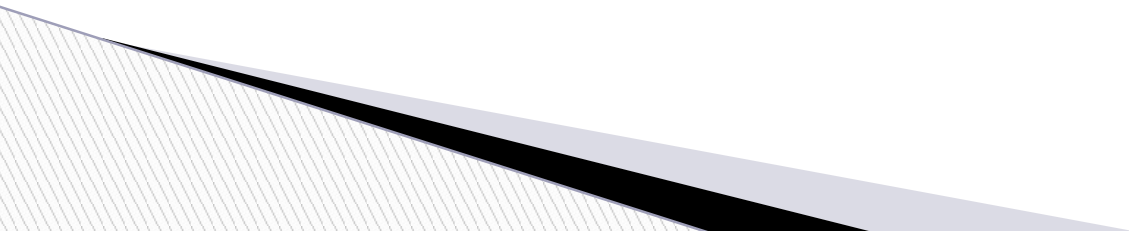
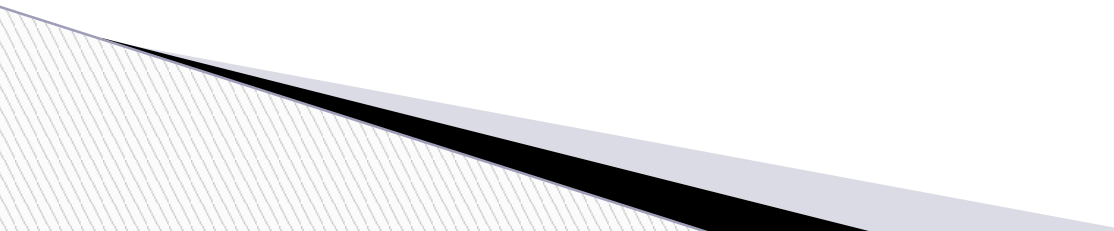


ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ



План лекции:

1. Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы
 2. Объекты права собственности на природные ресурсы
 3. Субъекты права собственности на природные ресурсы
 4. Частная собственность
 5. Государственная собственность
 6. Муниципальная собственность
 7. Основание возникновения и прекращения права собственности
- 

Право собственности на природные ресурсы в юридическом аспекте можно рассматривать в **двух качествах**:

- как правовой институт - совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы
- как совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и другими объектами собственности

- **Правомочие владения** – установленная законом фактическая принадлежность материальных ценностей конкретному лицу.
- **Правомочие пользования** – основанная на законе возможность эксплуатации материальных ценностей, извлечения из них полезных свойств с целью удовлетворения производственных и личных нужд.
- **Правомочие распоряжения** – предоставленная собственнику законом возможность изменять юридическую судьбу принадлежащих ему материальных ценностей.
- **Все три перечисленные правомочия должны быть в наличии у собственника одновременно. Это необходимо для права собственности.**

- **Праву собственника** на владение, пользование и распоряжение природными ресурсами **корреспондирует** возлагаемая на него законодательством **обязанность** обеспечения рационального использования природных ресурсов, их воспроизводства и охраны окружающей среды.
- Эта обязанность практически означает, что в процессе природопользования, если собственник сам реализует свое правомочие пользования, он обязан выполнить соответствующие требования, предусмотренные законодательством. Если собственник природных ресурсов передает их в пользование другим лицам, что, как правило, особенно часто встречается применительно к государственной собственности, то на нем лежит обязанность обеспечить контроль за выполнением пользователем положений законодательства о рациональном использовании природных ресурсов, их воспроизводстве и охране окружающей среды.

Виды права собственности на природные ресурсы и объекты:

- 1) право частной собственности;
- 2) право государственной собственности:
 - - федеральная собственность;
 - - собственность субъектов Федерации;
- 3) право муниципальной собственности.

Формы собственности:

В настоящее время формы права собственности на природные ресурсы определяются Конституцией РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Объекты права собственности:

Вопрос об объектах права собственности на природные ресурсы можно рассматривать в **двух аспектах**:

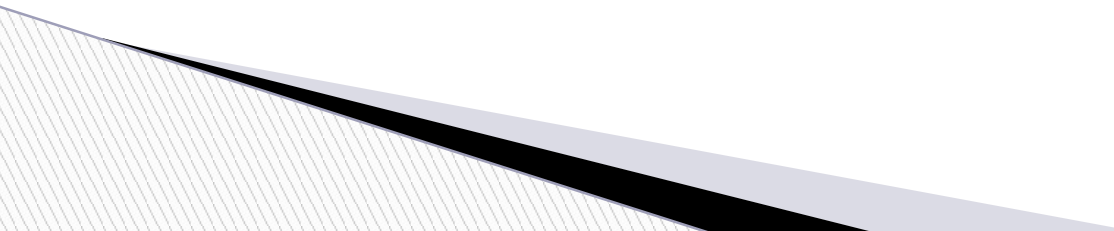
- какие именно природные ресурсы в соответствии с законодательством являются объектами права собственности и
- какие природные ресурсы являются объектами частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности

Объекты права собственности:

В законодательстве право собственности установлено на землю, недра, животный мир, водные объекты, леса. К объектам права собственности относятся также особо охраняемые природные территории.

С учетом неразвитости законодательства об охране и использовании растительного мира вне лесов (а также всех особо охраняемых природных территорий) в законодательстве не решен непосредственно вопрос о праве собственности на данный природный объект. Однако исходя из того, что растительный мир органически связан с землей, есть основания рассматривать его также как объект права собственности. В качестве собственника растительного мира в этом случае выступает собственник земли.

Субъекты права собственности:

- физические лица
 - юридические лица
 - Российская Федерация
 - субъекты Российской Федерации
 - муниципальные образования
- 

Право частной собственности

- ▣ Ст. 9 Конституции РФ установила, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной собственности.
- ▣ В ст. 36 Конституции РФ прямо предусмотрено, что граждане и их объединения вправе иметь **землю** в частной собственности.
- ▣ Согласно ст. 36 Водного кодекса РФ, обособленные **водные объекты** также могут принадлежать на праве собственности гражданам и юридическим лицам в соответствии с гражданским законодательством. В ст. 40 уточняется, что в собственности граждан и юридических лиц могут находиться обособленные водные объекты (замкнутые водоемы) – небольшие по площади и непроточные искусственные водоемы, не имеющие гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами. Предельные размеры обособленных водных объектов определяются земельным законодательством РФ.

Право частной собственности:

- ▣ Лесной кодекс РФ также предусматривает в незначительной мере право частной собственности граждан и юридических лиц на **древесно-кустарниковую растительность**, расположенную на земельном участке (ст. 20). Они вправе владеть, пользоваться и распоряжаться указанной древесно-кустарниковой растительностью в соответствии с требованиями лесного законодательства РФ и законодательства РФ о растительном мире.

Право государственной собственности

- Государственная собственность на природные ресурсы является доминирующей в структуре закрепленных законодательством форм собственности.
- Право государственной собственности установлено на:
 - землю,
 - воды,
 - недра,
 - леса,
 - объекты животного мира,
 - другие объекты.

Право государственной собственности:

- В соответствии со ст. 72 Конституции РФ разграничение права государственной собственности отнесено к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. К совместному ведению отнесены также вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, т.е. основные правомочия собственника

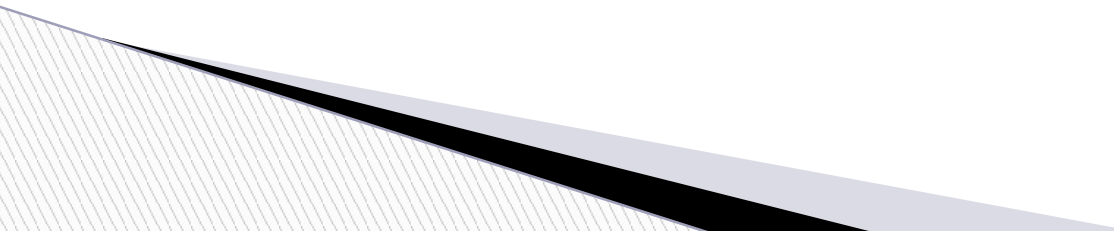
Право государственной собственности:

- ▣ Федерация и ее субъекты должны по взаимной договоренности разграничить права собственности на природные ресурсы.
- ▣ При анализе правовых норм по данному вопросу важно учитывать также положения Федеративных договоров, которые сохраняют свое действие наряду с Конституцией РФ.

Право муниципальной собственности

- ▣ Субъектом права муниципальной собственности являются муниципальные образования. От их имени выступают органы местного самоуправления (МСУ).
- ▣ В настоящее время в муниципальной собственности могут находиться лишь земельные участки, расположенные на них обособленные водные объекты и древесно-кустарниковая растительность, а также объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном порядке.

В муниципальной собственности находятся земельные участки:

- которые признаны таковыми федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов РФ;
 - право муниципальной собственности на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;
 - которые приобретены по основаниям, установленным гражданским законодательством.
- 

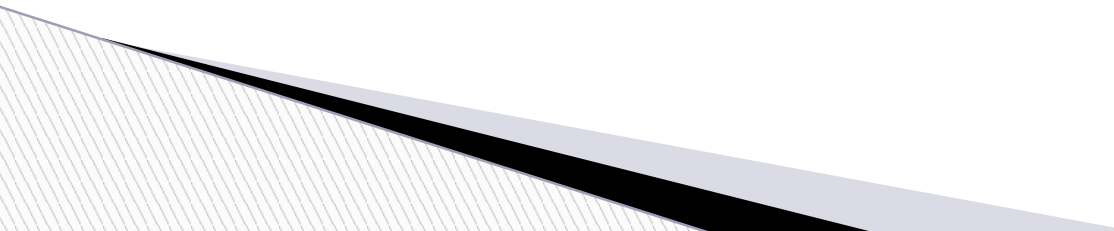
Основания возникновения права частной собственности

- Право частной собственности на природные ресурсы может возникнуть на основе передачи находящихся в государственной или муниципальной собственности, частным лицам

Основания возникновения права государственной собственности:

- обращение взыскания на имущество по обязательствам;
- изъятие для государственных нужд путем выкупа;
- изъятие объекта, используемого с нарушением требований закона;
- переход наследства государству;
- реквизиция – изъятие у собственника в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотии и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, имущества в интересах общества по решению государственных органов в порядке и на условиях, установленных законом, с выплатой ему стоимости имущества;
- конфискация – безвозмездное изъятие по решению суда имущества у собственника в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения;
- национализация – обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц

Основания прекращения прав собственности

- отчуждение собственником своего имущества другим лицам,
 - отказ собственника от права собственности,
 - гибель или уничтожение имущества
 - утрата права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом.
- 

Принудительное изъятие у собственника имущества не допускается, кроме случаев, когда по основаниям, предусмотренным законом, производятся:

- обращение взыскания на имущество по обязательствам;
- отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу;
- реквизиция;
- конфискация;
- отчуждение имущества в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ (ст.235).