

«Понятие коррупции»

Эволюция понятия коррупции

История коррупции как сложного, многогранного явления не уступает по древности истории человеческой цивилизации.

Ее возникновение относится ко времени формирования первых классовых обществ и государственных образований.

Первое упоминание о коррупции в системе государственной службы нашло отражение в архивах Древнего Вавилона XXIV века до н.э.

Царь Лагаша Урукагина реформировал государственное управление с целью пресечения злоупотреблений чиновников и судей.

Эволюция понятия коррупции



Эволюция понятия коррупции

Коррупция в современном обществе представляет собой социальный институт, элемент системы управления, тесно взаимосвязанный с другими социальными институтами - политическими, экономическими, культурными.

- установившаяся и известная заинтересованным лицам такса услуг.

- сложившиеся сленг и символика коррупционных действий;

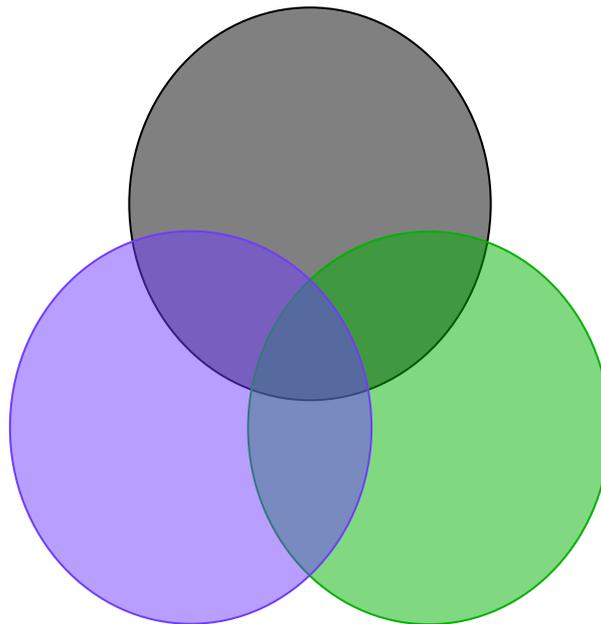
Об институционализации коррупции свидетельствуют:

- наличие в обществе определенных субъектов коррупционных взаимоотношений, распределение социальных ролей;

- наличие определенных правил игры, норм, известных субъектам коррупционных действий;

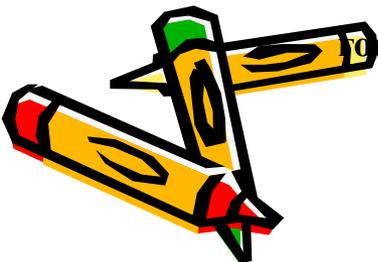
Коррупция имеет высочайшую способность приспосабливаться,
непрерывно
мимикрирует, видоизменяется и совершенствуется,
профессионально использует недостатки и пробелы социально-
правового контроля и юридической ответственности.

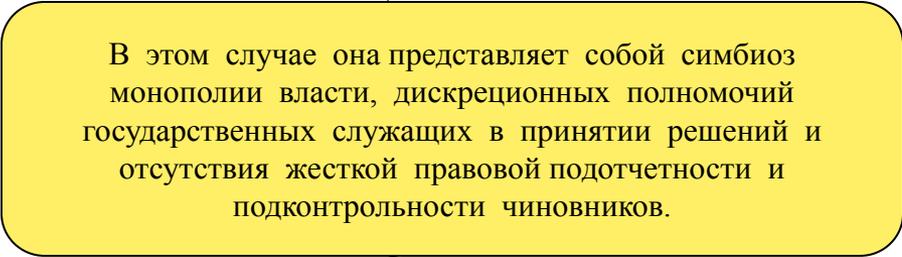
↓
Коррупция выходит за рамки
национальных границ, и
борьба с нею требует
глобального подхода.



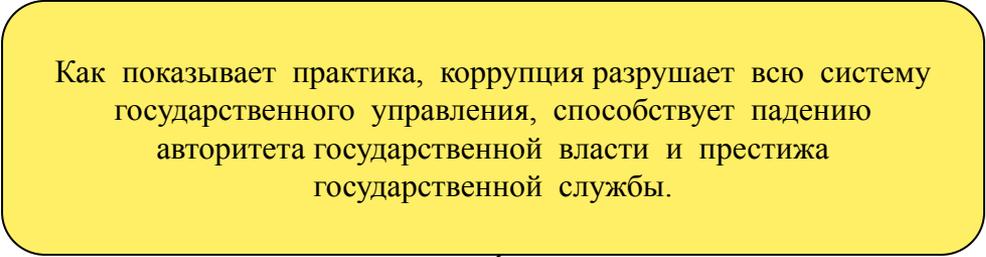
**Особенно опасна
коррупция в
органах
государственной
власти.**

Она угрожает верховенству
закона, демократии и правам
человека,
подрывает моральные устои
общества, доверие к власти,
принципы государственного
управления, равенства и
социальной справедливости,
препятствует конкуренции,
затрудняет экономическое
развитие.





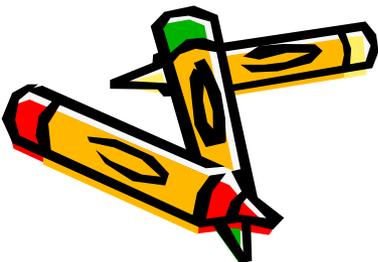
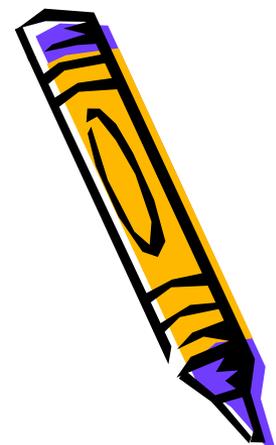
В этом случае она представляет собой симбиоз монополии власти, дискреционных полномочий государственных служащих в принятии решений и отсутствия жесткой правовой подотчетности и подконтрольности чиновников.

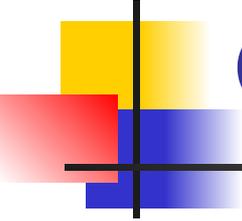


Как показывает практика, коррупция разрушает всю систему государственного управления, способствует падению авторитета государственной власти и престижа государственной службы.



Коррупция препятствует развитию экономики и способствует росту организованной преступности, особенно в сфере экономики и не только.



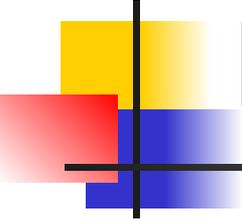


Определения коррупции.

Выработка единого понятия о коррупции как основы для определения универсального способа борьбы с ней – сложный эволюционный процесс.

Интегральный характер коррупции не позволил на сегодняшний день разработать однозначное определение этого сложного явления.

Тем не менее, исторически первые определения коррупции относятся к области права.



Понятие коррупции

Этимологический подход к определению «коррупции» позволяет определить последнюю как «подкуп», «взятку», исходя из латинского слова «corruptio».

В римском праве имеется также понятие «сортупице», которое понималось самым общим образом, как «разламывать, портить, разрушать, повреждать, фальсифицировать, подкупать», и обозначало соответствующее противоправное действие.

Толковый словарь русского языка характеризует коррупцию как подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей.

Понятие коррупции

Закон Республики Казахстан от 02.07.1998 N
267-І
"О борьбе с коррупцией"

Под коррупцией в настоящем Законе понимается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

Источники международного права дают более широкое определение коррупции и, соответственно, расширенный круг субъектов правонарушений, связанных с коррупцией.

Одной из наиболее лаконичных, но информативно содержательных дефиниций является формулировка, предложенная Девятым конгрессом ООН, определяющая коррупцию как **«злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях»**.

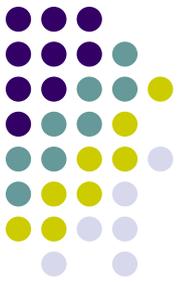
В некоторых определениях, например, данном в руководстве по борьбе с коррупцией, подготовленном Секретариатом ООН, коррупция трактуется как **совокупность 3-х классификационных групп криминальных деяний:**

а) кража, хищение и присвоение государственной собственности должностными лицами;

б) злоупотребление служебным положением для получения неоправданных личных выгод;

в) конфликт интересов между общественным долгом и личной корыстью.

Понятие коррупции



По определению междисциплинарной группы по коррупции Совета Европы, *коррупция представляет собой взятничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе и которое ведет к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений, и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других.*

В документах 34-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН содержится следующее определение коррупции: *«Выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения».*

В соответствии с определением, данным в ст. 2 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999 г.), *«коррупция означает требование, предложение, предоставление или принятие, прямо или опосредованно, взятки или любого другого недолжного преимущества или возможность этого, которое приводит к нарушению надлежащего исполнения обязанностей или поведения, требуемых от лица, получившего взятку, недолжное преимущество или возможность этого».*



В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией последняя характеризуется как «злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях».

Это понятие включает в себя **взяточничество** (дачу вознаграждения для соращения лица с позиции долга)

непотизм (замещение по протекции доходных или выгодных должностей родственниками или «своими людьми»)

незаконное присвоение публичных средств для частного использования.



Многообразие точек зрения на определение коррупции свидетельствует о сложности этого явления и требует более глубокого и всестороннего его изучения

во-первых, углубления теоретического уровня познания коррупции (формирования четкого правового определения, исследования причин возникновения коррупции и факторов, способствующих ее развитию)

во-вторых, изучения влияния коррупции на экономическую, социальную и политическую жизнь общества и формирования системы практических мер по борьбе с этим явлением

Классификация и механизмы коррупции



С учетом разнообразия проявлений коррупции, следует уделить внимание соответствующим классификационным системам.

В литературе различают коррупцию **политическую и экономическую.**

Развитие **политической коррупции** может привести к неконтролируемой политической ситуации в стране и представляет угрозу демократическим институтам и балансу различных ветвей власти.

Экономическая коррупция снижает эффективность рыночных институтов и регулирующей деятельности государства.

Различаются также «элитарная» и «низовая» коррупция.

“Элитарная” коррупция характеризуется: высоким социальным положением субъектов ее совершения; изоциренно интеллектуальными способами их действий; огромным материальным, физическим и моральным ущербом (сопряжена с принятием решений, имеющих «высокую цену», - формулы законов, госзаказы, изменение форм собственности и т. п.); исключительной латентностью посягательств.

Например, когда чиновник дает взятку своему начальнику за то, что последний покрывает коррупционные действия взяткодателя, - это также коррупция, которую обычно называют **«вертикальной»**. *Она, как правило, выступает в качестве моста между верхушечной и низовой коррупцией. Это особенно опасно, поскольку свидетельствует о переходе коррупции из стадии разрозненных актов в стадию укореняющихся организованных форм.*

“Низовая” распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.). Часто обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одной государственной организации.

Классификация и механизмы коррупции

Специалистами упоминается также **коррупция в негосударственных организациях.**

Сотрудник организации (коммерческой или общественной) также может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами; он также обязан следовать уставным задачам своей организации; у него также есть возможность незаконного обогащения с помощью действий, нарушающих интересы организации, в пользу второй стороны, получающей от этого свои выгоды.

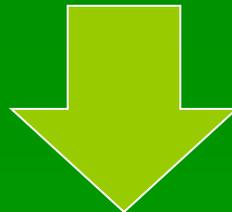
В силу общих тенденций выделяется **коррупция в международных организациях.**

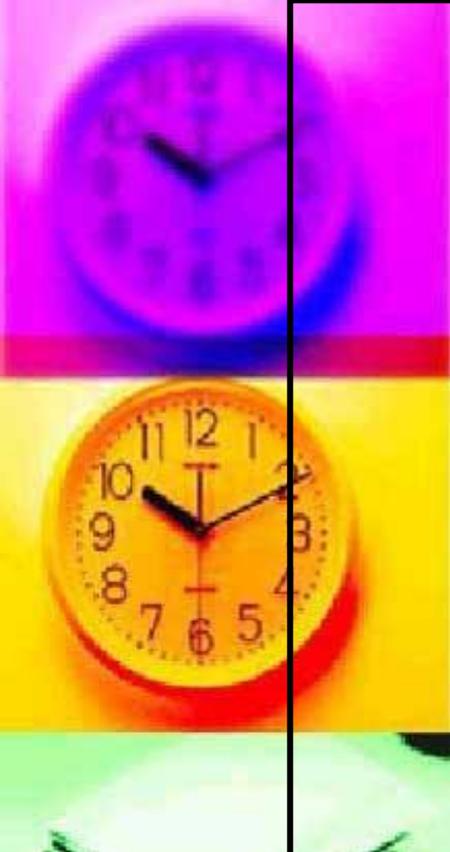
Бюрократия в международных организациях находится под менее пристальным контролем по сравнению с национальными, контролируруемыми общественными организациями своих стран. Все это влечет за собой коррупцию, которая, к тому же, в силу специфики работы международных организаций, находится в зоне значительно меньшего риска для участников коррупционных сделок.

Так, коррупция в международном экономическом сотрудничестве проявляется при создании предприятий с участием иностранного капитала, при реализации инвестиционных проектов и приватизации государственной собственности, при решении проблем раздела продукции и в других формах.

Исследователями выделяются **три модели развития коррупции**, которым ниже даны условные географические названия.

Данные модели описывают превращение коррупции в системное явление, т.е. в неотъемлемую часть политического устройства и всей общественной жизни.





Три модели развития коррупции

Азиатская модель:
коррупция - привычное и общественно-приемлемое культурное и экономическое явление, связанное с функционированием государства.

Африканская модель:
власть продается группе основных экономических кланов, договорившихся между собой, и политическими средствами обеспечивает надежность их существования.

Латиноамериканская модель:
попустительство коррупции дает возможность теневым и криминализированным секторам экономики достигнуть могущества, соизмеримого с государственным. Власть оказывается втянутой в жесткое прямое противостояние с мафией, образующей «государство в государстве».

Постоянная политическая нестабильность увеличивает шансы установления диктатуры на волне борьбы с коррупцией.

К механизмам коррупции, как правило, относят:

вымогательство
служащим взятки,
дополнительного
вознаграждения;

двустороннюю сделку, при которой лицо, находящееся на государственной или иной службе, нелегально «продает» свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности и связанных с ним возможностях, физическим и юридическим лицам, группам (в том числе организованным преступным формированиям), а «покупатель» получает возможность использовать государственную либо иную структуру в своих целях: для обогащения, законодательного оформления привилегий, ухода от предусмотренной законом ответственности, социального контроля и т.п.;

инициативный, активный подкуп служащих, нередко с одновременным сильным психическим воздействием на них. (Характерно для организованной преступности).

Заключение

В заключении хотелось бы сказать что, там где есть общественные отношения есть коррупция. Как было показано в слайде коррупция зародилась очень давно, и существует по сей день. Все дело в том, что коррупция постоянно совершенствуется и приспособливается от времен до н.э до сегодняшнего дня. Искоренить коррупцию полностью очень непросто , тем более этому не способствует наше далекое от идеала законодательство , причинами появления коррупции так же является бюрократизм.

Исходя из всего вышесказанного можно сделать вывод что более реально всем органам осуществляющим борьбу с коррупцией , держать её на таком уровне чтоб она не мешала развиваться государству и обществу во всех сферах!