

Тема №3 «Теоретические основы Конституции РФ».





План занятия:

1. Основные черты и юридические свойства Конституции РФ.
2. Правовая охрана и толкование Конституции РФ.
3. Функции Конституции РФ.
4. Порядок пересмотра Конституции РФ, принятие конституционных поправок и изменений.
5. Реализация Конституции РФ.
6. Конституционно-правовая ответственность.


1 вопрос: Основные черты и юридические свойства Конституции РФ

Основными чертами Конституции РФ можно назвать:

1. **Народность Конституции** (особый субъектный состав, устанавливающий Конституцию).
2. **Реальность Конституции** России выражается в том, что ее предписания гарантированы государственными и общественными структурами и реально исполнимы.

Реальность Конституции РФ имеет несколько аспектов:

- а) соответствие предписаний Конституции характеру общественных отношений, которые сложились в России к моменту ее принятия;
- б) учет конкретных исторических, политических, географических особенностей РФ;
- в) предвидение социальных последствий, действий конституционных установлений;
- г) гарантированность Конституции, установление ее высшей юридической силы.



3. Прямое действие Конституции РФ означает, что ее нормы обязательны для органов государства, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений.

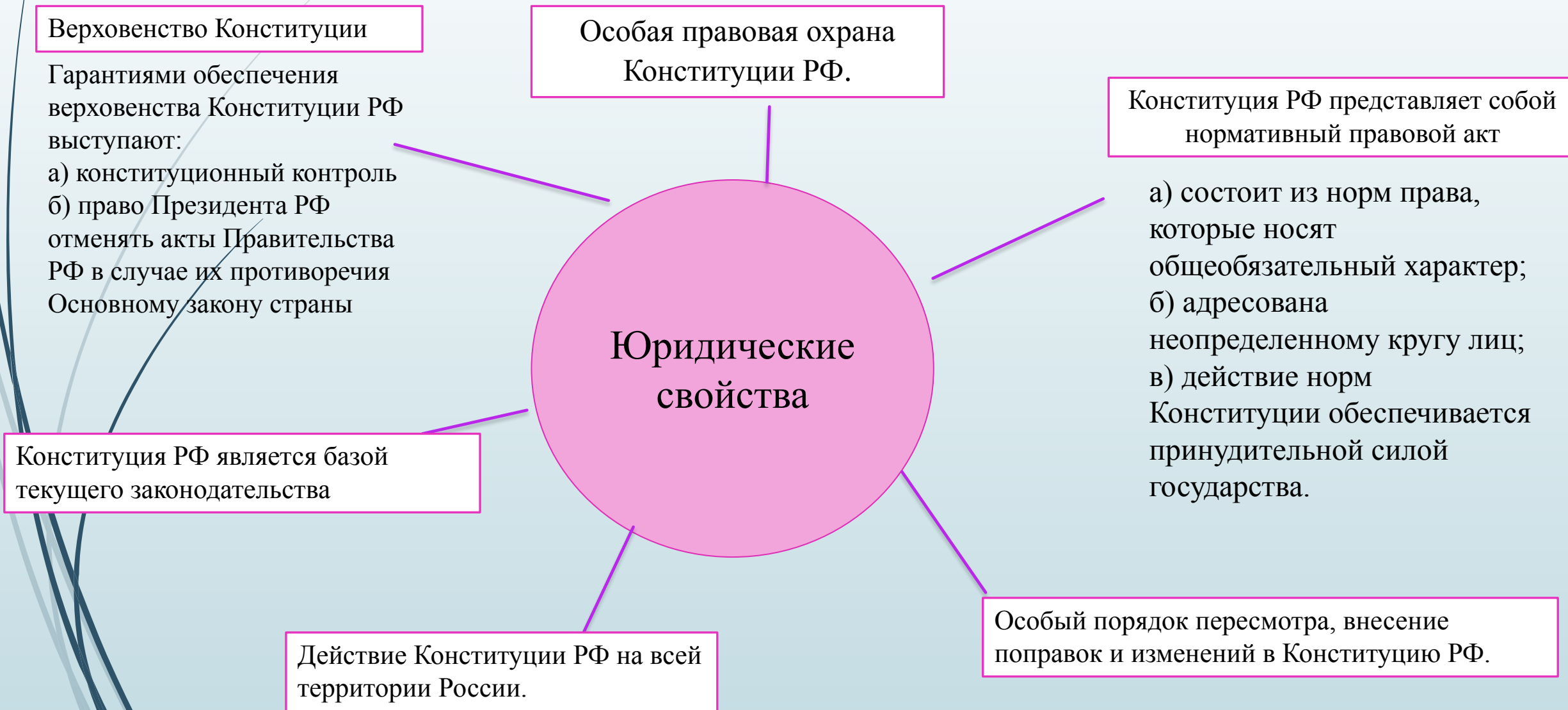
4. Преемственность как одна из основных черт Конституции означает, что каждая вновь принимаемая Конституция связана с предшествующими, сохраняет правовые традиции и принципы, которые были созданы в процессе деятельности личности, общества, государства.

5. Стабильность Конституции РФ. Стабильность Конституции РФ означает ее неизменность в течение длительного времени.

6. Легитимность Конституции органически связана с ее народностью.

Юридические свойства Конституции РФ.

Юридические свойства Конституции РФ – это особенности Конституции РФ, которые отличают ее от иных нормативных правовых актов текущего законодательства.



2 вопрос: Правовая охрана и толкование Конституции РФ.

Под **правовой охраной конституции** принято понимать совокупность юридических средств, при помощи которых обеспечивается выполнение всех конституционных норм и строгое соблюдение режима конституционной законности. Правовую охрану конституции можно рассматривать как самостоятельный конституционно-правовой институт.

Этот правовой институт образует охранительный механизм, включает в себя нормы:

1. Регулирующие конституционный контроль;
2. Устанавливающие особый порядок принятия, изменения конституции;
3. Обеспечивающие верховенство основного закона в иерархии законодательных актов;
4. Устанавливающие ответственность за нарушение конституционных положений.

Конституционный контроль – это форма проверки на соответствие Конституции РФ нормативных правовых актов органов законодательной и исполнительной власти.

Конституционный контроль можно классифицировать по ряду признаков:

1. По времени осуществления:

- а) предварительный (превентивный, предупредительный) контроль
- б) последующий (репрессивный) конституционный контроль

2. По форме:

- а) абстрактный контроль
- б) конкретный контроль

3. По содержанию:

- а) формальный контроль
- б) материальный контроль

4. По месту осуществления:

- а) внутренний контроль, проводимый самим органом, издавшим акт;
- б) внешний контроль, проводимый иным органом.

5. С точки зрения правовых последствий:

- а) консультативный – решение в порядке консультативного контроля обладает моральной, а не юридической силой;
- б) постановляющий контроль – решение, принимаемое в порядке постановляющего контроля, обязательно, т. е. если оно объявляет акт соответствующим конституции, никакие претензии к нему в этом плане больше не принимаются

Объекты конституционного контроля

федеральные конституционные законы;

федеральные законы;

внутригосударственные договоры;

акты палат Федерального Собрания;

нормативные акты Президента РФ;

нормативные правовые акты Правительства РФ;

конституции республик, уставы конституции республик, уставы, законы и иные нормативные акты субъектов РФ

не вступившие в силу международные договоры РФ.



Толкование Конституции РФ

Необходимость института официального толкования Конституции вызывается целым рядом причин:

- краткость изложения правоустанавливающих положений;
- многозначности используемых в ней терминов;
- недостаточная согласованность норм Конституции РФ;
- несовершенство законодательной техники, наличие прямых пробелов.

Действующая Конституция закрепила функцию толкования Конституции за Конституционным Судом (ч. 5 ст. 125).

К органам, полномочным обращаться с запросами в Конституционный Суд по этим вопросам, относятся:

- Президент РФ
- Совет Федерации РФ
- Государственная Дума
- Правительство РФ
- Органы законодательной власти субъектов РФ

Конституционный Суд РФ по собственной инициативе не может проводить толкование Конституции РФ.

Вопросы толкования Конституции рассматриваются только на пленарных заседаниях Конституционного Суда (а не в его палатах).

Давая толкование конституционных норм, Конституционный Суд РФ применяет самые различные методы толкования: логический, грамматический, системный, исторический, специально-юридический и др.

3 вопрос: Функции Конституции РФ

Функции права – основные направления юридического воздействия на общественные отношения, определяемые сущностью и специальным назначением права в жизни общества.

Функции конституции – различные проявления назначения конституции, отражающие ее роль в жизни общества.

ФУНКЦИИ:

1. Юридическая
(правовая) функция

2. Учредительная функция

3. Организационная
функция

4. Политическая функция

**Таким образом,
роль конституции
в обществе
реализуется в ее
функциях.**

7. Воспитательная функция

6. Стабилизирующая
функция

5. Ограничительная функция

4 вопрос: Порядок пересмотра Конституции РФ, принятие конституционных поправок и изменений.

12 декабря 1993 года, утвержденного Указом Президента от 15 октября 1993 года «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции РФ»

В соответствии с Положением Конституция РФ считается принятой, если за ее принятие проголосовало более 50 процентов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, если в нем приняли участие не менее 50 процентов зарегистрированных избирателей.

Существует следующий порядок внесения поправок в Конституцию России и пересмотра ее положений.

В ст. 134 Конституции РФ определен круг субъектов, которые наделены правом внесения предложений о поправках и пересмотре положений Конституции.


К ним относятся:

1. Президент Российской Федерации.
2. Совет Федерации.
3. Государственная Дума.
4. Правительство.
5. Законодательные (представительные) органы субъектов РФ.
6. Группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Согласно ст. 135 Конституции РФ Федеральным Собранием – парламентом не могут быть пересмотрены положения глав 1, 2 и 9 Конституции России. Если же предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ будет поддержано 3/5 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом должно быть созвано Конституционное Собрание.

Конституционное Собрание должно будет принять одно из следующих решений:

- 1) подтвердить неизменность Конституции РФ;
- 2) разработать проект новой Конституции РФ, который может быть принят:
 - а) самим Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов;
 - б) всенародным голосованием-референдумом.




«Федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством (не менее 3/4) голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы и вступает в силу лишь после их одобрения органами законодательной власти не менее 2/3 субъектов Российской Федерации».

Порядок и условия внесения, принятия, одобрения и вступления в силу поправок к главам 3-8 Конституции РФ регулируются Федеральным законом от 4 марта 1998 года «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» .

В ст. 137 Конституции РФ закреплен особый порядок изменения ст. 65 Конституции РФ в следующих случаях:

- принятия в состав Российской Федерации и образования в ее составе нового субъекта;
- изменения конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации;
- изменения наименования субъекта Российской Федерации.

В первых двух случаях изменения вносятся на основании федеральных конституционных законов.



В случае, когда обязанности Президента РФ временно исполняет Председатель Правительства, он не имеет права вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ (ч. 3 ст. 92).

Несомненно, Конституция Российской Федерации предусматривает более усложненный порядок ее изменения, в отличие от ранее существовавшего, когда поправки на Съезде народных депутатов вносились лишь 2/3 голосов от общесписочного состава депутатов.

17 декабря 2001 года был принят Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»

5 вопрос: Реализация Конституции РФ.

Реализация права – это процесс воплощения правовых предписаний (норм права) в поведении субъектов права.

Реализация конституции – это процесс воплощения конституционных норм во многих сферах общества, при этом участниками этого процесса выступают практически все социальные субъекты.

Реализация начинается тогда, когда действием конституции воспользовались соответствующие субъекты.

Действие – это проявление всех свойств и качеств Конституции, выражающих ее способность оказывать влияние на поведение социальных субъектов.

Реализация конституционных норм – одна из форм действия конституции.

Реализация конституции может осуществляться в нескольких формах.

1. **Соблюдение** – это такая форма реализации, которая охватывает всю систему субъектов и почти все конституционные нормы.
2. **Исполнение** – это активное действие, направленное на претворение в жизнь обязывающих предписаний юридических норм. По характеру оно противоположно соблюдению.
3. **Использование** – представляет такую форму реализации, когда соответствующие субъекты совершают дозволенные конституцией действия и осуществляют предоставленные им права.
4. **Применение** – это властная деятельность компетентных государственных органов по реализации правовых норм относительно конкретных жизненных случаев и индивидуально-определенных лиц.

6 вопрос: Конституционно-правовая ответственность.

Конституционно-правовая ответственность – публично правовая ответственность, выражающаяся в обязанности обеспечивать действие норм отрасли конституционного права в позитивном смысле и в несении субъектами конституционно-правовых отношений неблагоприятных последствий за нарушение этих норм в негативном смысле.

Конституционно-правовая ответственность служит важным инструментом обеспечения конституционных норм. Конституционно-правовая ответственность как гарантия сохранения конституционного строя есть прежде всего ответственность власти, в том числе за состояние законности в правотворческой и правоприменительной деятельности государственных органов и должностных лиц.

Основание конституционно-правовой ответственности - это те обстоятельства, при которых в соответствии с конституционно-правовыми нормами она наступает. Согласно логике сторонников позитивного аспекта, основанием позитивной конституционно-правовой ответственности должен являться факт приобретения специального конституционно-правового статуса. Поскольку конституционно-правовая ответственность рассматривается нами как юридическая ответственность, т.е. ее основанием прежде всего является факт недолжного поведения в конституционно- правовой сфере.

Конституционно-правовое нарушение (конституционное правонарушение) – противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) поведение (действие или бездействие), посягающее на конституционные права и свободы граждан, основы конституционного строя, устройство государства и организацию государственной власти, за которое законодательством предусмотрена конституционно-правовая ответственность.

К субъектам негативной конституционно-правовой ответственности относятся:

1. Органы государственной власти.

2. Органы местного самоуправления.

3. Депутаты законодательных (представительных) органов.

4. Должностные лица.

5. Общественные объединения и иные носители общественной власти.

6. Индивид (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства).

К мерам конституционно-правовой ответственности относится:

1. Признание Конституционным Судом РФ акта или его отдельных положений неконституционными
2. Приостановление Президентом РФ действия акта органа исполнительной власти субъекта РФ
3. Выражение Государственной Думой недоверия Правительству РФ
4. Отказ Правительству РФ в доверии со стороны Государственной Думы в соответствии с ч.4 ст.117 Конституции РФ
5. Отставка Правительства РФ по инициативе Президента РФ в соответствии с ч.2 ст.117 Конституции РФ
6. Отмена Президентом РФ постановлений и распоряжений Правительства РФ в соответствии с ч.3 ст.115 Конституции РФ
7. Роспуск Президентом РФ Государственной Думы в случаях, предусмотренных ч.3 ст.117, ч.4 ст.117 Конституции РФ
8. Отрешение от должности Президента РФ в соответствии со ст. 93 Конституции РФ
9. Отзыв депутата избирателями
10. Вынесение предупреждения общественному объединению, приостановление его деятельности, ликвидация общественного объединения как следствие неправомерного поведения
11. Отказ в регистрации кандидата (списка кандидатов)
12. Отмена решения о регистрации кандидата (списка кандидатов)
13. Признание выборов недействительными
14. Расформирование досрочный (ропуск) государственного органа.