

Права человека в контексте права, идеологий и мировой политики

Александр Сунгуров

**Курс «Публичная политика и
права человека». Тема 3.**

Структура лекции 3.

- 1. Понятие прав человека
 - 2. Права человека в различных концепциях права
 - 3. Права человека и политические идеологии
 - 4. Причины мирового признания приоритета прав человека
 - 5. Права человека как часть пути к демократии и публичной политике
-

1. ПОНЯТИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Рассмотрим возможные определения «Прав человека»



- **"Права человека** - права, принадлежащие индивиду вследствие того, что он является человеком. Они соотносятся с широким континуумом ценностей, и в некотором смысле равно присущи всем человеческим существам" - *Британская энциклопедия, т.6, 1998.*
-

- **Права человека** - понятие, характеризующее правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной и политической и культурных сферах.
 - ПЧ носят естественный и неотчуждаемый характер. Свободное и эффективное осуществление ПЧ – один из основных признаков гражданского общества и правового государства.
 - *(Российская юридическая энциклопедия, М., 1999)*
-

Разные подходы к пониманию прав человека

- ❑ **Права человека как синоним свободы**
 - ❑ **ПЧ как отражение достоинства личности**
 - ❑ **ПЧ как притязание на обладание определенными возможностями**
 - ❑ **ПЧ как характеристика отношения личность-государство**
 - ❑ **ПЧ как инструмент ограничения власти**
-

Марек
Новицкий –
польский
физик,
активист
«Солидарно-
сти»,
правозащит-
ник, педагог



Из лекции Марека Новицкого:

- Термин "**Права человека**" относятся только к взаимоотношениям между человеком и государством. ~~Наличие у человека определенного "права"~~ означает, что у власти есть соответствующая обязанность обеспечить реализацию этого права.
- Наличие у человека конкретной "свободы" (в контексте "права и свободы человека") означает, что у этого человека есть такая область в его жизни, в которую представители власти не должны вмешиваться.
- В основе концепции **прав человека** лежит понятие **человеческого достоинства.**, которое присуще каждому человеку и не зависит от образа его жизни (личное достоинство, напротив, зависит от образа жизни человека и его поведения)
- Можно сказать также, что **права человека** - это характеристика соотношения общество-власть.

Наше определение:

- Права человека - это понятие, тесно связанное с понятием свободы, понятие, отражающее как само достоинство человеческой личности, так и притязание на обладание конкретными возможностями, позволяющими сделать жизнь этой личности действительно достойной.
 - Права человека являются одновременно и характеристикой отношений человек-государство и инструментом ограничения власти правительства (государства) над человеком
-

Итак, в какие области науки мы входим в поисках понимания прав человека

- **Права человека как синоним свободы – Философия, юриспруденция**
 - **ПЧ как отражение достоинства личности – философия, этика**
 - **Одинаковы ли понимание свободы и достоинства у разных народов в разные времена?**
-

ПЧ как характеристика отношения личность-государство

ПЧ как инструмент ограничения власти

- Теория государства и права
 - Демократия и ее развитие
 - Демократический транзит
 - История правозащитного движения как часть истории России
 - Понятие публичной власти и публичной политики
-

«Требования соблюдения прав человека»

- сущностно экстралегальны (*выходят за пределы существующего нормативного поля – А.С.*) – их главная цель поставить под сомнение или изменить существующие институты, практики или нормы, особенно юридические институты и нормы.»

- Jack Donnely. Universal Human Rights in Theory and Practice. – Inhaca, N.Y.: Cornell Univ. Press, 1989. P. 14.

Три возможных «круга» участников обсуждения проблем прав человека

- 1. Собственно – политология прав человека и связанных с этим понятием проблем
 - 2. Междисциплинарное академическое сообщество специалистов, заинтересованных в теме прав человека – антропологи, философы, социологи, юристы, политологи
 - 3. Экспертно-активистское сообщество, включающее как участников первых двух «кругов», так и «рефлексирующих» активистов правозащитных НКО и государственных правозащитных структур
-

Круг 1. Политология прав человека

- 1. Появление, развитие и эволюция концепции прав человека как значимая (определяющая) часть идеологии либерализма,
- Включая и либеральную школу в теории международных отношений
- 2. Зарождающееся направление – политология права (или юридическая политология)-
- Анализ развития права как такового в соотношении с политическим процессом, и как часть темы – появление и закрепление самого концепта прав человека
- Здесь правомерны вопросы о том, как влияют конкретные политические обстоятельства на появление и закрепление тех или иных правовых норм.

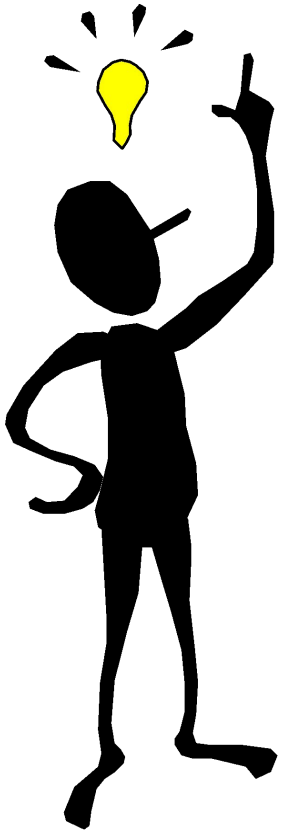
Круг 2. Междисциплинарное академическое сообщество

- Юристы, Социологи, Антропологи, Философы, Историки, Политологи
 - Проблемы: Юридический абсолютизм – раз «право» – значит это наша «делянка». Юридический позитивизм
 - Социологический подход (противоречие между позитивистским и нормативистским взглядами)
 - Но – «Публичная социология» (!!!)
-

Круг 3. Экспертно-активистское сообщество

- Экспертная функция академических ученых (прикладная наука)
 - Ученые, ушедшие в правозащиту – Л.М.Алексеева, А.Д.Сахаров, С.А. Ковалев
 - Рефлексирующие правозащитники – В.М.Гефтер, А.Ю.Даниэль и другие
 - И снова – идеи Майкла Буравого (!)
-

Существует три подхода к понятию «Права человека»



- 1. Либеральный
 - 2. Социал-демократический
 - 3. Государственнический (этатистский)
-

Либеральный подход:

- права человека рассматриваются как нечто исходно наличествующего у человека, присущее ему от рождения,
- как свойство, которое дано человеку природой (или Богом),
- поэтому никакая власть или государство не вправе на них посягать.



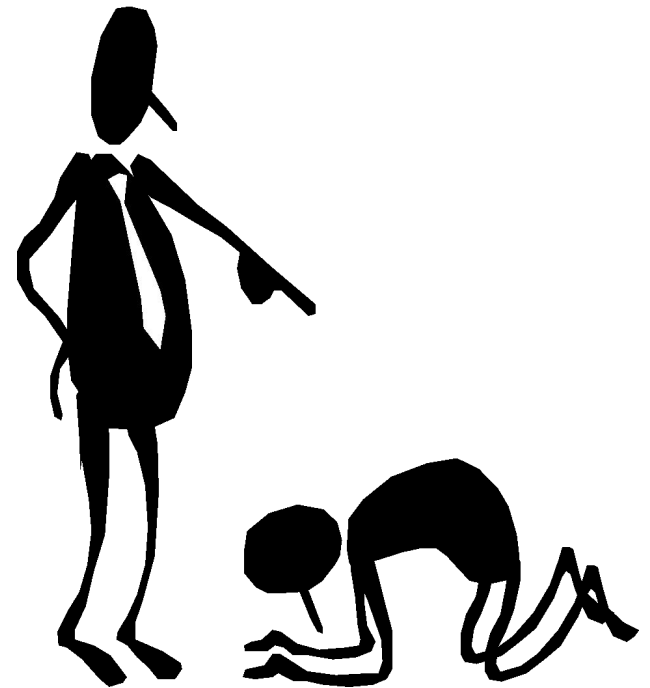
Социал-демократический подход:

- рассматривает права человека как результат общественного договора, гласного и негласного,
- соответственно, изменения этого договора могут привести и к изменениям сути обсуждаемого концепта.



Государственнический (этатистский) подход:

- это те права, что предоставляет человеку государство,
- либо в лице суверенного монарха,
- либо в лице избранного народом парламента.
- Соответственно, тот кто права дал, может их и забрать



2. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В РАЗЛИЧНЫХ КОНЦЕПЦИЯХ ПРАВА

ОТКУДА БЕРЕТСЯ ПРАВО?

- Право, будучи наукой о добре и справедливости, призвано быть основанием для отличия дозволенного от недозволенного (Цельс)
- Право как совокупность законов, существующих в данной стране (**позитивистская** концепция)
- **Естественное право** - как сумма требований, рожденных объективными условиями жизни, естественным ходом вещей



ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО

- в теории государства и права - понятие, означающее совокупность принципов, прав и ценностей, продиктованных самой природой человека и в силу этого
 - не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве.
 - *(Юридический словарь)*
-

Естественное право

- *понятие политической и правовой мысли, означающее совокупность неотъемлемых принципов и прав, вытекающих из природы человека и независимых от социальных условий.*
- *Античный мир*
- *17-18 века – как идеология социальных революций.*
- *Дж. Локк, Ж.Ж. Руссо, Ш.Монтескье*

П.Новгородцев: (1886—1924)



- Естественное право издавна противопоставляется положительному,
 - во-первых, как совершенная идеальная норма — несовершенной существующей,
 - и во-вторых, как норма, вытекающая из самой природы и потому неизменная — изменчивой и зависящей от человеческого установления.
-

Что касается первого противопоставления,

- то оно обуславливается не только вечным противоречием идеала с действительностью,
 - но также и некоторыми особенностями положительного права, которые обостряют и подчеркивают это противоречие.
 - -время течет, а нормы права остаются
-

Софисты:

- «законы должны служить к охране личной свободы, которая только и может считаться сообразной с природой»
- **Сократ:**
- «Существуют известные неписанные божественные законы, с которыми человеческие законы должны сообразоваться. Для понимания этих законов нужно знание, которое и должно лежать в основе государственного управления»

Средневековье:

- Вопрос об отношении положительного права к естественному имел не только теоретическое, но и практическое для церкви значение
- В борьбе со светской властью сторонникам теократии постоянно приходилось ставить вопрос о том, в какой мере следует повиноваться государственным предписаниям и законам.
- Одновременно – у человека появилась свобода выбора

Гуго Гроций (1583–1645)

- положил начало обособлению естественного права от богословия и ввел в эту область рационалистический метод.
- Именно с Г. Гроция право начинает выводиться из природы атомизированного индивида. "Мать естественного права есть сама природа человека" - постулирует он
- Зарождение гражданского общества

Общие черты естественно-правовых теорий

- 1. Наличие норм естественного права не отрицает ценности норм позитивного права, источником которого является воля суверена, получившего право законодательствовать в результате общественного договора.
 - 2. Естественное право не столько критерий права позитивного (актуально в периоды революций и кардинальных реформ), сколько выступает в единстве с ним.
-

- 3. Нормы естественного права чаще всего отождествляются с основными принципами частного права, естественно рождающимися в отношениях между людьми как частными лицами.
 - 4. Нормы естественного и позитивного права выступают как некие рационально-этические принципы, следовать которым есть веление правого разума. Позитивное право получает морально-рациональную легитимацию.
-

- В основе **легистской** (юридико-позитивистской) гносеологии лежит принцип признания (и знания) в качестве права лишь того, что является приказанием, принудительно-обязательным установлением официальной власти
- **Историческая школа права**: Право развивается, — утверждает Савиньи, — подобно растению, путем произвольного и органического процесса образования. Оно теряет свои устаревшие части и приобретает новые, как дерево теряет и приобретает свои листья

П.Новгородцев (начало XX века):

- Понимание естественного права, как некоторой критической инстанции, оценивающей существующее и подготавливающей будущее,
 - приводит в наше время к его реабилитации.
-

3. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ

3.1. Права человека как часть концепции либерализма

- Если рассматривать историю современности как процесс освобождения человека, то свобода становится критерием изменений.
 - А именно либерализм является идеологией свободы – не бунта, а разумной свободы.
 - Принцип свободы как естественных прав человека был впервые зафиксирован в
-

Декларация независимости США, 1776

- Мы считаем очевидными следующие истины: все люди сотворены равными, и все они одарены своим Создателем некоторыми неотчуждаемыми правами, к числу которых принадлежат: жизнь, свобода и стремление к счастью.
- Для обеспечения этих прав учреждены среди людей правительства, заимствующие свою справедливую власть из согласия управляемых.

Если же данная форма

- правительства становится гибельной для этой цели,
- то народ имеет право изменить или уничтожить ее и учредить новое правительство,
- основанное на таких принципах и с такой организацией власти, какие, по мнению этого народа, всего более могут способствовать его безопасности и счастью»

3.2. Права человека и иные идеологии

- ~~Концепция прав человека органично вошла сегодня и в большинство иных идеологий:~~
- Консерваторы защищают свою свободу и свободу предпринимательства от государственного вмешательства
- Социал-демократы – защищают социально-экономические права как основу для реализации человеком личных прав, его достоинства
- Феминистки – отстаивают права женщин и т.д.
- Националисты – говорят о праве наций на самоопределение
- Исключение составляют фашисты...

4. ПРИЧИНЫ МИРОВОГО ПРИЗНАНИЯ УНИВЕРСАЛЬНОСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Первый шаг – гуманитарная ~~компонента~~ международного права



- **ГААГСКИЕ МИРНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ**, две международные конференции, состоявшиеся в 1899 и 1907 в Гааге (Нидерланды); имели целью ограничить рост вооружений и выработать мирные способы решения международных споров.
- Инициатива Николая II
- ~~26 стран Европы, Азии и Америки.~~

На Первой Гаагской конференции приняли 3 конвенции

- О мирном решении международных столкновений;
- О законах и обычаях сухопутной войны;
- О применении к морской войне начал Женевской конвенции 10 августа 1864
- а также 3 декларации:
- О запрещении на пятилетний срок метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров или при помощи иных подобных новых способов;
- О неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы;
- О неупотреблении пуль, легко разворачивающихся или сплюсывающихся в человеческом теле. [\[1\]](#)



Следующий шаг – создание Лиги Наций

Создана в 1919 г., прекратила работу в 1939 г., формально распущена в 1946 г.

- Вудро Вильсон, как один из инициаторов ее создания, но США в нее не вошли
- Страны Антанты и нейтральные
- СССР пригласили, но после Финской войны – исключили.
- Не вмешивались во внутренние дела суверенных стран. Не смогли остановить нацистов

Преамбула Устава Лиги Наций

- Высокие Договаривающиеся Стороны, принимая во внимание, что для развития сотрудничества между народами и для гарантии их мира и безопасности, важно
- принять некоторые обязательства не прибегать к войне,
- поддерживать в полной гласности международные отношения, основанные на справедливости и чести,
- строго соблюдать предписания международного права, признаваемые отныне действительным правилом поведения правительств,
- установить господство справедливости и добросовестно соблюдать все налагаемые Договорами обязательства во взаимных отношениях организованных народов,
- принимают настоящий Статут, который учреждает Лигу Наций.

Однако следование

- «Нерушимым принципам суверенитета» и ~~невмешательства во внутренние дела других стран~~
- Не позволило Лиге Наций предотвратить II Мировую войну и преступления нацистов в том числе и против собственного народа. На «законных» основаниях были уничтожены миллионы евреев, около полдесятки тысяч несогласных нацистским режимом
- Этот урок был выучен, и Уставе ООН уже было ~~положение о «Уважении правам человека»~~



Преамбула Устава ООН

(26.06.48)

- МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ,
 - ~~преисполненные решимости~~
 - избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и
 - вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и
 - создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и
-

- содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, и
 - в этих целях проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и
 - объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и
 - обеспечить принятием принципов и установлением методов, чтобы вооруженные силы применялись не иначе, как в общих интересах, и
 - использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов,
 - решили объединить наши усилия для достижения этих целей.
-

Однако еще ранее

- Был вынесен приговор лидерам ~~нацистской Германии~~ на Нюрбергском процессе (1947 г.)
- В основу которого было положено понятие существования «естественных» прав человека, которые не дано нарушать никакому государству или государственным структурам.
- То есть Нюрбергский трибунал стал одним из творцов нового международного права,
- Его приговор заложил основу Всемирной системы защиты прав человека



Преамбула Всемирной декларация прав человека (10.12.1948 г.)

- *Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и*
 - *принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и*
-

- *принимая во внимание*, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения; и
 - *принимая во внимание*, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и
 - *принимая во внимание*, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и
-

Преамбула...(продолжение)

- *принимая во внимание, что государства-члены обязались содействовать, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод; и*
 - *принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства,*
-

Жак Маритен: «Как сумели договориться?»

□ ~~«Во время одного из заседаний Французской национальной комиссии ЮНЕСКО, на котором обсуждались права человека, кто-то удивился тому, что известные сторонники жестко противоборствующих идеологий пришли к согласию по поводу проекта перечня этих прав. Да, отвечали они, мы согласились по поводу этих прав, полагая, что нас не спросят почему. С этого "почему" начинается полемика.»~~

□ *(Человек и государство, М., 2000)*

Трудно, но все же возможно,

- как это показала Всеобщая декларация прав человека, дать общую формулировку такого рода *практических выводов*, или различных прав, которыми человек обладает в личной и общественной жизни.
- Но тщетно было бы искать общее *рациональное обоснование этих* выводов и этих прав. Если бы мы это делали, то рисковали бы впасть в произвольный догматизм или были бы вскоре остановлены непримиримыми разногласиями.
- Вопрос, который здесь встает перед нами, - это вопрос о практическом согласии людей, которые по своим теоретическим взглядам являются противниками. (Жак Маритен)

5. Права человека как часть пути к демократии и публичной политике

- Концепция прав человека как итог борьбы за свободу и как важнейшая часть либерализма
 - Проблемы демократизации и соблазн «большого скачка»
 - Права человека как индикатор свободы в обществе и государстве
 - Права человека и публичная политика
-

В пригороде Вашингтона, Росслине (Арлингтон),

- рядом с офисом одной телекомпании «8-й канал»
 - Открыт специальный «Парк свободы»
 - В котором собраны экспонаты из разных стран мира, символизирующие борьбу людей за свободу, за свои права
-

Здесь и кусочек Берлинской стены



Здесь и шлюпка, на которой бежали с «Острова свободы»

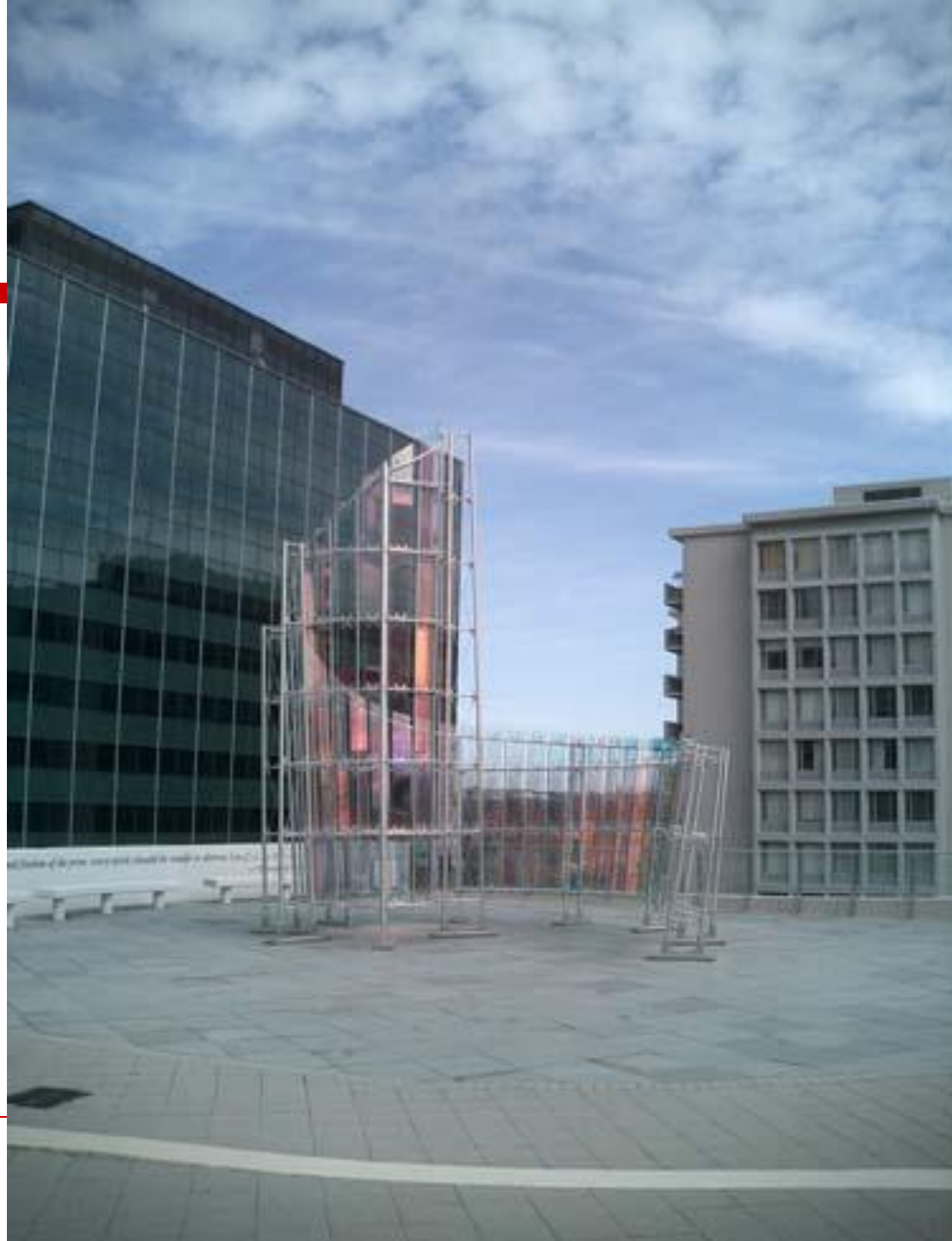


Здесь и дверь из камеры Мартина Лютера Кинга



Но центральный экспонат -

- Стеклянная объемная спираль,
 - На которой высечены имена журналистов,
 - Погибших при выполнении своего профессионального долга
 - И список этот все пополняется...
-



На наш взгляд, соблюдение прав человека

- Является и критерием реализации публичной, открытой политики
 - И механизмом ее развития из закрытой, подковерной, «Государевой»
 - А институты защиты прав человека – государственные (например, Уполномоченный по правам человека)
 - И общественные (например, правозащитники)
 - Играют важную роль в развитии публичной политики в России и ее регионах
-

