

*Тема: СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

# **План**

- 1. Сущность понятия «социальная политика»**
- 2. Подходы к социальной политике**
- 3. Субъекты и объекты социальной политики**
- 4. Функции социальной политики**
- 5. Основные и приоритетные направления социальной политики**
- 6. Уровни реализации социальной политики**

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

– это политика, проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами **система мероприятий и акций**, направленных на достижение **социальных целей и результатов**, связанных с повышением общественного благосостояния, улучшением качества жизни **населения** и обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе

# ДВА ОСНОВНЫХ ПОДХОДА К СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

- ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАТЕРНАЛИЗМ – ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений;
- ЛИБЕРАЛЬНЫЙ ПОДХОД – базируется на разделении членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).

# **Предмет социальной политики –**

**свойства, закономерности,  
содержательные отношения  
общества, а также процессы и  
формы общественной практики,  
которые представляют собой  
взаимодействие социальных групп  
по поводу их общественного  
положения**

# **Субъекты социальной политики –**

**это организационные структуры, которые на  
деле или на словах представляют в  
общественных взаимодействиях интересы тех  
или иных элементов объективно сложившейся  
социальной структуры общества – социальных  
групп, социальных общностей.**

# **Субъекты социальной политики**

**органы законодательной и исполнительной  
власти различных уровней, ОМС,**

**работодатели в государственных и  
негосударственных секторах экономики**

**профсоюзные и общественные организации;**

**другие структуры, (н-р: международные  
финансовые организации, иностранные  
работодатели).**

**Объектом социальной политики  
является:  
все население, отдельные граждане,  
социальные общности  
определенного уровня,  
объединенные конкретными  
связями и отношениями**

# **Функции социальной политики**

- 1. Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.**
- 2. Обеспечение политической устойчивости власти.**
- 3. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.**
- 4. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.**
- 5. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивает подавляющее большинство населения.**
- 6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.**

***Социальная защищенность* – одна из общественных ценностей, объективная положительная социально-психологическая оценка социальными субъектами данного конкретно-исторического общества как жизненной среды.**

- **«Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.**
- **В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированные минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия, иные гарантии социальной защиты.»**[\*\*\[1\]\*\*](#)

[\[1\]](#) Конституция Российской Федерации. Ст. 7.

**Социальное государство** – это государство политика, которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство немыслимо без политической доктрины, экономической модели и финансового обеспечения его развития.

### **Основные параметры социального государства :**

- развитая система страховых институтов,
- высокий уровень налогов,
- развитая система услуг и социальных служб для всего населения;
- развитая правовая система, четкое разделение функций и полномочий между всеми уровнями власти.
- четкое взаимодействие гос. органов, гражданского общества, и частных инициатив.

## **Основные направления социальной политики:**

- **Политика в сфере труда и трудовых отношений:** социальное партнерство, охрана труда, социальное страхование, защита трудовых прав граждан.
- **Социальная защита** и поддержка отдельных групп населения, нетрудоспособных и малоимущих граждан.
- **Развитие отраслей социальной сферы:** образование, охрана здоровья населения, культура, туризм, физическая культура и спорт, жилищная сфера.
- **Миграционная политика:** контроль за внутренней миграцией, защита прав и интересов граждан страны, проживающих за рубежом, внешняя трудовая миграция.
- **Демографическая политика.**
- **Доходы населения** и их отдельные составляющие (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные пособия и т.д.).

## **Приоритетные направления социальной политики –**

наиболее важные, значимые,  
настоятельные проблемы, осознанные  
как первоочередные задачи  
социальной политики,  
определяющиеся исходя из состава  
социально-экономических и  
социально-политических проблем.

Приоритетные направления социальной политики отражены в **КОНЦЕПЦИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

# **Приоритетные направления социальной политики в РФ до 2020 г.:**

- **Пенсионная реформа;**
- **Реформирование системы здравоохранения;**
- **Модернизация системы образования;**
- **Повышение качества жизни населения;**
- **Обеспечение доступности жилья.**

*Уровни  
реализации  
социальной  
политики*

*федеральный*

*региональный*

*муниципальный*

## **Основные риски современной социальной политики:**

- 1. Правовое обеспечение (разделение полномочий между органами власти).**
- 2. Финансовая дифференциация субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.**
- 3. Противоречия между полномочиями субъектов социальной политики и принципами их финансового обеспечения.**
- 4. Проблемы координации принципов и механизмов реализации социальной политики в масштабах страны.**
- 5. Проблемы организационного обеспечения социальной политики.**

# Траектория развития процессов в социальной сфере России

## I этап

Первая половина 1990  
– х годов

- Последствия экономических преобразований;
- Трансформация институтов социальной сферы, формирование новых институтов поддержки для групп риска;
- Введение страховых принципов;
- Усиление патернализма и популизма!!!!!!

*ИТОГ: невозможность государства выполнять социальные обязательства*

## II этап

1996 – 2005 гг.

- Проведение реформ, соответствующих принципам рыночной экономики (пенсионная реформа);
- Формирование системы адресных пособий для бедных;
- Передача полномочий на региональный и муниципальный уровни

*ИТОГ: отсутствие соц.-экономического эффекта, созданы условия для дальнейших преобразований*

## III этап

2005 – 2009 гг.

- Тактика «прорыва» Перемещение социальных проблем с периферии в эпицентр социально-экономических программ и политики;
- «МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ» (приведение в соответствие обязательств и ресурсов);
- Реализация национальных проектов («Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Развитие сельского хозяйства»);
- КДР 2020

*ИТОГ: за счет увеличения государственного финансирования была ослаблена напряженность наиболее значимых социальных проблем*

**Можно ли считать модернизацией  
социальной сферы  
увеличение объемов  
государственного финансирования  
того или иного социального  
сектора?**

## ВЫВОДЫ:

1. **Социальная политика - это система отношений, складывающихся между обществом и государством по поводу удовлетворения потребностей, связанных с определенным уровнем жизни.**
2. Существуют два основных базовых подхода к СП: - **государственный патернализм** -ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений; - **либеральный подход – разделяющий членов общества** на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).
3. **Эффективность социальной политики** зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов. Социальная политика носит нормативно-задающий характер.