

Тема 9. Административные правонарушения и административная ответственность

Учебные вопросы:

1. Понятие и общая характеристика административной ответственности
2. Административные правонарушения и их виды
3. Административное наказание: цели и виды
4. Назначение административного наказания

Литература:

1. Правоведение / Под ред. проф. М.Б. Смоленского. – Ростов н / Д: «Феникс», 2004. – С. 172 – 183.
2. Мазуров А.В. Правоведение: краткий курс лекций. - М.: Юрайт-Издат, 2003. – С. 134 - 142.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
4. Закон Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. №273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»



Состав административного законодательства

Административное законодательство состоит из:

1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
2. Законов субъектов РФ, которыми установлена административная ответственность, например, закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 г. №273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»

Административные правонарушения

Ст.2.1 Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Общая характеристика административной ответственности

Формы вины (совершенное умышленно и по неосторожности)

Возраст, с которого наступает административная ответственность

Административная ответственность должностных лиц

Административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов

Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц

Крайняя необходимость

Невменяемость

Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительном административном правонарушении

Административная ответственность юридических лиц

Виды административных правонарушений (согласно КоАП РФ)

1. Посягающие на права граждан (Глава 5)
2. Посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (Глава 6)
3. В области охраны собственности (Глава 7)
4. В области охраны окружающей природной среды и природопользования (Глава 8)
5. В промышленном строительстве и энергетике (Глава 9)
6. В сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель (Глава 10)
7. На транспорте (Глава 11)
8. В области дорожного движения (Глава 12)

9. В области связи и информации (Глава 13)
10. В области предпринимательской деятельности (Глава 14)
11. В области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (Глава 15)
12. В области таможенного дела (Глава 16)
13. Посягающие на институт государственной власти (Глава 17)
14. В области защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ (Глава 18)
15. Против порядка управления (Глава 19)
16. Посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (Глава 20)
17. В области воинского учета (Глава 21)

Административные правонарушения, посягающие на права граждан (примеры)

Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума, либо нерассмотрение в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 5.31. Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению

Нарушение или невыполнение работодателем или лицом, его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (примеры)

Статья 6.1. Сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения

Сокрытие лицом, больным ВИЧ-инфекцией, венерическим заболеванием, источника заражения, а также лиц, имевших с указанным лицом контакты, создающие опасность заражения этими заболеваниями, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей

Статья 6.10. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ

1. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.18 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста до трехсот рублей.

(2. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.18 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

Административные правонарушения в области дорожного движения (примеры)

Статья 12.12. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика

1. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 12.10 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, -
влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.
2. Невыполнение требования Правил дорожного движения об остановке перед стоп-линией, обозначенной дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, при запрещающем сигнале светофора или запрещающем жесте регулировщика -
влечет наложение административного штрафа в размере восьмисот рублей.

Статья 12.13. Нарушение правил проезда перекрестков

1. Выезд на перекресток или пересечение проезжей части дороги в случае образовавшегося затора, который вынудил водителя остановиться, создав препятствие для движения транспортных средств в поперечном направлении, -
влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.
2. Невыполнение требования Правил дорожного движения уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом проезда перекрестков, -
влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (примеры)

Статья 20.1. Мелкое хулиганство

1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, -
влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.
2. Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, -
влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (примеры)

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Статья 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах -

влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от трехсот до пятисот рублей.

Административное наказание: понятие и цели

Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение АП и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего АП, или причинение ему физических страданий, а так же нанесение вреда деловой репутации юридического лица

Виды административного наказания

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) утратил силу. - Федеральный закон от 28.12.2010 N 398-ФЗ;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности;
(п. 9 введен Федеральным законом от 09.05.2005 N 45-ФЗ)
- 10) обязательные работы.
(п. 10 введен Федеральным законом от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 – 4, 9

3. Административные наказания, перечисленные в пунктах 3 – 10, устанавливаются только Кодексом РФ об административных правонарушениях

Назначение административного наказания

Общие правила назначения АН

1. назначается в пределах установленных законом, предусматривающие ответственность за данное АП
2. при назначении АН ФЛ учитывается характер совершенным им АП, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.
3. при назначении АН ЮЛ учитываются характер совершенного им АП, имущественное и финансовое положения ЮЛ, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность
4. назначение АН не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено
5. никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же АП

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

1. Раскаяние.
2. Предотвращение лицом, совершившим АП, вредных последствий АП, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.
3. Совершенное АП в состоянии сильного душевного волнения (аффекта), либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств.
4. Совершенное АП несовершеннолетним.
5. Совершение АП беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требования уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях, рассматриваются в пределах компетенции, установленной главой 23 Кодекса:
 - 1) судьями (мировыми судьями);
 - 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
 - 3) Федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации
2. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:
 - 1) мировыми судьями;
 - 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
 - 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
 - 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях (примеры)

- ст. 23.3 Органы внутренних дел (милиция)
- ст. 23.5 Налоговые органы
- ст. 23.8 Таможенные органы
- ст. 23.10 Органы и войска пограничной службы
- ст. 23.11 Военные комиссары
- ст. 23.12 Федеральная инспекция труда и подведомственные ей государственные инспекции труда
- ст. 23.13 Органы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации
- ст. 23.41 Органы железнодорожного транспорта
- ст. 23.49 Органы государственной инспекции по торговле, качеству товаров и защите прав потребителей
- ст. 23.55 Органы государственной жилищной инспекции
- ст. 23.61 Органы, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц

Задачи и участники производства по делам об административных правонарушениях

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Участники:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- потерпевший;
- законные представители физического лица;
- законные представители юридического лица;
- защитник и представитель;
- свидетель;
- понятой;
- специалист;
- эксперт;
- переводчик;
- прокурор.