

# 2007-2010



## Динаміка виконання офіційних трансфертів державного та місцевих бюджетів за 2007-2009 р, тис. грн.

Рік	Державний бюджет			Місцеві бюджети		
	Затверджено	Виконано	% виконання	Затверджено	Виконано	% виконання
2007	4 412 655,99	4 351 692,37	98,6	51 661 060,60	48 701 464,83	94,3
2008	7 888 717,14	7 701 978,14	97,6	68 229 337,19	63 583 165,83	93,2
2009	8 942 648,23	7 769 008,80	86,9	65 087 163,25	63 523 747,79	97,6
2010	7 364 291,78	6 624 755,92	90,0	82 657 458,95	78 881 343,52	95,4

Стосовно загального виконання трансфертів, то за державним бюджетом досить гарні показники виконання були у 2007 та 2008 р (97 – 98%), а у 2009-2010 роках було недофінансування усіх напрямків, через це показники виконання були незначними 87-90%. За місцевим бюджетом відсоток виконання затверджених бюджетом показників коливався в межах 94-97%.

# Динаміка виконання місцевих бюджетів за 2007-2009 р., тис.грн.

Рік	Дотації			Субвенції		
	Затверджено	Виконано	% виконання	Затверджено	Виконано	% виконання
2007	23 306 480,70	23 306 425,30	100,0	24 040 056,90	21 348 572,78	88,8
2008	30 439 255,90	30 439 255,90	100,0	33 081 673,44	28 674 367,15	86,7
2009	36 058 492,10	36 058 492,10	100,0	27 505 347,69	26 121 617,91	95,0
2010	44 223 297,60	44 223 219,10	100,0	37 101 592,86	33 542 988,52	90,4

Якщо деталізувати відсоток виконання місцевих бюджетів у розрізі дотацій та субвенцій, то за дотаціями спостерігається 100% виконання, а за субвенціями в межах 88-95%. Найменше виконання запланованих трансфертів за субвенціями спостерігалось у 2007 році - 88,8%, а найбільше у 2009 – 95%.

## Частка трансфертів у доходах державного та місцевих бюджетів, %

Рік	Державний бюджет	Місцеві бюджети
2007	2,6	45,5
2008	3,3	46,3
2009	3,7	47,2
2010	2,8	49,5

Проаналізувавши загальний обсяг трансфертів за 2007-2010 рр. до державного та місцевих бюджетів можна сказати, що частка трансфертів у доходах державного бюджету складає від 2,6 до 3,7%, тобто відносна частка трансфертів у доходах місцевих бюджетів зростає, але у 2008 та 2009 роках абсолютні показники за розміром були майже наближені один до одного, а у 2010 році обсяг їх зменшився.

Стосовно частки трансфертів у доходах місцевих бюджетів, то ситуація за період 2007-2010 років показувала, що 45,5-49% доходів місцевих бюджетів були отримані за рахунок трансфертів з державного бюджету у вигляді дотацій та субвенцій. При чому як і з державним бюджетом у 2008 році спостерігався значний стрибок обсягів трансфертів, а саме по місцевих бюджетах це приблизно 15 млн. грн., наступний стрибок відбувся у 2010 році – також 15 млн.

# 2007 рік

У повному обсязі відповідно до взятих фактичних зобов'язань у 2007 році перераховано субвенції соціального спрямування у загальній сумі 15245,8 млн. грн., у тому числі:

- — субвенція на оплату енергоносіїв та житлово-комунальних послуг профінансована у сумі 3961,3 млн. грн.;
- — субвенція на надання пільг з оплати послуг зв'язку та компенсація за пільговий проїзд профінансовані у сумі 1220,3 млн. грн.;
- — субвенція на придбання скрапленого газу та твердого палива профінансована у сумі 592,2 млн. грн.
- 

## Недовиконання

- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на ведення та адміністрування Державного реєстру виборців 80%
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на створення рекреаційних зон, меморіальних та музейних комплексів, а також розвиток історико-культурних пам'яток та заповідників – 90,6 %
- Субвенція з державного бюджету бюджету Автономної Республіки Крим на комплекс заходів по укріпленню о. Коса Тузла – 40%

Основними причинами невиконання у повному обсязі субвенцій стало зволікання з прийняттям порядків використання ряду субвенцій та їх пооб'єктного розподілу, а також невиконання плану відповідних доходів спеціального фонду державного бюджету. Рахунковою палатою за результатами здійсненого аудиту використання коштів окремих субвенцій звернуто увагу на відсутність затвердженої методики обчислення обсягів субвенцій та обґрунтованих розрахунків до них при формуванні показників державного бюджету.

# 2008 рік

## **Стовідсотково профінансовано:**

- субвенція на виплату допомоги сім'ям з дітьми
- субвенція на надання пільг з оплати послуг зв'язку та компенсацію за пільговий проїзд;
- субвенція на оплату енергоносіїв та житлово-комунальних послуг;
- субвенція на придбання скрапленого газу та твердого палива

## **Недофінансованими залишилися субвенції за напрямками:**

- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію державної цільової соціальної програми "Школа майбутнього" – 86%
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на комп'ютеризацію та інформатизацію загальноосвітніх навчальних закладів районів – 79%
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання шкільних автобусів для перевезення дітей, що проживають у сільській місцевості – 81%
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання вагонів для комунального електротранспорту (тролейбусів і трамваїв)- 68%

# 2009

Основними статтями невиконаними у повному обсязі стали наступні:

- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення виплат, визначених Законом України "Про реструктуризацію заборгованості з виплат, передбачених статтею 57 "Про освіту" педагогічним, науково-педагогічним та іншим категоріям працівників навчальних закладів", у сумі 200,4 млн. грн., або 54,2 відсотка;
- субвенція з державного бюджету обласному бюджету Донецької області на забезпечення лікування інвалідів-спинальників у сумі 1,9 млн. грн., або 62,2 відсотка;
- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів із запобігання поширенню та лікування грипу типу А/Н1N1/Каліфорнія/04/09 і гострих респіраторних захворювань у сумі 95,1 млн. грн., або 34,2 відсотків;
- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом "гроші ходять за дитиною" у сумі 156,0 млн. грн., або 88,4 відсотка;
- субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування у 2009 році Програм – переможців Всеукраїнського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування у сумі 17,0 млн. грн., або 68,0 відсотків;
- субвенція з державного бюджету до місцевих бюджетів на фінансування ремонту приміщень управлінь праці та соціального захисту виконавчих органів міських (міст республіканського в Автономній Республіці Крим і обласного значення), районних у містах Києві і Севастополі та районних у містах рад для здійснення заходів з виконання спільного із Світовим банком проекту "Вдосконалення системи соціальної допомоги" у сумі 22,8 млн. грн., або 52,2 відсотка;

# 2009

- Пріоритет у виконанні трансфертів місцевим бюджетам за 2009 рік стали субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям, інвалідам з дитинства, дітям-інвалідам та тимчасової державної допомоги дітям, надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот, пільг з оплати послуг зв'язку та інших передбачених законодавством пільг (крім пільг на одержання ліків, зубопротезування, оплату електроенергії, природного і скрапленого газу на побутові потреби, твердого та рідкого пічного побутового палива, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот) та компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян та на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу в загальній сумі 20124,1 етом у млн. грн. виконані в сумі 19743,4 млн. гривень, що виконані на 98%



# 2010

Невиконано частину трансфертів за наступними статтями:

- *Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива і скрапленого газу - 80.9%*
- *Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Київської області на соціально-економічний розвиток, у тому числі для міст Бучі, Ірпіня та Києво-Святошинського району- 84.5%*
- *Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів та медичного обладнання для закладів охорони здоров'я – 62.3%*
- *Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на завершення ремонтних робіт в закладах, що надають соціальні послуги дітям та молоді, створення яких було розпочато в 2007 році – 46%*

# Стратегічні напрями розвитку міжбюджетних трансфертів

1. *удосконалити методичку розрахунку обсягів субвенцій на здійснення державних програм соціального захисту та мінімізувати надання таких субвенцій шляхом проведення взаєморозрахунків;*
2. удосконалити систему надання пільг і субсидій населенню на оплату житлово-комунальних послуг шляхом впровадження єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги, та здійснення дієвого контролю за встановленням економічно обґрунтованих цін і тарифів на житлово-комунальні послуги;
3. розмежувати компетенції між усіма рівнями публічної влади одночасно, чітко визначення функціональних повноважень органів державної влади і місцевого самоврядування, у тому числі районних та обласних рад, яке виключало б їх дублювання;
4. перерозподілити об'єкти загальнодержавної та комунальної форм власності, відповідно до функціональних повноважень органів влади: передання соціальної сфери підприємств місцевим органам влади;
5. розподілити видаткові зобов'язання між різними видами бюджетів. Такий розподіл повинен як найбільше відповідати розподілу функціональних повноважень, тобто як видатки, так і повноваження мають належати одному й тому ж рівню влади. Це дозволяє встановити чітку відповідальність органів влади за надання суспільних послуг та ефективність бюджетних витрат, а також здійснювати належний контроль за роботою апарату управління;
6. зміцнення доходної бази бюджетів усіх рівнів через розширення бази оподаткування, лібералізація та впорядкування податкового законодавства;
7. підвищення ефективності використання бюджетних коштів та посилення дисципліни виконання бюджету;
8. визначення принципово нових підходів, щодо політики капітальних вкладень держави, які разом з видатками на науку та іншими видатками інвестиційного характеру мають скласти основу бюджету розвитку;
9. подальше просування реформи міжбюджетних відносин в Україні.