



Тема №1, занятие 2

Нормативно-правовое регулирование в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Цель занятия:

1. Ознакомить обучающихся с основными законодательными и нормативными актами РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
2. Раскрыть нормативно-правовые акты в области обеспечения безопасности людей на водных объектах на территории Тюменской области.

Учебные вопросы:

1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). Основные принципы ее построения, роль, задачи и структура.
2. Основные требования Конституции Р. Законодательство РФ и других нормативных актов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

ЛИТЕРАТУРА:

1. КОНСТИТУЦИЯ РФ. Принята всенародным голосованием 12.1993 г.
2. ФЗ №68-ФЗ от 21.12.94г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»(ред. ФЗ№223-ФЗ от 27.07.10г.)
3. Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.03г.«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».(ред.от16.07.09г.)
4. Постановление Правительства РФ №924 от 3.08.96г.»О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» (ред.23.12.04г.)
- 5.ФЗ №69-ФЗ от21.12.94г.«О пожарной безопасности» (ред. от 18.12.06г.)
6. ФЗ №123-ФЗ от22.07.08г.»Технический регламент о требованиях пожарной безопасности.»
- 7.ФЗ №74-ФЗот3.06.06г. «Водный кодекс РФ» (ред. от 4.12.06г.).
8. ФЗ №225-ФЗот27.07.2010г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.»
9. ФЗ №151-ФЗот 22.08.95г.«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя»(ред.7.05.09г.)
- 10.Постановление Правительства Тюменской области №85-п от 4.04.2006г. «О правилах охраны жизни людей на водных объектах, правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Тюменской области». (ред. от31.12.08г.)
- 11.Постановление Правительства Тюменской области №381-п от31.12.08г. «О правилах охраны жизни людей на водных объектах в Тюменской области».
12. Постановление Правительства РФ №547 от 4.09.03г.«О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера». (ред. от 1.02.05г.).

ЛИТЕРАТУРА:

13. Постановление Администрации Тюменской области №388 от 1.12.03г.»Об организации обучения населения Тюменской области способам защиты и действиям в ЧС природного и техногенного характера» (ред. от 11.10.05г.)
14. Постановление Администрации Тюменской области №220-пк от27.12.04г. «Об организации обучения населения и НАСФ и спасательных служб Тюменской области к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.»
15. Пр. МЧС РФ №359 от 26.06.2012г. «Административный регламент МЧС исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.
16. МЧС России «Организационно-методические указания по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2011 - 2015 годы»
№43 – 46 – 53 – 14 от 19.11.2010
17. Директива №8 от28.12.2011г. «О задачах и основных направлениях по организации подготовки руководящего состава, должностных лиц и обучения населения Уральского федерального округа.»

Предпосылки создания системы защиты населения и территорий России

- Бурный научно-технический прогресс (возрастание риска аварий больших технических систем);
- Прогрессирующая урбанизация территорий (растущие последствия антропогенного воздействия);

Примеры:

| Крупнейшие землетрясения XX века: | <u>погибло:</u> |
|--|-----------------|
| ■ Ашхабад (Туркменистан) | -110 тыс.чел. |
| ■ Тангшепское (Китай) | -243 тыс.чел. |
| ■ Спитак (Армения) | -25 тыс.чел. |
| ■ Химическая авария г.Бхопал (Индия) | -2,5 тыс.чел. |
| ■ Индонезия | -228 тыс.чел. |
| ■ Гаити | -222,45тыс.чел. |
| ■ Катастрофа на Чернобыльской АЭС (1986г) – радиоактивное загрязнение 19 субъектов РФ с населением 30 млн. человек и ряд европейских государств. | |
| ■ АЭС «Фукусима-1» Япония (март 2011г) | -30 тыс. чел. |

Этапы создания РСЧС

| | |
|--------------|--|
| 1989г. | Постановление Верховного Совета СССР – создана постоянно действующая Государственная комиссия Совета Министров СССР по ЧС |
| 15.12.1990г. | Постановление Совета Министров СССР – создана государственная общесоюзная система по предупреждению и действиям в ЧС. |
| 12.10.1990г. | Совет Министров РСФСР образовал Республиканскую комиссию по ЧС (ликвидирована 28.11.1991г.) |
| 27.12.1990г. | Совет Министров РСФСР образовал Российский корпус спасателей (на правах Государственного комитета РСФСР) – точка отсчета истории Чрезвычайной службы России. |
| 30.07.1991г. | Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР Российский корпус спасателей преобразован в Государственный комитет РСФСР по ЧС (ГКЧС РСФСР) |
| 19.11.1991г. | Указом Президента РСФСР на базе ГКЧС РСФСР и штаба ГО РСФСР создан Государственный комитет при Президенте РСФСР по делам ГО и ЧС . |
| 10.01.1993г. | Государственный комитет был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) |
| 21.12.1994г. | Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» №68-ФЗ . |
| 5.11.1995г. | Постановление Российской Федерации «О создании государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» №1113г. |
| 30.12.2003г. | Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» |

Защита населения и территорий РФ от ЧС – это система взаимоувязанных по целям, задачам, месту и времени проведения, а также привлекаемым ресурсам мероприятий, направленных на предупреждение, снижение риска возникновения ЧС, уменьшения ущерба и потерь от них и ликвидации ЧС

Вышеуказанные мероприятия осуществляются:

- 1.при помощи сил ГО;
- 2.единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС);
- 3.государственной противопожарной службы МЧС России;
- 4.государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

*Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003г.
«О единой государственной системе предупреждения и
ликвидации чрезвычайных ситуаций» (РСЧС).*

РСЧС – это большая многоуровневая и разветвленная система, объединяющая подсистемы управления (органы, пункты и средства управления), силы и средства федеральных, региональных и территориальных (субъектов РФ) органов власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входят мероприятия с предупреждением и защитой населения, территорий (со всеми объектами материальных и культурных ценностей независимо от форм собственности) и окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций различного характера (техногенного, природного, биолого-социального, экологического, космического и др.)

На каждом уровне единой системы РСЧС создаются:

1. Координационные органы;
2. Постоянно действующие органы управления;
3. Органы повседневного управления;
4. Силы и средства;
5. Резервы финансовых и материальных ресурсов;
6. Системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Структура РСЧС

ПРЕЗИДЕНТ РФ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Функциональные подсистемы РСЧС

Органы управления

Силы и средства

Уровни РСЧС

ДДС

Руководство министерств, ведомств и организаций РФ

Комиссии по ЧС и ОПБ
 Финансовые и материальные резервы ↔ Силы и средства

Управление (отделы) ГОЧС

КОЛЛЕГИЯ МЧС
МЧС РОССИИ
 ЦУКС, ИЦ, ДДС

Правит. комиссия по предуп. и ликвидации ЧС и ОПБ
 Силы МЧС России ↔ финансовые и мат. резервы

Федеральный

ДДС

Руководство региональных подразделений (если созданы)

Комиссии по ЧС и ОПБ
 Финансовые и мат. резервы ↔ Силы и средства

Управление (отделы) ГОЧС

Региональный центр ГОЧС
 ЦУКС

Полномочный представитель Президента РФ
 ГОЧС (РСЦ) ↔ и мат. резервы

Межрегиональный

ДДС

Руководство территориальных подразделений (если созданы)

Комиссии по ЧС и ОПБ
 Финансовые и мат. резервы ↔ Силы и средства

Отделы ГОЧС

Территориальные РСЧС
ГУ МЧС РФ по субъекту
 ЦУКС, ИЦ, ДДС

Правительства республик, администрации краев и областей РФ
Комиссии по ЧС и ОПБ
 Силы и средства ↔ финансовые и мат. резервы

Региональный

ДДС

Руководство местных подразделений (если созданы)

Комиссии по ЧС и ОПБ
 Финансовые и мат. резервы ↔ Силы и средства

Отделы ГОЧС

Городские звенья РСЧС
Органы местного самоуправления
уполномоченные на решение задач в области защиты от ЧС
 ОД

Органы местного самоуправления
Комиссии по ЧС и ОПБ
 Силы и средства ↔ финансовые и мат. резервы

Муниципальный

ДДС

Руководство организаций (объектов)

Комиссии по ЧС и ОПБ
 Финансовые и мат. резервы ↔ Силы и средства

Отделы (секторы, работники) ГОЧС

Объектовые звенья РСЧС
Структурные подразделения организаций по ГО и ЧС

Руководство организаций (объектов)
Комиссии по ЧС и ОПБ
 Силы и средства ↔ Финансовые и материальные резервы

Объектовый

Структура органов управления РСЧС

| подсистемы РСЧС уровни ОУ | Территориальная подсистема РСЧС | | | Функциональные подсистемы РСЧС (в 17 федеральных органах исполнительной власти) | | |
|---|---|---|--|--|---|--|
| | координационный и орган управления | Постоянно действующий орган управления | орган повседневного управления | координационный и орган управления | Постоянно действующий орган управления | орган повседневного управления |
| федеральный уровень РСЧС охватывает территорию Российской Федерации | | | | Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и ОПБ | МЧС России Подразделения ФОВ по ЧС и ГО | ЦУКС МЧС РФ Информац. центры ДД Службы ФОВ |
| межрегиональный уровень РСЧС охватывает территорию нескольких регионов | | | | Полномочный Представитель Президента РФ в Федер. округе | Территориальный орган МЧС – региональные центры | ЦУКС РЦ Информац. центры ДДС территориальных органов Федеральных органов исполнительной власти |
| региональный уровень РСЧС охватывает территорию субъекта РФ | КЧС и ОПБ органов исп. власти Субъекта РФ | Территориальный орган МЧС – ГУ МЧС | ЦУКС ГУ МЧС, ИЦ, ДДС ЕДДС ОИВ субъекта РФ | | | |
| муниципальный уровень РСЧС охватывает территорию района, города (гор. округа) | КЧС и ОПБ органа местного самоуправления | Органы, спец. упол. на решение задач в области ГО и ЧС | ЕДДС муниципальных образований | | | |
| объектовый уровень РСЧС охватывает территорию организации, объекта | КЧС и ОПБ организации | Структ. подразд. организаций спец. уполномоченный | ДДС организации, объекта | | | |

СИСТЕМЫ СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ РСЧС

- средства связи и оповещения;
- сети вещания;
- каналы сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РСЧС

1. разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
2. осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;
3. обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
4. сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
5. подготовка населения к действиям при ЧС;
6. организация своевременного оповещения и информирования населения о ЧС в местах массового пребывания людей;
7. прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
8. создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
9. осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
10. ликвидация чрезвычайных ситуаций;
11. осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
12. реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
13. международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Основные цели функционирования РСЧС и требования к ее готовности

Основной целью функционирования РСЧС является обеспечение гарантированной безопасности и условий нормальной жизнедеятельности человека, общества, государства при любых угрозах и воздействиях техногенного и природного характера.

РСЧС должна обеспечивать:

- * эффективное предупреждение ЧС;*
- * максимально возможное снижение размеров ущерба от ЧС (допустимый общий годовой ущерб) не более 1-2% от валового национального продукта;*
- * комплексную защиту населения от ЧС (количество человеческих жертв в год от ЧС различного характера не более 4-5 человек на 1 млн. жит.)*
- * оперативное оказание помощи пострадавшим и ликвидацию ЧС (в течение 2 – 3 суток);*
- * активное участие в мероприятиях по социальной поддержке пострадавших граждан.*

В угрожаемый период и в военное время РСЧС оказывает активное содействие мероприятиям ГО.

СИЛЫ И СРЕДСТВА РСЧС

Силы и средства РСЧС – специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС

Силы и средства постоянной готовности – предназначены для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации. (АСС, АСФ, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения АСДНР в зоне ЧС в течение не менее 3 суток.

Резервы финансовых и материальных ресурсов: –

- резервный фонд Правительства РФ по ЛПЧС и последствий стихийных бедствий
- запасы материальных ценностей для обеспечения АСДНР по ЛПЧС, находящихся в составе гос.материального резерва
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций

Структура сил РСЧС

ПСФ ПСС МЧС (постоянной готовности)

- Гос.учреждение «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд (филиал – г. Туапсе Краснодарский край);
- Авиация МЧС (ГО и РСЧС):
 - л/с 1883 человека
 - 895-военнослужащих,
 - 893 – гражданский персонал,
 - 16 самолетов,
 - 31 вертолет.
- Гос.учреждение «Аварийно-спасательная служба по проведению подводных работ специального назначения (филиалы – г.Геленджик, г.Балтийск, г. Корсаково).
- * 6 региональных ПСО (12 филиалов);
- ПСО МЧС России по Калининградской обл;
- Байкальский ПСО.
- 3500 спасателей на федеральном бюджете (190 спасателей международного класса)
- 9200 спасателей на бюджете субъекта РФ
- 3000 студентов в составе добровольных спасательных отрядах (22 ОСО)
- Всего 15700 человек
- Центры специально-психологической реабилитации пострадавшего населения (г.Болхов, г.Узловая, п.Кикольская слобода и др.

АСФ и ПСФ функциональных подсистем (46)

- АСФ и НАСФ субъектов РФ;
- Муниципальных образований;
- Организаций (территориальных подсистем)
 - * Пожарные формирования РФ
- ГПС – ФПС и Пожарная охрана субъекта;
- Муниципальная пожарная охрана;
- Объектовая пожарная охрана;
- Ведомственная пожарная охрана;
- Частная пожарная охрана;
- Общественная пожарная охрана (Добровольная пожарная дружина);
- Признано целесообразным установить в 2009г. численность ФПС – 220 000 человек.
- ГИМС (5602 чел.);
- отделы ГИМС (6 РЦ, 88ГУ МЧС);
- центры ГИМС (82 субъекта РФ)
- 9 отделов тех.надзора за морскими прогулочными судами
- 110 инспекторских отделений;
- 512 инструкторских участков;
- 321 группа патрульные.
- Учебные-спасательные центры:
 - УСЦ 40 Ногинск;
 - УСЦ Байкал;
 - УСЦ Красная поляна; -УСЦ Вытегра (Вологодская обл)

Главная задача на 2011-2015 годы:

(Директива МЧС России №43-46-53-14 от 19.11.2010г.)

(Директива Уральского Регионального центра МЧС РФ №8 от 28.12.2011г.)

Главной задачей по подготовке населения РФ в области гражданской защиты считать:

Повышение качества и увеличение охвата обучением за счет совершенствования структуры единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, улучшения организации и материально-технического обеспечения обучения всех групп населения, а также реализации требований нового поколения федеральных государственных образовательных стандартов общего и профессионального образования в области жизнедеятельности.



Приоритетные задачи на 2013год:

1. Создание единых дежурно-диспетчерских служб, которые позволили бы эффективней решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС;
2. Осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества природных и техногенных пожаров, гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;
3. Проведение профилактических противопожарных мероприятий;
4. Организация работы по обучению населения в области гражданской обороны, защиты населения от ЧС;
5. Сохранность и накопление существующего фонда защитных сооружений;
6. Повышения готовности системы управления, связи и оповещения;
7. Устранить недостатки, выявленные в ходе комплексной проверки проведённой комиссией Уральского регионального центра.

РЕЖИМЫ функционирования РСЧС

Режим повседневной деятельности

-при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

-при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, пожаров

-при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;

-при получении прогноза о возможности возникновения ЧС

Режим повышенно й готовности

Режим чрезвычайной ситуации

-при возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации

РСЧС при угрозе или с началом войны передает свои полномочия ГО страны

Решение о вводе режима функционирования РСЧС

В ЗАВИСИМОСТИ ОТ

- от возможной или реально сложившейся обстановки;
- от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС

принимают:

**Правительство
Российской
Федерации**

**Органы
исполнительной
власти
субъектов РФ**

**Органы местного
самоуправления
городов, районов**

Постановление Администрации Тюменской области №230-пк от 27.12.04г. «Об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС»

Постоянно действующими органами управления являются

- Главное управление МЧС России по Тюменской области;
- На муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО;
- На объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО;

Органы повседневного управления являются:

- *Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС РФ по Тюменской области;*
- *Единая дежурно-диспетчерская служба области;*
- *ЕДДС муниципальных образований;*
- *Дежурно-диспетчерские службы организаций.*

***Постановление Правительства РФ №924 от 3.08.1996г.
«О силах и средствах единой государственной системы
предупреждения и ликвидации ЧС».***

В данном документе определены:

1. Силы и средства наблюдения и контроля;
2. Силы и средства ликвидации ЧС;
3. Утвержден перечень сил постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС

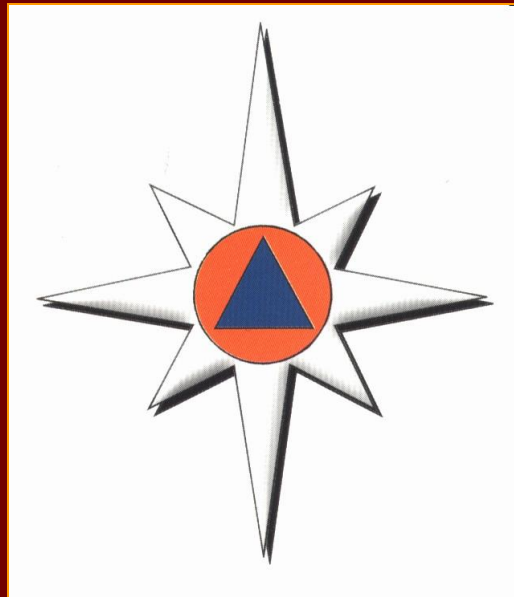
*Постановление Правительства Тюменской области №114-п
от 13.05.2006г. «О силах и средствах постоянной готовности областной
подсистемы единой государственной системы предупреждения и
ликвидации ЧС»*

В данном документе утвержден перечень сил и средств постоянной готовности областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1. Главное управление МЧС РФ по Тюменской области;
2. ГУВД Тюменской области;
3. Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области;
4. Предприятия, организации и ведомства нефтяной и газовой промышленности;
5. Департамент здравоохранения Тюменской области;
6. ОАО УТСК (ОАО Фортум) (ТЭЦ – 1; ТЭЦ – 2);
7. Департамент жилищно-коммунальной политики Тюменской области;
8. Территориальные формирования.

второй учебный вопрос:

Основные требования Конституции России. Законодательство РФ и других нормативных актов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



Конституция РФ:

- Устанавливает права и свободы человека высшей ценностью, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства.
- *Государство гарантирует защиту граждан от ЧС, закрепляя в Конституции РФ права граждан на охрану здоровья.*

Это первый законодательный акт, определивший предупреждение и ликвидацию ЧС как одну из важнейших функций государства.

Он является базовым законом в создании правовой основы для деятельности всего механизма государственного управления при угрозе и наступлении различного рода аварий, катастроф и ЧС.

- Определяет задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Федеральный закон «О внесении изменений в ФЗ №68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.» от 1.04.2012г. №23-ФЗ.

Ст. 4.1, п.3. При введении режима повышенной готовности или ЧС Устанавливается один из следующих уровней реагирования:

- 1.Объектовый уровень реагирования;
- 2.Местный уровень реагирования;
- 3.Региональный уровень реагирования;
- 4.Федеральный уровень реагирования;
- 5.Особый уровень реагирования – решением Президента РФ.

Ст. 18.(ФЗ №68-ФЗ) Права граждан РФ в области защиты от ЧС:

1. На защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае в случае ЧС;
2. Использовать СИЗ и защитные сооружения от ЧС;
3. Быть информированным о риске, которому они могут подвергнуться в местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
4. Обращаться лично, направлять в органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС;
5. Участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
6. На возмещения ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
7. На медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах ЧС;
8. На получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
9. На пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС;
10. На пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС.

Ст. 19 (ФЗ №68-ФЗ) Обязанности граждан РФ:

1. Соблюдать законы РФ в области защиты населения и территорий от ЧС;
2. Соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, которые приведут к ЧС;
3. Изучать основные способы защиты населения и территорий от ЧС, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
4. Выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении ЧС;
5. При необходимости оказывать содействие в проведении АСДНР.

ФЗ №223-ФЗ от 27.07.2010г. Внесены изменения ФЗ №68-ФЗ от 21.12.94г.
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера.»

Данным законом определяется порядок привлечения спасательных
воинских формирований федерального органа исполнительной власти,
уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны,
к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон №23-ФЗ от 1.04.2012 г. «О внесении изменений в ФЗ №68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,"

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, классификации чрезвычайных ситуаций, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

- а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации ;
- б) местный уровень реагирования - решением главы поселения , главы муниципального района , главы городского округа ;
- в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства Российской Федерации ;
- д) особый уровень реагирования - решением Президента Российской Федерации .

*ФЗ №151-ФЗ от 22.08.1995г. «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»
(в ред. ФЗ №160-ФЗ от 2.10.2012г.)*

Этот Закон определяет:

1. Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности АСС, АСФ;
2. Устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей;
3. Определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, а также других граждан РФ, принимающих участие в ликвидации ЧС.

14 сентября 2010 года в МЧС России прошла VII научно-практическая конференция «Совершенствование гражданской обороны в РФ.»

В системах гражданской обороны и защиты населения в мирное время много и параллельного, и общего.

Необходимо создать к 2014 году – единую систему гражданской защиты (РСГЗ).

Гражданская защита – это комплекс мероприятий по подготовке к защите и защите населения, окружающей среды, материальных и культурных ценностей от ЧС природного и техногенного характера и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основные задачи Российской системы гражданской защиты:

- Разработка и реализация правовых и экономических норм по гражданской защите.
- Обучение населения способам защиты от ЧС различного характера.
- Мониторинг и прогнозирование возникновения ЧС.
- Предупреждение аварий, опасных явлений, повышение устойчивости функционирования и защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов в ЧС, подготовка к осуществлению мероприятий ГЗ в военное время; оповещение и информирование населения.
- Эвакуация (отселение) населения, вывоз материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

ФЗ №225-ФЗ от 27.07.2010г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.»

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В законе предусмотрено:

Ст.5. Опасные объекты;

Ст.6. Страховая сумма и предельные размеры страховой выплаты потерпевшему;

Ст.7. Страховая премия и страховые тарифы;

Ст.8. Страховая выплата;

Ст.11. Основные права и обязанности страхователя;

Ст.12. Основные права и обязанности страховщика;

ФЗ №69-ФЗ «О пожарной безопасности». (от 21.12.1994г.)

Данный закон определяет:

1. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
2. Регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами РФ.

ФЗ №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008г.

Основными задачами Технического регламента являются:

1. Комплексное обеспечение пожарной безопасности объектов защиты, включая территории, здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество.
2. Установление минимально необходимых требований пожарной безопасности к различным видам продукции.
3. Внедрение системы гибкого нормирования в области пожарной безопасности путем использования механизмов оценки пожарного риска, а также добровольного пожарного страхования, при котором страхуется имущественная ответственность перед третьими лицами.

Постановление Правительства РФ №547 от 4.09.2003г.
«О подготовке населения в области защиты от ЧС
природного и техногенного характера».

Настоящее Положение определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях.

Повышение квалификации не реже один раз в 5 лет.

Для лиц, впервые назначенных на должность повышение квалификации, в течении первого года.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от ЧС осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Пр. МЧС РФ №359 от 26.06.2012г. «Административный регламент МЧС исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Объектами надзора в области защиты населения и территорий от ЧС являются:

- * Потенциально опасные объекты (используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества);
- * Объекты обеспечивающие жизнедеятельность населения (водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло и электроснабжения, гидротехнические сооружения).

ГУ МЧС России по субъекту РФ имеют право:

- Выдавать руководителям органов исполнительной власти, организаций, должностным лицам – предписания по устранению нарушений в области защиты населения и территорий от ЧС;
- Составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом.

Постановление Администрации Тюменской области №388 от 1.12.03г.
«Об организации обучения населения Тюменской области способам
защиты и действиям в ЧС природного и техногенного характера».

Подготовку в области защиты населения и территорий от ЧС
проходит все население Тюменской области.

*Обучение населения правилам поведения, основным способам
защиты от ЧС природного и техногенного характера, приемам
оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам
пользования средствами индивидуальной и коллективной
защиты.*

*Выработку у руководителей всех форм собственности, органов
исполнительной власти практических навыков управления
силами*

*и средствами при ликвидации ЧС, в организации и проведении
мероприятий по их предупреждению и ликвидации последствий.*

Водный кодекс Российской Федерации от 3.06.2006г. №74-ФЗ

- Гл.1 Общие положения.
- Гл.2 Право собственности и иные права на водные объекты.
- Гл.3 Договор водопользования. Решение о предоставлении объекта в пользование.
- Гл.4 Управление в области использования и охраны водных объектов.
- Гл.5 Водопользование.
- Гл.6 Охрана водных объектов.
- Гл.7 Ответственность за нарушение водного законодательства.

Постановление Правительства Тюменской области №85-п от 4.04.2006г. «О правилах охраны жизни людей на воде, правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах на территории Тюменской области.» (ред. от 31.12.08г.)

В данный документ 31.12.2008г. внесены изменения.

Приложение №1 отменено.

Приложение №2 «Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах на территории Тюменской области».

- Эксплуатация маломерных судов;
- Порядок плавания маломерных судов;
- Эксплуатация баз для стоянок маломерных судов на водных объектах Тюменской области;

Постановление Правительства Тюменской области №381-п
от 31.12.08г. «О правилах охраны жизни людей на водных
объектах в Тюменской области».

В данном документе определены:

1. Требования к пляжам;
2. Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водных объектах;
3. Меры обеспечения безопасности детей на водных объектах;
4. Меры безопасности при пользовании паромными переправами и наплывными мостами;
5. Меры безопасности при пользовании ледовыми переправами;
6. Меры безопасности на льду;
7. Меры безопасности при производстве работ по выемке грунта и заготовке льда на водных объектах;
8. Знаки безопасности на водном объекте.

Постановление Администрации Тюменской области №53-пк от 4.04.2005г. «О реализации полномочий по осуществлению поиска и спасения людей во внутренних водах на территории Тюменской области.»

Возложить исполнение функций по осуществлению поиска и спасения людей во внутренних водах на территории Тюменской области на государственное учреждение Тюменской области «Тюменская областная служба экстренного реагирования».

Перспектива развития МЧС России:

В направлении нормативной правовой базы предстоит разработка и принятие Федерального закона «О гражданской защите» вместо действующих законов «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а затем постановления Правительства Российской Федерации «О создании РСГЗ», на основании которых на базе РСЧС и гражданской обороны будет создана РСГЗ. В последующем, в 2015-2017 гг. предполагается в развитие Федерального закона «О гражданской защите» принятие Федерального закона, а возможно Федерального конституционного закона «Кодекс гражданской защиты».

A close-up photograph of several purple flowers with prominent yellow stamens. The petals are a deep purple color, and the stamens are bright yellow. The background is a light, textured surface. The text is overlaid on the image.

Благодарю

за внимание!