практических задач

- **Что из нижеперечисленного представляет собой признаки административного правонарушения?**
  - а) действие или бездействие
  - б) несоответствие действия обыденным представлениям граждан
  - в) противоправность действия или бездействия
  - г) виновность действия или бездействия
  - д) продолжительность действия
  - е) степень эстетичности действия
  - ж) вредные последствия действия или бездействия
  - з) ответственность за данное действие, предусмотренное законодательством

# 5. Признаки административных правонарушений

- **Статья 2.1. Административное правонарушение**
  1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- **Понятие административного правонарушения охватывает ряд признаков:**
  - 1) деяние, т.е. действие или бездействие,
  - 2) общественно опасное,
  - 3) противоправное,
  - 4) виновное,
  - 5) наказуемое деяние.
- **Объект правонарушения** - общественные отношения, возникающие в области государственного управления и регулируемые нормами административного права.

- **Обратимся к документу:**

**Статья 2.3. Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность**

*1.Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста **шестнадцати лет**.*

**Статья 2.4. Административная ответственность должностных лиц**

**Статья 2.5. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания**

**Статья 2.6. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц**

**Статья 2.6.1. Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств**

**Статья 2.10. Административная ответственность юридических лиц**

- **Субъект правонарушения:**

-физические и юридические лица

а) общим субъектом признаются вменяемые, достигшие 16-летнего возраста граждане РФ,

б) специальным субъектом - должностные лица, родители несовершеннолетних детей, иностранные граждане не пользующиеся дипломатическим иммунитетом, лица без гражданства)

в) особым субъектом - военнослужащие, работники ОВД (ряд исключений в наказании - нельзя арест, исправительные работы и др.)

г) должностные лица - несут ответственность не только за себя, но и за подчиненных.

# Вопрос:

- *Назовите признаки административных правонарушений.*

# Решение практических задач

- **1.Административные правонарушения (проступки):  
нарушение правил торговли; мелкое хулиганство;  
контрабанда; злостное неповиновение работнику  
милиции; нарушение правил хранения огнестрельного  
оружия.**

## **Какие из них совершены в следующих эпизодах?**

- а) Гражданин К. выражался нецензурными словами в трамвае.  
Оказывал сопротивление работнику милиции, вызванному пассажирами
- б) Работающая в продовольственном магазине гражданка Л. на просьбу покупательницы еще раз взвесить сыр ответила отказом, обозвав покупательницу «сутягой»
- в) Проходя таможенный контроль в международном аэропорту, гражданин Я. не указал в таможенной декларации несколько изделий из золота
- г) Директор краеведческого музея содержал экспонаты, относящиеся к периоду Великой Отечественной войны (исправные винтовки, пистолеты, миномет и др.) в обычной подсобке; в результате часть «экспонатов» была украдена



# Решение практических задач

- 2. Когда в автобусе контролер попросил четырнадцатилетнего Д. предъявить билет, тот ответил: «А откуда у меня деньги, ведь я еще не работаю. Таким, как я, можно ездить без билета». Прав ли Д.? Поясните свое мнение.
- 3. Гражданин С. очень спешил домой: приехал его лучший друг. Сев в свою машину, он помчался со скоростью 100 км/ч. У первого перекрестка сотрудник ГИБДД жестом приказал ему остановиться, но С. сделал вид, что не заметил этого. Второй перекресток стал для него роковым: на полной скорости он врезался в такси с пассажирами. Одного пассажира увезли в реанимацию. Какие правонарушения совершил гражданин С?
- 4. Безработные П. и К. выпили в подъезде дома по бутылке вина. Затем оба вышли на улицу, ругались. Кричали и приставали к прохожим. Подумайте, какой вид правонарушения был совершен.

# 6. Виды административных правонарушений

- **В зависимости от объекта административного правонарушения можно выделить:**

**Глава 5.** Административные правонарушения, посягающие на права граждан

**Глава 6.** Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность

**Глава 7.** Административные правонарушения в области охраны собственности

**Глава 8.** Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования

**Глава 9.** Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике

**Глава 10.** Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель

- Глава 11.** Административные правонарушения на транспорте
- Глава 12.** Административные правонарушения в области дорожного движения
- Глава 13.** Административные правонарушения в области связи и информации
- Глава 14.** Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности
- Глава 15.** Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг
- Глава 16.** Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)
- Глава 17.** Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти
- Глава 18.** Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации
- Глава 19.** Административные правонарушения против порядка управления
- Глава 20.** Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность
- Глава 21.** Административные правонарушения в области воинского учета

# Вопрос:

- *Какие бывают виды административных правонарушений?*

# Решение практических задач

- **1. Какие виды административных наказаний (административный штраф, административный арест, конфискация определенного имущества, лишение специальных прав) могут быть применены за следующие административные проступки:**
  - а) мелкое хулиганство
  - б) незаконная охота
  - в) распитие спиртных напитков в общественном месте
  - г) управление транспортным средством в состоянии опьянения
  - д) злостное неповиновение работнику милиции
  - е) непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля
  - ж) браконьерство
  - з) ловля рыбы с помощью запрещенных снастей

# Решение практических задач

- **2. Отметьте виды административных наказаний:**
  - а) предупреждение
  - б) административный штраф
  - в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения
  - г) конфискация орудий правонарушения
  - д) лишение свободы на срок до одного года
  - е) лишение специального права, предоставленного физическому лицу (права управления транспортными средствами, права охоты и др.)
  - ж) исправительные работы
  - з) лишение почетных званий и степеней
  - и) конфискация имущества
  - к) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
  - л) административный арест
  - м) дисквалификация

# Решение практических задач

- 3. В контрольной работе учащийся И. отнес к мерам административного наказания: лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы.

*Какие ошибки допустил учащийся И.?*

- 4. Гр-н Иванов на своем легковом автомобиле ехал с превышением установленного скоростного режима, вследствие чего был остановлен сотрудниками ГИБДД, которые составили протокол об административном правонарушении.

*Иванову было назначено два вида административного наказания — предупреждение и штраф.*

*Поясните, правомерны ли действия сотрудников ГИБДД.*

# 7. Виды административных наказаний

- **Административная ответственность** - применение установленных законом административных взысканий за совершение административных правонарушений.
- **Цель** - воспитание нарушителя в духе уважения к закону, предупреждение правонарушений.

**Административная ответственность** наступает с 16 лет. Лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны, административной ответственности не подлежит



- **Обратимся к документу:**

### Статья 3.2. Виды административных наказаний

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

(п.

**9 введен Федеральным законом от 09.05.2005 N 45-ФЗ)**

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4, 9 части 1 настоящей статьи.

(в

**ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)**

3. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 - 9 части 1 настоящей статьи, устанавливаются только настоящим Кодексом.

(в

**ред. Федерального закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ)**

## Вопрос:

- *В чём выражается административная ответственность? Какие виды административных наказаний предусмотрены КоАП РФ?*

# Домашнее задание:

- §40,41 ответить на вопросы, выполнить задания.