

Региональная политика за рубежом

**Лекция № 4
Миронова М.Н.**

ПЛАН

- **Региональная экономическая политика в мире**
- **Процесс выбора регионов – объектов РП**
- **Особенности РП в развитых странах**
- **Различия в РП ЕС и РФ**

Региональная экономическая политика в мире

Это государственное регулирование экономического развития регионов (*действия центральных органов власти, цель которых – избирательное воздействие на экономическое развитие отдельных территорий*)

Все инструменты – 2 составляющие:

Та составляющая федеральной экономической политики, цель которой - влияние на социально-экономическое развитие регионов;

Региональные последствия нерегиональных решений.

Процесс выбора регионов – объектов региональной политики (РП): мировой опыт

- **1) Выбор сетки регионов** (например, единиц одного из уровней АДД: в РФ - субъекты РФ, в ЕС – регионы 2 уровня NUTS);
- **2) Выбор показателей социально-экономического развития** для анализа и отбора регионов по целям РП;
- **3) Типология регионов** (необходима для правильного выбора инструментов РП и выполнения задач РП);
- **4) Выделение полюсов роста**;
- **5) Определение числа поддерживаемых регионов** (т.е. - оптимальной доли населения, проживающего на территории финансового стимулирования);

1) Сетка регионов

- В **ЕС** – еврорегионы NUTS 3-х уровней;
- В **США** – 3-х ступенчатая иерархия территориальных единиц:
Реконструируемые ареалы – округа экономического развития (реконструируемые ареалы + центры роста) – многоштатные регионы экономического развития

2) Показатели социально-экономического развития

- **Уровень безработицы**
- **ВРП на душу населения**
- Другие показатели:
- *Миграционный баланс;*
- *Уровень диверсификации экономики;*
- *Структура экономики;*
- *Уровень образования населения;*
- *Обеспеченность системами водо- и электроснабжения;*
- *Плотность населения;*
- *Показатели спада производства;*
- *Влияние на экономику структурных сдвигов при техническом прогрессе;*
- *Пр.*

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

- Основным показателем, используемым для определения проблемных регионов, является показатель **«уровень безработицы»**.
- Если сравнить друг с другом страны ЕС то окажется, что
 - на безработицу делается акцент в более развитых странах,
 - на ВВП на душу населения - в менее развитых (что объясняется отчасти недостаточной достоверностью данных по безработице, связанной с неполной занятостью и высоким уровнем миграции).
- В США учитывается не только общий уровень безработицы, **но и доля долговременной безработицы**.

Демографические, структурные, инфраструктурные показатели в разных странах

- Используемыми демографическими показателями являлись:
 - сильный отток населения в Ирландии и США,
 - темпы роста населения в Чехии и Турции,
 - доля экономически активного населения и предполагаемый рост трудовых ресурсов в Чехии.
- Структурные показатели –
 - роль сельского хозяйства и туризма в экономике Ирландии,
 - доля занятых в промышленности в Германии в начале 60-х гг,
 - сильная зависимость экономики региона от одной или двух отраслей хозяйства, находящихся в состоянии длительного застоя,
 - отрицательное воздействие на экономику региона структурных сдвигов, вызываемых техническим прогрессом и т.д.

инфраструктурные индикаторы

- Отражают:
 - состояние здравоохранения и образования,
 - жилищного фонда.
- Сами показатели зависят в немалой степени от уровня развития страны.
 - Например, уровень развития образования в Словении оценивается по доле студентов в населении,
 - а в Турции – по уровню грамотности.
 - *В Турции используется и такие специфические показатели, как количество деревень с системой водоснабжения, степень развитости государственного электроснабжения.*

- **Число используемых индикаторов** заметно различается по странам.

- В Голландии, в соответствии со стандартами ЕС, используется только 2 показателя,
- тогда как в Турции их более 50;
- в США – 7-8,
- в Чехии – 15.

- **Периодичность отбора** стимулируемых территорий также различается по странам.

- В Чехии и Венгрии поддерживаемые регионы выбираются ежегодно,
- в Германии – один раз в 4-5 лет.
- Реализация отдельных многоштатных программ в США растягивается на годы и даже десятилетия.

3) Типологии регионов РФ

1. ОСНОВНЫЕ ТИПЫ:

- **Отсталые** (аграрные) – не влияли на развитие страны, с с/х и сырьевой специализацией, слабым уровнем развития инфраструктуры и рабочей силы, чаще на периферии;
- **Депрессивные** – некогда процветавшие и укреплявшие экономику страны, но оказавшиеся в кризисе и не имеющие собственных возможностей для его преодоления
- Депрессивные районы представляют собой более благоприятный объект региональной политики, т.к. в них:
 - возможно использование агломерационного эффекта от уже существующей инфраструктуры и основных фондов;
 - нет надобности создавать производственные мощности, а необходимо их только модернизировать
 - не нужно готовить новые кадры, а переподготавливать имеющиеся.
- В отсталых районах нет необходимых центров развития, которые способны благодаря небольшим краткосрочным вливаниям генерировать новое развитие.

2. Другие типы регионов в РП:

- **Старопромышленные** – те, которые в ходе НТП стали убыточны или стагнируют;
- **Приграничные** – в зависимости от соседства м.б. проблемными или перспективными;
- **Крупнейшие агломерации**, требующие децентрализации в связи с транспортными, экологическими и др. проблемами;
- **Нового ресурсного освоения**;
- **Северные регионы** (с суровыми природно-климатическими условиями)

- **крупнейшие агломерации**, имеют транспортные, экологические и др. проблемы, которые решают специальные программы децентрализации:
 - Во Франции была поставлена задача ограничить численность населения Парижа,
 - в Великобритании – Лондона,
 - в Мексике – агломераций Мехико, Монтеррея и Гвадалахары.
- **территории нового ресурсного освоения**, для которых обычно разрабатываются специальные программы развития
 - Амазония в Бразилии,
 - Гуаяна в Венесуэле,
 - Восточная Анатолия в Турции.

4) Выделение полюсов роста

- В **развивающихся странах** - полюса роста выделяются для всей страны и разные полюса решают различные задачи:
 - Центры в отсталых районах для индустриализации,
 - Центры стимулирования с/х путем создания перерабатывающих производств на с/х сырье,
 - Города, децентрализующие крупные агломерации,
 - Города, перехватывающие потоки мигрантов в крупные агломерации,
 - Центры локального (регионального) управления.
- В **развитых** – только в регионах финансового стимулирования и основная цель – подъем экономики проблемных территории

- В развивающихся странах полюса роста выделяются для всей страны и разные полюса роста решают различные задачи,
- В промышленно развитых – только в регионах финансового стимулирования и основная задача полюсов роста – подъем экономики проблемных территорий.
 - *Примерами являются Великобритания и Германия.*

- В Великобритании в 60-е годы в центральной части Уэльса (отличавшего низким уровнем экономического развития) было выбрано 25 центров роста, где развивалась инфраструктура и строились здания для промышленных предприятий.
- В Германии льготы инвесторам предоставляются не по всей территории выбранных поддерживаемых регионов, а только в выделенных в них полюсах роста.
- Но особенно актуальной в Германии концепция полюсов роста стала с объединением западных и восточных земель – несмотря на все предпринимаемые меры в этой стране также столкнулись с нехваткой средств и необходимостью увеличения концентрации их выделения.

Одной из основополагающих теории региональной экономики является теория полюсов роста (Ф. Перу).

- Эта теория нашла свое применение на практике – в большом числе стран региональная политика основывалась на выделении и поддержке полюсов роста.
- Одним из основных мотивов практического использования концепции полюсов роста является нехватка средств на реализацию региональной политики и необходимость их концентрации в отдельных точках (т.е. не происходит распыления ресурсов).

- Выделение полюсов роста является **непростой задачей, поскольку в случае принятия ошибочного решения территориальная структура экономики может стать еще более деформированной.**
- Опыт развивающихся стран показал, что полюса развития **не всегда интегрируются в экономику окружающего их ареала, и развития окружающей центры роста периферии не происходит.**
- Может существовать **конкуренция со стороны центров, не включенных в число полюсов роста.**
 - Известен пример Венесуэлы, где развитие экономического района Гуаяна по схеме полюсов роста привело не к развитию всей территории, а к гипертрофированной концентрации экономической деятельности в ее хозяйственном центре Сьюдад-Гуаяне, причем он в значительной мере оказался ориентированным на внешние рынки.
- В результате **в 70-е гг. во многих странах предпочли отказаться от концепции полюсов роста,** однако немало стран продолжали ориентироваться на нее и в последующем.

5) Определение числа поддерживаемых регионов

- **Исходят из объема средств, выделяемых на региональную политику:**
 - *В ЕС - в 1970-ых гг. 4% от общих расходов ЕС;*
 - 1989-1998 гг. – 20%
 - 2000-2006 гг. – 30%
 - **2007-2013 гг. – 36%**
- **Оптимум – 30-40% населения проживает в районах финансового стимулирования ЕС**
 - **+ на уровне стран:**
 - *2/3 территории ФРГ,*
 - *40% территории Великобритании,*
 - *90% территории Норвегии*

Особенности региональной политики в развитых странах:

- Четкое разделение предметов управления между центральной, региональной и муниципальной властями,
- Применение разнообразных форм и инструментов государственного регулирования,
- Корректировка правовых основ, институциональных структур и экономических механизмов в соответствии с меняющимися условиями
- Основной инструмент – программно-целевое управление (*система централизованных и децентрализованных среднесрочных и долгосрочных программ развития*)

2 типа управления региональными программами со стороны правительства

«МЯГКИЙ»:

- Программы федеральной помощи, которые выделяют из федерального бюджета средства на осуществление проектов местных властей
- Практикуются в депрессивных регионах с целью создания дорог, учебных заведений, поддержки частного сектора для появления новых рабочих мест

«ЖЁСТКИЙ»:

- Программы управляются только государственными ведомствами;
- В финансировании принимают участие частные фирмы;
- Программы включают строительство государственно важных объектов, например, системы вооружения и пр.

Различия в РП ЕС и РФ:

- Программный метод
- Иерархия регионов: для осуществления управления из Центра всеми уровнями
- Каждый этап развития ЕС – корректировка целей – свои сроки
- Каждая цель – своя программа – свои уровни еврорегионов
- Программы разных уровней NUTS не перекрываются в 1 регионе
- Выбор регионов для действия программ в четком соответствии с целью (*по своим критериям определены типы*)
- Ограниченный инструментарий: 3 основных фонда для финансирования (по целям)
- Превалирование роли межбюджетных отношений
- Управление из Центра – субъекты РФ; из субъектов – муниципалитеты, т.д.
- Нет приоритетов целей для разных этапов развития РФ
- Нет координации программы развития регионов по целям и срокам
- 1 субъект в ведении нескольких программ разных сроков
- Финансирование разных программ непрозрачно, из разных фондов и цели могут перекрываться