

Тема: Субъекты административного права.

Рекомендуемая литература (основная):

1. **Административное право: Учебник / под ред. Ю. М. Козлова, Л. Л. Попова. - М.: Юристъ., 2006. - 728 с.**
2. **Конин Н.М. Административное право России: Учебник – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 448 с.; ISBN 5-482-00411-2**
3. **Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник для вузов. -М.: Издательство Норма, 2002. - 640.**
4. **Габричидзе Б. Н., Чернявский А. Г. Административное право. - М.: ООО «ТК Вельби»., 2002. - 480 с.**
5. **Корнев А.П. Административное право России. Учебник в трех частях. Ч. 1.-М.,2002.**
6. **Административное право России. Учебник в трех частях. Ч. 2., Ч.3., / Под ред. Корнева А. П. - М., 2002.**
7. **Котельникова Е. А., Семенцова И. А., Смоленский М. Б. Административное право. - Ростов н/Д.: «Феникс»., 2002. - 352с.**
8. **КоАП РФ. М.: «Юрайт», 2003. - 251 с.**

Субъект административного права - обладатель прав и обязанностей, которыми он наделен нормами административного права, с целью реализации тех или иных полномочий в системе государственных управленческих отношений.

(Фактически это любой потенциальный участник административных правоотношений).

Субъект административного права становится **субъектом административных правоотношений**, если он оказался в обстоятельствах либо на него распространились условия, предусмотренные *гипотезой* административно-правовой нормы, и в соответствии с **диспозицией** данной нормы он приобрел **определенные права и обязанности**;

Административная правосубъектность:

- **Административная правоспособность** - установленная и обеспечиваемая государством возможность субъекта вступать в административно-правовые отношения.
- **Административная дееспособность** - способность субъекта своими действиями приобретать права, создавать для себя юридические обязанности, реализовывать их в рамках конкретных административно-правовых отношений и нести в установленных случаях административную ответственность.

Субъектов административного права можно разделить на индивидуальных и коллективными.

Индивидуальные субъекты это:

- граждане Российской Федерации;
- иностранные граждане;
- лица без гражданства;
- предприниматели;
- должностные лица.

Коллективные субъекты это:

- юридические лица (органы исполнительной власти, организации и учреждения различных форм собственности, объединения, движения, партии, трудовые коллективы, органы местного самоуправления)

Граждане как субъекты административного права

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации это часть общего правового статуса граждан, установленного Конституцией РФ и иными законодательными актами России, определяющими политический, гражданско-правовой, социальный, уголовно-правовой и др. статусы.

Административно-правовой статус гражданина – это комплекс **прав и обязанностей** граждан, закрепленных нормами административного права, а также **гарантии** реализации гражданами своих прав и обязанностей в отношениях с государством (в лице конкретных органов власти).

(Административный статус или правовое положение граждан определяется объемом и характером их административной правосубъектности).

Элементы правосубъектности:

- **административная правоспособность** – это потенциальная способность гражданина обладать определенными правами, предусмотренными нормами административного права, и выполнять возложенные на него обязанности в сфере государственного управления (как бы «статическая» категория)
- **административная дееспособность** - способность гражданина своими действиями приобретать, а также осуществлять права и обязанности, предусмотренные нормами административного права, и нести ответственность в соответствии с административно-правовыми нормами (это «динамическая» категория).

В зависимости от механизма реализации права граждан подразделяются:

- 1. на абсолютные (безусловные) права** - права, которыми лица пользуются по своему усмотрению, а субъекты власти обязаны создавать условия и не мешать их реализации, защищать их (право на административную жалобу, трудоустройство и т. п.);
- 2. относительные права** - права, для реализации которых нужен акт государственного органа (приказ о назначении на должность, лицензия на осуществление определенной деятельности).

В зависимости от масштабов действия прав различают:

- **общие права граждан**, которые распространяются на все отрасли и сферы управления (например, право граждан на участие в государственном управлении, право на обжалование действий государственных органов и должностных лиц);
- **специальные права** - права граждан в той или иной сфере или отрасли управления (например, в сфере экономики каждый гражданин имеет право на осуществление предпринимательской деятельности).

По содержанию можно выделить:

1. • **право на участие в государственном управлении** (право на государственную службу, внесение предложений, получение необходимых документов, пресечение противоправных действий и др.) - это «активное» право;
2. • **право на государственное участие, содействие, на помощь компетентных организаций** (получение организационной, технической, санитарно-эпидемиологической, медицинской помощи и др.) – это «пассивное» право
3. • **право на защиту** (на административную жалобу, на помощь адвоката, на самооборону, право на получение необходимой информации, на ходатайство об экспертизе и производстве иных процессуальных действий, на неприкосновенность и тайну личной жизни и т.п.).

Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан

Они возможны, если положения, содержащиеся в законе :

1. Адекватны экономической и политической ситуации в стране и обладают юридической стабильностью;
2. Отвечают необходимому уровню юридической техники и содержат конкретные механизмы их реализации;
3. Четко определяют круг государственных органов и должностных лиц, на которых возложены обязанности создавать условия для реализации прав и свобод;
4. Предусматривают ответственность органов и должностных лиц за ущемление прав и обязанностей граждан.

В качестве гарантий прав и свобод граждан предусмотрены также следующие конституционные положения:

1. в Российской Федерации **не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие** права и свободы человека и гражданина;
2. ограничение прав возможно только при наличии определенных обстоятельств и должно быть установлено **только законодательством**;
3. определен перечень прав и свобод, вообще **не подлежащих ограничению**;
4. любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться **без официального опубликования**.

Организационно-правовые гарантии можно подразделить на два вида:

- **а) судебные**, т. е. реализуемые судами в процессе осуществления правосудия. Порядок рассмотрения дел, возникающих из административно-правовых отношений, установлен законодательством о гражданском судопроизводстве (дела по жалобам на действия государственных органов и должностных лиц в связи с наложением административных взысканий; дела по жалобам на действия государственных органов, общественных организаций и должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан). Дела по экономическим спорам, возникающим из административных правоотношений, подведомственны арбитражному суду;
- **б) административные**, т. е. реализуемые во внесудебном порядке. В рамках управленческой компетенции должностные лица вправе, а во многих случаях - обязаны рассматривать вопросы обеспечения административно-правовых гарантий прав граждан и принимать меры для их реализации.
- Конституцией Российской Федерации закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.
 - **Основные виды обращений граждан:**
 1. **предложение** - привлечение внимания к несовершенству организации, деятельности или регулирования в той или иной области и указание на пути их устранения;
 2. **заявление** - обращение гражданина по поводу реализации права или законного интереса, не связанного с его нарушением;
 3. **жалоба** - обращение в государственные или иные официальные органы к должностным лицам по поводу нарушенного права или законного интереса гражданина.

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

- ***1. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.***
- ***2. Особенности правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства.***

Правовое положение иностранных граждан регламентируется **Конституцией Российской Федерации, международными договорами:**

1. Распоряжение Президента РФ от 6 ноября 1997 г. N 456-рп "О подписании Европейской конвенции о гражданстве"; Договор между Республикой Белоруссия, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (Москва, 29 марта 1996 г.) и др., законами РФ: «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25 июля 2002 года, Указ Президента РФ от 25 июля 2002 г. N 777 "О приеме в гражданство Российской Федерации», Порядок предоставления временного убежища на территории РФ Утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. N 274.
2. Согласно Конституции РФ (ч. 3 ст. 62) иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральными законами или международными договорами РФ.

- Законодательство различает иностранных граждан, *постоянно проживающих и временно пребывающих* на территории Российской Федерации, а также *проезжающих через территорию РФ транзитом*. Иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации, если они имеют разрешение и вид на жительство, выданное органами внутренних дел, - постоянно проживающие. Иностранные граждане, находящиеся на территории РФ на иных законных основаниях, - временно пребывающие.

Особенности правосубъектности лиц, находящихся на территории Российской Федерации и не являющихся ее гражданами:

1. • иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть государственными служащими, занимать некоторые должности, работать в органах внутренних дел;
2. • иностранные граждане и лица без гражданства не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;
3. • на иностранных граждан и лиц без гражданства не распространяется воинская обязанность;
4. • за ряд правонарушений к ответственности могут привлекаться только иностранные граждане и лица без гражданства;
5. • только к иностранным гражданам и лицам без гражданства применяется такое административное наказание, как выдворение;
6. • иностранные граждане и лица без гражданства могут въезжать на территорию РФ при наличии разрешения;
7. • иностранные граждане и лица без гражданства проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов;
8. • для иностранных граждан могут быть установлены ограничения в передвижении и выборе места жительства (например, Постановлением Правительства РФ от 4 июля 1992 года № 470, в ред. от 30 октября 2001 года, утвержден Перечень территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан);
9. • по территории, открытой для иностранцев, они могут свободно перемещаться при условии уведомления об этом органов внутренних дел. По прибытии в пункт назначения они должны зарегистрировать свое временное пребывание;
10. • при наличии обстоятельств, установленных законодательством, выезд из России может быть не разрешен.

Органы исполнительной власти как субъекты административного права

- ***Орган исполнительной власти*** - это организация, которая, являясь частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, образована в соответствии с законодательством, наделена правом выступать по поручению государства, призвана в порядке исполнительной и распорядительной деятельности осуществлять повседневное руководство хозяйственной, социально-культурной, административно-политической сферами, заниматься межотраслевым управлением.

Административная правоспособность и дееспособность органов исполнительной власти возникают одновременно с их образованием и определением компетенции; прекращаются в связи с их упразднением.

- **Административно-правовой статус органа:** образование, структура, порядок деятельности и компетенция органов исполнительной власти (их задачи, функции, права и обязанности, формы и методы деятельности) определены и закреплены в соответствующих законах, положениях и иных нормативных актах.

Органы исполнительной власти:

1. • осуществляют *организационно-распорядительную* деятельность; наделены оперативной самостоятельностью; имеют, как правило, постоянные штаты;
2. • образуются вышестоящими органами;
3. • подотчетны и подконтрольны вышестоящим органам исполнительной власти.

Административно-правовой статус органа исполнительной власти как статус коллективного субъекта состоит из следующих блоков:

1. • *целевого* (включает нормы о целях, задачах, функциях, принципах деятельности);
2. • *организационно-структурного* (предусматривает правовые предписания, регламентирующие: порядок образования, реорганизации и ликвидации; структуру; линейную и функциональную подчиненность);
3. • *компетенционного* - совокупность властных полномочий и подведомственности (компетенция в области планирования, контроля и т. д.).

Виды органов исполнительной власти

- В соответствии с *федеративным государственным устройством Российской Федерации различают:*

1. • *федеральные органы исполнительной власти* (Правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты, федеральные службы, федеральные надзоры, департаменты, главные управления, агентства);
2. • *органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:* республик, краев, областей, автономных округов, автономной области, городов федерального значения.

В зависимости от объема и характера компетенции можно выделить:

- 1. органы общей компетенции**, которые осуществляют управление большинством отраслей их сферы деятельности;
- 2. органы специальной компетенции**, которые осуществляют отраслевое, межотраслевое (функциональное) или смешанное управление: **органы отраслевой компетенции** - осуществляют руководство отдельными сферами или отраслями управления;
- 3. органы внутриотраслевой компетенции** - руководят в рамках отраслей порученными участками работ (например, территориальные органы федеральных министерств);
- 4. органы межотраслевой (функциональной) компетенции** - выполняют общие специализированные функции для всех или большинства отраслей и сфер управления;
- 5. органы смешанной компетенции**, т. е. органы, имеющие признаки как отраслевой, так и межотраслевой сферы деятельности (например, Министерство здравоохранения РФ руководит подведомственными учреждениями и органами здравоохранения и осуществляет межотраслевое управление медицинскими службами Министерства внутренних дел и Министерства обороны).

Организационно-правовая форма - признак, по которому органы исполнительной власти подразделяются на[1]:

- 1. • правительство;**
- 2. • министерства;**
- 3. • федеральные государственные службы;**
- 4. • федеральные государственные агентства;**



[1] См.: Указ Президента РФ от 17 мая 2000 года с последующими изм. и дополнениями «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

По порядку разрешения поставленных
вопросов органы исполнительной власти
подразделяются:

1. **на единоначальные** - органы, в которых решающая власть по всем вопросам их компетенции принадлежит возглавляющему данный орган руководителю;
2. • **коллегиальные** - организационно и юридически объединенные группы лиц, которым принадлежит приоритет в принятии решений по всем вопросам компетенции данных органов. В коллегиальных органах решения принимаются большинством их членов в сочетании с персональной ответственностью за их исполнение, за руководство порученными участками работы.

Принципы построения органов исполнительной власти

- Система органов исполнительной власти в Российской Федерации строится и функционирует на основе принципов:
 - федерализма;
 - сочетания централизации и децентрализации;
 - законности.

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти

- Осуществляя государственную власть в качестве главы государства, **Президент Российской Федерации** возвышается над законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти.
- **Президент Российской Федерации**, не являясь формально главой исполнительной власти, активно влияет на деятельность исполнительно-распорядительных органов, что выражается в следующих формах:
 1. *непосредственно* (исходя из прямой подчиненности федеральных органов исполнительной власти);
 2. *косвенно* (через Правительство).

В сфере исполнительной власти Президент РФ обладает рядом полномочий, в частности:

1. • назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;
2. • имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
3. принимает решение об отставке Правительства РФ;
4. • представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации и ставит вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
5. • по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
6. • формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации;
7. • формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
8. • назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;• вносит законопроекты в Государственную Думу;
9. • подписывает и обнародует федеральные законы (в том числе по вопросам исполнительной власти);
10. • обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
11. • издает указы и распоряжения;
12. • может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между различными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
13. • вправе приостановить действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и международным обязательствам Российской Федерации или нарушения этими актами прав и свобод человека гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Правительство Российской Федерации и его полномочия

- Согласно ст. 110 Конституции Правительство Российской Федерации состоит из

1. Председателя Правительства РФ,
2. заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и
3. федеральных министров.

Полномочия Правительства РФ:

1. • разработка и представление Государственной Думе федерального бюджета и обеспечение его исполнения;
2. • проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
3. • проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
4. • управление федеральной собственностью;
5. • реализация мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, внешней политики Российской Федерации;
6. • обеспечение законности, прав и свобод граждан;
7. • охрана собственности и общественного порядка, борьба с преступностью;
8. • иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

Центральные органы федеральной исполнительной власти

- *Правительство Российской Федерации - это коллегиальный орган, который возглавляет систему исполнительной власти Российской Федерации и издает административно-правовые акты от своего имени.*
- *Состав Правительства РФ, порядок его формирования, цели, основные направления деятельности, полномочия, взаимоотношения с Президентом и Федеральным Собранием регламентируются Конституцией РФ.*

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

- **Система и формы** органов исполнительной власти в республиках определяются их Конституциями, законами и иными актами; других субъектов Российской Федерации - их уставами и иными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законами, и указами Президента РФ. В субъектах Российской Федерации действуют органы исполнительной власти *общей, отраслевой и межотраслевой* компетенции.
- **В систему государственной власти субъектов РФ входят:**
 - **президенты;**
 - **главы субъектов Российской Федерации или главы их администраций.** Президенты, главы субъектов или главы их администраций обладают широкими полномочиями в сфере исполнительной власти.

Органы общей компетенции:

1. • правительства республик, образуемые либо представительными органами, либо Президентами, либо на основании сочетания выборности;
 2. • администрации краев, областей, автономной области, автономных округов.
 - **Комплекс полномочий этих органов закреплен законодательством субъектов Российской Федерации и включает в себя:**
1. • разработку и представление на утверждение представителю органу бюджета, обеспечение его исполнения;
 2. • распоряжение и управление имуществом;
 3. • разработку и реализацию программ в сфере управления;
 4. • осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка;
 5. • принятие правовых актов.

Органы отраслевой и межотраслевой компетенции:

- **министерства;**
- **• комитеты;**
- **• службы;**
- **• инспекции;**
- **• главные управления и др.**
- **Их структура, порядок формирования, полномочия, организация деятельности определяются нормативными актами соответствующих субъектов Российской Федерации.**

Территориальные федеральные органы исполнительной власти

- **Территориальные органы министерств и ведомств** Российской Федерации входят в систему органов исполнительной власти Российской Федерации. Свою деятельность они осуществляют под руководством соответствующих центральных органов федеральной исполнительной власти. Вопросы осуществления деятельности территориальными органами, находящиеся в компетенции субъектов Федерации, решаются во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти этих субъектов.

Основные принципы деятельности территориальных органов:

- 1. • соблюдение законности;**
- 2. • разделение законодательной, исполнительной и судебной властей;**
- 3. • разграничение предметов ведения между центральными органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации;**
- 4. • персональная ответственность.**

***Основные задачи и функции* территориальных органов
определяются исходя из задач и функций
соответствующих министерств и ведомств Российской
Федерации с учетом конкретных особенностей
регионов**

1. • принимают участие в соответствии с профилем их деятельности в выработке мер и способов государственного регулирования социально-экономического развития субъектов Федерации;
2. • участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов Федерации по разработке и реализации мероприятий, касающихся сферы их деятельности;
3. • систематически информируют министерства и ведомства Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Федерации о проводимой ими в регионах работе.

Территориальные органы *имеют право:*

1. • представлять соответствующие министерства и ведомства Российской Федерации в их отношениях с органами исполнительной власти субъектов Федерации;
2. • запрашивать и получать информацию, необходимую для осуществления своей деятельности (от соответствующих министерств и ведомств Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Федерации), нужные сведения для выполнения возложенных на них задач (от предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности), информационно-аналитические материалы, экономико-статистические данные (от органов статистики);
3. • участвовать в работе соответствующих центральных органов федеральной исполнительной власти;
4. • принимать участие в разработке программ, концепций, схем и других документов, связанных с экономическими процессами в регионах;
5. • вносить предложения соответствующим центральным органам федеральной исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Федерации.

Органы местного самоуправления как субъекты административного права

1. Осуществление местного самоуправления в Российской Федерации регулируется
2. Конституцией РФ, Законами РФ
3. "О местном самоуправлении в Российской Федерации",
4. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и
5. "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации",
6. Указом Президента РФ "О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации" и другими нормативными актами.

Органами местного самоуправления в городах, сельских поселениях, других населенных пунктах являются -

- выборные и другие органы местного самоуправления - собрание представителей (дума, муниципальный комитет и т. п.), глава местного самоуправления (глава местной администрации, мэр, староста и т. п.).**

В исключительном ведении
представительных органов местного
самоуправления находятся:

1. • принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных уставом муниципального образования;
2. • утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
3. • принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;
4. установление местных налогов и сборов;
5. • установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
6. • контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Правовой статус органов местного самоуправления:

- • они отделены от государства, не входят в систему государственной власти, взаимодействуют с органами исполнительной власти на основе права;•
- • их общий статус, принципы организации, основные варианты организационных форм, полномочия установлены правом;
- • реализуя исходные полномочия, закрепленные в Конституции РФ и других правовых актах, они могут вступать в различные административно-правовые отношения;
- • органы местного самоуправления могут быть наделены законом отдельными государственными полномочиями с передачей для их осуществления материальных и финансовых средств;
- • Конституция РФ предоставляет органам местного самоуправления право решать самостоятельно вопросы местного значения, владения и распоряжения муниципальной собственностью;
- • общие принципы и гарантии местного самоуправления не могут быть произвольно ограничены какими-либо органами государственной власти.

Государственная служба: понятие и принципы

- Под **государственной службой** понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.
- **Государственная должность** — должность в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

В соответствии с Законом РФ "Об основах государственной службы Российской Федерации" государственные должности подразделяются:

- **на государственные должности категории "А"** (политико-судебные должности) — должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами (государственные должности Российской Федерации), конституциями, уставами субъектов Российской Федерации (государственные должности субъектов Российской Федерации) для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (Президент РФ, Председатель Правительства РФ, председатели палат Федерального Собрания РФ, руководители органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, депутаты, министры, судьи и др.);
- **государственные должности категории "Б"** (патронатные) — должности, учреждаемые в установленном законодательством Российской Федерации порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих должности категории "А" (рабочий аппарат Президента РФ, Правительства РФ, министерств, ведомств и других государственных органов);
- **государственные должности категории "В"** (административные) — должности, учреждаемые государственными органами для исполнения и обеспечения их полномочий (секретари, курьеры и др.). К государственной службе относятся исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими государственные должности категорий "Б" и "В". Лица категории "А", как принято считать, — первые лица в государственном аппарате — не несут государственную службу, государственными служащими не являются, хотя все они занимают государственные должности и выполняют в силу этого государственные полномочия руководящего и направляющего воздействия.

Государственная служба предусматривает:

- 1. • Федеральную государственную службу, находящуюся в ведении Российской Федерации;**
- 2. • государственную службу субъектов Российской Федерации, находящуюся в их ведении.**

3. Государственная служба основана на принципах:

- • верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении государственными служащими должностных обязанностей и обеспечении их прав;
- • приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия (обязанности государственных служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина);
- • единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения между РФ и субъектами Российской Федерации;
- • разделения законодательной, исполнительной и судебной власти;
- • равного доступа граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- • обязательности для государственных служащих решений, принятых вышестоящими государственными органами и руководителями в пределах их полномочий и в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- • единства основных требований, предъявляемых к государственной службе;
- • профессионализма и компетентности государственных служащих;
- • гласности в осуществлении государственной службы;
- • ответственности государственных служащих за подготавливаемые и принимаемые решения, неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- • внепартийное™ государственной службы; отделения религиозных объединений от государства;
- • стабильности кадров государственных служащих в государственных органах.

Государственный служащий. Виды государственных служащих

- **1. Государственный служащий — это гражданин Российской Федерации, состоящий на государственной должности, исполняющий права и обязанности, установленные законодательством о государственной службе, и получающий денежное вознаграждение за счет федерального бюджета или средств бюджета субъекта РФ.**

- ***В зависимости от вида государственной власти, в органах которой замещают должности государственные служащие, можно различить работающих:***
 - **в представительных органах;**
 - **судебных органах;**
 - **органах исполнительной власти;**
 - **иных органах.**

В зависимости от квалификационных разрядов государственные должности государственной службы подразделяются на следующие группы:

- 1. • высшие государственные должности государственной службы (5-я группа);**
- 2. • главные государственные должности государственной службы (4-я группа);**
- 3. • ведущие государственные должности государственной службы (3-я группа);**
- 4. • старшие государственные должности государственной службы (2-я группа);**
- 5. • младшие государственные должности государственной службы (1-я группа).**

В зависимости от характера и объема полномочий государственные служащие подразделяются на следующие группы:

- **представители административной власти** — лица, имеющие право предъявлять юридически властные требования (давать предписания, указания) и применять меры административного воздействия к органам и лицам, не находящимся в их подчинении (например, работники милиции);
- **оперативный состав** (функциональные работники) — государственные служащие, выполняющие работу, непосредственно определяемую задачами данного органа, в качестве специалистов (например, экономисты и юрисконсульты);
- **вспомогательный состав** — государственные служащие, служебная деятельность которых не предполагает совершения действий, влекущих юридические последствия, влияющих на содержание решений данного органа (например, технические секретари);
- **граждане, не состоящие на государственной службе, но уполномоченные совершать действия, влекущие юридические последствия** (например, нотариусы).

Административно-правовое регулирование порядка прохождения государственной службы

- *Право поступления на государственную службу* имеют граждане Российской Федерации **не моложе 18 лет** (предельный возраст для нахождения на государственной должности государственной службы — **60 лет**), владеющие государственным языком, имеющие профессиональное образование.
- *При поступлении на государственную службу, а также при ее прохождении **не допускается*** установление ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, наличия или отсутствия гражданства субъектов Российской Федерации, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, созданным в порядке, предусмотренном законодательством.

Гражданин не может быть принят на государственную службу и находиться на государственной службе в случаях:

- **признания его недееспособным или ограниченно дееспособным** решением суда, вступившим в законную силу;
- **лишения его права занимать государственные должности государственной службы** в течение определенного срока решением суда, вступившим в законную силу;
- **наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей;**
- **отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну,** если исполнение должностных обязанностей по государственной должности государственной службы, на которую претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;
- **близкого родства или свойства** (родители, супруги, братья, сестры, сыновья, дочери, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с государственным служащим, если их государственная служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- **наличия гражданства иностранного государства,** за исключением случаев, если доступ к государственной службе урегулирован на взаимной основе межгосударственными соглашениями.
- Гражданин поступает на государственную службу на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

Назначение впервые или вновь поступающих на государственную службу осуществляется:

1. • на государственные должности государственной службы категории "Б" по представлению соответствующих лиц, замещающих должности категории "А" либо уполномоченных ими лиц или государственных органов;
2. • на государственные должности государственной службы 1-й группы категории "В"- соответствующим должностным лицом;
3. • на государственные должности государственной службы 2, 3, 4 и 5-й групп категории "Б"- по результатам конкурса на замещение вакантной государственной должности государственной службы. В случае служебной необходимости государственный служащий с его согласия может быть командирован в другой государственный орган для исполнения должностных обязанностей по государственной должности государственной службы по его специальности на срок до двух лет.
4. Для определения уровня профессиональной подготовки и соответствия государственного служащего занимаемой государственной должности государственной службы, а также для решения вопроса о присвоении государственному служащему квалификационного разряда проводится его аттестация. Аттестация проводится не чаще одного раза в два года, но не реже одного раза в четыре года.

**Для государственных служащих
предусмотрено *перемещение по должности:***

**1. • на вышестоящие
должности;**

2. • нижестоящие должности;

**3. • равнозначные (в связи с
необходимостью).**

Государственная служба прекращается при увольнении государственного служащего, в том числе в связи с выходом на пенсию.

- Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, увольнение государственного служащего может быть осуществлено по инициативе руководителя государственного органа в случаях:
 - достижения им предельного возраста, установленного для замещения государственной должности государственной службы;
 - прекращения гражданства Российской Федерации;
 - несоблюдения обязанностей и ограничений, установленных для государственного служащего;
 - разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну; отказа служащего от перевода в другую местность;
 - возникновения иных обстоятельств, предусмотренных законодательством.

Основы административно-правового статуса государственных служащих

- *Признаки административно-правового статуса государственных служащих:*
- • права и обязанности государственных служащих устанавливаются, как правило, в пределах компетенции органов, в которых они состоят на государственной службе;
- • деятельность государственных служащих подчинена осуществлению задач, возложенных на соответствующий орган, и носит официальный характер;
- • служебные права и обязанности государственных служащих обладают единством, своеобразие которого состоит в том, что их права одновременно являются обязанностями (права должны использоваться в интересах службы), а обязанности — правами (в противном случае обязанности нельзя будет осуществить);
- • осуществление служащими служебных прав и обязанностей гарантируется законодательством.;
- • законные предписания и требования государственных служащих подлежат исполнению всеми, кому они адресованы;
- • государственные служащие имеют право на продвижение по службе;
- • предусмотрены ограничения общегражданских прав и обязанностей государственных служащих с целью повышения эффективности служебной деятельности;
- • для государственных служащих предусмотрены определенные льготы, а также повышенная ответственность за совершенные ими правонарушения.

Общегражданские права и обязанности государственных служащих те же, что и у других граждан.

- Гражданские права и свободы государственных служащих ограничены законом с целью нормального функционирования государственной службы.
- **Служебные обязанности и права** предоставляются государственным служащим для эффективного осуществления служебной деятельности по занимаемой государственной должности. Служебные права и обязанности делятся на **общие** для всех государственных служащих и **специальные**, обладание которыми связано с конкретными должностями.
- Характер и объем специальных обязанностей и права государственных служащих зависят от правового положения органа, в котором они состоят на службе. Например, специальными являются обязанности и права налогового инспектора в области контроля за соблюдением налогового законодательства.

В соответствии с Законом РФ "Об основах государственной службы Российской Федерации" государственный служащий не вправе:

1. • заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;
2. • быть депутатом законодательного (представительного) органа Российской Федерации, законодательных (представительных) органов субъектов РФ, органов местного самоуправления;
3. • заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
4. • состоять членом органа управления коммерческой организацией;
5. • быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему;
6. • использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию;
7. • получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;
8. • получать от физических и юридических лиц вознаграждения;
9. • принимать без разрешения Президента РФ награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;
0. • выезжать в служебные командировки за границу за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности органов государственной власти РФ и субъектов Федерации с государственными органами иностранных государств;
1. • принимать участие в забастовках;
2. • использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним.

Права и обязанности государственного служащего

- **В соответствии с Законом РФ "Об основах государственной службы Российской Федерации" государственный служащий имеет право:**
- • на ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой государственной должности государственной службы, критерии оценки качества работы и условия продвижения по службе, а также на организационно-технические условия, необходимые для исполнения им должностных обязанностей;
- • получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- • посещение в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;
- • принятие решений и участие в их подготовке в соответствии с должностными обязанностями;
- • участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной государственной должности государственной службы;
- • продвижение по службе, увеличение денежного содержания с учетом результатов и стажа его работы, уровня квалификации;
- • ознакомление со всеми материалами своего личного дела, отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, приобщение к личному делу своих объяснений; переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета;
- • пенсионное обеспечение с учетом стажа государственной службы; проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство; объединение в профессиональные союзы (ассоциации) для защиты своих прав, социально-экономических и профессиональных интересов;
- • внесение предложений по совершенствованию государственной службы в любые инстанции.

Статьей 10 Закона РФ "Об основах государственной службы Российской Федерации" установлены следующие обязанности государственного служащего:

1. обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции РФ, реализацию федеральных законов и законов субъектов РФ, в том числе регулирующих сферу его полномочий; добросовестно исполнять должностные обязанности;
2. обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;
3. исполнять приказы, распоряжения, указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных;
4. в пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также предприятий, учреждений и организаций, государственных органов и органов местного самоуправления и принимать по ним решения в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;
5. соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, порядок работы со служебной информацией;
6. поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;
7. хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан.

Ответственность государственных служащих

- Дисциплинарная ответственность государственных служащих

- *Дисциплинарная ответственность характеризуется следующими признаками:*
 1. • основанием ее наступления является дисциплинарный проступок;
 2. • за такой проступок предусмотрены дисциплинарные взыскания;
 3. • дисциплинарные взыскания применяются в порядке подчиненности уполномоченными органами (должностными лицами);
 4. • пределы дисциплинарной власти уполномоченных органов (должностных лиц) определяются правом.

Дисциплинарный проступок образует **противоправное, виновное** нарушение дисциплины, не влекущее уголовной ответственности.

- При наложении дисциплинарного взыскания **учитываются:**
 1. • тяжесть совершенного проступка;
 2. • обстоятельства, при которых он совершен;
 3. • исполнение обязанностей на протяжении всей службы и поведение служащего.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным служащим возложенных на него обязанностей (должностной проступок) органом или руководителем, имеющими право назначать государственного служащего на государственную должность государственной службы, на государственного служащего могут налагаться следующие **дисциплинарные взыскания**:

1. • замечание;
2. • выговор;
3. • строгий выговор;
4. • предупреждение о неполном служебном соответствии;
5. • увольнение.

- Государственный служащий, допустивший должностной проступок, может быть временно (но не более чем на месяц), до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания.

Отстранение государственного служащего от исполнения должностных обязанностей в этом случае производится распоряжением руководителя.

- Дисциплинарное взыскание налагается приказом компетентного органа или решением коллегии.
Приказ или решение о наложении дисциплинарного взыскания объявляется виновному под расписку и вступает в силу немедленно.

Государственный служащий вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание в порядке, установленном законодательством.

- **Дисциплинарное взыскание считается снятым при наличии следующих условий:**
 1. • **истек годичный срок давности;**
 2. • **лицо не было повторно привлечено к дисциплинарной ответственности;**
 3. • **издан приказ о снятии дисциплинарного взыскания.**