

*Тема: СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

План

1. Сущность понятия «социальная политика»
2. Подходы к социальной политике
3. Субъекты и объекты социальной политики
4. Функции социальной политики
5. Основные и приоритетные направления социальной политики
6. Уровни реализации социальной политики

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

– это политика, проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами **система мероприятий и акций**, направленных на достижение **социальных целей и результатов**, связанных с повышением общественного благосостояния, **улучшением качества жизни населения** и обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе

ДВА ОСНОВНЫХ ПОДХОДА К СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

- ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАТЕРНАЛИЗМ — ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений;
- ЛИБЕРАЛЬНЫЙ ПОДХОД — базируется на разделении членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).

Предмет социальной политики –

**свойства, закономерности,
содержательные отношения
общества, а также процессы и
формы общественной практики,
которые представляют собой
взаимодействие социальных групп
по поводу их общественного
положения**

Субъекты социальной политики -

это организационные структуры, которые на деле или на словах представляют в общественных взаимодействиях интересы тех или иных элементов объективно сложившейся социальной структуры общества – социальных групп, социальных общностей.

Субъекты социальной политики

```
graph TD; A[Субъекты социальной политики] --- B[органы законодательной и исполнительной власти различных уровней, ОМС,]; A --- C[работодатели в государственных и негосударственных секторах экономики]; A --- D[профсоюзные и общественные организации;]; A --- E[другие структуры, (н-р: международные финансовые организации, иностранные работодатели).];
```

**органы законодательной и исполнительной
власти различных уровней, ОМС,**

**работодатели в государственных и
негосударственных секторах экономики**

профсоюзные и общественные организации;

**другие структуры, (н-р: международные
финансовые организации, иностранные
работодатели).**

**Объектом социальной политики
является:**

**все население, отдельные граждане,
социальные общности
определенного уровня,
объединенные конкретными
связями и отношениями**

Функции социальной политики

- 1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.**
- 2. Обеспечение политической устойчивости власти.**
- 3. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.**
- 4. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.**
- 5. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивает подавляющее большинство населения.**
- 6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.**

Социальная защищенность – одна из
общественных ценностей, объективная
положительная социально-психологическая
оценка социальными субъектами данного
конкретно-исторического общества как
жизненной среды.

- ▣ **«Российская Федерация - социальное государство,**
политика которого направлена на создание условий,
обеспечивающих достойную жизнь и свободное
развитие человека.
- ▣ **В Российской Федерации охраняется труд и здоровье**
людей, устанавливаются гарантированные
минимальный размер оплаты труда, обеспечивается
государственная поддержка семьи, материнства и
детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается
система социальных служб, устанавливаются
государственные пенсии, пособия, иные гарантии
социальной защиты.»**[1]**

[1] Конституция Российской Федерации. Ст. 7.

Социальное государство — это государство политика, которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство немыслимо без политической доктрины, экономической модели и финансового обеспечения его развития.

Основные параметры социального государства :

- развитая система страховых институтов,
- высокий уровень налогов,
- развитая система услуг и социальных служб для всего населения;
- развитая правовая система, четкое разделение функций и полномочий между всеми уровнями власти.
- четкое взаимодействие гос. органов, гражданского общества, и частных инициатив.

Основные направления социальной политики:

- **Политика в сфере труда и трудовых отношений:** социальное партнерство, охрана труда, социальное страхование, защита трудовых прав граждан.
- **Социальная защита** и поддержка отдельных групп населения, нетрудоспособных и малоимущих граждан.
- **Развитие отраслей социальной сферы:** образование, охрана здоровья населения, культура, туризм, физическая культура и спорт, жилищная сфера.
- **Миграционная политика:** контроль за внутренней миграцией, защита прав и интересов граждан страны, проживающих за рубежом, внешняя трудовая миграция.
- **Демографическая политика.**
- **Доходы населения** и их отдельные составляющие (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные пособия и т.д.).

Приоритетные направления социальной политики —

наиболее важные, значимые,
настоятельные проблемы, осознанные
как первоочередные задачи
социальной политики,
определяющиеся исходя из состава
социально-экономических и
социально-политических проблем.

Приоритетные направления социальной политики отражены в **КОНЦЕПЦИИ
ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД
ДО 2020 ГОДА**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

Приоритетные направления социальной политики в РФ до 2020 г.:

- Пенсионная реформа;
- Реформирование системы здравоохранения;
- Модернизация системы образования;
- Повышение качества жизни населения;
- Обеспечение доступности жилья.

*Уровни
реализации
социальной
политики*

The diagram consists of a central light blue box at the top containing the title 'Уровни реализации социальной политики'. Below this box are three light gray boxes arranged horizontally, each connected to the central box by a vertical gold line. The boxes are labeled 'федеральный', 'региональный', and 'муниципальный' from left to right. The entire diagram is set against a white background with a dark blue header bar at the top.

федеральный

региональный

муниципальный

Основные риски современной социальной политики:

- 1. Правовое обеспечение (разделение полномочий между органами власти).**
- 2. Финансовая дифференциация субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**
- 3. Противоречия между полномочиями субъектов социальной политики и принципами их финансового обеспечения.**
- 4. Проблемы координации принципов и механизмов реализации социальной политики в масштабах страны.**
- 5. Проблемы организационного обеспечения социальной политики.**

Траектория развития процессов в социальной сфере России

I этап

Первая половина 1990
– х годов

- Последствия экономических преобразований;
- Трансформация институтов социальной сферы, формирование новых институтов поддержки для групп риска;
- Введение страховых принципов;
- Усиление патернализма и популизма!!!!!!

ИТОГ: невозможность государства выполнять социальные обязательства

II этап

1996 – 2005 гг.

- Проведение реформ, соответствующих принципам рыночной экономики (пенсионная реформа);
- Формирование системы адресных пособий для бедных;
- Передача полномочий на региональный и муниципальный уровни

ИТОГ: отсутствие соц.-экономического эффекта, созданы условия для дальнейших преобразований

III этап

2005 – 2009 гг.

- Тактика «прорыва»* Перемещение социальных проблем с периферии в эпицентр социально-экономических программ и политики;
- «МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ» (приведение в соответствие обязательств и ресурсов);
- Реализация национальных проектов («Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Развитие сельского хозяйства»);
- КДР 2020

ИТОГ: за счет увеличения государственного финансирования была ослаблена напряженность наиболее значимых социальных проблем

**Можно ли считать модернизацией
социальной сферы
увеличение объемов
государственного финансирования
того или иного социального
сектора?**

ВЫВОДЫ:

1. Социальная политика - это система отношений, складывающихся между обществом и государством по поводу удовлетворения потребностей, связанных с определенным уровнем жизни.
2. Существуют два основных базовых подхода к СП: - государственный патернализм - ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений; - либеральный подход – разделяющий членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).
3. Эффективность социальной политики зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов. Социальная политика носит нормативно-задающий характер.