





# Функциональный обзор

Министерства труда и социальной  
защиты населения и местных  
исполнительных органов Республики  
Казахстан

1. Подготовка к проведению функционального обзора 3 - 4
2. Определение функций 5 - 7
3. Подготовка переработанного перечня функций 8 - 12
4. Анализ соответствия функций и задач Стратегического плана 13 - 16
5. Разграничение функций исполнительных органов в рассматриваемых сферах 17 - 25
6. Передача функций в негосударственный сектор 26 - 28
7. Результаты функционального обзора 29 - 32



**Стадия 1. Подготовка к проведению функционального обзора**



# 1. ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

## ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Трудовой кодекс от 15 мая 2007 года № 251-III

ЗРК от 7 февраля 2005 года № 30-III «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»

## ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

ЗРК от 23 января 2001 года № 149-II «О занятости населения»

ЗРК от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения»

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

ЗРК от 20 июня 1997 года № 136-I «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»

ЗРК от 13 апреля 2005 года № 39-III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»

ЗРК от 11 июля 2002 года № 343-II «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями»

ЗРК от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах»

ЗРК от 17 июля 2001 года № 246-II «О государственной адресной социальной помощи»

ЗРК от 16 ноября 1999 года № 474-I «О прожиточном минимуме»

ЗРК от 5 апреля 1999 года № 365-I «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан»

ЗРК от 13 июля 1999 года № 414-I «О государственном специальном пособии лицам, работавшим на подземных и открытых горных работах»

ЗРК от 28 июня 2005 года № 63-III «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»

ЗРК от 16 июня 1997 года № 126-I «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»

ЗРК от 14 апреля 1993 года № 2143-XII «О реабилитации жертв массовых политических репрессий»


ЗРК от 30 июня 1992 года № 1468-XII «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье»

ЗРК от 18 декабря 1992 года № 1787-XII «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»


ЗРК от 25 апреля 2003 года № 405-II «Об обязательном социальном страховании»

ЗРК от 28 апреля 1995 года № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним»

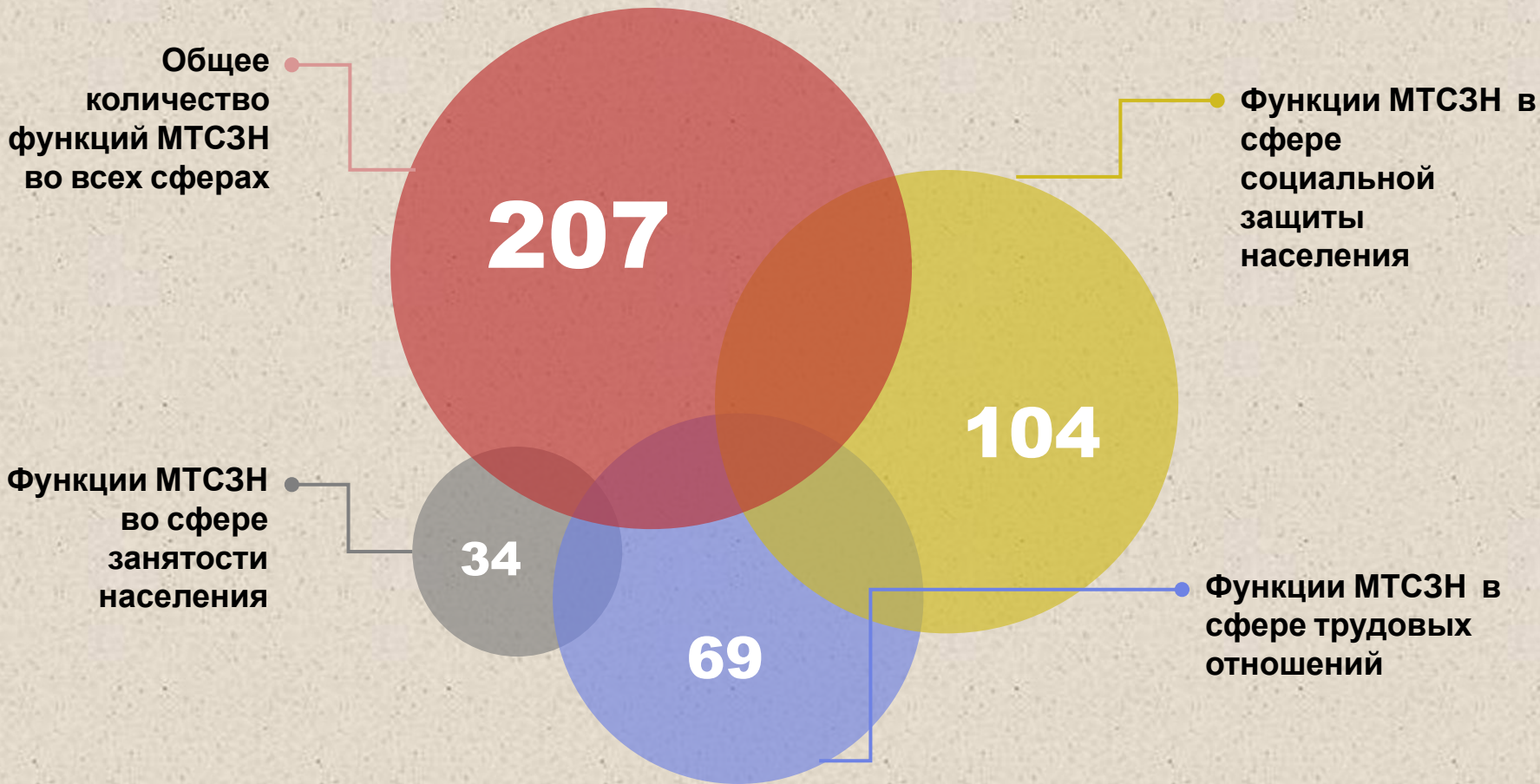
ЗРК от 16 апреля 1997 года № 94-I "О жилищных отношениях"



**Стадия 2. Определение текущего  
перечня функций**



## 2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕКУЩЕГО ПЕРЕЧНЯ ФУНКЦИЙ: МТСЗН



207

Общее количество функций МТСЗН во всех сферах

59

Функции МТСЗН по разработке НПА Правительства РК, не отраженных в действующем законодательстве

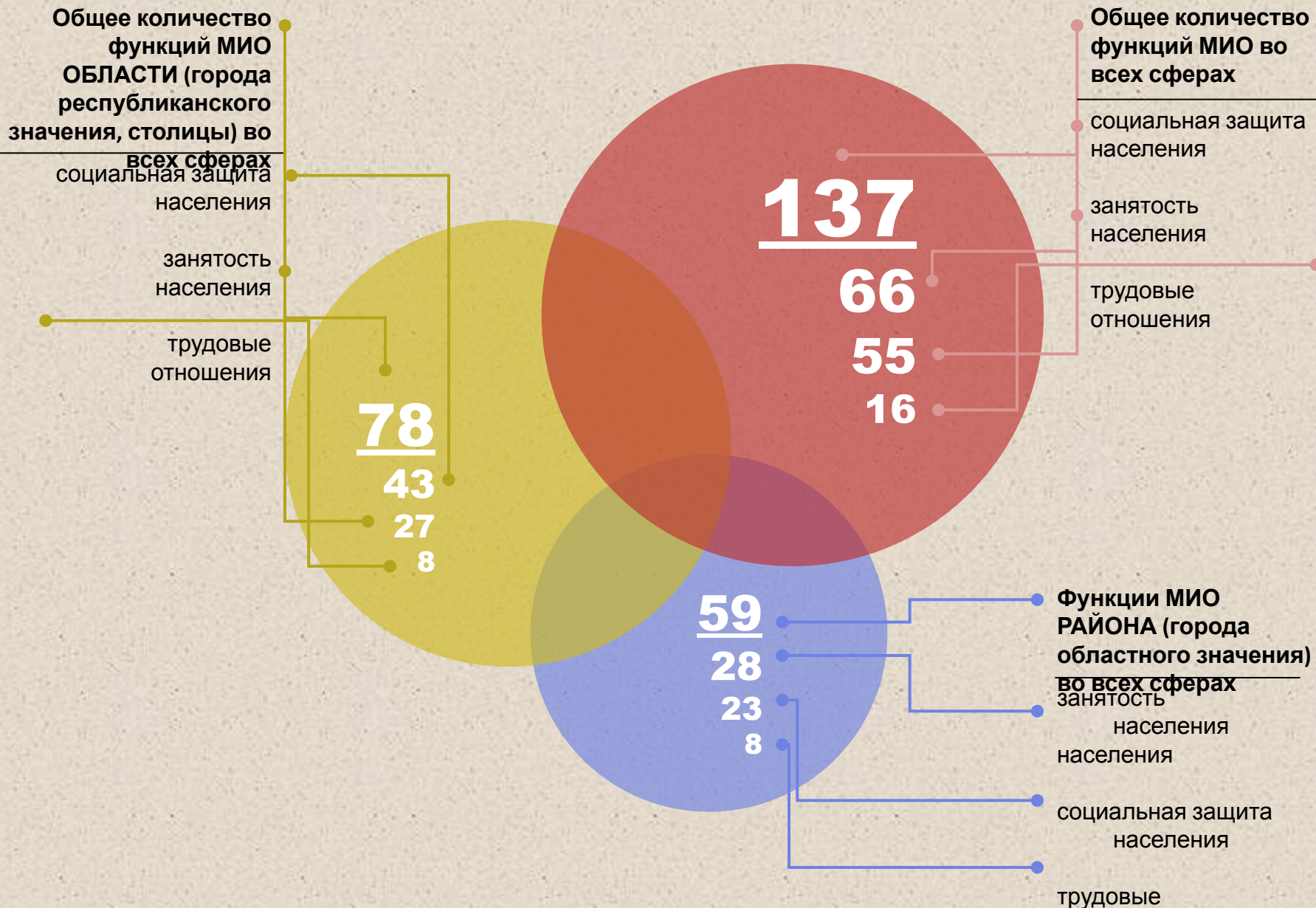
50


Функции МТСЗН, регламентированные законами, но не закрепленные в положениях

29


Функции МТСЗН, закрепленные в положениях, но не регламентированные законами

## 2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕКУЩЕГО ПЕРЕЧНЯ ФУНКЦИЙ: МЕСТНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ



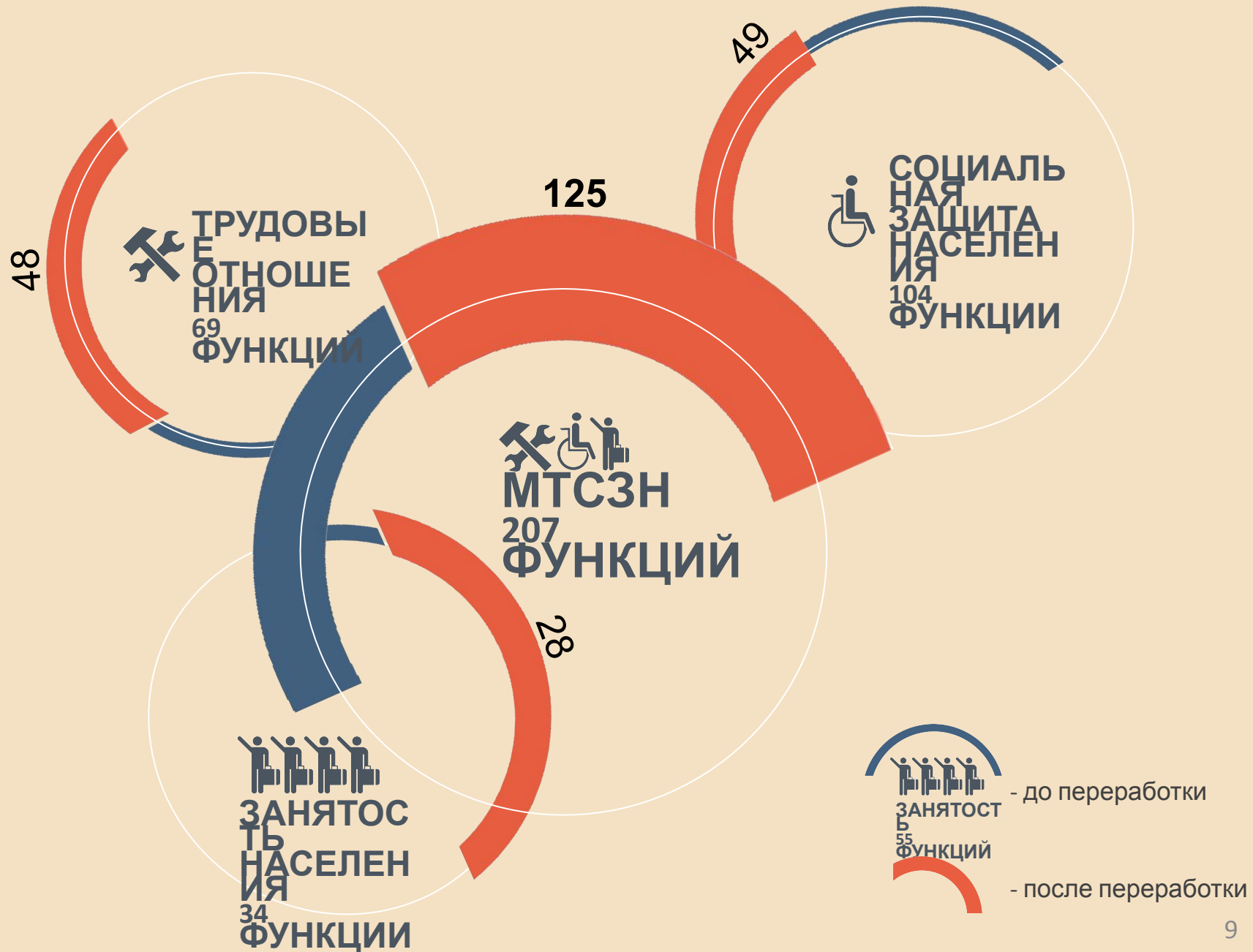


## **Стадия 3. Подготовка переработанного перечня функций**

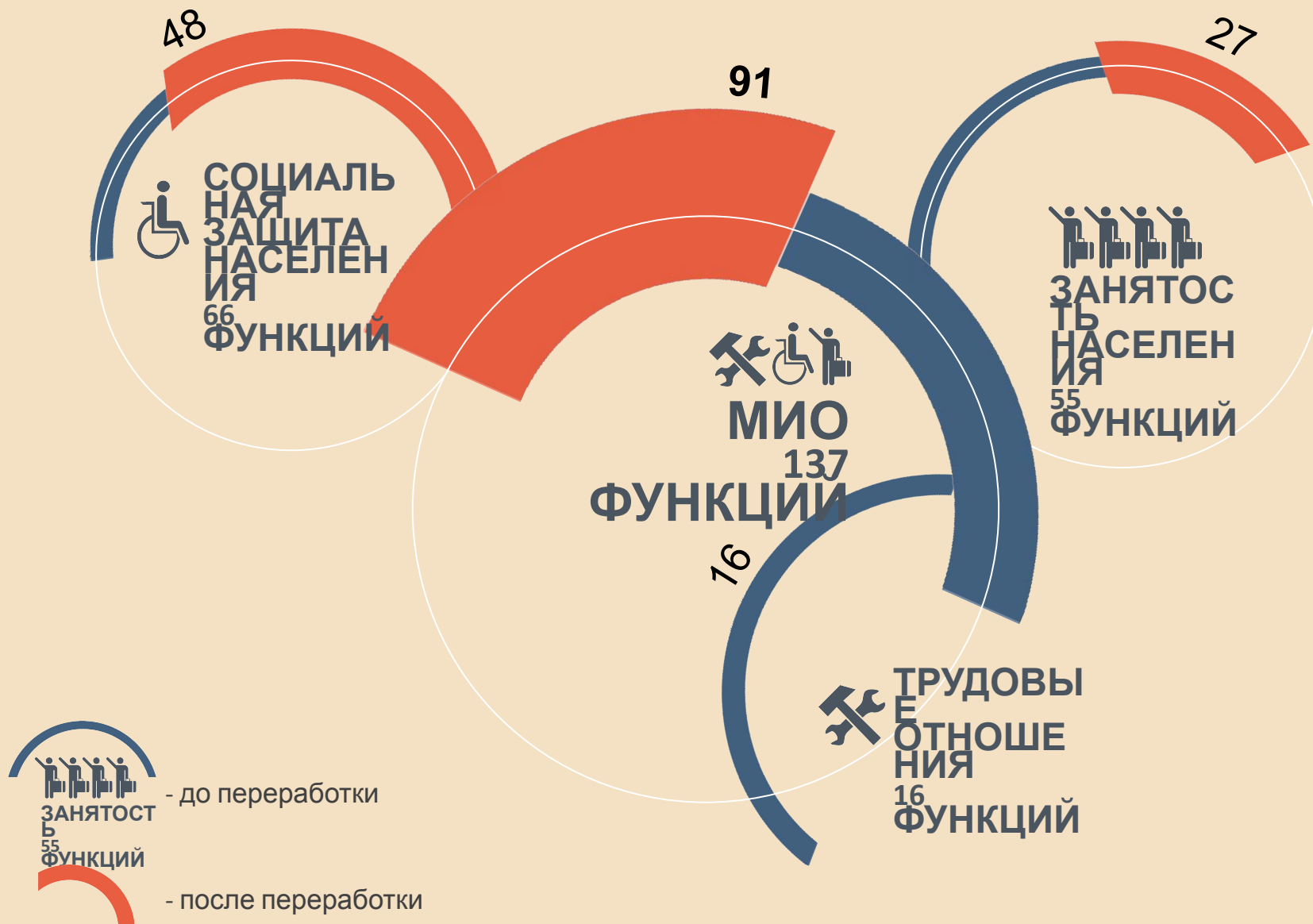




### 3. ПОДГОТОВКА ПЕРЕРЕБОТАННОГО ПЕРЕЧНЯ ФУНКЦИЙ: КОЛИЧЕСТВО ФУНКЦИЙ МТСЗН



### 3. ПОДГОТОВКА ПЕРЕРЕБОТАННОГО ПЕРЕЧНЯ ФУНКЦИЙ: КОЛИЧЕСТВО ФУНКЦИЙ МИО



### 3. ПОДГОТОВКА ПЕРЕРАБОТАННОГО ПЕРЕЧНЯ ФУНКЦИЙ

#### РЕОРГАНИЗАЦИЯ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ИНСПЕКТОРАМИ ТРУДА

В соответствии с пп. 1) ст. 17 Трудового кодекса и ст. 22 ЗРК «О занятости населения» ККСЗ МТСЗН осуществляет государственный контроль в сфере трудовых отношений и занятости населения, который является основным механизмом государства по обеспечению соблюдения законодательства участниками рынка труда.



Большое количество жалоб связано со следующими причинами:

В рамках госконтроля не предусмотрено примирительных процедур



Низкий охват профсоюзами (30 % экономически активного населения)



Низкий уровень развития арбитража и медиации



71 %  
внеплановые проверки (жалобы)

29 %  
плановые проверки

Работники чаще за разрешением споров обращаются в госинспекцию труда



В целях содействия скорейшему разрешению трудовых споров и уменьшения их количества путем превентивных мер в **Англии** была создана и действует **Служба консультаций, посредничества и третейского разрешения трудовых споров**

Услуги предоставляются работникам и работодателям на бесплатной основе. Служба оказывает консультационные и посреднические услуги для урегулирования трудовых споров, а также может выступать в качестве третейского суда, при наличии на то согласия сторон.

**ПРЕДЛАГАЕТСЯ** с участием социальных партнеров (объединения работодателей и объединения работников) при территориальных органах ККСЗ **создать трехсторонние комиссии** (государство, работники, работодатели), которые бы рассматривали трудовые споры по обращениям работников, не входящих в профсоюз. Решение комиссии не должно предусматривать административное наказание для работодателя

### 3. ПОДГОТОВКА ПЕРЕРЕБОТАННОГО ПЕРЕЧНЯ ФУНКЦИЙ

Тарифно-квалификационные справочники и нормирование труда

#### ПЛАНОВАЯ

##### ЭКОНОМИКА

Государство располагает широкими механизмами регулирования:  
- все предприятия находятся в государственной собственности (государство – единственный работодатель)



**ГОСУДАРСТВО**

- образование предоставляется в государственных учебных заведениях, полностью подконтрольных министерству образования
- политика оплаты труда определяется государством как единственным работодателем
- открытие новых производств и сфер деятельности определяется планом

#### РЫНОЧНАЯ

##### ЭКОНОМИКА

Государство НЕ располагает широкими механизмами регулирования:  
- значительную часть экономики занимают частные предприятия

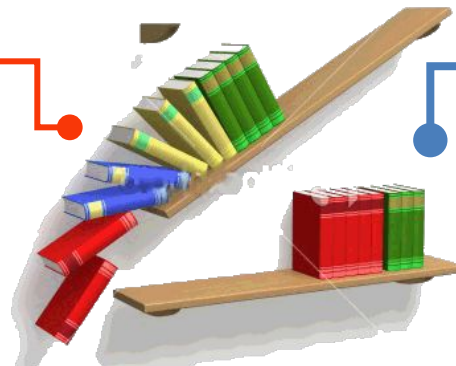


**ГОСУДАРСТВО** **РЫНОЧНЫЕ АГЕНТЫ**

- работодатели самостоятельно определяют тарифно-квалификационную политику
- вузы обладают большой степенью автономии
- открытие новых производств и сфер деятельности определяет постоянно меняющейся рыночной конъюнктурой

#### ТАРИФНО-КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНИКИ И НОРМЫ ТРУДА, В

- не соответствуют реалиям рыночной экономики, так как **не отражают потребностей бизнеса**
- не охватывают все виды деятельности, требуют постоянного и дорогостоящего обновления
  - государство не располагает механизмами контроля – соблюдаются ли требования справочников и норм труда



#### НАЦИОНАЛЬНАЯ РАМКА КВАЛИФИКАЦИЙ И

- **разрабатываются совместно с негосударственным сектором**
- являются международно признанными инструментами регулирования трудовых отношений
- мобильно реагируют на рыночные изменения
- не требуют контроля со стороны государства

#### ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- исключить из компетенции МТСЗН и иных уполномоченных органов функции по утверждению тарифно-квалификационных справочников и норм труда (за исключением функций АРЕМ), сосредоточив усилия государства на развитии национальной рамки квалификаций и профессиональных стандартов



# Стадия 4. Анализ соответствия функций и задач Стратегического плана



# 4. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ФУНКЦИЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

## РЕОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ДЕТСКОГО ТРУДА



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ

ТРУД

РЕКОМЕНДАЦИЯ



МОНИТОРИНГ  
ДЕТСКОГО  
ТРУДА

ИСКОРЕНЕНИЕ



НАИХУДШИЕ  
ФОРМЫ  
ДЕТСКОГО  
ТРУДА

### Задачи мониторинга детского труда:

- выявление детей, вовлеченных в трудовую деятельность
- мониторинг потенциальных мест занятости детей (городские рынки, уборка хлопка и табака и т.д.)
- оценка рабочих мест детей и потенциально опасных факторов



### Текущие проблемы мониторинга детского труда:

- органы образования и внутренних дел, инспекторы труда ведут изолированный друг от друга мониторинг, отсутствует координация
- государство не располагает механизмом выявления потенциальных мест занятости детей (например, в каких именно хлопковых или табачных хозяйствах используется детский труд)

### ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- 1) определить МТСЗН в качестве координатора мониторинга детского труда
- 2) включить в компетенцию МТСЗН следующие функции:
  - разработка правил проведения мониторинга детского труда и обмена информацией уполномоченными органами (утверждаются Правительством РК)
  - утверждение правил составления реестра недобросовестных работодателей, использующих детский труд
  - уведомительная регистрация трудовых договоров с несовершеннолетними или их родителями (официальными опекунами)
  - ведение реестра недобросовестных работодателей, использующих детский труд

# 4. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ФУНКЦИЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

## ДЕЙСТВУЮЩЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ



## РЕОРГАНИЗАЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

### Проблемы регулирования гражданской службы в Казахстане:

- отсутствует единый регулятор гражданской службы
- условия прохождения гражданской службы различаются от сферы к сфере
- государство не располагает механизмами унификации прохождения гражданской службы (единая аттестация, этика гражданской службы, унифицированные подходы к оплате, квалификации)
- каждый уполномоченный орган самостоятельно проводит реформирование гражданской службы, отсутствует единое видение развития



### ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- уполномочить МТСЗН в качестве **единого регулятора гражданской службы** (по аналогии с АДГС);
- создать в структуре МТСЗН **Департамент гражданской службы**, задачами которого станет управление персоналом гражданской службы и разработка инструментов комплексного регулирования гражданской службы (единая стратегия развития гражданской службы, единые подходы к аттестации, квалификации и оплате труда гражданских служащих, единые стандарты этики и служебного поведения, механизм дисциплинарного надзора за поведением гражданских служащих).



## 4. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ФУНКЦИЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЕ КВАЛИФИКАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

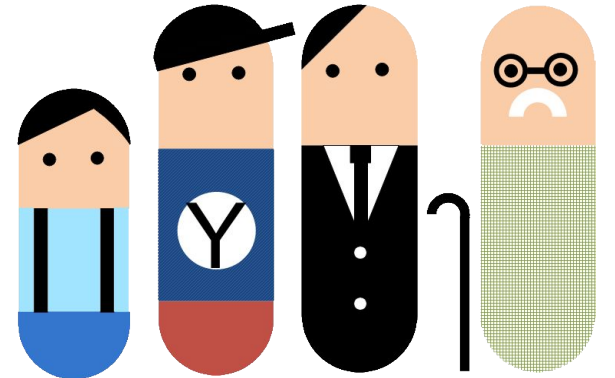
В СП МТСЗН на 2011 – 2015 годы. Задача 2.1.1 «Повышение качества трудовых ресурсов»

Одним из мероприятий в рамках выполнения данной задачи является стимулирование внутрифирменной подготовки и переподготовки кадров.

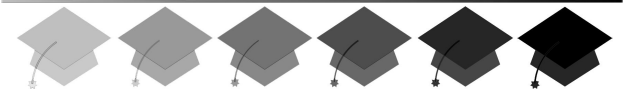
### Проблемы развития обучения в течение всей жизни в Казахстане

- не разработана четкая программа действий по развитию обучения в течение всей жизни
- отсутствуют механизмы стимулирования внутрифирменной подготовки и переподготовки кадров
- не определен уполномоченный орган в сфере обучения в течение всей жизни
- МТСЗН не располагает функциональными рычагами и необходимым потенциалом для выполнения указанной задачи СП на 2011 – 2015 годы

### РЕГРЕСС ОБРАЗОВАНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕЙ ЖИЗНИ



### ПРОГРЕСС ОБРАЗОВАНИЯ В РАМКАХ ОБУЧЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕЙ ЖИЗНИ



### ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- определить МТСЗН в качестве уполномоченного органа в сфере обучения в течение всей жизни в соответствующем законодательстве;
- создать в структуре МТСЗН **Департамент развития квалификации рабочей силы**, ответственный за создание системы обучения в течение всей жизни (программа действий, правовое регулирование, инструменты стимулирования внутрифирменной подготовки, подходы к финансированию и т.д.)



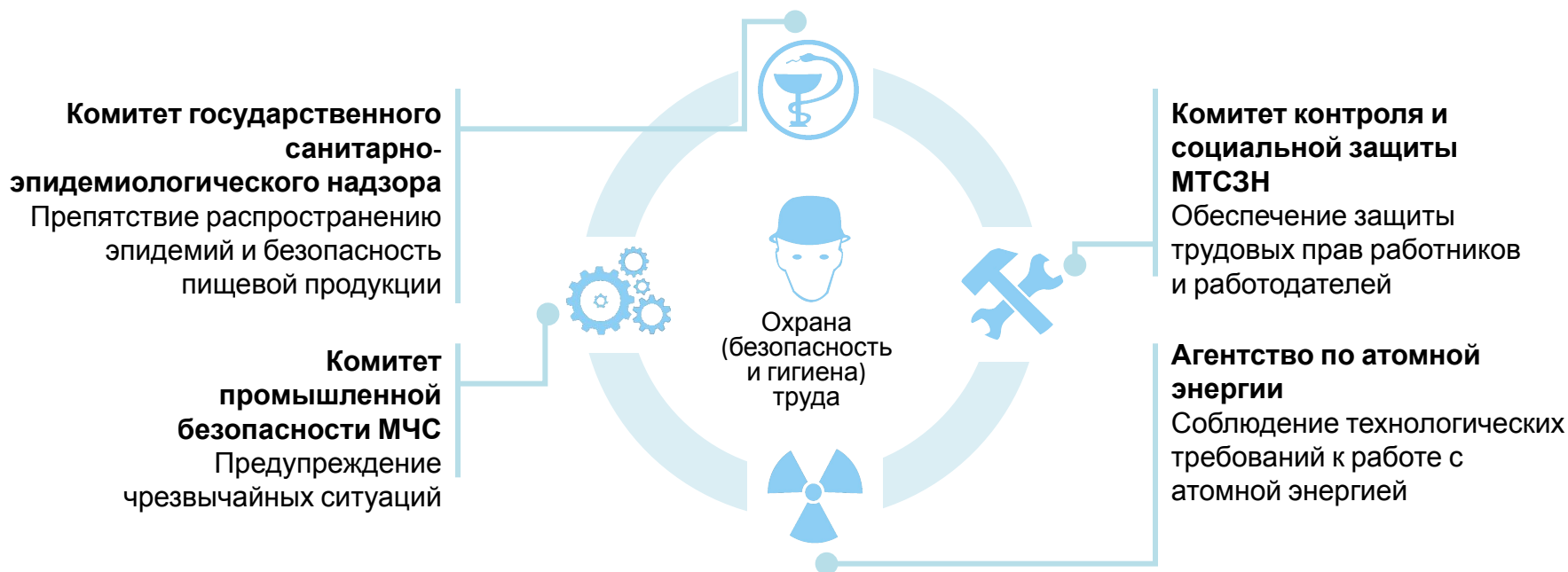


## **Стадия 5. Разграничение функций исполнительных органов**



## 5. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ: ПО ГОРИЗОНТАЛИ

### ИНСПЕКЦИИ ПО ОХРАНЕ (БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ) ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ  
ТРУДА



**По итогам аудита инспекции труда в Казахстане, 2009 год**

**Эксперты МОТ отмечают:**

В стране слишком много надзорных и контролирующих органов, некоторые из которых действуют в очень узких областях, и хотя государственная инспекция труда в какой-то степени координирует их деятельность, следует разработать институциональный подход, способствующий созданию действительно комплексной системы трудового инспектирования, как это рекомендует МОТ.

**Эксперты МОТ рекомендуют:**

Разработать официальные планы по более полной интеграции – на всех уровнях – системы трудового инспектирования, включающей в себя различные надзорные и контролирующие органы, действующие в связанных с трудом сферах. Некоторые надзорные и контролирующие органы, действующие в связанных с трудом сферах, можно было бы объединить с государственной инспекцией труда. В частности, следовало бы объединить деятельность в таких областях, как охрана труда и охрана здоровья.

## 5. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ: ПО ГОРИЗОНТАЛИ

### ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ ИНСПЕКЦИЙ ПО ОХРАНЕ (БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ) ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ

#### 1. Прямое дублирование компетенции

Многие параметры проверочных листов КГСЭН, ККСЗ, КПБ, ААЭ дублируются.

Например, инспекторы труда и санитарно-эпидемиологического надзора проверяют выдачу защитных средств, специального питания работникам.

#### 2. Косвенное дублирование компетенции

Для контроля условий труда инспекторы КГСЭН, ККСЗ, КПБ и ААЭ используют различные нормативно-технические документы, которые в одних случаях перекликаются, а в других - дублируются.

#### 3. Неотделимость безопасности эксплуатации механизмов от безопасности труда

КПБ и ААЭ ориентированы на контроль правильности эксплуатации механизмов, машин и оборудования. Неправильная эксплуатация создает риск для работника, что является предметом ККСЗ. В свою очередь техника безопасности труда и есть безопасность эксплуатации машин и оборудования.

#### 4. Необходимость в комплексном характере охраны здоровья работников

КГСЭН контролирует воздействие всех видов факторов на здоровье работников в отличие от ККСЗ, который контролирует все кроме токсикологических факторов. Защита здоровья работника не может быть предметом компетенции различных инспекций.

### ПОСЛЕДСТВИЯ ОТСУТСТВИЯ ЧЕТКОГО РАЗГРАНИЧЕНИЯ КОМПЕТЕНЦИИ ИНСПЕКЦИЙ ПО ОХРАНЕ (БЕЗОПАСНОСТИ И ГИГИЕНЕ) ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ

#### 1. «Белые пятна» государственного контроля в сфере труда

Отсутствие комплексного подхода к контролю за безопасностью и гигиеной труда, охраной здоровья работников создает риск неполного охвата всех проблемных вопросов при проведении контроля различными инспекциями.

#### 2. Неэффективное расходование ограниченных ресурсов инспекций

Учитывая ограниченность во времени и кадровых ресурсах, инспекторы не должны позволять себе тратить время на проверку одного и того же.

#### 3. Нагрузка на бизнес

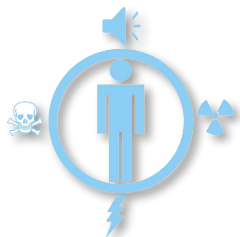
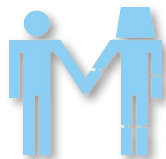
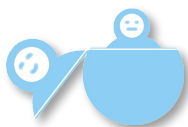
В Казахстане действует значительное количество различных инспекций, что создает излишнюю нагрузку на предпринимателей. Данная нагрузка не оправданна, если инспекторы дублируют друг друга.

#### 4. Различный подход к уровню защищенности работников

Стандарты безопасности труда могут предъявлять более высокие требования к безопасности и гигиене труда работников в отдельных аспектах, чем санитарные нормы и правила, и наоборот.

#### 5. «Размытие ответственности»

Для Правительства РК затруднительно четко определить ответственность государственных инспекций за обеспечение безопасности труда.



## 5. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ: ПО ГОРИЗОНТАЛИ



Инспекторы санитарно-эпидемиологического надзора при проверке используют **Санитарные нормы и правила** по ограничению вибрации и шума на рабочих местах тракторов, сельскохозяйственных, мелиоративных, строительно-дорожных машин и грузового автотранспорта № 1.02.079-94.



Защита работника от **шума и вибрации** при эксплуатации сельскохозяйственных машин



Инспекторы труда при проверке используют, в том числе, **ГОСТ 12.1.012-2004**. Система стандартов безопасности труда. Вибрационная безопасность. Общие требования (далее – стандарт по вибрации) и **ГОСТ 12.2.019-2005**. Система стандартов безопасности труда. Тракторы и машины самоходные сельскохозяйственные. Общие требования безопасности.

### ОТСУТСТВИЕ ЕДИНОЙ МЕТОДОЛОГИИ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА И ДУБЛИРОВАНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ ИНСПЕКЦИЙ (ПРИМЕРЫ)



Инспекторы промышленной безопасности при проверке используют, в том числе, **Технический регламент** «Требования к безопасности нефтегазопромыслового, бурового, геологоразведочного и геофизического оборудования», утвержденный ППРК от 29 декабря 2009 года № 2231, который устанавливает требования к пожарной безопасности, защите работников от шума, вибрации и иные эксплуатационные требования



Защита работника при эксплуатации **нефтепромыслового** добычного оборудования



Инспекторы труда при проверке используют, в том числе, **ГОСТ 12.2.132-93**. Система стандартов безопасности труда. Оборудование нефтепромысловое добычное устьевое. Общие требования безопасности, который содержит ссылки на ГОСТы определяющие требования к пожарной безопасности, электробезопасности и иным эксплуатационным характеристикам.

## 5. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ: ПО ГОРИЗОНТАЛИ

### ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- создать на базе ККСЗ МТСЗН **интегрированную инспекцию труда**, отвечающую за технические и медицинские аспекты безопасности труда на производстве, в сельском хозяйстве, сфере услуг и иных отраслях экономики и располагающую необходимыми ресурсами (специалистами инженерного, медицинского и юридического профиля, лабораториями и т.п.)
- исключить из компетенции МЗ, МЧС и ААЭ контроль безопасности и гигиены труда, передав штатную численность инспекторов и необходимые ресурсы интегрированной инспекции труда.

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ



#### Федеративная Республика Германия

Подготовка проектов законодательных актов и разработка политики гигиены и безопасности являются областями ответственности федерального Министерства труда и социальных дел (МТС), однако мониторинг соответствия законодательству осуществляется Инспекциями по труду (ИТ), которые являются частью администрации земель и, как правило, представляют доклады земельному министру, отвечающему за занятость и социальные дела. Инспекции по труду ответственны за мониторинг соответствия законодательству по охране труда, включая соответствие техническим, медицинским и социальным правилам, направленным на обеспечение приемлемых стандартов гигиены и безопасности на рабочем месте.



#### Великобритания

Исполнительный орган по труду (ИОТ), подчиненный Министру по вопросам занятости, отвечает за повседневную инспекцию производственных помещений и соблюдение законодательства об охране труда. Общая численность работающих в рамках ИОТ составляет около 4500 человек, включая инспекторов, других профессиональных сотрудников, таких как врачи, медицинские сестры, ученые, административно-управленческий персонал, а также обслуживающий персонал. В ИОТ имеются отдельные инспекции шахт, ядерных установок, оффшорные, железнодорожные инспекции, а также инспекции, контролирующие работу со взрывчатыми веществами, которые специализируются в рамках своей отрасли.



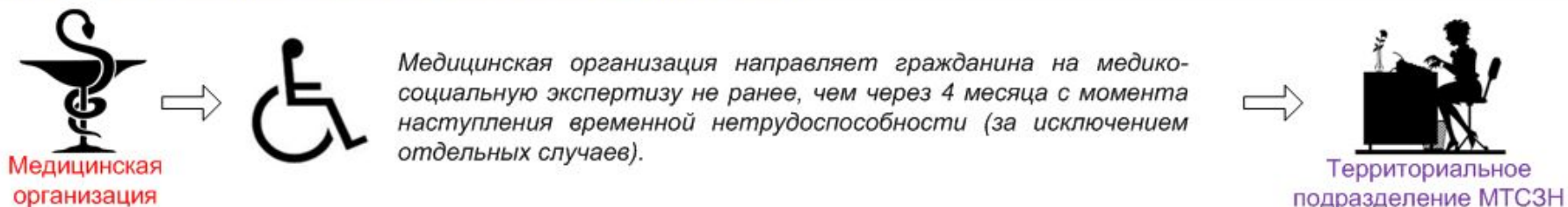
#### Королевство Нидерланды

Инспекция труда в Нидерландах, известная как Служба инспекции и информации (СИИ), относится к Министерству по социальным вопросам и занятости. СИИ, ставшая объектом реорганизации, объединила вместе в рамках одного органа персонал, ранее входивший в Инспекцию труда, Инспекцию социальной защиты, Инспекцию по зарплате и Службу коллективных условий найма. Новая служба в настоящее время охватывает весь диапазон производственных условий, включая охрану труда.

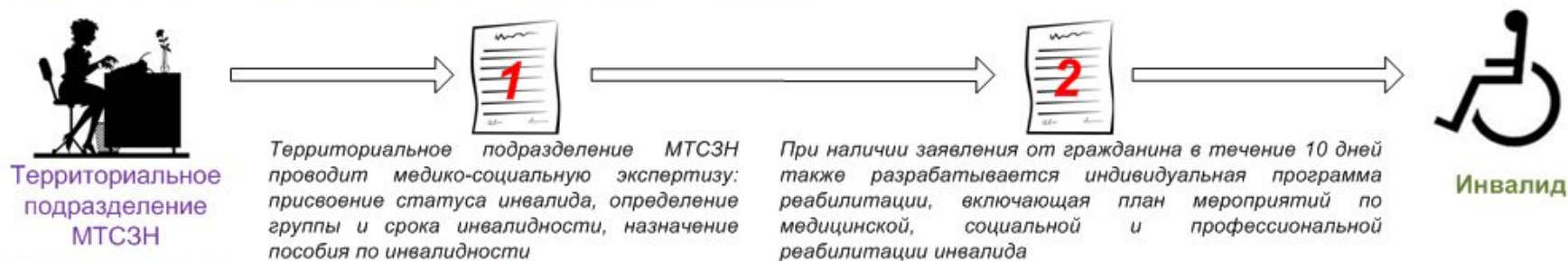
# 5. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ: ПО ВЕРТИКАЛИ

## ДЕЙСТВУЮЩИЙ МЕХАНИЗМ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ (МСЭ) И РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ

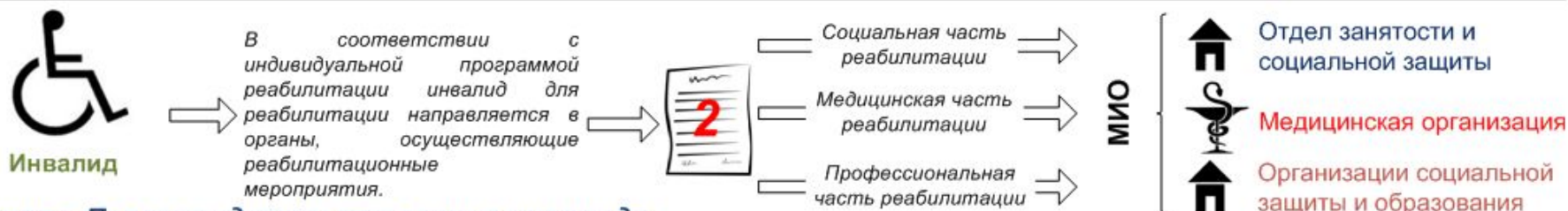
1 этап – Направление на медико-социальную экспертизу



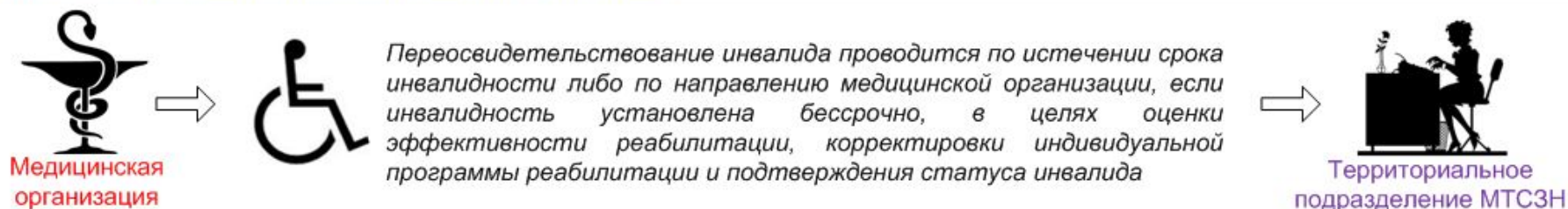
2 этап – Проведение медико-социальной экспертизы



3 этап – Реабилитация инвалида



4 этап – Переосвидетельствование инвалида





# НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ДОСТУПА ГРАЖДАН К ГОСУДАРСТВЕННЫМ УСЛУГАМ ПО МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ



### ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ УДАЛЕННОСТЬ

МСЭ ПРОВОДИТСЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ККСЗ МТСЗН, КОТОРЫЕ РАСПОЛОЖЕНЫ ТОЛЬКО В ОБЛАСТНЫХ ЦЕНТРАХ. ГРАЖДАНЕ, ПРЕТЕНДУЮЩИЕ НА УСТАНОВЛЕНИЕ ИНВАЛИДНОСТИ, НАХОДЯТСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ. ВРЕМЕННЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ НА ПОСЕЩЕНИЕ ОБЛАСТНЫХ ЦЕНТРОВ УСУГУБЛЯЮТ И БЕЗ ТОГО СЛОЖНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЭТИХ ГРАЖДАН. НАРУШАЕТСЯ ПРИНЦИП ПРИБЛИЖЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ.



### НАРУШЕНИЕ ПРИНЦИПА ПРЕЕМСТВЕННОСТИ

МСЭ ПРОВОДИТСЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МТСЗН, А РЕАБИЛИТАЦИЯ И ЛЕЧЕНИЕ – МИО. ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ПРИНЦИПУ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ В ОБСЛУЖИВАНИИ И РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ ЯВЛЯЕТСЯ КЛЮЧЕВЫМ ДЛЯ ВОЗВРАЩЕНИЯ К ПОЛНОЦЕННОЙ ЖИЗНИ, ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ УСЛОВИЕМ УВАЖЕНИЯ ДОСТОИНСТВА ИНВАЛИДОВ.



### ОТСУТСТВИЕ НЕЗАВИСИМОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ ЗА МСЭ

НЕЗАВИСИМЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО МСЭ НЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ, ТАК КАК МСЭ ПРОВОДИТСЯ ОРГАНОМ АДМИНИСТРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ККСЗ МТСЗН (КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ). ЭФФЕКТИВНЕЕ РАЗГРАНИЧИВАТЬ ФУНКЦИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОДНОЙ И ТОЙ ЖЕ СФЕРЕ ПО ВИДАМ ФУНКЦИЙ –



### КОНТРОЛЬНЫЕ И РЕАБИЛИТАЦИОННЫЕ ИЗДЕРЖКИ ЛОЖАТСЯ НА ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

ПОМИМО ДЕПАРТАМЕНТОВ ККСЗ ДЕТИ-ИНВАЛИДЫ В ЦЕЛЯХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ РЕАБИЛИТАЦИИ ДОЛЖНЫ ПОСЕЩАТЬ ПСИХОЛОГО-МЕДИКО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ (1 НА 60 000 ДЕТСКОГО НАСЕЛЕНИЯ), ПОДОТЧЕТНЫЕ МИО.

## 5. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ: ПО ВЕРТИКАЛИ



### ПРЕДЛАГАЕТСЯ:

- исключить из компетенции МТСЗН проведение МСЭ;
- возложить функции по МСЭ на МИО района (города областного значения) с передачей штатной численности в целях повышения доступности услуг по МСЭ для получателей и оптимизации разграничения компетенции центральных и местных уровней государственного управления.



**ВЗРОС**

МСЭ **ЛЫЕ** взрослых предлагается возложить на отделы занятости и координации социальных программ.



**ДЕ**

МСЭ детей **ТИ** предлагается возложить на психолого-медико-педагогические консультации, подотчетные отделам образования.



**Психолого-медико-педагогические консультации обладают лучшим кадровым обеспечением, чем территориальные подразделения ККСЗ МТСЗН, для осуществления МСЭ.** В штат каждой ПМПК в обязательном порядке входят следующие специалисты: врач-психиатр, врач-невропатолог, врач-сурдолог, врач-офтальмолог, педагог-психолог, учитель-логопед, дефектологи (олигофренопедагог, сурдопедагог, тифлопедагог), социальный педагог, медицинский статистик. Комиссия по МСЭ в территориальных подразделениях ККСЗ МТСЗН включает как правило только терапевтов и невропатологов.



## 5. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ: ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

### РЕОРГАНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Функциональные элементы процесса администрирования обязательных социальных отчислений



**СБОР**



**КОНТРОЛЬ  
СБОРА**



**ХРАНЕНИЕ**



**ИНВЕСТИРОВАНИЕ**



**НАЗНАЧЕНИЕ И  
ВЫПЛАТА**

Распределение ответственности за осуществление функциональных элементов



**ГЦВП**



**НАЛОГОВЫЙ КОМИТЕТ**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
БАНК**




**МТСЗН И ГЦВП**




**ГФСС**

**ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

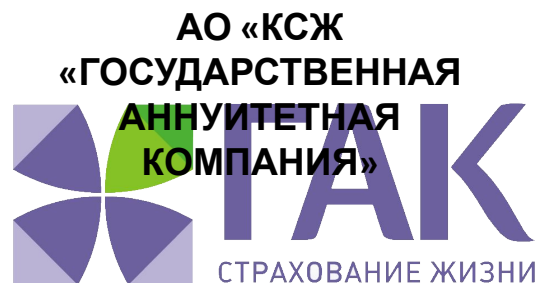
- упразднить ГФСС и передать его функции по разработке инвестиционной стратегии ГЦВП.



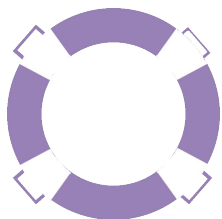
## **Стадия 6. Передача функций в негосударственный сектор**



## 6. ПЕРЕДАЧА ФУНКЦИЙ В НЕГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР



ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ПО СЛЕДУЮЩИМ  
НАПРАВЛЕНИЯМ СТРАХОВАНИЯ



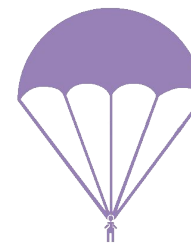
**СТРАХОВАНИЕ  
ЖИЗНИ**



**АННУИТЕТНОЕ  
СТРАХОВАНИЕ**



**СТРАХОВАНИЕ  
ОТ  
НЕСЧАСТНЫХ  
СЛУЧАЕВ**



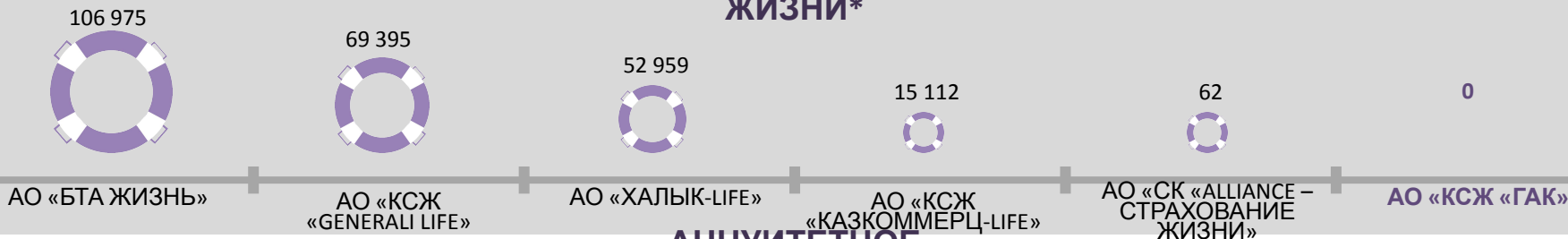
**СТРАХОВАНИЕ  
РАБОТНИКА ОТ  
НЕСЧАСТНЫХ  
СЛУЧАЕВ**

**ПРЕДЛАГАЕТСЯ:**

- с учетом развитости рынка страхования жизни приватизировать АО «КСЖ «ГСК», последовательно сократив долю участия государства в его уставном капитале, в целях развития конкуренции и освобождения государства от несвойственных ему функций.

# 6. ПЕРЕДАЧА ФУНКЦИЙ В НЕГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

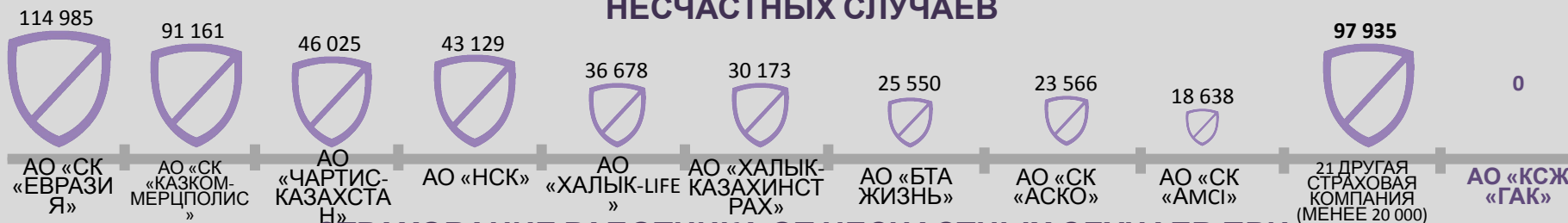
## СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ\*



## АННУИТЕТНОЕ СТРАХОВАНИЕ




## СТРАХОВАНИЕ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ




## СТРАХОВАНИЕ РАБОТНИКА ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ





**Стадия 7. Результаты  
функционального обзора**



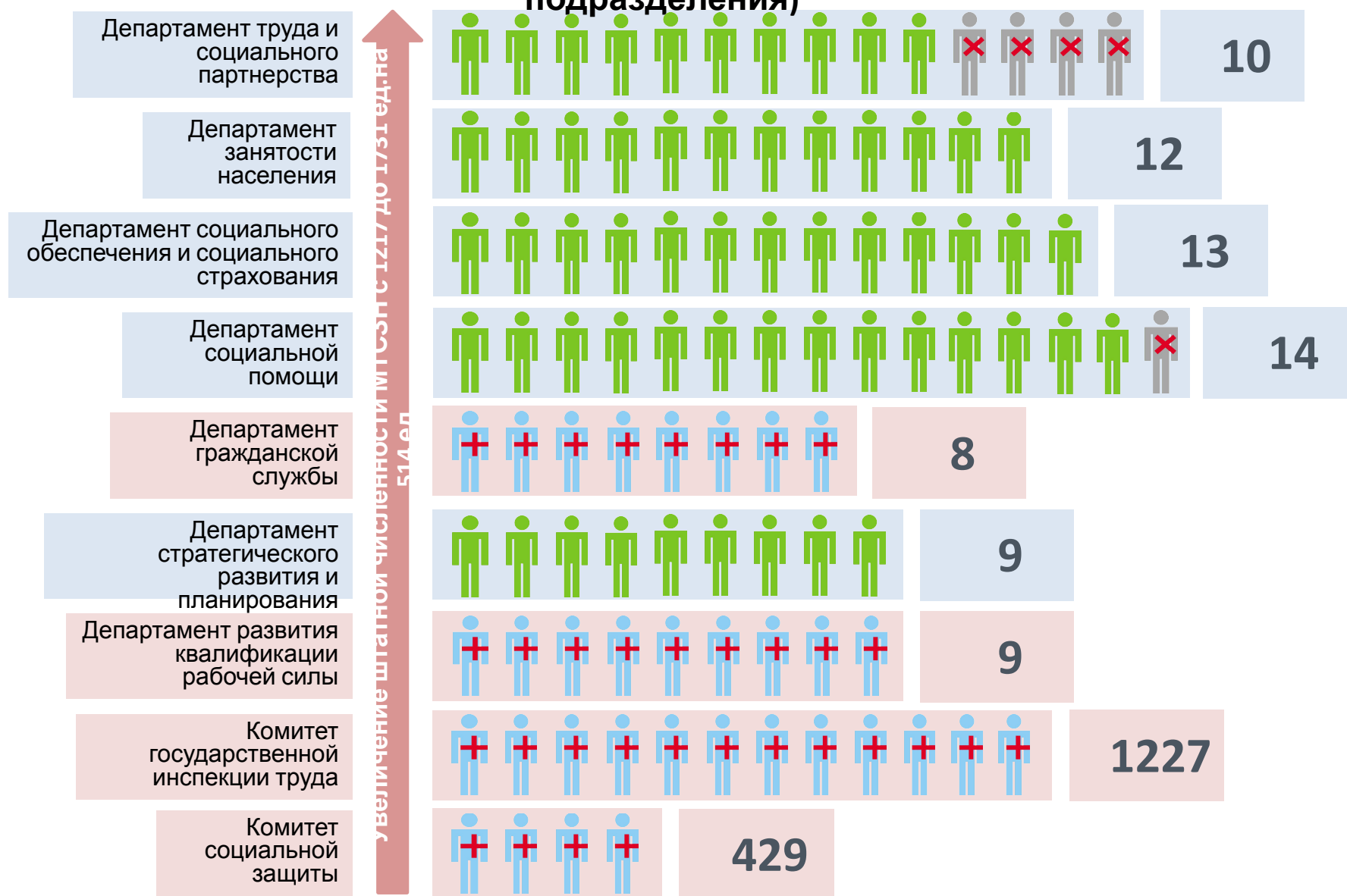
## 7. РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

### Действующая структура и штатная численность МТСЗН (профильные подразделения)



# 7. РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

## Предлагаемая структура и штатная численность МТСЗН (профильные подразделения)



## 7. РЕЗУЛЬТАТЫ ФУНКЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА:

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

В ходе функционального обзора предложены меры по:

- отображению в законодательстве реальной функциональной нагрузки МТСЗН и МИО в рассмотренных сферах;
- систематизации законодательства в сфере социальной защиты населения;
- исключению дискреционных полномочий МТСЗН и МИО;
- повышению потенциала и эффективности государственного контроля в сферах трудовых отношений, занятости и социальной защиты населения;
- усилению роли МТСЗН в процессе развития квалификации рабочей силы;
- формированию новых механизмов противодействия наихудшим формам детского труда;
- разграничению компетенции различных государственных инспекций в сфере безопасности, охраны и гигиены труда;
- оптимизации государственного регулирования в сфере специальных социальных услуг и разграничению компетенции уполномоченных органов;
- повышению доступности услуг медико-социальной экспертизы для граждан;
- реорганизации процедуры привлечения иностранной рабочей силы для недропользователей и инвесторов;
- оптимизации государственного администрирования социального страхования;
- сокращению участия государственных предприятий в социально-трудовой сфере.