

**Травматизм.
Его причины и меры по
предупреждению.
Расследование несчастных
случаев.**

Несчастные случаи

- Несчастные случаи остаются одной из самых серьезных проблем работы образовательных учреждений. Они наносят не только урон в виде человеческих жизней и страданий людей, но и являются своего рода показателем неправильного функционирования образовательного учреждения в целом.

Несчастный случай на производстве

- **Очень редко несчастный случай происходит вследствие одной причины: гораздо чаще к нему приводит сочетание нескольких одновременно существующих факторов. Несчастные случаи происходят обычно в результате комбинированного действия физических факторов, которые часто можно распознать, и опасностей, связанных с действиями работников, на которые можно повлиять обучением, инструктажем или административным контролем.**

Причины травматизма

- Несчастный случай может произойти вследствие различных причин: технических, организационных, личностных.
- К **техническим** относятся те причины, которые вызваны неисправностью машин, приспособлений, инструмента, несовершенством технологических процессов, отсутствием или несовершенством оградительных и предохранительных устройств, отсутствием заземления, неисправностью электропроводки, недостатки в освещении, вентиляции, отоплении, шум, вибрация и пр.

Причины травматизма

- К **организационным** относятся: неудовлетворительная организация работы по охране труда, нарушение администрацией учреждения должностных инструкций и обязанностей по охране труда, недостатки в обучении безопасным приемам работы и проведении инструктажей по охране труда, нарушение режима работы и отдыха, неправильная расстановка рабочей силы, нарушения технологических процессов, неудовлетворительная организация и содержание территории, рабочих мест и пр.
- К **личностным** относятся: недисциплинированность работников, невыполнение указаний, распоряжений администрации, нарушение Требований инструкций по охране труда, самовольное нарушение технологического процесса, личная неосторожность пострадавшего и пр.

В ряду мероприятий по профилактике несчастных случаев важное место отводится административно-общественному контролю за состоянием охраны труда

Административно-общественный контроль по охране труда является совместным контролем администрации, профсоюзной организации или представительного органа работников образовательного учреждения, органов управления образованием и отделений профсоюза работников народного образования и науки РФ за состоянием охраны труда.

- В целях систематического соблюдения требований законодательства по охране труда вводится четырехступенчатая система контроля.

(Положение об административно-общественном контроле по охране труда в ОУ, утвержденное постановлением Президиума ЦК профсоюза работников просвещения, высшей школы и научных учреждений от 01.07.1987 № 7)

1-я ступень

- Контроль осуществляют заведующие кабинетами, учебными мастерскими, спортивными залами, учителя-предметники, классные руководители, воспитатели, руководители кружков и секций.
- Они ежедневно до начала работы проверяют рабочие места, исправность оборудования и инструмента. При обнаружении отклонений от правил и норм охраны труда, производственной санитарии, пожарной и электробезопасности, недостатки, которые могут быть устранены сразу, устраняются немедленно, остальные записываются в журнал административно-общественного контроля с указанием сроков их устранения.

2-я ступень

- Контроль осуществляют **заместители руководителя ОУ** по учебной работе, по воспитательной работе, по хозяйственной работе, уполномоченный по охране труда, члены комиссии по охране труда, представители профкома или иного представительного органа работников ОУ, которые 1 раз в квартал проводят проверку состояния охраны труда, пожарной безопасности, электробезопасности и производственной санитарии, принимают меры к устранению выявленных недостатков, за исключением тех, которые требуют определенного времени и затрат.
- Эти недостатки записывают в журнал административно-общественного контроля с указанием сроков выполнения, исполнителей и сообщают руководителю учреждения.

3-я ступень

- Контроль осуществляет **руководитель ОУ совместно с председателем профсоюзного комитета или** иного представительного органа работников ОУ, которые один раз в полугодие изучают материалы контроля 2-й ступени административно-общественного контроля, на основании результатов анализа проводят проверку состояния выполнения замечаний, отмеченных в журнале административно-общественного контроля 1-й и 2-й ступени.
- Заслушивают на совместных заседаниях администрации и профсоюзного комитета или иного представительного органа работников ОУ ответственных лиц за выполнение соглашения по охране труда, планов, приказов, предписаний, проводят анализ несчастных случаев в образовательном учреждении.
- На основании проверки и обсуждения вопросов о состоянии охраны труда руководителем издается приказ по образовательному учреждению.

4-я ступень

- Контроль осуществляет комиссия, назначенная приказом Муниципального органа управления образованием (в течение года и при приемке образовательного учреждения к новому учебному году) и вышестоящие органы.

Расследование и порядок действий при н/с

Расследование несчастных случаев с работниками проводится в соответствии с:

- ТРУДОВЫМ КОДЕКСОМ РФ (статьи 227-231)
- Постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002 N 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях»
- **Статья 227. Несчастные случаи, подлежащие расследованию и учету**
- Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя **при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.**

Расследование и порядок действий при н/с

Расследованию в установленном порядке **как несчастные случаи** подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми;
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой
- **необходимость перевода пострадавших на другую работу,**
- **временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо**
- **смерть пострадавших,**

если указанные события произошли:

- в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы,
- в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды,
- **выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;**

если указанные события произошли:

- при следовании к месту выполнения работы или с работы на **транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях** по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора;
- при следовании к месту служебной командировки и обратно, во время **служебных поездок** на общественном или служебном транспорте, а также при следовании **по распоряжению работодателя (его представителя)** к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том **числе пешком**;
- **при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах**, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

Порядок действий при н/с

Статья 228 ТК РФ. Обязанности работодателя при несчастном случае

При несчастных случаях работодатель (его представитель) обязан:

- **немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;**
- **принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;**

Порядок действий при н/с

- **сохранить *до начала расследования* несчастного случая обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);**
- **немедленно проинформировать о несчастном случае органы и организации, указанные в настоящем Кодексе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом - также родственников пострадавшего;**
- **принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования**

Порядок извещения

Статья 214. Обязанности работника в области охраны труда

Работник обязан:

- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);

Порядок извещения

Статья 228.1. Порядок извещения о несчастных случаях

При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) **в течение суток** обязан направить извещение по установленной форме:

- в государственную инспекцию труда;
- в прокуратуру;
- в орган местного самоуправления (отдел охраны труда и трудовых отношений);
- в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов (Новгородская городская организация профессионального союза работников народного образования и науки РФ).
- О случаях острого отравления работодатель (его представитель) сообщает в соответствующий орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Порядок формирования и состав комиссии

Статья 229. Порядок формирования комиссий по расследованию несчастных случаев

Для расследования несчастного случая работодатель (его представитель) незамедлительно образует комиссию в составе не менее трех человек. В состав комиссии включаются

- специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя,
- представители работодателя,
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников,
- уполномоченный по охране труда.

Комиссию возглавляет работодатель (его представитель).

Порядок формирования и состав комиссии

При расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили **тяжелые повреждения здоровья**, либо несчастного случая (в том числе группового) **со смертельным исходом** в состав комиссии также включаются

- государственный инспектор труда,
- представители органа местного самоуправления (отдел охраны труда и трудовых отношений),
- представитель территориального объединения организаций профсоюзов,
- представители исполнительного органа страховщика.

Комиссию возглавляет, как правило, **государственный инспектор труда.**

Расследование н/с с работниками

- состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя.
- Лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

- Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая, происшедшего с пострадавшим.
- По требованию пострадавшего или в случае смерти пострадавшего по требованию лиц, состоявших на иждивении пострадавшего, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, в расследовании несчастного случая может также принимать участие их законный представитель или иное доверенное лицо. В случае когда законный представитель или иное доверенное лицо не участвует в расследовании, работодатель (его представитель) либо председатель комиссии обязан по требованию законного представителя или иного доверенного лица ознакомить его с материалами расследования.

Статья 229.1. Сроки расследования несчастных случаев

- Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех дней.
- Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 дней.
- Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления указанного заявления.

Статья 229.1. Сроки расследования несчастных случаев

- При необходимости сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней. Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

Статья 229.2. Порядок проведения расследования несчастных случаев

При расследовании каждого несчастного случая комиссия (государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая)

- выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда,
- получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и
- по возможности объяснения от пострадавшего.

Статья 229.2. Порядок проведения расследования несчастных случаев

По требованию комиссии в необходимых для проведения расследования случаях работодатель за счет собственных средств обеспечивает:

- выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов;
- фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем;
- предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.

Материалы расследования несчастного случая включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии по расследованию несчастного случая;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости - фото- и видеоматериалы;
- документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов;
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;

Включают:

- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;
- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и др. должностных лиц, а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- другие документы по усмотрению комиссии.

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

На основании собранных материалов расследования

- комиссия (государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) устанавливает
- обстоятельства и причины несчастного случая, а также
- лиц, допустивших нарушения требований охраны труда,
- вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев,
- определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности,
- квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

несчастные случаи, не связанные с производством:

Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии в зависимости от конкретных обстоятельств могут квалифицироваться как несчастные случаи, не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке соответственно медицинской организацией, органами следствия или судом;
- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организации алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий (бездействия), квалифицированных правоохранительными органами как уголовно наказуемое деяние.

грубая неосторожность застрахованного

- Если при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа комиссия (в предусмотренных настоящим Кодексом случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) устанавливает степень вины застрахованного в процентах.

Статья 229.3. Проведение расследования несчастных случаев государственными инспекторами труда

- Государственный инспектор труда при выявлении сокрытого несчастного случая, поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая, а также при получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования, **проводит дополнительное расследование** несчастного случая независимо от срока давности несчастного случая. Дополнительное расследование проводится, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда.

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

По каждому несчастному случаю,

- квалифицированному по результатам расследования как **несчастный случай на производстве** и
- повлекшему за собой необходимость **перевода** пострадавшего в соответствии с медицинским заключением на другую работу, **потерю** им трудоспособности на срок не менее одного дня либо смерть пострадавшего,

оформляется **акт о несчастном случае на производстве** по установленной форме в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой.

При групповом несчастном случае на производстве акт о несчастном случае на производстве составляется **на каждого пострадавшего отдельно**.

- При несчастном случае на производстве **с застрахованным** составляется дополнительный экземпляр акта о несчастном случае на производстве.

После завершения расследования акт о несчастном случае на производстве подписывается всеми лицами, проводившими расследование, утверждается работодателем (его представителем) и заверяется печатью.

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

- Работодатель (его представитель) **в трехдневный срок** после завершения расследования несчастного случая на производстве обязан выдать один экземпляр утвержденного им акта о несчастном случае на производстве пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу).
- Второй экземпляр указанного акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет работодателем (его представителем).
- При страховых случаях **третий экземпляр** акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования работодатель (его представитель) **в трехдневный срок** после завершения расследования несчастного случая на производстве направляет в исполнительный орган страховщика.

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

По результатам расследования несчастного случая, квалифицированного **как несчастный случай, не связанный с производством,** в том числе группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом, комиссия (в предусмотренных настоящим Кодексом случаях государственный инспектор труда, самостоятельно проводивший расследование несчастного случая) **составляет акт о расследовании соответствующего несчастного случая по установленной форме в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, которые подписываются всеми лицами, проводившими расследование.**

Статья 230. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев

- Результаты расследования несчастного случая на производстве рассматриваются работодателем (его представителем) с участием выборного органа первичной профсоюзной организации **для принятия мер, направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве.**

Статья 230.1. Порядок регистрации и учета несчастных случаев на производстве

- Каждый оформленный в установленном порядке несчастный случай на производстве **регистрируется работодателем** (его представителем) в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по установленной форме.
- Акт о расследовании группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет работодателем, у которого произошел данный несчастный случай.
- По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель (его представитель) **обязан** направить в соответствующую государственную инспекцию труда сообщение по установленной форме о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве.

Детский травматизм

В основном, травмы с детьми в образовательных учреждениях (в том числе те, которые не подлежат оформлению актами по форме Н-2) происходят на переменах или после уроков в школах и во время прогулок или занятий подвижными играми. Чаще всего травмы происходят при падении, столкновении, конфликтах.

Основными причинами несчастных случаев с детьми являются:

- - неудовлетворительная организация образовательного процесса;
- ослабление или отсутствие контроля за исполнением работниками должностных инструкций, должностных обязанностей по охране труда, инструкций по охране жизни и здоровья воспитанников со стороны администрации ДООУ;
- - нарушение работниками ДООУ должностных инструкций, должностных обязанностей по охране труда, инструкций по охране жизни и здоровья детей;
- - нарушение детьми правил поведения в образовательных учреждениях, личная неосторожность при перемещении.

ОХРАНА ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

Основные нормативные документы

Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании»

- **Статья 32.** Компетенция и ответственность образовательного учреждения
 3. Образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за:
 - 3) **жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников** образовательного учреждения во время образовательного процесса;
 - 4) нарушение прав и свобод обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения;
- **Статья 50.** Права и социальная поддержка обучающихся, воспитанников
 14. Привлечение обучающихся, воспитанников гражданских образовательных учреждений без согласия обучающихся, воспитанников и их родителей (законных представителей) **к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.**
- **Статья 51.** Охрана здоровья обучающихся, воспитанников
 1. Образовательное учреждение **создает условия**, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников.
 7. **Ответственность** за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом данного образовательного учреждения.

Должностные инструкции, обязанности по охране труда работников ОУ

- Профессиональным и моральным качествам педагогических работников посвящена глава 52 ТК РФ.
- В должностные инструкции и обязанности по охране труда руководителей и педагогов ОУ входит обеспечение охраны жизни и здоровья обучающихся в период образовательного процесса. Это предусмотрено действующими тарифно-квалификационными характеристиками (требованиями).

Должностные инструкции, обязанности по охране труда работников ОУ

- Пока ребенок находится в пределах образовательного учреждения, за его жизнь и здоровье отвечают те работники школы, которые с ним занимаются в данный момент. На уроке – это учитель. На переменах и в перерывах между занятиями, которые в соответствии с Приказом Минобразования и науки от 27.03.2006 № 69 также являются рабочим временем педагогических работников, – дежурный педагог. Общую ответственность за всех учащихся несет руководитель учреждения.

Должностные инструкции, обязанности по охране труда работников ОУ

- *Приказ Минобрнауки РФ от 27.03.2006 N 69 "Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений"*
- II. Режим рабочего времени учителей, преподавателей, педагогов дополнительного образования, тренеров-преподавателей образовательных учреждений в период учебного года
- 2.3. Другая часть педагогической работы работников, ведущих преподавательскую работу, требующая затрат рабочего времени, которое не конкретизировано по количеству часов, вытекает из их должностных обязанностей, предусмотренных уставом образовательного учреждения, правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения, тарифно-квалификационными (квалификационными) характеристиками, и регулируется графиками и планами работы, в т.ч. личными планами педагогического работника, и включает:
 - **периодические кратковременные дежурства в образовательном учреждении в период образовательного процесса**, которые при необходимости могут организовываться в целях подготовки к проведению занятий, наблюдения за выполнением режима дня обучающимися, воспитанниками, **обеспечения порядка и дисциплины в течение учебного времени, в том числе во время перерывов между занятиями, устанавливаемых для отдыха обучающихся, воспитанников различной степени активности, приема ими пищи.**

Приказ Гособразования СССР от 01.10.1990 N 639 "О введении в действие Положения о расследовании и учете несчастных случаев с учащейся молодежью и воспитанниками в системе Гособразования СССР"

- **1.12. Ответственность за обеспечение безопасных условий учебно - воспитательного процесса в учреждении несет его руководитель.**
- **1.13. Лицо, проводящее мероприятие, несет персональную ответственность за сохранность жизни и здоровья учащихся и воспитанников.**

Расследование н/с с учащимися и воспитанниками

проводится в соответствии
с Положением о расследовании и учете
несчастных случаев с учащейся
молодежью и воспитанниками в
системе Гособразования СССР
(Утверждено приказом Гособразования
СССР от 01.10.90 №639)

Общие положения:

- Настоящее Положение устанавливает единый порядок расследования и учета несчастных случаев, **происшедших во время учебно-воспитательного процесса независимо от места его проведения**, с учащейся молодежью и воспитанниками учебных заведений и учебно-воспитательных учреждений.
- Расследованию и учету **подлежат** несчастные случаи: **травмы, острые отравления**, возникшие после воздействия вредных и опасных факторов, **травмы из-за нанесения телесных повреждений другим лицом**, поражения молнией, повреждения в результате контакта с представителями фауны и флоры, а также **иные повреждения здоровья при авариях и стихийных бедствиях, происшедших:**

Общие положения:

- **во время проведения** лекций, уроков, лабораторных занятий, спортивных, кружковых, внеаудиторных, внеклассных, внешкольных мероприятий, других занятий (в перерывах между ними) **в соответствии с** учебными, научными и воспитательными **планами**.
- **при проведении** субботника (воскресника), внеаудиторных, внеклассных, внешкольных и других мероприятий в выходные, праздничные и каникулярные дни, **если эти мероприятия осуществлялись под непосредственным руководством работника** данного учебного заведения, учреждения (преподавателя, учителя, воспитателя, классного руководителя и др.) или лица, назначенного приказом руководителя учреждения.

Общие положения:

- **Во время занятий** по трудовому и профессиональному обучению, профессиональной ориентации, научно-исследовательских и опытно конструкторских работ, производственной и учебной практики, общественно полезного, производительного труда, **проводимых в соответствии с учебным планом в учебных заведениях и учебно-воспитательных учреждениях или на участках (территориях)**, им принадлежащих.
- Во время **пребывания (отдыха)** в студенческих отрядах, лагерях труда и отдыха, школьных лесничествах, на учебно-опытных участках.
- При проведении **спортивных соревнований, тренировок, оздоровительных мероприятий, экскурсий, походов, экспедиций, организованных учреждением** в установленном порядке.
- **Во время перевозок учащихся и воспитанников** к месту проведения мероприятий и обратно, а также при организованном следовании их **на запланированное мероприятие на общественном транспорте или пешком.**

Общие положения:

- 1.3. Несчастный случай, происшедший с учащимся, воспитанником при обстоятельствах, указанных в п. 1.2 настоящего Положения, **в том числе и при нарушении пострадавшим дисциплины**, подлежит расследованию и учету.
- 1.4. Несчастный случай, происшедший во время учебно-воспитательного процесса, вызвавший у учащегося или воспитанника **потерю работоспособности (здоровья) не менее одного дня в соответствии с медицинским заключением**, оформляется актом **формы Н-2** (приложение 1). Все несчастные случаи, оформленные актом формы Н-2, регистрируются в журнале (приложение 2).

Общие положения:

- Администрация учреждения **обязана выдать** пострадавшему (его родителям или лицу, представляющему его интересы) **акт формы Н-2** о несчастном случае не позднее трех дней с момента окончания по нему расследования.
- Акт формы Н-2 подлежит хранению в архиве в течение 45 лет.

Общие положения:

- **Ответственность за правильное и своевременное расследование и учет несчастных случаев, составление акта формы Н-2, разработку и выполнение мероприятий по устранению причин несчастного случая несет руководитель учреждения, где произошел несчастный случай.**
- **Контроль за правильным и своевременным расследованием и учетом несчастных случаев, происшедших во время учебно-воспитательного процесса, а также выполнение мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, осуществляют вышестоящие органы управления образованием.**
- В случае отказа администрации учреждения в составлении акта формы Н-2, а также при несогласии пострадавшего (его родителей или другого заинтересованного лица) с содержанием акта формы Н-2 конфликт рассматривает вышестоящий орган народного образования в срок не более семи дней с момента подачи письменного заявления. Его решение является обязательным для исполнения администрацией учреждения.

Общие положения:

- 1.11. По окончании срока лечения пострадавшего (пострадавших) руководитель учреждения направляет в вышестоящий орган управления образованием **сообщение о последствиях несчастного случая** (Приложение 3).
- 1.12. **Ответственность за обеспечение безопасных условий учебно-воспитательного процесса в учреждении несет его руководитель.**
- 1.13. **Лицо, проводящее мероприятие, несет персональную ответственность за сохранение жизни и здоровья учащихся и воспитанников.**
- 1.14. **Виновные в нарушении настоящего Положения, сокрытии** происшедшего несчастного случая **привлекаются к ответственности** согласно действующему законодательству.

Расследование и учет несчастных случаев

О каждом несчастном случае, происшедшем с учащимся или воспитанником, **пострадавший или очевидец несчастного случая** немедленно извещает **непосредственного руководителя учебно - воспитательного процесса.**

Непосредственный руководитель учебно - воспитательного процесса обязан:

- **срочно организовать первую доврачебную помощь пострадавшему и его доставку в здравпункт (медсанчасть) или другое лечебное учреждение (вызвать «скорую помощь»),**
- **сообщить о происшедшем руководителю учреждения,**
- **сохранить до расследования обстановку места происшествия (если это не угрожает жизни и здоровью окружающих и не приведет к аварии).**

Расследование и учет несчастных случаев

Руководитель учреждения обязан

- немедленно принять меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай,
- сообщить о произошедшем несчастном случае в вышестоящий орган управления образованием,
- **родителям пострадавшего или лицам, представляющим его интересы,**
- запросить заключение из медицинского учреждения о характере и тяжести повреждения у пострадавшего.
- **Назначить комиссию по расследованию несчастного случая в составе:** председатель комиссии – руководитель ОУ, члены комиссии - представители администрации, педагогического коллектива, ответственный за охрану труда.

Расследование и учет несчастных случаев

- 2.4. Комиссия по расследованию несчастного случая обязана:
- 2.4.1. **В течение трех суток** провести расследование обстоятельств и причин несчастного случая, выявить и опросить очевидцев и лиц, допустивших нарушения правил безопасности жизнедеятельности, **по возможности получить объяснение от пострадавшего.**
- 2.4.2. Составить акт о несчастном случае **по форме Н-2** в 4 экземплярах, разработать мероприятия по устранению причин несчастного случая и направить на утверждение руководителю соответствующего органа управления образованием.

К акту прилагаются объяснения очевидцев, пострадавшего и другие документы, характеризующие состояние места происшествия несчастного случая, наличие вредных и опасных факторов, медицинское заключение и т.д.

Расследование и учет несчастных случаев

- 2.5. Руководитель органа управления образованием в течение суток после окончания расследования **утверждает четыре экземпляра акта формы Н-2** и по одному направляет:
 - в учреждение (подразделение), где произошел несчастный случай,
 - начальнику отдела охраны труда (инспектору по охране труда и здоровья),
 - в архив органа управления образованием,
 - пострадавшему (его родителям или лицу, представляющему его интересы).

Расследование и учет несчастных случаев

- 2.6. Несчастный случай, о котором **пострадавший при отсутствии очевидцев не сообщил** руководителю проводимого мероприятия или **последствия от которого проявились не сразу**, должен быть расследован **в срок не более месяца со дня подачи письменного заявления пострадавшим** (его родителями или лицами, представляющими его интересы).

В этом случае вопрос о составлении акта по форме Н-2 решается после всесторонней проверки заявления о происшедшем несчастном случае с учетом всех обстоятельств, медицинского заключения о характере травмы, возможной причины ее происхождения, показаний участников мероприятия и других доказательств.

Получение медицинского заключения возлагается на администрацию учебного заведения, учреждения.

Расследование и учет несчастных случаев

- 2.7. Руководитель учреждения незамедлительно принимает меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай.
- 2.8. Несчастный случай, происшедший во время проведения дальних походов, экскурсий, расследуется комиссией органа управления образованием, на территории которого произошел несчастный случай. При невозможности прибыть на место происшествия представителя учреждения, с учащимся, воспитанником которого произошел несчастный случай, в состав комиссии включается представитель одного из учреждений, подведомственных органу управления образованием, проводящему расследование. Материалы расследования, включая акт по форме Н-2, направляются в орган управления образованием по месту нахождения учреждения.

Специальное расследование несчастных случаев

3.1. Специальному расследованию подлежат:

- **групповой несчастный случай**, происшедший одновременно с двумя или более пострадавшими, независимо от тяжести телесных повреждений;
- - **несчастный случай со смертельным исходом.**

3.2. О групповом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом руководитель учреждения обязан немедленно **сообщить**:

- - вышестоящему органу управления образованием;
- - родителям пострадавшего или лицам, представляющим его интересы;
- - в прокуратуру по месту, где произошел несчастный случай;
- - местным органам государственного надзора, если указанный несчастный случай произошел на объектах, подконтрольных этим органам.
- Сообщение передается по телефону или телеграфу по схеме (Приложение 4).

Специальное расследование несчастных случаев

Специальное расследование группового несчастного случая и несчастного случая со смертельным исходом проводится комиссией вышестоящего органа управления образованием (Комитет образования, науки и молодежной политики Новгородской области)

- Комиссия по специальному расследованию **немедленно расследует** несчастный случай, **в течение 10 дней** составляет акт специального расследования по прилагаемой форме (Приложение 5), оформляет другие необходимые документы и материалы.

Специальное расследование несчастных случаев

Материалы специального расследования должны включать:

- - **акт специального расследования** с приложением к нему копии акта формы Н-2 на каждого пострадавшего в отдельности, которые составляются в полном соответствии с выводами комиссии, проводившей специальное расследование;
- - планы, схемы и фотоснимки места происшествия;
- - **протоколы опросов**, объяснения очевидцев несчастного случая и других причастных лиц, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований охраны труда и обеспечения безопасности образовательного процесса, распоряжение об образовании экспертной комиссии и другие распоряжения;
- - выписку из журнала о **прохождении пострадавшим** обучения и инструктажа;
- - медицинское заключение о характере и тяжести повреждения, причиненного пострадавшему, причинах его смерти;
- - заключение экспертной комиссии (при необходимости) о причинах несчастного случая, результаты лабораторных и других исследований, экспериментов, анализов и т.п.;
- - **выписки из инструкций**, положений, приказов и других актов, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения учебно - воспитательного процесса и ответственных за это лиц.

Специальное расследование несчастных случаев

3.6. По требованию комиссии по специальному расследованию администрация учреждения обязана:

- - пригласить для участия в расследовании несчастного случая специалистов - экспертов, из которых может создаваться экспертная комиссия;
- - выполнить фотоснимки поврежденного объекта, места несчастного случая и предоставить другие необходимые материалы;
- - произвести технические расчеты, лабораторные исследования, испытания и др. работы;
- - предоставить транспортные средства и средства связи, необходимые для расследования;
- - обеспечить печатание, размножение в необходимом количестве материалов специального расследования несчастного случая.

3.7. **Расходы на проведение** технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний и других работ приглашенными специалистами **оплачивает учреждение**, где произошел несчастный случай.

Специальное расследование несчастных случаев

- 3.8. Председатель комиссии, проводившей специальное расследование несчастного случая, **в десятидневный срок после его окончания** направляет материалы в прокуратуру по месту, где произошел групповой несчастный случай, несчастный случай со смертельным исходом.
- Копии акта специального расследования, акта формы Н-2 (на каждого пострадавшего в отдельности) и приказа руководителя учреждения по данному несчастному случаю направляются в соответствующие по подчиненности республиканские органы управления образованием.

Специальное расследование несчастных случаев

3.9. Руководитель учреждения, органа управления образованием по подчиненности **обязан**

- рассмотреть материалы специального расследования несчастного случая,
- издать приказ о выполнении предложенных комиссией мероприятий по устранению причин, приведших к несчастному случаю,
- наказании лиц, допустивших нарушения требований безопасности жизнедеятельности.

О выполнении предложенных комиссией спецрасследования мероприятий **руководитель учреждения письменно сообщает** руководителю вышестоящего органа управления образованием, а по объектам, подконтрольным органам государственного надзора, - также их местным органам.

- 4.2. Руководитель учреждения обязан обеспечить анализ причин несчастных случаев, происшедших во время учебно - воспитательного процесса, рассмотрение их в коллективах преподавателей, учителей, воспитателей и учащихся, **разработку и осуществление мероприятий по профилактике травматизма и предупреждению других несчастных случаев.**

Ответственность за нарушение требований охраны труда и обеспечения безопасности образовательного процесса

ОУ обязано создать условия, гарантирующие охрану здоровья обучающихся (воспитанников). И несет ответственность за жизнь и здоровье во время образовательного процесса.

- Если причинен вред здоровью ребенка или моральный ущерб, **родители вправе предъявить иск к администрации ОУ** о возмещении расходов, вызванных повреждением здоровья ребенка, - расходов на лечение, дополнительное питание и т.д. и морального вреда за причиненные физические и нравственные страдания в связи с полученной травмой.
- **Размер компенсации морального вреда определяется судом** в зависимости от характера причиненных физических и нравственных страданий, а также по степени вины причинителя вреда.

При этом под виной ОУ понимается **недосмотр за детьми в момент причинения вреда**. При установлении вины выясняется, предприняло ли ОУ все зависящие от него меры для обеспечения безопасности ребенка, и была ли в происшедшем вина преподавателя (воспитателя), который следил за детьми.

- Если установлена **вина педагога** в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, то работодатель вправе применить к нему дисциплинарное взыскание - замечание, выговор, увольнение (ст. 192 ТК РФ).

Ответственность за нарушение требований охраны труда и обеспечения безопасности образовательного процесса

"Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ

- **Статья 1073. Ответственность за вред, причиненный несовершеннолетними в возрасте до четырнадцати лет**
 3. Если малолетний гражданин причинил вред во время, когда он временно находился под надзором образовательной организации, медицинской организации или иной организации, обязанных осуществлять за ним надзор, либо лица, осуществлявшего надзор над ним на основании договора, эта организация либо это лицо отвечает за причиненный вред, если не докажет, что вред возник не по их вине при осуществлении надзора.
- **Статья 1087. Возмещение вреда при повреждении здоровья лица, не достигшего совершеннолетия**
 1. В случае увечья или иного повреждения здоровья несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцати лет (малолетнего) и не имеющего заработка (дохода), лицо, ответственное за причиненный вред, обязано возместить расходы, вызванные повреждением здоровья.

Ответственность за нарушение требований охраны труда и обеспечения безопасности

образовательного процесса

Причинение вреда здоровью ребенка может произойти и в результате нарушения требований охраны труда и обеспечения безопасности образовательного процесса.

Если нарушение совершено лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, и оно повлекло причинение вреда здоровью, то возможно привлечение виновного лица к уголовной ответственности.

- **Статья 143 УК РФ. Нарушение правил охраны труда**
 1. Нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, -
наказывается **штрафом** в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо **обязательными работами** на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, **либо лишением свободы** на срок до одного года.
 2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, -
наказывается **лишением свободы** на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.