

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

---

## ПРАВОВАЯ ОСНОВА



20.01.2010

# Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»

---

- основные принципы защиты от коррупции деятельности должностных лиц властных органов государства
  - обязательное представление государственными служащими декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах.
  - Запрет служащим государственного аппарата:
    - заниматься предпринимательской деятельностью;
    - оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения;
    - выполнять иную оплачиваемую работу (кроме научной, преподавательской и творческой деятельности);
    - быть участником хозяйственных обществ и товариществ.
-

- 
- Указ Президента РФ от 2 июля 1993 года № 981 «О заграничных командировках должностных лиц центральных федеральных органов исполнительной власти»
  - Указ Президента РФ от 15 мая 1997 года «О предоставлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе».
-

# Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" от 22 марта 1991 г.

---

- Запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного надзора, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.



Пункт 4 ст. 66 **Гражданского Кодекса** запретил государственным органам и органам местного самоуправления выступать участниками хозяйственных обществ и товариществ, если иное специально не установлено законом.

---

# Модельный закон О борьбе с коррупцией

---

- направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение безопасности государства от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, государственных должностных лиц, а также лиц, приравненных к ним, путем предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия коррупционных правонарушений, устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности,
- определяет основные принципы борьбы с коррупцией,
- устанавливает виды правонарушений, связанных с коррупцией, а также условия наступления ответственности.

---

1999, Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ

# В России ратифицированы и вступили в силу международные акты

---

- Конвенция ООН против коррупции;
  - Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию».
-

# Конвенция ООН против коррупции (31 октября 2003 года)

---

- содействие принятию и укрепление мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;
  - поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятия мер по возвращению активов;
  - поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.
-

Каждое **государство-участник** стремится в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, **создавать, поддерживать и укреплять такие системы приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих** и, в надлежащих случаях, других избираемых публичных должностных лиц, которые:

1. основываются на принципах эффективности и прозрачности и на таких объективных критериях, как безупречность работы, справедливость и способности;
2. включают надлежащие процедуры отбора и подготовки кадров для занятия публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции, и ротации, в надлежащих случаях, таких кадров на таких должностях;
3. способствуют выплате надлежащего вознаграждения и установлению справедливых окладов с учетом уровня экономического развития государства-участника;
4. способствуют осуществлению образовательных и учебных программ, с тем чтобы такие лица могли удовлетворять требованиям в отношении правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций, а также обеспечивают им специализированную и надлежащую подготовку, с тем чтобы углубить осознание ими рисков, которые сопряжены с коррупцией и связаны с выполнением ими своих функций. Такие программы могут содержать ссылки на кодексы или стандарты поведения в применимых областях.



# уголовной ответственности за коррупцию» (27 января 1999 года)

---

- Обязывает стран-участниц квалифицировать в качестве уголовных преступлений, в соответствии со своим национальным законодательством, такие деяния, как активный и пассивный подкуп широкого круга собственных государственных и иностранных должностных лиц.
- Участники Конвенции обязуются принимать законодательные и иные меры, дающие все основания осуществлять конфискацию или иным образом изымать орудия совершения ~~уголовных преступлений и доходы от~~ них.

# Законопроект «О борьбе с коррупцией» (1995, 1997) направлен на:

---

- формирование организационных и правовых механизмов, обеспечивающих ликвидацию причин и условий появления коррупции, на закрепление основных начал (принципов) организации, формирования и деятельности государственных органов, препятствующих возникновению коррупции
  - выявление, предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с коррупцией, на устранение их последствий и наказание виновных.
-

# Закон о борьбе с коррупцией Республики Башкортостан

---

- направлен на защиту прав и свобод граждан, общественных интересов, обеспечение деятельности органов государственной власти и управления, правосудия, а также должностных лиц, наделенных организационно-распорядительными либо административно-хозяйственными полномочиями в сферах исполнения действующего законодательства в соответствии с Конституцией Республики Башкортостан, законами и другими нормативными актами Республики Башкортостан путем предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, связанных с коррупцией, устранения их последствий и наказания виновных.
- Содержит понятие коррупции, перечень субъектов коррупционных отношений, принципы борьбы с коррупцией, органы, осуществляющие борьбу, разделы «Предупреждение коррупции», «Коррупционные правонарушения и ответственность за них», «Устранение последствий коррупционных правонарушений»

# Законопроект «О противодействии коррупции» (2001, СПС)

---

- нормы прямого действия – позволяет привлекать лиц, виновных в коррупционных правонарушениях, к дисциплинарной, гражданско-правовой и административной ответственности. Уголовная ответственность и наказание должны наступать по соответствующим статьям Уголовного кодекса.
- нормы непрямого действия, устанавливающие антикоррупционные основы законодательства РФ.
- принцип открытого и конкурсного распределения государственных ресурсов.

# Уголовный кодекс РФ

## **Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления:**

- ✓ злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285)
- ✓ нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1)
- ✓ нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.2)
- ✓ превышение должностных полномочий (ст. 286)
- ✓ незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289)
- ✓ получение и дача взятки (ст. 290, 291)
- ✓ служебный подлог (ст. 292)

## **Преступления в сфере экономической деятельности:**

- ✓ воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169),
- ✓ регистрация незаконных сделок с землей (ст. 170),
- ✓ легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем (ст. 174),
- ✓ незаконное получение кредита (ст. 176),
- ✓ монополистические действия и ограничение конкуренции (ст. 178),
- ✓ незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну (ст. 183),
- ✓ злоупотребление при выпуске ценных бумаг (эмиссии) (ст. 185),
- ✓ контрабанда (п. б ч. 3 ст. 188),
- ✓ незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189).

## **Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов (ст. 142).**

# Административная реформа

---

**Распоряжение Правительства РФ  
от 25 октября 2005 г. № 1789-р**

**Концепция административной реформы в  
Российской Федерации в 2006 - 2008 годах и план  
мероприятий по проведению административной  
реформы  
в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах.**

---

# Направления (задачи) административной реформы

---

- Управление по результатам
  - Стандартизация и регламентация
  - **Оптимизация функционирования органов исполнительной власти и введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;**
  - Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества
  - Модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти
  - Обеспечение административной реформы
-

# Логика АР во времени

---

## □ **2006:**

подготовка типовых антикоррупционных программ для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разработка ведомственных антикоррупционных программ;

внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов;

## □ **2007:**

пробное внедрение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти, начало реализации антикоррупционных программ в органах исполнительной власти;

внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов, иных нормативных правовых актов;

## □ **2008:** корректировка нормативно-правовой базы с учетом анализа накопленного опыта проведения реформы.

---



# Система мероприятий по проведению

## ~~административной реформы:~~

- Целями реализации административной реформы по этому направлению являются оптимизация функций органов исполнительной власти, включая функции по осуществлению контроля и надзора, и внедрение особых механизмов противодействия коррупции в ~~органах исполнительной власти.~~

коррупционным риском входят те, для которых характерно:  
наличие полномочий, связанных с распределением  
значительных финансовых средств;  
высокая степень свободы действия, вызванная спецификой  
их работы;  
высокая интенсивность контактов с гражданами и  
организациями.

## **НЕОБХОДИМО:**

- создать специальные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции;
  - внедрить экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;
  - создать методические основы оценки коррупциогенности государственных функций;
  - разработать пакет антикоррупционных нормативных правовых актов;
  - разработать ведомственные и региональные антикоррупционные программы.
-

# Международная практика: механизмы ограничивающие возможности коррупции

---

- максимально возможная деперсонализация взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы "одного окна" и системы электронного обмена информацией;
  - детальная регламентация процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (потребителями государственных услуг);
  - деление административно-управленческих процедур на стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля;
  - ротация должностных лиц.
-

## **"О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ"**

---

**Образовать Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции.**

### **ЗАДАЧИ:**

- подготовка предложений Президенту РФ, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;**
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;**
- контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции**

# **Национальный план противодействия коррупции, 31.07.2008**

---

- ✎ КОРРУПЦИЯ, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства,**
  - по-прежнему серьёзно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов,**
  - препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики,**
  - вызывает в российском обществе серьёзную тревогу и недоверие к государственным институтам,**
  - создаёт негативный имидж России на международной арене**
- 
- и правомерно рассматривается как одна из угроз**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

---

1. **Проект федерального закона «О противодействии коррупции»:**
  - ✓ Определение понятий **«коррупция»** - как социально-юридического явления, **«коррупционное правонарушение»** – как отдельного проявления коррупции, влекущего за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и **«противодействие коррупции»** – как скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий

# Федеральный закон от 25.12.2008 "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

**«Коррупция»** - злоупотребление служебным положением, дача и получение **взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп** либо иное **незаконное использование** физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды данному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

**«Противодействие коррупции»** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных

# ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

## Меры по профилактике коррупции

---

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления



# ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

## Меры по профилактике коррупции

---

- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
  - развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.
-

# **ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"**

**Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции**

## **1. "Декларативные", не специальные**

- 1. Направление государственной политики в области противодействия коррупции;**
- 2. обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;**
- 3. обеспечение независимости средств массовой информации;**
- 4. неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;**
- 5. совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;**
- 6. устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;**
- 7. передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям**

# ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

---

## II. Обеспечение открытости органов власти, привлечение гражданского общества к антикоррупционной политике

1. создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;
2. принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;
3. совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

# **ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"**

**Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции**

## **III. Анतिकоррупционная кадровая работа на ГС**

- 1. введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;**
- 2. унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;**
- 3. совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;**
- 4. повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;**
- 5. усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;**
- 6. сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;**
- 7. повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;**
- 8. оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.**

# **ФЗ "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"**

## **Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции**

- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;**
- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;**
- укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом.**

# КОРРУПЦИИ

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

---

2. **Проекты федеральных законов о внесении в законодательные акты РФ изменений в целях:**
  - установления **административной ответственности юридических лиц**, причастных к коррупционным правонарушениям, а также **государственных и муниципальных служащих**, совершивших административные правонарушения коррупционного характера, с применением к ним дисквалификации в качестве административного наказания; отнесения административного расследования дел данной категории к полномочиям органов прокуратуры Российской Федерации;
  - **уточнения требований к судьям**, лицам, претендующим на замещение должностей судей, **членам Совета Федерации** Федерального Собрания Российской Федерации и **депутатам** Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, **членам избирательных комиссий**, Председателю **Счётной палаты** Российской Федерации, его заместителю, аудиторам Счётной палаты Российской Федерации и служащим **Центрального банка**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

---

2. **Проекты федеральных законов о внесении в законодательные акты РФ изменений в целях:**
  - **возложения на государственных и муниципальных служащих, дополнительных запретов, ограничений и обязанностей;**
  - **установления запрета на приём** на правоохранительную службу и службу в органах федеральной службы безопасности **граждан, имеющих (имевших) судимость**, уголовное преследование в отношении которых прекращено по нереабилитирующим основаниям, либо граждан, уволенных с государственной службы по дискредитирующим обстоятельствам;
  - законодательного развития механизма **предупреждения коррупции** и разрешения **конфликта интересов** на государственной и муниципальной службе;
  - установления в качестве задачи оперативно-разыскной деятельности обнаружения имущества, подлежащего конфискации

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

2. **Проекты федеральных законов о внесении в законодательные акты РФ изменений в целях:**
- создания возможности осуществления **оперативно-разыскных мероприятий по запросу представителя нанимателя** (руководителя) или должностного лица, обладающего такими полномочиями, для проверки достоверности представленных лицами, претендующими на замещение должностей судей, судьями, лицами, замещающими должности федеральной государственной службы, государственной службы субъектов Российской Федерации, государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера с соблюдением гарантий, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации;
  - приведения **санкций за коррупционные преступления**, ответственность за которые предусмотрена главой 23 Уголовного кодекса Российской Федерации, в соответствие с санкциями за коррупционные преступления, ответственность за которые предусмотрена главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации;
  - **обеспечения прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей**



# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

---

1. **Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере:**
  - регламентацию использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
  - создание условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранение дискриминационных условий доступа к инфраструктуре естественных монополий, повышение ответственности за организацию картельных соглашений;
  - совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произвольного толкования, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ;
  - обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;
  - детализацию механизма контроля за выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований; соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения.

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

---

2. **Реализация системы мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата :**
- передачу части федеральных полномочий регионам при одновременном внедрении системы оценки их работы и передачу части функций государственных органов в негосударственный сектор, а также изъятие у государственных органов имущества, не используемого для реализации их полномочий;
  - реализацию прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации;
  - создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества;
  - сокращение излишней численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объёма и результатов работы;
  - повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
  - разработку и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах;
  - выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

---

3. **Рассмотрение вопроса о целесообразности создания в составе кадровых служб федеральных государственных органов (кроме федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений с возложением на них следующих функций:**
- обеспечение соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения, утверждённых Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002г. №885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;
  - обеспечение деятельности комиссий по разрешению конфликта интересов;
  - принятие мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода государственного служащего с государственной службы;
  - оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных служащих;
  - обеспечение реализации обязанности государственных служащих сообщать о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также осуществление проверки достоверности таких сведений и сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими;
  - проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений;

# СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

---

4. Разработка методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в федеральных государственных органах, государственных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления муниципальных образований.
5. На основе изучения существующего механизма учёта интересов политических партий, социальных групп, юридических и физических лиц при разработке федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации рассмотрение вопроса о подготовке нормативного правового акта, регулирующего лоббистскую деятельность.
6. Рассмотрение вопроса о целесообразности обязательного страхования рисков социального характера (обязательное медицинское страхование, страхование ответственности).
7. Повышение качества и оперативности оказания наиболее социально значимых услуг, в частности путём применения системы «одного окна» и электронного обмена информацией.
8. Решение вопроса о порядке передачи в доверительное управление принадлежащих государственным служащим и приносящих доходы ценных бумаг, акций, долей участия в уставных капиталах организаций.

# МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ ЮРИДИЧЕСКИХ КАДРОВ И ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ

---

- 1. Для повышения профессионального уровня юридических кадров требуется**
  - повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, в том числе увеличение практической подготовки обучающихся;
  - совершенствование системы подготовки и повышения квалификации педагогических кадров федеральных государственных образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, реализующих программы в области юриспруденции;
  - воспитание у правоприменителей уважительного отношения к закону;
  - усиление антикоррупционной составляющей при преподавании учебных дисциплин, предусматривающих изучение правовых и морально-этических аспектов управленческой деятельности в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования;
  - усиление государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров;
  - разработка и внедрение в практику механизма получения общественной аккредитации федеральных государственных образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, реализующих программы в области юриспруденции, в общественных образовательных, научных и промышленных структурах;
  - законодательное закрепление правила, в соответствии с которым судья федерального суда, впервые назначенный на должность, обязан

ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ

## **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ"О противодействии коррупции".**

---

- антикоррупционные основы статуса судей (дополнительные требования и ограничения, в том числе порядок предоставления сведений о доходах и об имуществе), членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, членов Счетной Палаты РФ, ЦИК РФ, служащих Центрального Банка России.
-

# **ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием ФЗ"О противодействии коррупции".**

- Устанавливает ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в органах и учреждениях прокуратуры, в милиции, в органах внутренних дел, таможенных органах, военной службы,
  - Вносит изменения, предусмотренные Национальным планом противодействия коррупции, в Гражданский, Трудовой и Уголовный Кодексы РФ, КоАП РФ, Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ», Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ»
-

# Указы Президента от 18.05.2009

## №

---

- 557.** Об утверждении перечня должностей ФГС, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные госслужащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
- 558.** О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- 559.** О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей ФГС, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- 560.** О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- 561.** Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и



# Указы Президента от 21.09.2009

---

- **«О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»**
- **«О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»**

---

# ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ



# Типовая ПРОГРАММА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОИВ

---

## ЦЕЛИ:

- ~~снижение уровня коррупции, ее влияния на деятельность государственных органов, на повседневную жизнь граждан, на активность и эффективность бизнеса;~~
- ~~обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;~~
- ~~создание системы противодействия коррупции в деятельности ФОИВ~~
- снижение уровня коррупции при исполнении федеральными органами исполнительной власти государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям;**
- устранение причин и условий,**

# Типовая ПРОГРАММА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОИВ

---

## ЗАДАЧИ:

- **измерение и оценка существующего уровня коррупции**, а также измерение уровня снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы;
- **повышение риска коррупционных действий** и потерь от их совершения для должностных лиц;
- **увеличение выгод от действий в рамках законодательства** и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц ;
- **формирование антикоррупционного общественного сознания**, характеризующегося нетерпимостью государственных гражданских служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
- **предупреждение коррупционных правонарушений**;
- **обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения** в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти;
- **мониторинг коррупционных факторов** и эффективности мер антикоррупционной политики;
- **вовлечение гражданского общества** в реализацию антикоррупционной политики;
- **содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации** о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации

# Типовая ПРОГРАММА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОИВ

## Система программных мероприятий

- **Создание уполномоченных подразделений** по противодействию коррупции в федеральном органе исполнительной власти, проведение иных подготовительных мероприятий
- **Совершенствование** организации деятельности ФОИВ по размещению государственных заказов
- **Организация проведения антикоррупционной экспертизы** ведомственных нормативных правовых актов и их проектов, а также проектов нормативных правовых актов, вносимых в Правительство РФ
- **\*Анализ должностных обязанностей** государственных гражданских служащих, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений.
- **\*Формирование системы мер дополнительного стимулирования** для государственных гражданских служащих, исполняющих должностные обязанности, в наибольшей мере подверженные риску коррупционных проявлений («компенсационного пакета»).
- **Внедрение системы внутреннего контроля** в ФОИВ
- **Установление обратной связи** с потребителями государственных услуг
- **Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции** со стороны гражданских служащих, а также получателей государственных услуг.
- **Применение технических средств контроля поведения должностных лиц**, замещающих коррупционно опасные должности в ФОИВ
- **\*Внедрение и развитие информационно-коммуникационных технологий** в деятельности федерального органа исполнительной власти, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия, порождающие

# Типовая ПРОГРАММА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОИВ

---

## Ожидаемые результаты реализации программы

- снижение уровня коррупции в ФОИВ
- \*повышение качества и доступности государственных услуг;
- \*уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров;
- ~~укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к государственной службе к деятельности ФОИВ~~

## Показатели эффективности

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц, государственных служащих, должностных лиц;
- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;
- объем коррупционных рынков (млн. руб.);
- объем посреднических рынков при предоставлении государственных услуг федеральным органом исполнительной власти;
- уровень удовлетворенности заявителями качеством и

## Функции Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов

---

- **выявление причин и условий коррупции**, в том числе, способствующих незаконному расходованию бюджетных средств, выработка мероприятий по их устранению;
- **обеспечение участия** в реализации Программы представителей **гражданского общества**, в том числе экспертных и научных организаций;
- **информирование правоохранительных органов** о возможных фактах коррупции в федеральном органе исполнительной власти.
- **проведение детального анализа** исполнения процедур размещения **государственного заказа** на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для государственных нужд, в том числе проведение сопоставительного анализа закупочных цен со среднерыночными на товары, работы и услуги аналогичного качества;
- **анализ должностных обязанностей** государственных гражданских служащих, исполнение которых в наибольшей мере подвержено **рisku коррупционных проявлений**;

**Функции Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов**

---

- **организация системы внутреннего контроля**, основанной на механизме служебных проверок в федеральном органе исполнительной власти;
- **сбор и анализ информации о признаках и фактах** коррупционной деятельности, юридическая оценка и выработка мер по их устранению;
- обеспечение **внедрения технических мер контроля** за деятельностью должностных лиц органа исполнительной власти, включая систему передачи информации в правоохранительные органы;
- **проверка персональных данных**, представляемых кандидатами на должности государственной гражданской службу, соответствия действительности декларации о доходах, наличия конфликта интересов;
- обеспечение **взаимодействия с другими федеральными органами** исполнительной власти по вопросам реализации Программы.



# Типовая Программа противодействия коррупции в субъекте РФ на 2007-2008 гг.

---

## ЦЕЛИ:

- ~~снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность государственных органов, на повседневную жизнь граждан;~~
- ~~обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;~~
- ~~создание системы противодействия коррупции в субъекте РФ~~
- снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственных функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям;**
- устранение причин и условий, порождающих коррупцию в органах**

# Программа противодействия коррупции в субъекте РФ на 2007-2010 гг.

---

- **ЗАДАЧИ**
- **СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ  
МЕРОПРИЯТИЙ**
- **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
- **ПОКАЗАТЕЛИ**

**АНАЛОГИЧНЫ!**

+ Разработка и внедрение программ противодействия коррупции в органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

---

# Типовая Программа противодействия коррупции в субъекте РФ на 2007-2010 гг.







---

**Оценка уровня коррупции и эффективности антикоррупционных мероприятий осуществляется по следующим направлениям и сферам:**

- закупки для государственных и муниципальных нужд;**
- предоставление государственных и муниципальных услуг;**
- здравоохранение;**
- образование;**
- социальная помощь и социальное обслуживание;**
- земельные и имущественные отношения;**
- жилищные отношения;**
- жилищное строительство;**
- дорожное строительство и содержание дорог.**

# Проблемы разработки программ противодействия коррупции\*

---

-  Модельные программы по факту превратились в типовые. Формальный подход к созданию программ. Отсутствие мотивации у заказчика.
  -  При создании программ не выполняется исследование проблемы (отсутствует диагностика) => Приоритеты не определены, на кого опираться неясно, какие меры будут поддержаны - неизвестно...
  -  Не определены механизмы реализации программы.
  -  Смешение понятий «заказчик», «разработчик», «исполнитель», «контрольный орган программы»
  -  В большинстве программ не определены контрольные индикаторы . Там, где они есть – частичное решение на верхнем уровне целей
  -  Проблема коррупции не рассматривается системно (не в муниципальном образовании, а в местных органах власти)
- 

\*Исследования Межотраслевого института коммунальных стратегий

# АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ НАБОР ИНСТРУМЕНТОВ

ИНСТРУМЕНТЫ СОЗДАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ИНСТИТУТОВ

---

## Укрепление правительственных институтов

Усилить органы власти путем:

- упрощения процедур;
- улучшения внутреннего контроля, наблюдения, принудительных мер и эффективности;
- организации значимых стимулов и вознаграждения для государственных служащих

---

Комитет ООН по Контролю над наркотиками и предупреждению

преступности. Глобальная Программа Предупреждения Коррупции

# АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ НАБОР ИНСТРУМЕНТОВ

## ИНСТРУМЕНТЫ СОЗДАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ИНСТИТУТОВ

---

### Кодекс поведения

Кодексы поведения принимаются департаментами органов власти, профессиональными организациями и частными компаниями для установления стандартов поведения, соответствующих организационным и этическим принципам **справедливости, беспристрастности, независимости, честности, лояльности в отношении организации, усердия, правильности личного поведения, прозрачности, отчетности, ответственного использования ресурсов организации** и, где уместно, **стандартов поведения в отношении общественности**. Чтобы быть эффективными, эти кодексы должны перечислять наказания за несоответствующее поведение членов и сотрудников организации и должны контролироваться соответствующими принудительными институтами.

---

**Комитет ООН по Контролю над наркотиками и предупреждению**

# Сингапур

---

- регламентация действий чиновников,
  - упрощение бюрократических процедур,
  - строгий надзор над соблюдением высоких этических стандартов,
  - создание автономного Бюро по расследованию случаев коррупции,
  - ужесточение законодательства,
  - экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях.
  - дерегулирование экономики,
  - повышение зарплат чиновников и подготовка квалифицированных административных кадров.
-

# Швеция

---

- ❑ дерегулирование в отношении фирм
- ❑ стимулы, а не запреты (налоги, льготы и субсидии)
- ❑ доступ к внутренним государственным документам
- ❑ независимая и эффективная система правосудия
- ❑ высокие этические стандарты для администраторов



Зарплаты высокопоставленных чиновников сначала превышали заработки рабочих в 12—15 раз, однако с течением времени эта разница снизилась до двукратной

---



# Предупреждение коррупционных преступлений

**ограничение**

Создание отраслевых регламентов,  
Описание стандартов услуг,  
Процедура тендеров и закупок,  
Бюджетные процедуры,  
Центры МФО(одно окно),  
Централизованные приемные,  
Электронное правительство  
Антикоррупционная экспертиза  
нормативных актов

**контроль**

Внутриадминистративный контроль  
(добровольный колпак, стеклянные  
офисы, полиграф),  
Контрольные органы,  
Общественный контроль,  
Информационная прозрачность для  
СМИ и граждан (публикация  
решений,  
обнародование планов,  
доступ к внутренней информации)

**иммунитет**

Совершенствование муниципальной  
службы (этические кодексы, кадровая  
политика)

---

**Спасибо за внимание!**

---