



УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ
КОМПЛЕКС ГРАЖДАНСКОЙ
АКАДЕМИЯ ГПС
МЧС РОССИИ

**Кандидат технических наук ,
старший научный сотрудник
Скачков Олег Никодимович
доцент кафедры защиты населения и территорий
УНК ГЗ**

**ТЕМА : «Силы и средства Единой
государственной системы предупреждения и
ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)»**

Лекция

**г.
Москва
2015**



АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

1. национальной безопасности России.
2. МЧС России как основной элемент системы защиты населения и территорий от ЧС.
3. Силы и средства РСЧС.
4. МЧС России в борьбе с угрозами современного терроризма





1 учебный вопрос

Основные положения
стратегии национальной
безопасности России.



УЧЕБНО-НАУЧНЫЙ
КОМПЛЕКС ГРАЖДАНСКОЙ
АКАДЕМИЯ ГПС
МЧС РОССИИ

1. Основные положения Стратегии национальной безопасности РФ

12 мая 2009 года Президентом РФ был подписан документ – «Указ Президента Российской Федерации № 537 «О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года». К национальным интересам РФ на долгосрочную перспективу отнесены: развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики; незыблемость конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета РФ; превращение России в мировую державу.



**НАЦИОНАЛЬНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ**

с у б ъ е к т ы Н Б

Личность

Общество

Государство

н а п р а в л е н и я Н Б

Экономи-
ческая БЗ

Социальная
БЗ

Внутриполи-
тическая БЗ

Международ-
ная БЗ

Военная БЗ

Пограничная
БЗ

Информа-
ционная БЗ

Экологи-
ческая БЗ

Безопасность
в ЧС



Схема угроз населению и территории России



Угроза внешних экологических воздействий связана с возникновением вредных планетарных, глобальных, трансграничных и региональных процессов. К таким процессам относятся:

- изменение климата и дефицит озонового слоя Земли;
- возникновение трансграничных потоков загрязняющих вредных веществ;
- нанесение ущерба окружающей среде и населению при проведении испытаний опасных видов вооружения и техники за рубежом;
- использование в стране экологически опасных импортных технологий, производств, продукции, запрещенных в странах экспортерах;
- закупка за рубежом продовольственных и промышленных товаров, могущих наносить ущерб здоровью населения;
- импорт и захоронение в стране особо опасных, токсичных и радиоактивных отходов, в том числе в процессе деятельности совместных предприятий.

Угроза внутренних экологических воздействий связана с антропогенной деятельностью и природными явлениями на территории страны, а также авариями и катастрофами, в результате чего возникают все виды экологических загрязнений.

Угрозы безопасности в ЧС. Безопасность в ЧС – состояние защищенности интересов личности, общества, инфраструктуры народного хозяйства от угроз, возникающих в результате воздействия ЧС в мирное и военное время, обеспечивающее восстановление нормальных условий жизнедеятельности населения и функционирования производственных объектов.

В зависимости от происхождения ЧС, содержания и видов воздействия, характера поражающих факторов ЧС на субъекты ГЗ различают следующие виды угроз при ЧС: техногенные аварии и катастрофы, природные катастрофы, биолого-социальные бедствия, войны и вооруженные конфликты, последствия общественных конфликтов.

Угрозы при ЧС техногенного характера возникают при авариях и катастрофах на химически опасных объектах, радиационно-опасных объектах, взрывопожароопасных объектах, гидродинамических опасных объектах, на транспорте, коммунально-энергетических сетях, на военных объектах.

Войны и вооруженные конфликты вызывают угрозы в результате поражения населения, разрушение объектов инфраструктуры территорий и нарушение устойчивости экосистем окружающей среды. Масштабы и характер угроз зависит от вида войн и вооруженных конфликтов и применяемых средств поражения. Необходимо учитывать, что:

- аварии и катастрофы мирного времени крупного масштаба могут отвлекать значительное количество сил и средств для ликвидации последствий (катастрофа на ЧАЭС, наводнение в ДФО в 2012 г.);
- потери населения и предприятий, особенно ВПК, в военное время будут негативно влиять на уровень жизни населения выполнение мобилизационных планов, выполнение мероприятий по организации защиты населения и территорий от ЧС;
- разрушение инфраструктур территорий и гибель населения негативно отразится на всей степени обеспечения действий МЧС России;
- - ущербы, потери территорий при всех видах войн и внутренние вооруженные конфликты вызовут резкое возрастание и усложнение операций РСЧС и ГО по проведению эвакуаций, обеспечению жизнедеятельности беженцев и временно перемещенного населения.



2 учебный вопрос

МЧС России как основной
элемент системы защиты
населения и территорий
от ЧС



Роль МЧС России в государстве – это стабильное развитие общества, сохранение благоприятной окружающей среды, защита человека и гуманитарная помощь населению при авариях, катастрофах и пожарах.




Система МЧС России


(Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868)



Центральный аппарат

Территориальные органы:

- 
- ✓ *региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;*
 - ✓ *органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;*




Федеральная противопожарная служба Государственная противопожарная служба



Спасательные воинские формирования МЧС России



Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России



Аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации

Нормативно правовая деятельность

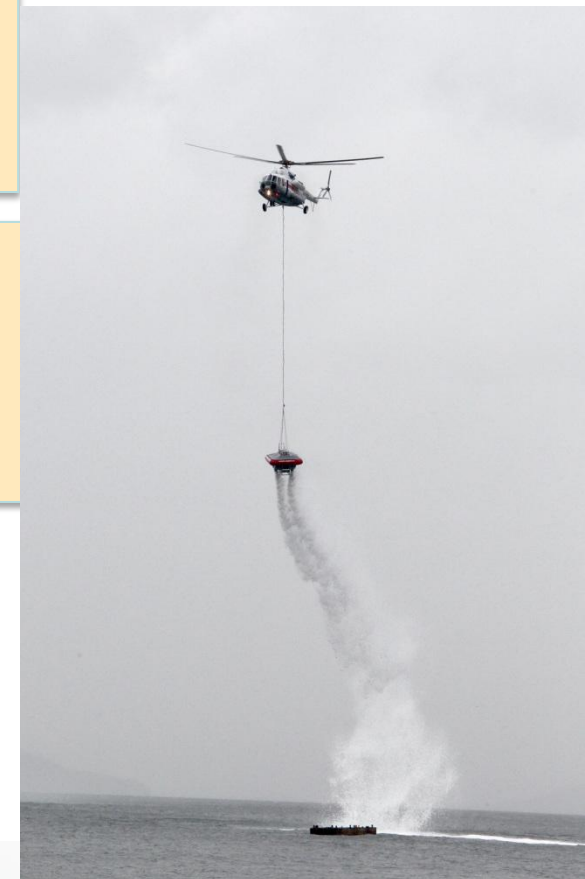
Надзорные и контрольные функции

Предупреждение возникновения ЧС
Экстренное реагирование при ЧС

Обеспечение пожарной безопасности

Обеспечение безопасности людей на водных объектах

Организация и ведение гражданской обороны.



Основополагающая нормативная правовая база в области безопасности жизнедеятельности населения

Указ Президента РФ от 11.07.2004 N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий»

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

от **21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ**
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ
«О пожарной безопасности»

от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ
«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»

от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ
«О гражданской обороне»

от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ
«О добровольной пожарной охране»

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

от 15 февраля 2014 N 110
"О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий"

Федеральный закон "О защите населения и территорий от ЧС..." № 68-ФЗ от 21.12.1994 г.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1.
Основные понятия

Статья 2.
Законодательство
в обл. ЗН и Т от ЧС

Статья 3. Цели
настоящего ФЗ

Статья 4. Единая
государственная
система ПЧС

Статья 5.
Определение границ зоны
ЧС

Статья 6.
Гласность и информация
в области ЗНТ от ЧС

Статья 7.
Основные принципы ЗН и Т
от ЧС

ГЛ.2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РФ В ОБЛ. ЗН И Т ОТ ЧС

Статья 8.
Полномочия Президента
РФ в области ЗНТ от ЧС

Статья 9.
Полномочия Федер.
собрания
РФ в области ЗНТ от ЧС

Статья 10.
Полномочия
Правительства
РФ в области ЗНТ от ЧС

Статья 11.
Полномочия органов
власти
в области ЗНТ от ЧС

ГЛ.3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛ. ЗН И Т ОТ ЧС

Статья 12.
Федеральный орган исполнительной
власти в области ЗНТ от ЧС

Статья 13.
Обязанности федеральных
органов власти

Статья 14.
Обязанности организаций
в области ЗНТ от ЧС

Статья 15.
Участие общественных объединений
в ликвидации ЧС

Статья 16.
Привлечение ВС РФ, других войск
и в / формирований для
ликвидации ЧС

Статья 17.
Применение сил и средств ОВД РФ
при ликвидации ЧС

Гл.4 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РФ В ОБЛ.ЗН И Т ОТ ЧС

Статья 18.
Права граждан РФ в области ЗНТ от ЧС

Статья 19.
Обязанности граждан РФ в области ЗНТ от
ЧС

Другие разделы

Глава 5.
Подготовка населения
в области защиты от ЧС


Глава 6.
Порядок фин. и матер. обеспечения
мероприятий по ЗНТ от ЧС

Глава 7.
Государственная экспертиза, надзор
и контроль в области ЗНТ от ЧС


Глава 8.
Международные договоры РФ
в области ЗНТ от ЧС

Глава 9.
Заключительные положения


Постановление Правительства №304 от 21.05.2007 г. Классификация ЧС природного и техногенного характера




Локального характера - не выходит за пределы территории объекта (погибших или пострадавших не более **10 чел.**, или ущерб не более **100 тыс. руб.**).




Муниципального характера - не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения (погибших или пострадавших не более **50 чел.**, или ущерб не более **5 млн. руб.**).




Межмуниципального характера - затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию (погибших или пострадавших не более **50 чел.**, или ущерб не более **5 млн. руб.**).



Регионального характера – не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации (погибших или пострадавших **50 -500 чел.** ущерб **5 млн. руб. - 500 млн., руб.**).



Межрегионального характера - затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации (погибших или пострадавших **50 - 500 чел.** ущерб свыше **5 млн. - 500 млн., руб.**).



Федерального характера - погибших или пострадавших более **500 чел.**, ущерб свыше **500 млн., руб.**



В целях повышения эффективности правоприменения обеспечения комплексной безопасности в рамках Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана:

Разработаны технические регламенты Таможенного союза—«Требования для продукции, предназначенной для защиты населения от чрезвычайных ситуаций»;

-«Требования для продукции, предназначенной для гражданской обороны»;

-«О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения»;

Реализуется технический регламент Таможенного союза безопасности маломерных судов».

«О

Надзорная и контрольные функции. Профилактическая работа



В 2013 г. произошло 173 ЧС техногенного характера, в результате которых погибло 625 и пострадало 12090 человек.

- ✓ - В настоящее время проверку состояния 5,4 млн. предприятий и организаций, в том числе 1, 12 млн. предприятий малого и среднего бизнеса, осуществляют около 20 тыс. сотрудников государственного надзора МЧС России. Происходит развитие декларирования пожарной безопасности и пожарного аудита, упрощение системы лицензирования. Создание благоприятных условий хозяйствования для субъектов малого и среднего бизнеса. государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности, экспертиза, страхование.



Обеспечение пожарной безопасности

В нашей стране создана эффективная система обеспечения пожарной безопасности на основании функционирования Государственной противопожарной службы МЧС России.



Государственная противопожарная служба (ГПС) — является видом пожарной охраны и входит в МЧС РФ в качестве единой самостоятельной оперативной службы.

В ГПС входят Федеральная ПС(тушение пожаров в административно-территориальных образованиях и особо важных объектах) и противопожарная служба субъектов РФ . **(ПП РФ № 385-20.06.2005):**

Государственная противопожарная служба МЧС России включает в себя:

- ❖ структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности ФПС;
- ❖ структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности – региональных центров по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам Российской Федерации;
- ❖ органы государственного пожарного надзора;
- ❖ пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;
- ❖ подразделения ФПС, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);
- ❖ подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения).



Обеспечение безопасности людей на водных объектах

МЧС ведет учет и выполняет надзор за 1,5 млн. маломерных судов.

В 2012 году зарегистрировано 6121 происшествия на водных объектах, в результате которых погибло более 5 тыс. человек. В 2013 году произошло снижение гибели людей примерно на 10%.

Основные задачи ГИМС:

- ✓ обеспечение безопасности людей на водных объектах
- ✓ государственный и технический надзор за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море РФ; осуществление надзорных и контрольных функций на водных объектах.

Гражданская оборона – это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера



Силы гражданской обороны – это воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области ГО, организационно объединенные в *спасательные воинские формирования*, а также *аварийно-спасательные формирования и спасательные службы*. В состав сил, входят как основные силы, создаваемые специально, так и силы привлекаемые других ведомств. Кроме того, могут создаваться добровольные формирования из населения.

Силы гражданской обороны

- ✓ спасательные воинские формирования,
- ✓ подразделения ФПС,
- ✓ аварийно-спасательные формирования и спасательные службы,
- ✓ специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО.



Основными задачами сил гражданской обороны являются:

- проведение АСДНР, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся заражению (загрязнению), санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий и территорий, срочное захоронение трупов;
- проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других неотложных мер;
- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных действиях или вследствие этих действий;
- розыск пострадавших, их вывод (вывоз) из очагов поражения, оказание им первой медицинской помощи, эвакуация нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;
- участие в выполнении других задач в области гражданской обороны (эвакуация населения, материальных и культурных ценностей; обслуживание убежищ; выдача индивидуальных средств защиты; осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время).

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.



3 учебный вопрос

Силы и средства РСЧС

В соответствии с Положением "О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" от 30 декабря 2003г. № 794 в состав сил и средств РСЧС входят силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле за состоянием окружающей среды, потенциально опасных объектов и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток. Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской

О СИЛАХ И СРЕДСТВАХ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Силы и средства наблюдения и контроля

Силы и средства МЧС России

- формирования и организации ВЦМ ПЧС МЧС РФ
- другие формирования и организации МЧС РФ

Силы и средства министерств, ведомств и территорий России

- формирования и организации ведомственных СНЛК за окружающей средой, ПОО и прилегающими территориями
- формирования и организации ГоскомСЭН России
- формирования и организации ветеринарной службы Минсельхозпрода России
- формирования и организации службы защиты растений Минсельхозпрода России
- формирования и организации СНЛК за продуктами питания и сырьем Госкомторга и Минсельхозпрода России
- формирования и организации геофизической службы Российской академии наук
- формирования и организации Росгидромета
- формирования и организации Минатома РФ
- другие силы и средства (в т.ч. Минобрны, МВД России и др.)

Силы и средства ликвидации ЧС

Силы и средства МЧС России

- соединения, части и подразделения СВФ МЧС РФ
- формирования ПСС России
- другие формирования и организации МЧС России

Силы и средства министерств и ведомств России

- ведомственные противопожарные, поисковые, спасательные, аварийные, восстановительные, технические и иные формирования
- формирования ГППС МВД России
- формирования ДПС ГИБДД МВД России
- формирования ВСМК
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода России
- формирования Росгидромета
- формирования, пожарные, восстановительные поезда и суда МПС, Морречфлота России
- другие силы и средства (в т.ч. Минобрны, МВД России и др.)

Силы и средства территорий России, организаций и объектов экономики

- территориальные и объектовые формирования и силы постоянной готовности

Задачи сил и средств наблюдения и контроля

- наблюдение и контроль за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- санитарно-карантинный контроль и социально-гигиенический мониторинг;
- медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;
- государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды;
- государственный мониторинг атмосферного воздуха;
- государственный мониторинг водных объектов;
- государственный мониторинг радиационной обстановки;
- государственный лесопатологический мониторинг;
- государственный мониторинг состояния недр;
- **мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;**
- сейсмический мониторинг и мониторинг вулканической активности;
- мониторинг медленных геодинамических процессов в земной коре;
- федеральный государственный экологический надзор;
- карантинный фитосанитарный мониторинг;
- контроль за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой;
- контроль в сфере ветеринарии и карантина растений;
- контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов;
- контроль за водными биологическими ресурсами и средой их обитания;

Задачи сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций

- тушение пожаров, в том числе лесных пожаров;
- организацию и осуществление медико-санитарного обеспечения при ликвидации ЧС;
- предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий;
- проведение работ по воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;
- ограничение негативного воздействия отходов производства и потребления;
- обеспечение безопасности работ по уничтожению химического оружия;
- авиационно-космический поиск и спасание обеспечение транспортной безопасности;
- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений;
- проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов;
- координацию деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море;
- обеспечение общественной безопасности при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление мероприятий по предупреждению (ликвидации) последствий ДТП;
- осуществление мероприятий по ликвидации аварий на объектах топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, сетей электросвязи;
- защиту населения от инфекционных и паразитарных болезней;
- предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных

Из состава сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются **аварийно-спасательные формирования**, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение **не менее трех суток** и находящиеся в состоянии постоянной готовности.

Для организации немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации из состава **сил постоянной готовности** выделяются **силы повышенной готовности**, которые включают в себя:

- **медицинские и аварийно-спасательные формирования;**
- **силы наблюдения и контроля;**
- **специализированные ведомственные формирования.**

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, могут привлекаться силы гражданской обороны в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ СИЛ И СРЕДСТВ ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ РСЧС

МЧС России

Национальный центр управления в кризисных ситуациях", г. Москва
Госуд. центральный аэромобильный спасательный отряд", г. Жуковский, М.
обл
Центр «Лидер» по проведению спасательных операций особого риска", г.
Москва
Авиационно-спасательный центр (центральный МЧС России), г. Жуковский
(М. обл.)
Авиационно-спасательный центр МЧС России, пос. Сокол (Владимирская
область)
Ногинский спасательный центр МЧС России, Ногинск-2 (Московская область)
Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ спец. назн.,
г. Москва
Центр экстренной психологической помощи г. Москва
Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования ЧС, г. Москва
Военизированная горноспасательная часть, г. Москва
Управление военизированных горноспасательных частей в строительстве, г.
Москва.

• Минобороны России

Силы подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС Вооруженных Сил РФ
Спецстрой России. Служба ответственных дежурных, силы подсистемы Пил ЧС
Спецстроя

Минздрав России Всероссийская служба медицины катастроф

Основными задачами сил и средств РСЧС являются:

- ✓ осуществление наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций и своевременного доведения информации до органов управления и населения;
- ✓ ликвидация чрезвычайных ситуаций и пожаров;
- ✓ проведение эвакуационных мероприятий из зон ЧС в безопасные районы;
- ✓ проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в ЧС, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
- ✓ восстановление и поддержание общественного порядка в зонах ЧС; поддержание сил и средств формирований в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров, его обучение и повышение профессиональной квалификации;
- ✓ подготовка к действиям в составе группировки сил гражданской обороны.

Основными задачами сил и средств ликвидации ЧС являются:

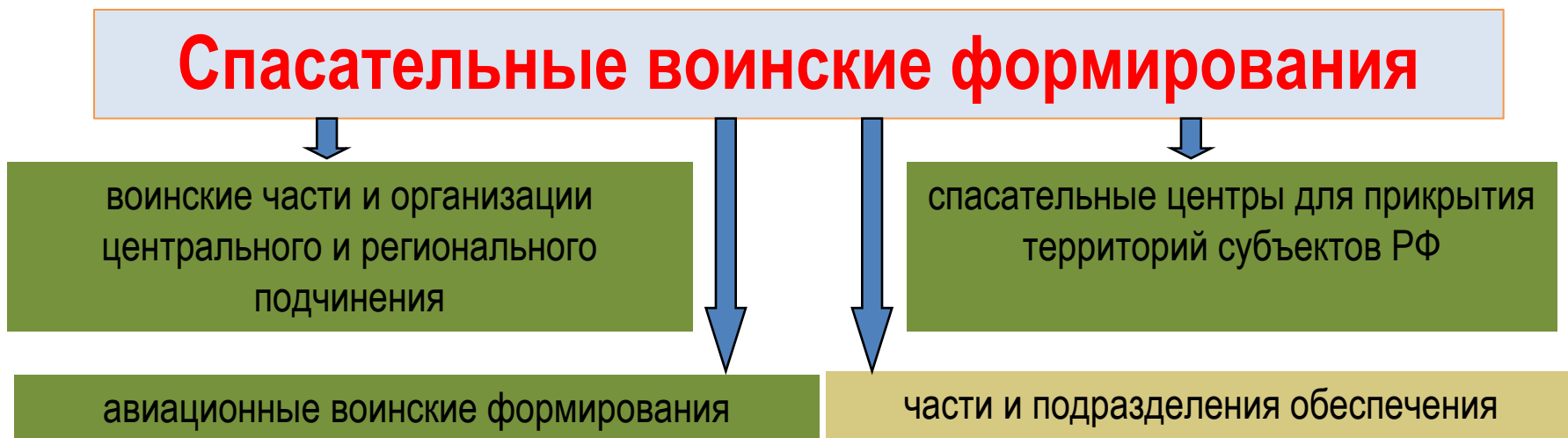
- проведение АСДНР, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся заражению (загрязнению), санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий и территорий, срочное захоронение трупов;
- проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других неотложных мер;
- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных действиях или вследствие этих действий;
- розыск пострадавших, их вывод (вывоз) из очагов поражения, оказание им первой медицинской помощи, эвакуация нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;
- участие в выполнении других задач в области гражданской обороны (эвакуация населения, материальных и культурных ценностей; обслуживание убежищ; выдача индивидуальных средств защиты; осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время).

Силы ликвидации ЧС в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Спасательные воинские формирования

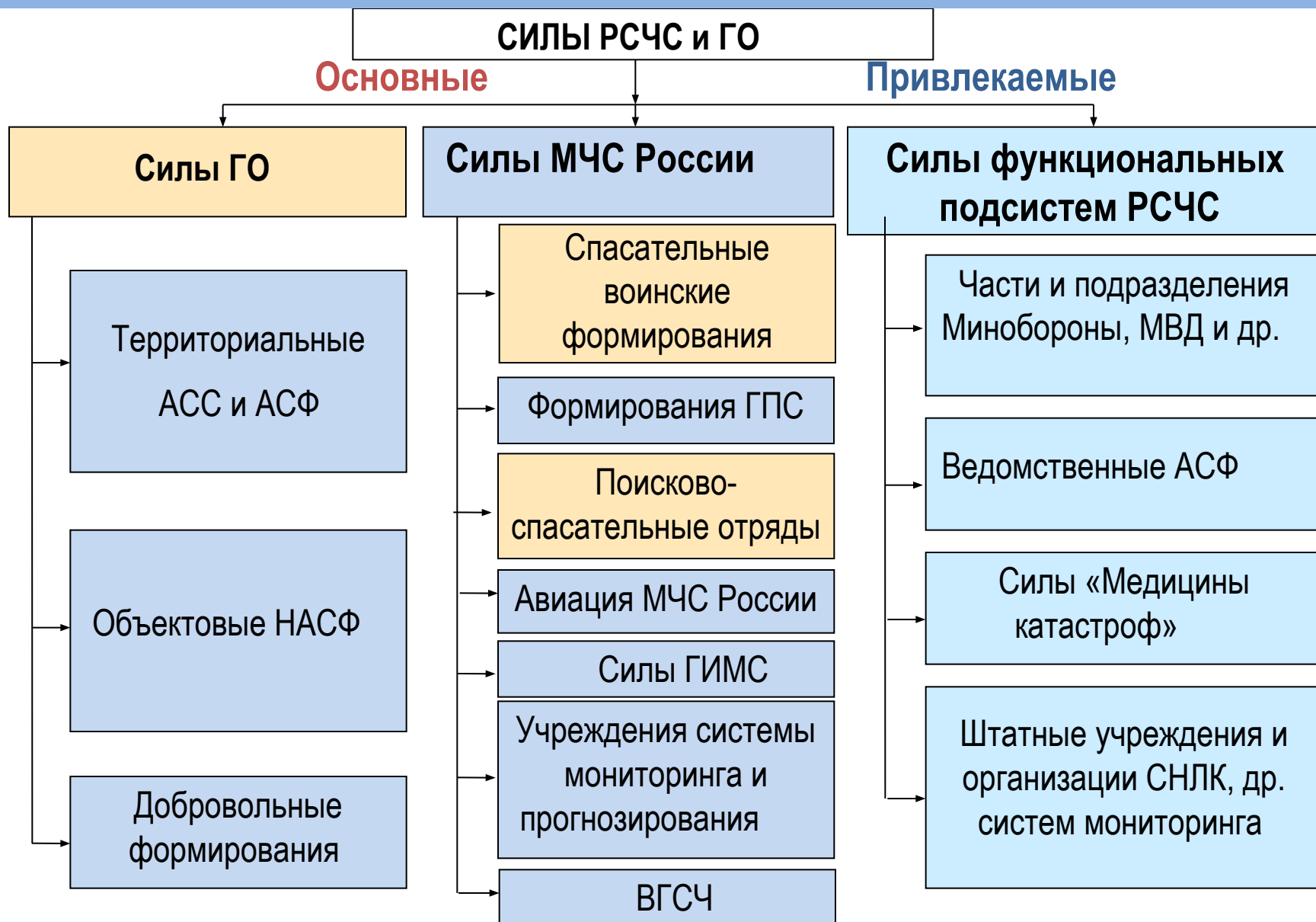
федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны являются воинскими формированиями, специально предназначенными для решения задач гражданской обороны.

Они используются в военное время для защиты территории страны и населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.



Общее руководство спасательными воинскими формированиями осуществляет Президент РФ, управление ими - Министр МЧС России.

Структура сил, привлекаемых для решения задач МЧС России



Аварийно-спасательные службы –

это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения конкретных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время. **В состав АСС** может входить несколько подразделений (формирований), объединенных единой организационной структурой и единым руководством. К существующим АСС, выполняющим задачи гражданской обороны, относятся **организации и учреждения здравоохранения, агропромышленного комплекса, коммунального хозяйства, гидрометеослужбы и другие организации, обеспечивающие жизнедеятельность населения.**

Основными задачами сил гражданской обороны являются:

- проведение АСДНР, борьба с пожарами, обнаружение и обозначение районов, подвергшихся заражению (загрязнению), санитарная обработка населения, обеззараживание техники, зданий и территорий, срочное захоронение трупов;
- проведение работ по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других неотложных мер;
- восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных действиях или вследствие этих действий;
- розыск пострадавших, их вывод (вывоз) из очагов поражения, оказание им первой медицинской помощи, эвакуация нуждающихся в стационарном лечении в лечебные учреждения;
- участие в выполнении других задач в области гражданской обороны (эвакуация населения, материальных и культурных ценностей; обслуживание убежищ; выдача индивидуальных средств защиты; осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время).

Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Основными принципами деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей являются:

- принцип гуманизма и милосердия, предусматривающий приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей, защиты природной среды при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- принцип единоначалия руководства аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями;
- принцип оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ;
- принцип постоянной готовности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.

Основными задачами аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, которые в обязательном порядке возлагаются на них, являются:

- поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

**Профессиональные аварийно-спасательные службы,
профессиональные аварийно-спасательные формирования
создаются:**

- в федеральных органах исполнительной власти - решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации;
- в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, - руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования

представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленными для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах ЧС.

НАСФ создают из числа своих работников организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время и другие организации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в порядке, определяемом органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, могут создавать, содержать и организовывать деятельность НАСФ для решения отдельных задач на своих территориях.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения, населения;
- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам охраны общественного порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Общественные формирования создаются *аварийно-спасательные* общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства Российской Федерации.

ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ



**Совместная работа с
«Россоюзспасом»
и ВДПО**



**Обучение детей
«Школа безопасности»
«Юный спасатель»**



ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ



**Совместная работа с
«Россоюзспасом»
и ВДПО**



**Обучение детей
«Школа безопасности»
«Юный спасатель»**



Итоги деятельности добровольческого движения в 2014 году

- **Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО)**
- ВДПО России состоит из 83 региональных центров, более 1500 местных организаций, общей численностью около 330 тысяч человек. Ежедневно на дежурство заступают более 54 тысяч человек в 20 тысячах населенных пунктов.
- В 2014 году силами ВДПО потушено 11,7 тысяч пожаров, принято участие в проведении 9 тысяч аварийно-спасательных работ. Спасено 157 человек.
 - **РОССОЮЗСПАС.**
- В 83 регионах созданы отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей и Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», общей численностью около 24 тысяч человек. В ходе 1800 дежурств на водных объектах принято участие в 2600 аварийно-спасательных операциях, обучено проведению спасения на водных объектах более 30 тысяч человек.

Привлечение аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;
- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;
- установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;
- по решению уполномоченных на то должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений.

В случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий;
- об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- об ограничении доступа людей в зоны чрезвычайных ситуаций;
- о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- о привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;

Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами территории Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основе международных договоров Российской Федерации.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, включая территориальные органы, применяются при ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Финансовое обеспечение функционирования единой системы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Международная гуманитарная помощь государствам, на территориях которых возникли чрезвычайные ситуации, предоставляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Горноспасательные подразделения

ВГСЧ МЧС России осуществляет горноспасательное обслуживание объектов горнодобывающей промышленности, в шахтах, горных выработках, на объектах металлургии и подземного строительства.

Сегодня обслуживается более **1000** опасных производственных объектов. Работа горноспасателей одна из самых опасных и рискованных во всем мире. Функции ВГСЧ:

- ✓ спасение и эвакуация людей и выполнение работ по тушению пожаров, ликвидации последствий аварий на подземных объектах



Опасности и угрозы современного терроризма

Определяющее значение для распространения терроризма в России имели и имеют внутренние социальные факторы, отражающие существующие ныне экономические, социальные, политические, этнические противоречия и кризисные условия развития страны. В системе указанных факторов ведущее место принадлежит:

- широкому и происходящему в острых, нередко противоправных формах переделу собственности, в которые активно включены новая российская буржуазия, бывшие партийно-этнические элиты, коррумпированная часть чиновничества, структуры организованной преступности;

- активизации борьбы за политическую власть на основе эгоистических, групповых, политико-идеологических, этнических интересов, являющихся стимулом для развития политического и националистического экстремизма;

- обострению межнациональных противоречий на почве взаимных территориальных споров, действительного или мнимого ущемления национальных прав отдельных этносов, способствующего развитию национал-экстремизма;

- распространению сепаратистских, антифедералистских и частично антирусских настроений и политических тенденций, порожденных в значительной мере прежними и современными ошибками в национальной политике, ставшими объектом политических спекуляций национал-экстремистских кругов и основой для создания ими образа врага в лице «российского колониального империализма» и Москвы как центра «имперских амбиций»;

- росту преступности, особенно организованной, её финансовой помощи, вооруженного потенциала, что обусловило резкое повышение уровня распространенности насилия и агрессивности в обществе, распространение уголовного терроризма, политизацию организованной преступности, её сращивание с национальным экстремизмом и рост её притязаний на политическую власть.

Виды терроризма квалифицируются:

-по политическим и социальным целям, которые лидеры террористических организаций преследуют в политической борьбе (физическое устранение политических оппонентов, устрашение гражданского населения, нарушение деятельности правоохранительных органов и вооруженных сил, дестабилизирующее воздействие на органы государственного управления, осложнение межнациональных и межконфессиональных отношений, провоцирование войн и проведение всевозможных диверсий)

-по масштабам воздействия. В зависимости от целей террористические акции могут быть организованы как против отдельных личностей или групп граждан, так и против критически важных объектов инфраструктуры, отдельных регионов, государств и всего мирового сообщества.

-по признаку используемых средств. Традиционный терроризм

Роль и место МЧС России в противодействии террористической деятельности

Проблема борьбы с терроризмом имеет две стороны. Первая из них связана, собственно, с борьбой с самими террористами (что, естественно, относится к компетенции спецслужб); вторая – с повышением защищенности населения и критически важных объектов инфраструктуры от террористических воздействий. Решение комплекса вопросов, составляющих суть второй проблемы, входит в компетенцию МЧС России. В настоящее время разработана определенная нормативно-правовая база для организации работы по противодействию терроризму. К ней относятся следующие правовые нормативных документы:

- ФЗ «О противодействии терроризму», в котором прописаны формы и характер мер противодействия, компетенция и полномочия органов исполнительной власти включая орган, специально уполномоченный на решение задач в области противодействия террористическим угрозам;

- ФЗ «О государственных спасательных силах», в котором определены задачи, состав государственных спасательных сил и порядок их взаимодействия;

- Указ Президента Российской Федерации «Основы государственной политики в области защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры», в котором определены основные направления деятельности государственных органов в области защиты населения;

- технический регламент «Об обеспечении безопасности функционирования критически важных объектов инфраструктуры», где приведены общие и специальные требования по обеспечению защищенности критически важных объектов