

**Система муниципальных  
правовых актов.  
Устав муниципального  
образования**

**Правовая основа  
местного самоуправления**

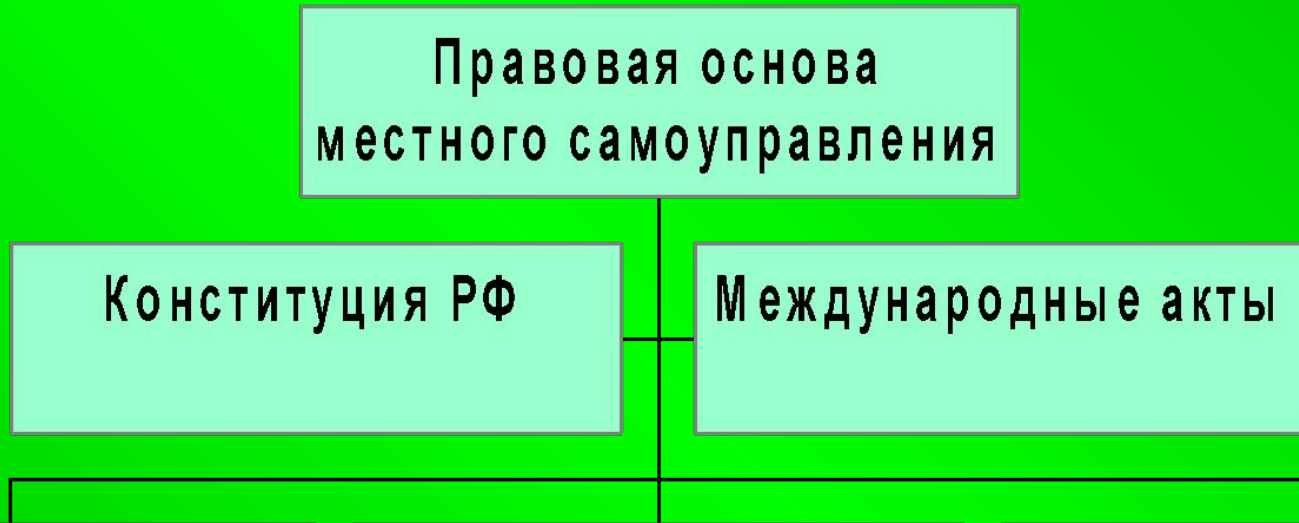
**Конституция РФ**

**Международные акты**

**Законодательство РФ  
и субъектов РФ**

**Устав МО**

**Иные муниципальные  
правовые акты**



# Муниципальные правовые акты

входят в правовую систему РФ и  
являются властными  
предписаниями населения МО  
либо уполномоченных  
действовать от его имени  
органов местного  
самоуправления

Муниципальные правовые  
акты обязательны для  
исполнения на территории  
муниципального  
образования

# Государство

```
graph TD; A([Государство]) --> B[санкционирует возможность принятия ОМС общеобязательных правовых актов]; A --> C[признает за МПА правовой, директивно-властный характер]; A --> D[устанавливает ответственность за их неисполнение];
```

санкционирует  
возможность  
принятия ОМС  
общеобязательных  
правовых актов

признает за МПА  
правовой,  
директивно-властный  
характер

устанавливает  
ответственность  
за их неисполнение

# Муниципальный правовой акт

это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила, или имеющее индивидуальный характер

# Обязательные атрибуты правового акта

название  
акта

наименование  
органа,  
принявшего акт

дата  
принятия

номер

ПОДПИСЬ

# **Нормативные правовые акты (НПА)**

**акты, изданные в установленном  
порядке уполномоченным органом,  
устанавливающие, изменяющие  
или отменяющие правовые нормы  
и соответственно меняющие объем  
прав, обязанностей и  
ответственности субъектов**



# Нормативный правовой акт

Адресуется  
неопределенно  
му  
кругу лиц

Регулирует  
типовые  
повторяющиеся  
отношения

Рассчитан на  
неоднократное  
использование

# Индивидуальный правовой акт

Распространяет  
действие на  
конкретных  
субъектов права

Относится к  
персонально  
определенным лицам

Рассчитан на  
одноразовое  
применение

Прекращает действие  
с реализацией  
конкретного  
права или обязанности

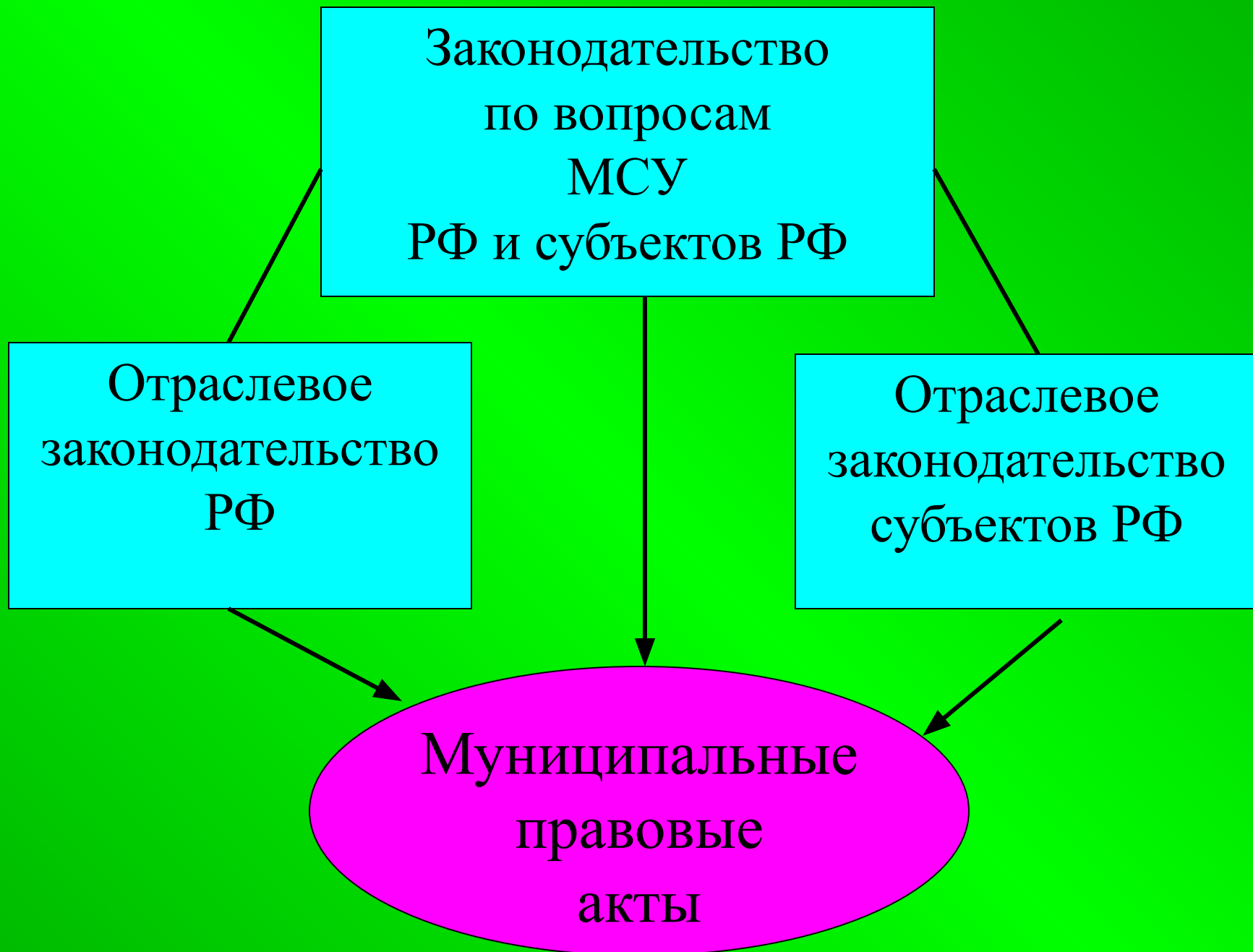
Осуществление местного самоуправления как самостоятельной деятельности населения и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения требует создания целостной, разветвленной системы муниципальных правовых актов

Комплексность  
задач,  
решаемых ОМС

Пересечение с  
нормами  
различных отраслей  
права

Затрагиваются различные  
правоотношения во всех  
сферах общественной  
жизни

Сложность муниципального  
правового  
регулирования



# Система МПА



Уставом  
определяются:

виды МПА

взаимозависимость, юридическое  
соотношение силы НПА

порядок ведения учета изданных  
МПА

полномочия по принятию МПА  
порядок принятия МПА

порядок официального  
опубликования (обнародования)  
МПА

порядок вступления в силу МПА

## Особенности Устава как конституирующего акта

- Особый порядок принятия и изменения
- Легитимность и стабильность
- Носит определенный учредительный характер
- Комплексный ПА, всеохватывающий характер регулирования
- Все МПА ОМС должны соответствовать уставу МО
- Определяет порядок, процедуры, субъектов правотворчества
- Задает направления муниципальному правотворчеству



Устав представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами НПА, посредством которого население муниципального образования определяет организацию местного самоуправления в конкретном МО, основы устройства, порядка осуществления местной власти, закрепляет основные гарантии участия населения в местном самоуправлении, принципы и порядок использования ресурсов местного сообщества

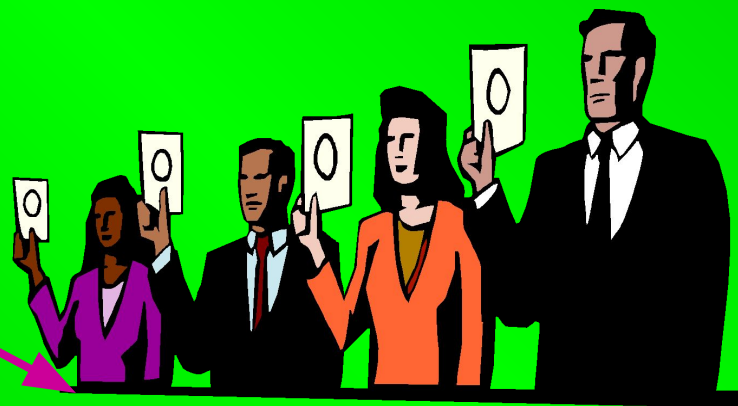
# Принятие устава

Граждане участвуют



от имени сообщества

Представительный орган  
Принимает



# Обязательное участие граждан в рассмотрении проекта



- Опубликование проекта за 30 дней
- Опубликование порядка учета предложений и участия граждан за 30 дней
- Публичные слушания

# Устав и изменения Устава принимаются

большинством  
в 2/3 от  
установленной  
численности  
представительного  
органа МСУ



Требования к  
содержанию  
Устава  
определяются

```
graph TD; A([Требования к содержанию Устава определяются]) --> B[Ст.44 Закона]; A --> C[Указаниями иных статей Закона]; A --> D[Иными ФЗ и законами субъектов РФ];
```

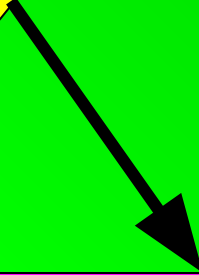
Ст.44 Закона

Указаниями  
иных  
статей Закона

Иными ФЗ и  
законами  
субъектов РФ

Регулирование  
МСУ

законодательством  
субъекта РФ  
значительно  
сокращено



Отсылка на законодательное  
регулирование в Уставе  
возможна **ТОЛЬКО** в случае  
прямого указания  
на регулирование вопроса  
законодательством

Принятый устав муниципального образования подлежит государственной регистрации.

Факт государственной регистрации является условием вступления устава или изменений и дополнений к нему в силу.

Государственная регистрация – форма предварительного правового контроля со стороны государства в лице уполномоченных государственных органов за соответствием основного муниципального правового акта Конституции РФ, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов РФ



# Для регистрации представляются:

Устав МО

решение о принятии устава

протокол заседания ПО

сведения об источниках и датах официального  
опубликования (обнародования) проекта

результаты публичных слушаний  
по проекту

Варианты регулирования  
организации МСУ  
в конкретном поселении:

Только Уставом

Уставом и (или)  
иными НПА

Муниципальным  
и  
НПА

Возможность финансирования  
из бюджета тех или иных  
расходов прямо связана с  
наличием муниципальных  
правовых актов,  
устанавливающих расходные  
обязательства поселения

Расходные обязательства  
МО по вопросам местного  
значения

возникают

Из принятия НПА  
по вопросам  
местного значения

При заключении МО  
договоров  
(соглашений)  
по этим вопросам

При включении этих актов  
в реестр  
расходных обязательств

# Принятие НПА

Представительный  
орган



Решения

Председатель  
ПО



Постановления и  
Распоряжения  
по организации ПО

Глава МО



Постановления и  
распоряжения

Глава  
Администрации



Постановления по  
ВМЗ  
Распоряжения по  
организации

Правотворческий процесс –  
урегулированный нормативными  
правовыми актами порядок  
осуществления деятельности  
управомоченных органов и (или)  
должностных лиц по изданию  
правовых актов, состоящий из  
ряда последовательных этапов.

# Этапы правотворческой деятельности

разработка проекта

внесение проекта

обсуждение и подготовка к принятию

рассмотрение акта и его принятие

подписание правового акта

опубликование (обнародование)

вступление в силу

контроль

отмена, приостановление



Правовой акт

## Требуется определить:

- Предмет правового регулирования
- К чьей компетенции относится регулирование вопроса
- Установленные пределы правового регулирования вопроса
- Наличие иных МПА по этому вопросу, необходимость их отмены, изменения
- Возможность принятия кодифицированного акта с включением рассматриваемого вопроса
- Вид правового акта, подлежащего принятию
- Потребность в ресурсах для реализации



Соблюдение установленного порядка  
правотворческой деятельности должно  
находиться на постоянном контроле  
как населения, депутатов, так и глав  
муниципальных образований

