

Структура и состояние ветеринарной службы Российской Федерации

Структура ветеринарной службы

- В России имеются ветеринарные учреждения, организации и специалисты, деятельность которых основана на разных формах собственности:
 - Государственная
 - Муниципальная
 - Общественных организаций и ассоциаций
 - Частная
- Деятельность ветеринарных служб и специалистов поддерживается при необходимости другими ведомствами, государственными и частными учреждениями, специалистами параветеринарных и иных профессий

Структура ветеринарной службы

- Россия является федеративным государством, территория которого имеет несколько уровней административного деления:
 - Федеральные округа, включающие по несколько Субъектов Российской Федерации
 - Субъекты Российской Федерации (области, края, республики и т.д.), включающие по несколько районов
 - Районы, включающие по несколько муниципальных образований (города, поселки, несколько мелких населенных пунктов)
 - Муниципальные образования

Структура Госветслужбы

- Организация Государственной ветеринарной службы России в целом следует за административно-территориальным устройством страны :
 - Имеется Федеральный уровень организации Государственной Ветеринарной Службы (ГВС)
 - В структуре ГВС отсутствует орган управления, соответствующий уровню Федеральных Округов
 - Имеется Субъектовый уровень организации ГВС, представленный в норме Управлениями (Комитетами) Ветеринарии Субъектов РФ
 - Имеется Районный уровень организации ГВС, представленных ветслужбами районов, административно подчиненными Управлениям Ветеринарии Субъектов РФ
 - Имеется муниципальный уровень организации ГВС

Структура Госветслужбы

- Ветеринарные службы России, занимающиеся надзорной и разрешительной деятельностью в настоящее время находится на завершающей стадии административной реформы, призванной полностью привести структуру, функции и полномочия ветеринарной службы в соответствие с социально-экономическими условиями постреформенной России и лучшими стандартами, разработанными мировым сообществом.
- На уровне ветеринарных служб Субъектов Российской Федерации незавершенность реформирования выражается в том, что ветви ГВС, осуществляющие надзорные полномочия и осуществляющие предоставление ветеринарных услуг не полностью разделены

Структура Госветслужбы

- Государственная ветеринарная служба на Федеральном уровне разделена на две ветви.
 - Первая включает Россельхознадзор и подведомственные ему структуры, отвечающий в основном за биологическую, пищевую безопасность, надзорную деятельность. Заместитель Руководителя Россельхознадзора по ветеринарии является делегатом МЭБ от Российской Федерации и Главным Государственным Ветеринарным Инспектором Российской Федерации.
 - Вторая включает Департамент Ветеринарии и Животноводства и подведомственные ему структуры, отвечающий в основном за предоставление государственных услуг в сфере ветеринарии, законодательство в области ветеринарии, разработку федеральных программ в области ветеринарии.
- Обе ветви госветслужбы осуществляют международную деятельность в сфере своих полномочий и контакты с другими федеральными ведомствами.

Структура Госветслужбы

- Центральный аппарат государственной ветеринарной службы включает:
 - Центральный аппарат Федеральной Службы Ветеринарного и Фитосанитарного Надзора (Россельхознадзор), деятельность которого по основным направлениям поддерживается специализированными учреждениями:
 - ВНИИЗЖ;
 - Информационно-аналитический Центр Россельхознадзора;
 - ВГНКИ;
 - ЦНМВЛ;
 - Департамент Ветеринарии и Животноводства Министерства Сельского Хозяйства, деятельность которого по основным направлениям поддерживается специализированными учреждениями:
 - Центр Ветеринарии;
 - Всероссийский Центр по Токсикологии и Радиобиологии

Структура Госветслужбы

На уровне Субъектов Российской Федерации

- Департамент Ветеринарии и животноводства МСХ
 - не представлен своими учреждениями, но координирует работу Управлений Ветеринарии Субъектов Российской Федерации в сфере своих полномочий
- Россельхознадзор представлен
 - Территориальными Управлениями, ответственными за организацию деятельности Россельхознадзора в Субъектах Российской Федерации, включая осуществление контроля и надзора на госгранице;
 - Межрегиональными ветеринарными лабораториями и референтными центрами, осуществляющими диагностические и мониторинговые программы и исследования по основным направлениям деятельности Россельхознадзора и оказывающими помощь в диагностических исследованиях Ветеринарным Службам Субъектов Российской Федерации в экстренных случаях;
 - Россельхознадзор координирует деятельность Управлений Ветеринарии Субъектов Российской Федерации в сфере своих полномочий, руководители Управлений Ветеринарии являются также и главными Госветинспекторами территорий, назначение которых согласуется Россельхознадзором

Структура Госветслужбы

- На уровне Субъектов Российской Федерации Государственная ветеринарная служба представлена также
 - Управлениями (Комитетами) Ветеринарии Субъектов Российской Федерации и подведомственными им структурами и учреждениями.
 - Законодательство Российской Федерации требует непосредственного подчинения Управлений Ветеринарии Правительствам соответствующих Субъектов Российской Федерации, наличия у них собственного бюджета и достаточных законодательных полномочий, что должно быть отражено в законодательствах Субъектов.
 - Управления Ветеринарии несут основную долю ответственности в организации и осуществлении мероприятий, направленных на поддержание благополучия территории в сфере ветеринарии, предоставление ветеринарных услуг, осуществление надзорной деятельности, кроме тех аспектов, которые отнесены к исключительным полномочиям Российской Федерации.
 - Госветслужба Субъектов Российской Федерации располагает собственной лабораторной базой и необходимыми для проведения специальных мероприятий подразделениями и организациями

Структура Госветслужбы

- На уровне районов Субъектов Российской Федерации Государственная ветеринарная служба представлена:
 - районными ветотделами, районными станциями по борьбе с болезнями животных, районными ветеринарными лабораториями структурно и функционально подчиненными Управлению ветеринарии Субъекта Российской Федерации;
 - Межрайонными отделами Территориальных Управлений Россельхознадзора

Частная ветеринария

- В Российской Федерации имеются:
 - частнопрактикующие ветеринарные врачи,
 - частные ветеринарные клиники,
 - лаборатории,
 - фирмы, производящие лекарственные и другие препараты для ветеринарии,
 - аппаратуру, лабораторные принадлежности ветеринарного назначения.
- Практикующие ветеринарные врачи (частнопрактикующие и государственные) на добровольной основе объединяются в ассоциации по видам деятельности.
- Деятельность частной ветеринарии государством или государственной ветеринарной службой непосредственно не управляются, но деятельность в частной ветеринарии регламентируется законодательством Российской Федерации.
- Ассоциации частнопрактикующих врачей постоянно формально и не формально взаимодействуют с ветеринарной администрацией с целью координации усилий в ходе выполнения различных программ и задач, стоящих перед ветеринарной службой страны в целом.

Основные задачи в области ветеринарии

- реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных
- осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;
- подготовка специалистов в области ветеринарии,
- производство препаратов и технических средств ветеринарного назначения,
- организация научных исследований по проблемам ветеринарии;
- контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами, общественными организациями ветеринарного законодательства Российской Федерации;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- осуществление государственного ветеринарного надзора.

Кто осуществляет задачи Российской Федерации в области ветеринарии

- Задачи в области ветеринарии в Российской Федерации осуществляют
- федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии и оказанию государственных услуг в области ветеринарии (в настоящее время – это функции Департамента Ветеринарии и животноводства) и
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в ветеринарии и другой закрепленной сфере деятельности (в настоящее время это Россельхознадзор)

Исключительные полномочия Российской Федерации в области ветеринарии

- законодательство Российской Федерации в области ветеринарии;
- формирование и реализация на территории Российской Федерации мероприятий в области ветеринарии;
- организация и обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти в области ветеринарии;
- установление и отмена на территории Российской Федерации карантина, других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;
- разработка технических регламентов в области ветеринарии, в том числе разработка и утверждение ветеринарно-санитарных требований и норм безвредности кормов и кормовых добавок;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- сотрудничество с международными организациями и иностранными государствами по вопросам ветеринарии;
- регистрация лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных;
- обеспечение лекарственными средствами проведения противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных.

Полномочия Субъектов Российской Федерации в области ветеринарии

- участие в реализации федеральных мероприятий на территории субъекта Российской Федерации;
- организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению;
- защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;
- регистрация специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- контроль деятельности специалистов в области ветеринарии;
- решение иных вопросов в области ветеринарии, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

Путь, пройденный ветслужбой России за время реформ

- За время, прошедшее с начала 80-х годов, ветслужба России существенно изменилась.
- До конца 80-х она была консолидирована в пирамидальную структуру, которая выполняла все задачи, включая оказание ветеринарных услуг и надзорную деятельность.
- В настоящее время оказание услуг и надзорная деятельность на Федеральном уровне разделены, что исключает конфликт интересов исполнения и контроля за исполнением, сосредоточенных в одних руках.
- К сожалению, эти процессы сопровождались в течение последних 20 лет практически полным невниманием со стороны правительства к проблемам и задачам ветслужбы, что привело к ее значительной деградации.
- В результате практически нет в России ветспециалистов, которые бы приветствовали реформирование ветслужбы.

Что в структуре ветслужбы России еще не соответствует лучшим образцам

- В последнее время ситуация с финансированием меняется к лучшему, но основной проблемой по-прежнему остается хроническое недофинансирование обеих ветвей ветслужбы на федеральном уровне.
- Второй проблемой является не соответствие ветеринарного законодательства изменившимся социально-экономическим условиям, международным связям страны и новым научным данным и принципам международной торговли.
 - Частично эта проблема решена в аспекте международной торговли и сотрудничества Постановлением Премьер-министра, которое позволяет Россельхознадзору при решении вопросов, связанных с экспортно-импортными операциями, применять на прямую рекомендации МЭБ, если требования национального законодательства противоречат им.
 - Задача совершенствования ветеринарного законодательства постепенно решается разными путями. В частности, над ней работает ветслужба и самостоятельно и в тесном контакте с МЭБ и Евросоюзом. Например сейчас реализуется совместный проект Россия-ЕС, целью которого является гармонизация ветзаконодательства, методической базы и образовательных норм в области международной торговли и перевозок.
- Еще одной проблемой является то, что сейчас сфера услуг и надзорная деятельность разделена на Федеральном уровне и не разделена на уровне Субъектов Федерации, что делает структуру надзорной части Службы не логичной и трудно управляемой

Что делает ветслужба, чтобы добиться соответствия

- Работа в области совершенствования ветзаконодательства
- Работа в области повышения квалификации и ответственности кадров
- Работа в области совершенствования ветеринарного образования, включая высшее, среднее и поствузовское образование
- Крупные проекты в области информатизации ветеринарной, в частности, надзорной деятельности
- Более тесное взаимодействие с международными организациями, в первую очередь – с МЭБ, а также с национальными ветслужбами других стран
- Постоянный контакт с ветслужбами сопредельных стран, включая оказание им помощи, если такая помощь требуется

Перспективные задачи ветслужбы в меняющемся мире

- Глобальные электронные многоязыковые системы обучения и распространения лучшего опыта на международном уровне
- Борьба с жульничеством, мошенничеством и контрабандой на основе трассировки животных, продуктов животного происхождения и защищенной электронной системы сертификации на национальном и международном уровнях
- Глобальные мониторинговые сети по инфекционной патологии и пищевой безопасности
- Информационные центры мониторинга заразных болезней и их возбудителей в реальном времени
- Создание международных противоэпизоотических сил быстрого развертывания