

Занятость и безработица. Социальная политика

Виды безработицы, уровень безработицы

Безработица - это отсутствие возможности для людей, способных и желающих трудиться, иметь рабочее место, дающее право на получение дохода

Современная экономическая наука выделяет три типа безработицы:

1. Фрикционная безработица. Если человеку предоставляется свобода выбора рода деятельности и места работы, в каждый данный момент некоторые работники оказываются в положении «между работами». Одни добровольно меняют место работы.

Другие ищут новую работу из-за увольнения. Третьи временно теряют сезонную работу. Есть категория работников, особенно молодых людей, которые впервые ищут работу. Когда все эти люди найдут работу или возвратятся на старую после временного увольнения, другие «искатели» работы и временно уволенные работники заменяют их в «общем фонде безработных».

Поэтому, хотя конкретные люди, оставшиеся без работы по тем или иным причинам, сменяют друг друга из месяца в месяц, данный тип безработицы остается.

По своему содержанию фрикционная безработица может быть отнесена к добровольной. В принципе она неустранима в демократическом государстве, где нет принудительного труда и режима прописки.

2. Структурная безработица. С течением времени в структуре потребительского спроса и в технологии производства происходят важные изменения, которые, в свою очередь, изменяют структуру общего спроса на рабочую силу.

Из-за таких изменений спрос на некоторые виды профессий уменьшается или вообще прекращается. Спрос на другие профессии, включая новые, ранее не существовавшие, увеличивается. Возникает безработица, потому что рабочая сила реагирует медленно и ее структура полностью не отвечает новой структуре рабочих мест.

В результате оказывается, что у некоторых рабочих нет таких навыков, которые можно быстро продать; их навыки и опыт устарели и стали ненужными из-за изменения технологии и характере потребительского спроса.

В отличие от фрикционных
безработных, структурные
безработные не смогут сразу
получить работу без
переподготовки,
дополнительного обучения, а то и
перемены места жительства.

3. Циклическая безработица. Этот тип безработицы вызван спадом, то есть той фазой экономического цикла, которая характеризуется недостаточностью общих, или совокупных расходов. Когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет.

Циклическая безработица - это настоящая социальная катастрофа. Спад производства и депрессия приводят к бездеятельности, а бездеятельность - к потере квалификации, потере самоуважения, упадку моральных устоев, распаду семьи, к общественным и политическим беспорядкам.

Структурная и фрикционная безработица определяют ее естественный уровень.

Другими словами, сумма фрикционной и структурной безработицы равняется естественной безработице. Но почему используется термин "естественная"?

Очевидно, что такие формы безработицы, как фрикционная и структурная, не могут быть вообще устранены, они естественны для динамично развивающегося хозяйства.

Поэтому полная занятость - это отсутствие циклической безработицы, но наличие естественной безработицы.

Полная занятость не означает абсолютного отсутствия безработицы. Экономисты считают фрикционную и структурную безработицу совершенно неизбежной. Следовательно, «полная занятость» определяется как занятость, составляющая менее 100% рабочей силы.

Точнее говоря, уровень безработицы при полной занятости равен сумме уровней фрикционной и структурной безработицы. Другими словами, уровень безработицы при полной занятости достигается в том случае, когда циклическая безработица равна нулю. Уровень безработицы при полной занятости называется также естественным уровнем безработицы.

Для подсчета количества безработных определяют величину «уровень безработицы». Но кого считать безработным? Рассмотрим три категории населения старше 16 лет. Первая категория - это занятые, или работающие. К ним относят людей, которые имеют работу, и тех, кто имея работу, временно по каким-то причинам (болезнь, отпуск) не работают.

Вторая категория - безработные. К категории безработных относят людей, не имеющих работу, но активно занятых ее поиском. В сумме лица, относящиеся к первой и второй категориям (занятые и безработные) представляют собой **рабочую силу страны.**

Третья категория - лица, не включаемые в состав рабочей силы. Это студенты, учащиеся, домохозяйки и те, кто просто не хочет работать по каким бы то ни было причинам. Это экономически неактивная часть населения.

Отношение количества работников, не имеющих рабочие места, к общему количеству рабочей силы страны называется **уровнем безработицы**.

$$\text{уровень безработицы} = \frac{\text{количество безработных}}{\text{количество рабочей силы}} * 100\%$$

Уровень безработицы - это процент безработной части *рабочей силы*. Статистика обычно дает сведения о полностью безработных.

В странах с рыночной экономикой существуют специальные системы страхования по безработице, т.е. защиты работников от финансовых потерь, вызванных безработицей.

Государственное регулирование занятости не сводится только к страхованию по безработице. Все большее значение приобретают такие направления деятельности государства в этой области, как подготовка и переподготовка кадров, субсидирование промышленности, организация общественных работ (совершенствование инфраструктуры, строительство дорог, тоннелей и т.д.), регулирование продолжительности трудовой деятельности, рабочей недели и рабочего дня.

Причем занятость регулируется не только государством, но и рынком. Поэтому неопределенность ситуации с занятостью сохраняется.

В России создана Федеральная служба трудоустройства и Государственный фонд занятости, основная часть средств которого расходуется на выплату пособий по безработице.

Разрабатываются меры по созданию новых рабочих мест. В стране слабо развита сфера услуг, огромный дефицит рабочей силы существует в сельском хозяйстве, нуждается в дополнительном притоке рабочей силы производство товаров народного потребления. Однако переориентация потоков занятости является крайне сложным и болезненным процессом.

Для реализации программ обучения и переобучения безработных требуются большие средства. Одним из важнейших направлений борьбы с безработицей является стимулирование развития мелкого частного предпринимательства

Помимо экономических потерь, безработица оказывает негативное влияние на работника. Безработица означает потерю квалификации, утрату чувства самоуважения, падение морали, распад семей. Вот почему государственное регулирование занятости имеет исключительно важное значение.

Закон Оукена и кривая Филлипса

Главная цена безработицы - невыпущенная продукция. Когда экономика не в состоянии создать достаточное количество рабочих мест для всех, кто хочет и может работать, потенциальное производство товаров и услуг теряется безвозвратно.

Американский экономист Артур Оукен сформулировал закон, согласно которому превышение фактического уровня безработицы на 1% от ее естественного уровня приводит к отставанию объема фактического ВВП по сравнению с потенциальным ВВП на 2,5%.

Это так называемый закон Оукена, а число 2,5 - коэффициент Оукена. Это отношение 1:2,5 или 2:5, то есть отношение уровня безработицы к отставанию объема ВВП, позволяет вычислить абсолютные потери продукции, связанные с любым уровнем безработицы.

Понятие естественного уровня безработицы очень важно для анализа проблем экономического роста, инфляции, т.к. в частности, существует определенная взаимосвязь между уровнем цен и уровнем безработицы. Стремление правительства понизить естественный уровень безработицы может привести к ускорению темпов инфляции; главное здесь и какими методами государство снижает уровень безработицы и какими регулирует занятость.

Анализ функционирования рыночной экономики выявил, что инфляция оказывает серьезное воздействие на занятость. В 1958г. английский экономист **Олбан Филлипс** предложил модель инфляции спроса. Используя данные статистики Великобритании за 1861-1957гг. он построил кривую, отражающую обратную зависимость между изменением ставок заработной платы и уровнем безработицы (рис. 1).

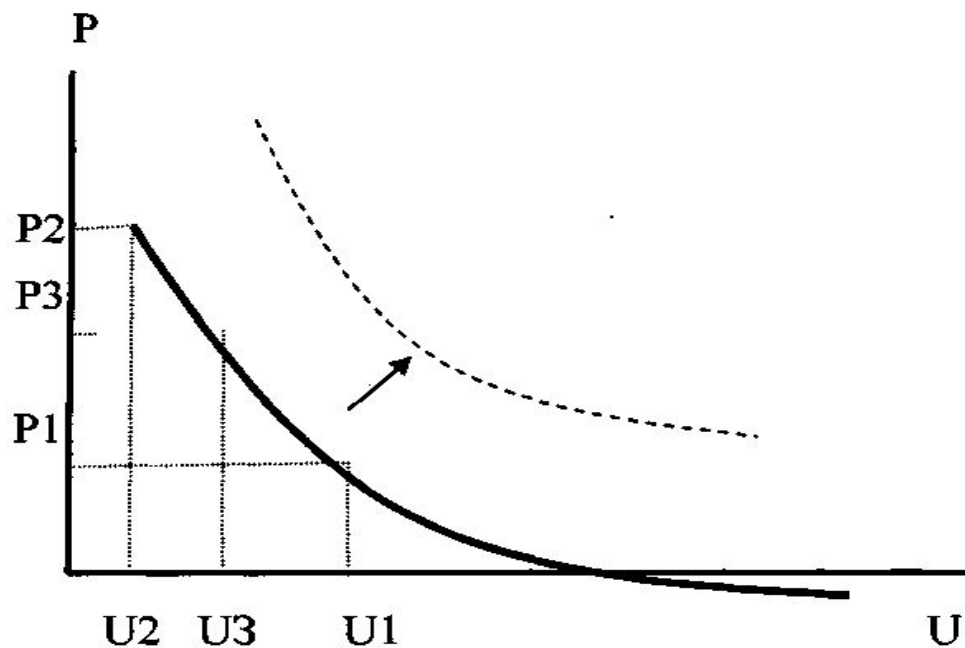


рис. 1. Кривая Филлипса.

Пунктирная кривая - стагфляционное смещение

При этом было установлено, что увеличение безработицы в Англии сверх 2,5-3% приводило к резкому замедлению роста цен и заработной платы. Иными словами, нация может снизить уровень безработицы за счет ускорения темпов инфляции.

В дальнейшем американские экономисты П. Самуэльсон и Р.Солоу модифицировали кривую Филлипса, заменив ставки заработной платы на *темпы роста товарных цен*. В таком виде кривую Филлипса стали использовать для разработки экономической политики, прежде всего для определения условий, при которых возможны высокий уровень занятости и производства, а также определенная стабильность цен.

На оси абсцисс (Рис. 1) показан уровень безработицы, на оси ординат - темпы роста товарных цен. Кривая отражает сочетание этих параметров.

Если правительство страны рассматривает уровень безработицы U_1 (ему соответствует темп роста цен P_1) как чрезвычайно высокий, то для его понижения проводятся бюджетные и денежно-кредитные мероприятия, которые стимулируют спрос.

Это ведет к расширению производства, созданию новых рабочих мест. Норма безработицы снижается до величины U_2 , но одновременно возрастают темпы инфляции до P_2 . Возникающие условия могут вызвать "перегрев" экономики, серьезные кризисные явления, что вынудит правительство ввести кредитные ограничения, сократить расходы из государственного бюджета и др. В результате темпы роста цен снизятся до уровня P_3 , а безработица возрастет, ее норма составит U_3 .

Практика экономического регулирования показала, что кривая Филлипса может быть применима для экономической ситуации в короткие периоды, поскольку в долгосрочном плане (5-10 лет), несмотря на высокий уровень безработицы, инфляция продолжает нарастать, что объясняется целым комплексом обстоятельств.

Среди этих обстоятельств важно выделить политику стимулирования совокупного спроса. Стремление правительства ценой инфляции купить более низкий уровень безработицы можно считать успешным тогда, когда у хозяйствующих агентов удастся создать так называемые ложные ожидания. Так, работающие по найму, наблюдая рост ставок номинальной заработной платы, увеличивают предложение труда.

И тогда, как и предполагалось в концепции кривой Филлипса, рост инфляции (и связанный с ней рост номинальной зарплаты) может уменьшить безработицу. Но дело в том, что население со временем начинает распознавать истинную цену привлекательности высоких ставок денежной (номинальной) зарплаты. Ведь в условиях инфляции рост реальной зарплаты - это не обязательно то же самое, что и рост номинального ее уровня.

И если люди обнаруживают, что на полученные деньги можно купить все меньшее количество товаров и услуг, иллюзиям приходит конец: никто более не намеревается увеличивать предложение своего труда в ответ на рост денежной заработной платы.

Требования работающих по найму повышения реальной заработной платы ведут к уменьшению прибылей и, следовательно, вынуждают предпринимателей ограничивать найм работников.

Особое внимание на эти взаимосвязи обратил еще в 60-е годы американский экономист М. Фридмен, который подчеркивал неэффективность борьбы с безработицей путем "накачивания" совокупно спроса инфляционными мероприятиями.

Таким образом, когда население преодолевает свои ложные ожидания, трезво оценивает, что повышение номинальных ставок неадекватно повышению покупательной способности их заработной платы, тогда инфляция будет сопровождаться не ростом, а даже уменьшением предложения труда, т.е. растущей безработицей.

При помощи кривой Филлипса можно графически изобразить стагфляцию. Она означает правостороннее смещение этой кривой на рис.1, когда возросший уровень цен сопровождается растущей безработицей.

Считается также, что кривая Филлипса может быть использована для экономического анализа альтернативы инфляции и безработицы в условиях умеренной инфляции, с постоянным темпом.

При неожиданных экономических потрясениях темп инфляции возрастает также неожиданно и может сопровождаться резким увеличением безработицы. Иными словами, статистическое отношение, которое отражает кривая Филлипса, не дает устойчивой экономической закономерности для длительных периодов времени.

Чрезмерная безработица влечет за собой большие экономические и социальные издержки.

Основные теории безработицы

Длительное время западная экономическая теория объявляла безработицу добровольной. Причина безработицы якобы состояла в том, что рабочие отказываются трудиться за небольшую зарплату. Их нежелание поступиться доходами превращает их в безработных.

Первым в западной экономической литературе признал вынужденный характер безработицы Дж.М.Кейнс. Хотя он и не отрицал при этом, что некоторая часть безработицы, может иметь добровольный характер.

Кейнс сделал вывод, что занятость существенным образом зависит от движения инвестиций. Он использовал мультипликатор занятости Р.Кана. С помощью мультипликатора (K) измеряется отношение между увеличением совокупности занятых (dW) и приращением первичной занятости в отраслях, непосредственно связанных с инвестициями.

Если приращение инвестиций (dJ_w) ведет к увеличению первичной занятости (dN_i) в отраслях, непосредственно связанных с инвестициями, то прирост всей занятости составит:

$$dW = K * dN_i,$$

$$\text{где } K = dN/dJ_w$$

Идея мультипликатора занятости состоит в том, что расширение занятости, непосредственно связанное с инвестициями, неизбежно должно оказать стимулирующее влияние на те отрасли, которые производят потребительские блага, и привести к увеличению совокупной занятости. При этом ее увеличение превосходит прирост первичной занятости, непосредственно связанной с дополнительными инвестициями.

Занятость есть функция объема производства, доли потребления и накопления в национальном доходе.

Кейнс считает, что для обеспечения полной занятости общество должно поддерживать две важные пропорции: между затратами на создание ВНП и масштабами ВНП.

1) Если затраты не обеспечивают производства ВНП в таком объеме, в каком необходимо для поддержания полной занятости, возникает безработица. Если затраты на создание ВНП превышают тот объем, который не обходим для поддержания полной занятости, возникает повышенный спрос на рабочую силу, повышается уровень зарплаты. Общество страдает от инфляции;

2) между сбережениями и инвестициями ($S=J$).

При $S>J$ часть

товаров и услуг оказывается нереализованной.

Предложение превышает спрос,

падают цены, сокращается производство, а

вместе с ним занятость. В случае если $S<J$

инвестиционный спрос превышает сбережения,

спрос на труд превышает его предложение и

опять возникает инфляция.

Сторонники теории «экономики предложения» убеждены, что кейнсианская теория не может справиться со стагфляцией, потому что в центре этой теории - совокупный спрос. И основной ее вывод состоит в том, что спады в экономике являются результатом дефицита совокупных расходов и, следовательно,

. производственные издержки и совокупное предложение играют пассивную роль в простой кейнсианской модели. При условии доступности неиспользуемых ресурсов совокупный объем выпуска, предлагаемого рынку, будет соответствовать приросту совокупных расходов.

Сторонники теории экономики предложения (например, *Лаффер*) считают, что изменения в совокупном предложении - т.е. сдвиги в долгосрочной кривой совокупного предложения - должны быть признаны как «активная» сила, определяющая и уровень инфляции, и уровень безработицы.

Экономические потрясения могут быть вызваны изменениями на стороне предложения, так же как и на стороне спроса. Элементы теории экономики предложения обеспечили теоретическую основу экономической политики администрации президента Рейгана (1981-1988). Эта политика - рейганомика - включала четыре компонента:

1. Приостановка государственного вмешательства в экономику за счет замораживания и сокращения расходов на социальные программы и программы поддержания уровня жизни. Увеличение расходов на оборону.

2. Сокращение масштабов государственного регулирования частного предпринимательства.

3. Удержание темпа роста массы денег на уровне, который рассматривался бы как неинфляционный, но достаточный для обеспечения экономического роста.

В последнее время приобрели известность программы, построенные на основе рекомендаций теоретиков количественной теории денег - монетаристов.. Поэтому рынку не следует мешать. М. Фридман рекомендует использовать дорогой кредит, повысив для этого учетную ставку процента.

По его мнению, государство должно стимулировать эффективных производителей льготной налоговой политикой. Это усилит стимулы их деловой активности, и, как следствие, создастся ситуация, способствующая расширению производства и инвестированию.

На этой основе может увеличиться совокупное предложение товаров, увеличится занятость, уменьшится безработица. Реализация монетарных программ ускоряет путь к стабилизации, но сам этот шаг становится тяжелым испытанием для населения. Все монетаристы первым шагом к стабилизации считают сокращение национальных социальных программ, которые отягощают государственные расходы, способствуя инфляции.

Современная макроэкономическая теория находится в состоянии постоянного изменения. Существуют конкурирующие между собой теории, которые пытаются объяснить, как функционирует экономика: кейнсианство, монетаризм, теория, ориентированная на предложение.

Занятость является одной из основных макроэкономических проблем, характеризующих состояние экономической системы. Практически основная задача любой экономической системы является создание максимально возможного продукта с целью наиболее полного удовлетворения растущих потребностей общества.

В этой связи важнейшим фактором, способствующим, достижению этого, является высокий уровень занятости населения.

Если в экономической системе трудовые ресурсы используются не полностью, то с одной стороны, возникает ситуация, когда она не достигает границ своих производственных возможностей, а другой - безработица наносит ощутимый ущерб людям, не имеющим по каким-либо причинам возможности приложения своих способностей и умения, лишает их источника доходов для обеспечения нормальной жизнедеятельности.

Истоки безработицы в определенной степени связаны с фазами экономического цикла, особенностями национальной экономики. Однако можно выделить основные, характерные для всех макроэкономических систем факторы.

Социальные последствия безработицы
проявляются в том, люди лишенные
стабильной занятости, работы не могут
обеспечить себе и своей семье достойные
условия жизнедеятельности. Одной из
причин существования преступности
выступает именно безработица, так как
люди отчаявшиеся найти работу
вынуждены идти на нарушение закона со
всеми вытекающими отсюда
последствиями.

Экономические *последствия*
безработицы выражаются, прежде всего,
в потере части валового национального
продукта (ВНП). В настоящее время
безработица является одной из
центральных проблем стран с рыночной
экономикой, требующих самого
серьезного внимания правительств,
разработки конкретных программ и
механизмов регулирования.

Рыночной системе в равной степени противопоказаны как полная занятость, так и слишком высокий уровень безработицы. При уровне безработицы, равном естественной ее норме, имеет место эффективная полная занятость, означающая определенное соотношение между занятостью и безработицей.