Тема 1

Институциональные основы общественного сектора

План занятия:

1. Понятие экономики общественного сектора

2. Функции и место государства в экономическом кругообороте товаров, услуг и ресурсов

3. Провалы рынка и государства. Контрактация и квазирынки

Вопрос 1.

Понятие экономики общественного сектора

Рыночная экономика

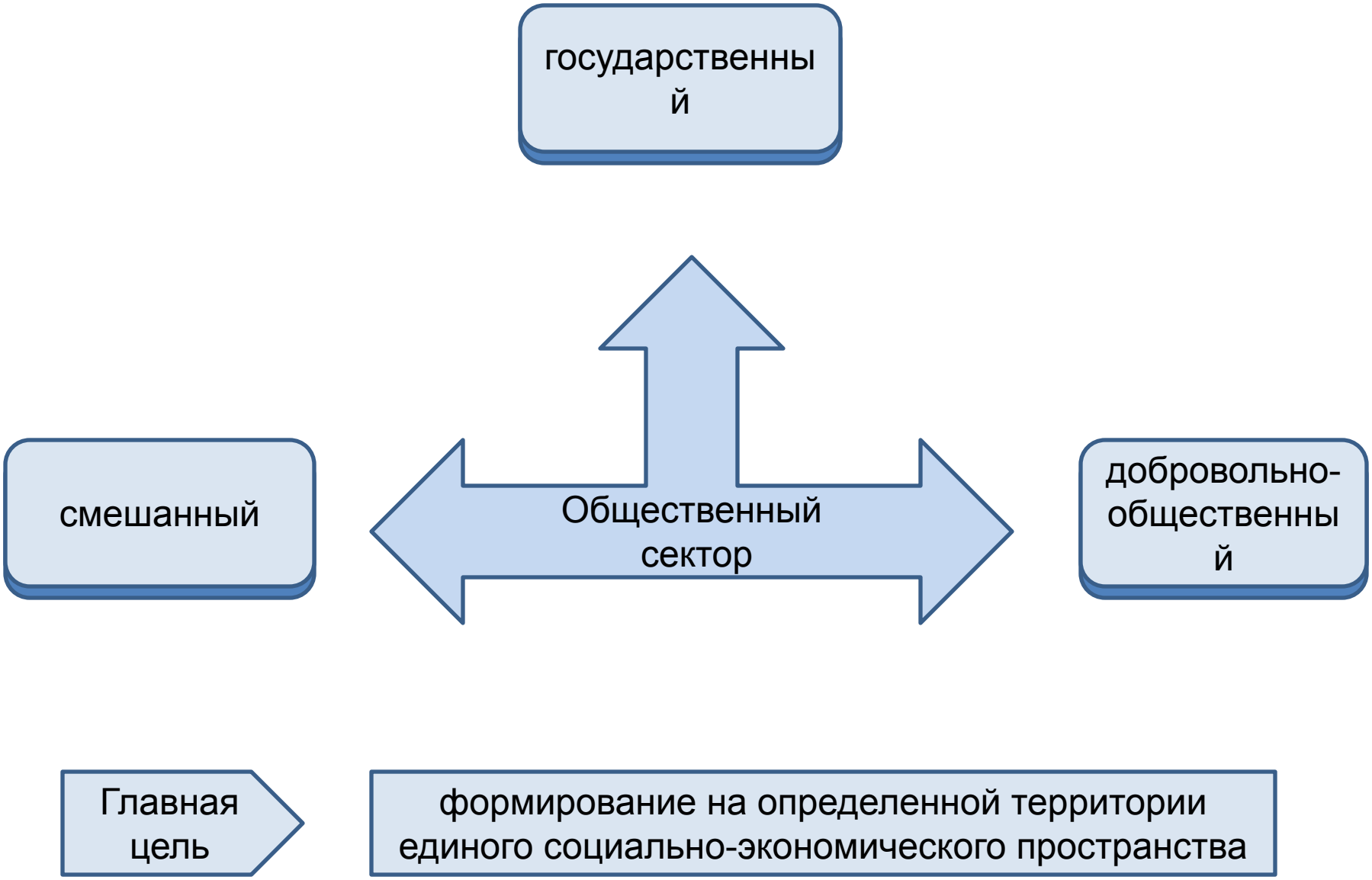
представляет собой смешанную экономическую систему, состоящую из двух важнейших секторов – частного и общественного

Общественный сектор

Совокупность ресурсов экономики, находящихся в распоряжении государства и общественных организаций (в т.ч. и местного самоуправления)

Характерные черты

- преобладает нерыночный способ координации экономической деятельности
- производятся, распределяются и потребляются общественные блага
- экономическое равновесие обеспечивается государством с помощью соответствующих социальных институтов


государственный
смешанный
Общественный сектор
добровольно-общественный
Главная цель
формирование на определенной территории единого социально-экономического пространства

Общественный сектор экономики

это в основном государственный сектор экономики плюс некоммерческий сектор

Государственный сектор экономики

представляет собой систему государственных финансов, государственных предприятий, других государственных ресурсов (например, государственные земли, запасы полезных ископаемых)

Некоммерческий сектор экономики

включает в себя разнообразные некоммерческие общественные организации, выполняющие функции как государственного, так и частного сектора с использованием нерыночных принципов распределения ресурсов

Экономика общественного сектора

рассматривает экономическое поведение государства как одного из субъектов рыночной экономики.
Анализ этого поведения осуществляется с позиций микроэкономической теории

Задачи курса экономики общественного сектора

- обоснование необходимости развития государственного сектора как в рыночной, так и в переходной экономике
- теоретическое обоснование необходимости государственного вмешательства в рамках микроэкономики с позиций эффективности и справедливости
- ознакомление с теорией общественного выбора, выявление проблем и трудностей государственного регулирования экономики – другими словами, установление недостатков («сбоев») государства, сопоставление их с недостатками («сбоями») рынка
- более подробное ознакомление с основными направлениями развития государственного сектора в экономической и социальной сферах, механизмом и инструментами государственного вмешательства в экономику

Экономическая деятельность государства

- административно-правовое регулирование, например принятие и контроль за действием законов по защите прав собственности

- установление и контроль за ценами на некоторые товары и услуги – как напрямую, так и через механизм налогов и субсидий, в частности контроль над тарифами на продукцию и услуги естественных монополий

- производство определенных товаров и услуг, например в сфере образования и обороны

Вопрос 2.

Функции и место государства в экономическом кругообороте товаров, услуг и ресурсов

государство

(с позиции философии и политологии)

основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующий совместную деятельность и отношения людей, общественных групп, классов и ассоциаций

Функции:

- организационная
- специфическая функция господства
- функция «юридического государства»

С позиции экономической теории

*Во-первых, **государство** – это система институтов, с помощью которых обеспечивается координация действий членов общества, преследующих общие цели*

*Во-вторых, **государство** – это совместно действующие люди, это хозяйствующее общество, где общество выступает как нечто единое и где координация достигается на основе сознательных усилий, а не в результате действия стихии рыночных сделок*

Основные черты демократического государства:

- принуждение
- ответственность и подотчетность
- особая мотивация работающих в государственных органах и вообще работающих на государство

С экономической точки зрения

Принуждение

это осуществляемое государством ограничение доступа к некоторым экономическим возможностям, способным приносить выгоды тем или иным индивидам

Подотчетность

ограничения в деятельности демократического государства, его политической власти со стороны членов общества, связанные с действием конституции и ранее принятых законов, действием механизма выборов на всех уровнях государственной власти

Особая мотивация

мотивы и стимулы тех людей, которые работают на государство, являются его представителями; предполагается, что их деятельность мотивируется стремлением служить интересам страны и ее граждан

Концепция «эффективного государства»

- В деятельности государства акцент смещается с количественного аспекта экономической деятельности к качественному аспекту

- Государство находится в центре экономического развития, но не как непосредственный источник роста, а как партнер, катализатор и помощник

Двуступенчатая стратегия «эффективного государства»

I. Соизмерение и приведение функций государства в соответствие с его потенциалом, концентрацию усилий на основной деятельности, обеспечивающей развитие

II. Укрепление потенциала государства путем активизации государственных институтов, создания эффективных институтов

Закон Вагнера

это тенденция более быстрого увеличения государственных расходов по сравнению с ростом ВВП

«Фискальная иллюзия»

состоит в том, что избиратели не понимают всех последствий увеличения государственных расходов для налогообложения и поэтому, как правило, голосуют за правительственные программы увеличения государственных расходов

Эффект Баумоля

представляет собой тенденцию к более быстрому росту цен на услуги по сравнению с ростом цен на продукцию обрабатывающей промышленности

Важнейшие функции государства:

- стабилизация экономического развития
- распределение ресурсов
- распределение доходов
- повышение эффективности и конкурентоспособности национальной экономики

Вопрос 3

Провалы рынка и государства. Контрактация и квазирынки

Фиаско рынка

- игнорирование рынком проблемы внешних эффектов
- незаинтересованность рынка в производстве общественных благ
- избыточная концентрация и монополизация производства
- безработица и инфляция, макроэкономическая нестабильность
- безразличие рынка к проблеме социальной справедливости
- чрезмерная дифференциация регионов страны
- невозможность посредством рыночных механизмов осуществить прорыв в области фундаментальной науки и техники, а также глубокую структурную перестройку национальной экономики
- необходимость реализации национальных интересов в мировой экономике

Внешние эффекты

это издержки или выгоды, которые достаются «третьим лицам», не участвующим в рыночной сделке. То есть внешние эффекты оказывают воздействие на производителей или потребителей, не вовлеченных в процесс купли-продажи данного товара

Общественные блага

блага, потребление которых доступно одновременно многим людям, обладают свойствами неисключаемости и несоперничества в потреблении

Макроэкономическая нестабильность

это колебания экономической активности (экономические циклы), проявляющиеся в изменениях уровня безработицы, недогрузке производственных мощностей, инфляции, дефиците государственного бюджета, дефиците внешнеторгового баланса в условиях рыночной экономики