

# **Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

# Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

8 июня 2000 года принят Закон Украины „Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру”. Этот Закон устанавливает организационные и правовые основы защиты граждан, объектов хозяйствования и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного та природного происхождения.

## **Гражданская защита –**

**функция государства направленная на защиту населения, территорий, окружающей среды и имущества от чрезвычайных ситуаций путем их предупреждения, ликвидации их последствий и оказания помощи пострадавшим.**

*(ст.4 Кодексу ЦЗ України)*

# Правовая база Гражданской защиты

## Конституция Украины

## Кодекс Гражданской защиты Украины (Кодекс Цивільного захисту України)

## Законы Украины

«Про державний матеріальний резерв»

«Про об'єкти підвищеної небезпеки»

«Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення»

«Про правовий режим надзвичайного стану»

«Про захист людини від впливу іонізуючих випромінювань»

«Про страховий фонд документації України»

## Указы Президента Украины

## Постановления Кабинета Министров Украины

«Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту»

# Утратили силу нормативно-правовые акты:

Закон України "Про Цивільну оборону України"

Закон України "Про пожежну безпеку"

Закон України "Про загальну структуру і чисельність військ Цивільної оборони"

Закон України "Про війська Цивільної оборони України"

Закон України "Про аварійно-рятувальні служби"

Закон України "Про захист населення і територій від

надзвичайних

ситуацій техногенного та природного характеру"

Закон України "Про правові засади цивільного захисту"

## Кодекс Цивільного захисту України

№ 5403-VI от 02.10.2012  
введен в действие 1.07.2013

# Единая государственная система гражданской защиты *(ст.8 Кодексу ЦЗ України)*

**Единая государственная система гражданской защиты (ЕГСГЗ)** - совокупность органов управления, сил и средств центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, на которые возлагается реализация государственной политики в сфере гражданской защиты.

~~ГО~~



**ЕГСГЗ Украины (Кодекс ЦЗ України)**

~~МЧС~~



**ГСЧС Украины (Указ Президента Украины под**

**№726/2012 от 24.12.2012**

**«О реорганизации МЧС и  
Государственной инспекции  
техногенной безопасности в  
Государственную службу Украины по ЧС»**

**ГС ЧС Министерства**

**обороны Украины (председатель службы  
генерал-полковник службы  
Болоцких М.В.)**



~~Невоенизированные  
формирования ГО~~



**Формирования ГЗ**

~~Начальник ГО~~



**Руководитель субъекта  
хозяйствования**

~~Начальник штаба ГО~~



**Должностное лицо  
по вопросам ГЗ**

**Штаб ГО**



**Органы управления**

## **Единая система защиты может функционировать в режимах:**

- повседневной деятельности**
- повышенной готовности**
- чрезвычайной ситуации**
- чрезвычайного положения**



## **Режим повседневной деятельности ЕГСГЗ**

Украины устанавливается при условии нормальной техногенной, радиационной, химической, гидрогеологической, гидрометеорологической, и пожарной обстановки, а также при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий.

**Режим повышенной готовности** временно устанавливается в случае угрозы возникновения ЧС в полном объеме или частично для отдельных территориальных подсистем.

# Схема органов управления субъекта хозяйствования в режимах повседневной деятельности и повышенной готовности



**В случае возникновения ЧС временно устанавливается режим чрезвычайной ситуации в полном объеме или для отдельных территориальных подсистем.**

# Схема органов управления субъекта хозяйствования в режиме чрезвычайной ситуации



# Формирования гражданской защиты



**Объектовые** формирования создаются на субъектах хозяйствования, которые имеют специальную технику и имущество, а работники подготовлены к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

**Территориальные** - путем объединения объектовых формирований гражданской защиты на соответствующей территории.

**Добровольные формирования** создаются во время угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций для проведения вспомогательных работ по предотвращению или ликвидации последствий ЧС.

## **Субъекты хозяйствования, на которых создаются формирования ГЗ**

- 1. Отнесены к соответствующей группе по ГЗ: особой важности, 1, 2 категории.**
- 2. Имеют стратегическое значение для экономики и безопасности государства или продолжают свою производственную деятельность в особый период.**
- 3. Эксплуатируют объекты повышенной опасности.**

# Основные функции формирований

- проведение общей и специальной разведки в зоне ЧС,
- поиск, спасение и предоставление медицинской помощи пострадавшим,
- спасение материальных и культурных ценностей,
- осуществление мероприятий по восстановлению поврежденных объектов,
- санитарная очистка и обеззараживание территории.

# Организация структуры ГЗ на уровне объекта (ХНУ)

- Руководитель ГЗ университета
- ректор
- Эвакуационная комиссия
- руководитель – проректор
- Холин Юрий Валентинович
- (эвакопункт: О. Яроша, 11)
- Комиссия по ЧС
- руководитель – проректор
- Удод Анатолий Николаевич
- Начальник штаба ГЗ
- – проректор
- Александров Владимир Викторович
  
- Факультет:
- начальник ГЗ – декан,
- начальник штаба ГЗ –
- зам. декана по восп. работе



# Формирования ГЗ ХНУ имени В.Н. Каразина

Университетского назначения – 23 (294 чел.);

- Аварийно-техническая группа (сан-техн., газовая, транспортная)
- Группа охраны общественного порядка
- Звено связи (централизованная служба АТС)
- Звенья пожаротушения (5)
- Обслуживание пункта управления
- Звенья охраны общественного порядка (5 от факультетов)
- Спасательная команда (на базе радиофизического ф-та)
- Пункт выдачи СИЗ (на базе хим. ф-та)
- Разведывательная группа (дозиметристы, химической и радиационной разведки на базе хим. ф-та)
- Пункт радиационного и химического наблюдения
- Санитарные дружины (2 от биол. и геолого-геогр. ф-тов)
- Санитарные посты (по 4 чел.)

Структурных подразделений - 30 (150 чел.)

## Режим чрезвычайного положения

устанавливается в полном объеме или частично для отдельных территориальных подсистем временно в границах территорий, на которых введен правовой режим чрезвычайного положения с соответствии с Законом Украины «О правовом режиме чрезвычайного положения» (*«Про правовий режим надзвичайного стану» від 16.03.2000 N 1550-III*).

## **Чрезвычайное положение**

**особый правовой режим вводится при возникновении ЧС техногенного или природного характера не ниже общегосударственного уровня и создающие угрозу жизни и здоровью граждан, а также при попытке захвата государственной власти и изменения конституционного строя Украины путем насилия.**

## **Порядок введения чрезвычайного положения**

**Чрезвычайное положение вводится Указом Президента Украины, который подлежит утверждению Верховной Радой Украины в течение 2 дней.**

**Предложения по введению чрезвычайного положения подает Совет национальной безопасности и обороны Украины, в случае необходимости Кабинет Министров Украины.**

## Срок действия чрезвычайного положения (ст.7 Кодексу ЦЗ України)

- не более **30 суток**  
и не более **60 суток** на отдельных территориях.
- в случае необходимости ЧП может быть  
продлено  
Президентом Украины не более чем на **30 суток.**

## Основные меры правового режима чрезвычайного положения

- 1) установление особого режима въезда и выезда;
- 1) ограничение движения транспортных средств и их досмотр;
- 3) усиление охраны общественного порядка и объектов обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- 4) запрет проведения массовых мероприятий;
- 5) запрет забастовок;
- 6) принудительное отчуждение или изъятие имущества у юридических и физических лиц.

## Особый период (Военное положение)

В особый период ЕГСГЗ функционирует в соответствии с

- Кодексом ГЗ
- Законами Украины
  - «О правовом режиме военного положения»
  - «Про правовий режим воєнного стану»*
  - «О мобилизационной подготовке и мобилизацию»
  - «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію»*

**Военное положение** - это особый правовой режим, вводимый в случае вооруженной агрессии или угрозы нападения, опасности государственной независимости и территориальной целостности.

**ВП** предусматривает предоставление органам государственной власти, военному командованию и органам местного самоуправления полномочий, необходимых для предотвращения угрозы и обеспечения национальной безопасности, а также временное, ограничение конституционных прав и свобод с указанием срока действия этих ограничений.



## Порядок введения военного положения

**Военное положение вводится** Указом Президента Украины, который утверждается Верховной Радой Украины.

Указ утвержденный Верховной Радой Украины, немедленно объявляется через средства массовой информации.

Предложения о введении военного положения подает Совет национальной безопасности и обороны Украины.

# Планирование деятельности ЕГСГЗ

*(ст.130 Кодексу ЦЗ України, ПКМУ от 16 ноября 2001г №1567 «Об утверждении Плана реагирования на ЧС государственного уровня»)*

план реагирования на чрезвычайные ситуации разрабатывается в масштабе Украины, отрасли, области, города, района, субъекта хозяйствования с численностью работающих - более 50 человек, для остальных разрабатывается и утверждается инструкция относительно действий персонала в случае угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций.

**На объектах повышенной опасности  
разрабатывается план локализации и ликвидации  
последствий аварий.**

**Для субъектов хозяйствования продолжающих  
работать в военное время - план на особый  
период.**

**Для ликвидации последствий ЧС  
государственного уровня в мирное время - план  
проведения целевой мобилизации.**

# Основные термины

*(ст.2 Кодексу ЦЗ України)*

**Опасное событие** (катастрофа, авария, пожар, стихийное бедствие, эпидемия, эпизоотия, эпифитотия) - событие, которое угрожает жизни или здоровью населения и наносит материальный ущерб.

# Основные термины

**Опасный фактор** – составляющая опасного события, которая по физическому, химическому или биологическому воздействию превышает нормальные показатели и представляет угрозу жизни и здоровью человека.

# Основные термины

(ст.2 Кодексу ЦЗ України)

**Чрезвычайная ситуация (ЧС)** - нарушение нормальных условий жизни и деятельности людей на объекте или территории, вызванное аварией, катастрофой, стихийным бедствием, эпидемией, эпизоотией, эпифитотией, большим пожаром, применением средств поражения, которые привели или могут привести к человеческим и материальным потерям.

# Класифікація ЧС

*Кодекс ЦЗ України, ст.5*

*Порядок класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями  
N 380 від 29.05.2013*

- по рівню и масштабности последствий
- по происхождению

## По уровню и масштабности последствий

**1. ЧС общегосударственного уровня** – это ЧС, которые происходят на территории 2х и более областей или угрожают распространением на другие государства (затопление нескольких районов).

Для ликвидации последствий ЧС такого уровня привлекаются силы и средства центрального подчинения.

**2. ЧС регионального уровня** – происходят в пределах 2х и более админрайонов или угрожают переходом на смежную область.

Для ликвидации последствий привлекаются силы и средства областного подчинения.



**3. ЧС местного уровня** – выходят за границы потенциально-опасного объекта на территории города, района. Для ликвидации последствий привлекаются силы и средства районного или городского подчинения.

**4. ЧС объектового уровня** – не выходят за пределы объекта, ликвидируются своими силами.

*В случае гибели 5 и более человек любая ЧС считается общегосударственной.*

# По происхождению

1. ЧС техногенного характера  
(связаны с деятельностью человека).
2. ЧС природного характера  
(связаны с природными явлениями).
3. Социальные ЧС.
4. Военные ЧС.

# Чрезвычайные ситуации в Украине 2013

## По масштабу ЧС:

- государственного уровня - 1;
- регионального уровня - 11;
- местного уровня - 58;
- объектового уровня - 73.

# Чрезвычайные ситуации в Украине 2013

зарегистрировано - **143 ЧС**

[mns.gov.ua](http://mns.gov.ua)

**По происхождению:**

- техногенного характера - **75**;
- природного характера - **56**;
- социального характера - **12**.

В результате погибло - **253** человека  
(из них 34 - детей)  
пострадало – **854** (192 - детей).

# Основные причины ЧС

- не соблюдение правил пожарной безопасности;
- нарушение правил дорожного движения;
- нарушение требований



процессо



# Основные причины ЧС

- физическая изношенность оборудования, конструкций, КОМ



# Основные причины ЧС

- нарушение санитарно-гигиенических норм учреждениями общественного питания;
- снижение контроля за выполнением и противоэпидемиологическими мероприятиями



# Мониторинг опасностей которые могут вызвать ЧС

**Мониторинг** - система наблюдений, сбора, обработки, передачи, хранения и анализа информации о состоянии окружающей среды, прогнозирования его изменений и разработки научно обоснованных рекомендаций для принятия решений о предотвращении негативных изменений состояния окружающей среды и соблюдения требований экологической безопасности.



**В систему мониторинга должны входить следующие основные процедуры:**

- **Выделение (определение) объекта наблюдения**
- **Обследование выделенного объекта наблюдения**
- **Составление информационной модели для объекта наблюдения**
- **Планирование наблюдений**
- **Оценка состояния объекта наблюдения и идентификация его информационной модели**
- **Прогнозирование изменения состояния объекта наблюдения**
- **Представление информации в удобной для использования форме и доведения ее до потребителя.**

# Учебные пособия

1. П. Депутат та ін. «Цивільна оборона», Львів, «Афіша», 2004.
2. М.І. Стеблюк «Цивільна оборона», Київ, «Знання-прес», 2003.
3. В.М. Шоботов «Цивільна оборона», Київ, 2004.
4. М.І. Стеблюк «Цивільна оборона та цивільний захист», Київ, «Знання», 2010.



