

ОСНОВЫ бюджетной

РАВНОПРАВИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1.6.

Региональные и муниципальные
бюджеты

▶ **Региональные бюджеты** (бюджеты субъектов Федерации) – бюджеты национально-государственных и административно-территориальных образований: республик в составе РФ, краев, областей, автономных образований и городов Москвы и Санкт-Петербурга.

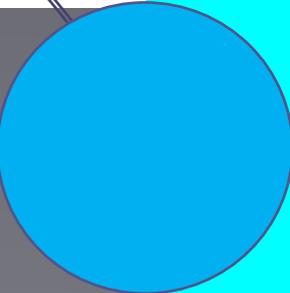
Региональные бюджеты являются
главной финансовой базой
региональных органов власти и
управления

Выполняют
следующие
функции:

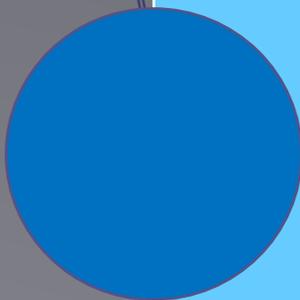
- Формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности региональных органов власти
- Распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства
- Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти

- ▶ **Местные бюджеты** – бюджеты муниципальных образований (административных районов, городов, поселков).
- ▶ **Бюджет субъекта Федерации и местный бюджет** — это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций региона и местного самоуправления.

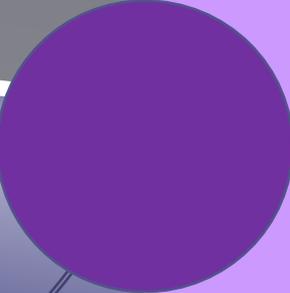
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ПРОЯВЛЯЕТСЯ В ИХ НАЗНАЧЕНИИ



формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти



распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства



контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

Создание финансовой базы для реализации полномочий органов представительной и исполнительной власти

Проявление регионами финансово-хозяйственной самостоятельности в расходовании средств на социально-экономическое развитие региона

Выравнивание уровней экономического и социального развития территорий

Централизованное направление финансовые ресурсы на решение стратегических задач, развитие в регионе приоритетных отраслей промышленности, сельского хозяйства и социальной сферы

Воздействие на оптимальные пропорции финансирования капитальных и текущих затрат и стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов

ДОХОДЫ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

СОБСТВЕННЫЕ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НАЛОГИ

- Налог на игорный бизнес
- Транспортный налог
- Налог на имущество организаций

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО БЮДЖЕТА

- Доходы от оказания услуг
- Доходы от государственной собственности
- Штрафы, конфискации

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

РЕГУЛИРУЮЩИЕ

ОТЧИСЛЕНИЯ ОТ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НАЛОГОВ

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ ОТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- Дотации
- Субсидии и субвенции
- Бюджетная ссуда
- Бюджетный кредит

ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

ЗАКРЕПЛЕННЫЕ ДОХОДЫ

- Местные налоги и сборы
- Законодательно закрепленные доли федеральных и региональных налогов
- Имущественные доходы
- Средства самообложения граждан
- Часть прибыли муниципальных предприятий
- Доходы от оказания платных услуг органами местного самоуправления и казенными учреждениями
- Штрафы, зачисляемые в местные бюджеты
- Другие источники

ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ БЮДЖЕТОВ ДРУГИХ УРОВНЕЙ

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
- Субсидии для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов
- Субсидии для долевого финансирования приоритетных социально-значимых расходов муниципальных образований
- Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий
- Иная финансовая помощь

- ▶ Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ базируется на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности и, финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ.
- ▶ Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления с учетом имеющихся финансовых возможностей вправе увеличивать нормативы финансовых затрат на оказание государственных, муниципальных услуг.

Из бюджетов субъектов РФ финансируются такие виды функциональных расходов как:

- обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ
- обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ
- проведение выборов и референдумов субъектов РФ
- обеспечение реализации региональных целевых программ
- содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ
- оказание финансовой помощи местным бюджетам
- обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень
- прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов РФ

**Из местных
бюджетов
финансируются
функциональные
расходы на:**

- содержание органов местного самоуправления
- формирование муниципальной собственности и управление ею
- организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления
- содержание муниципальных органов охраны общественного порядка
- муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения
- реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления
- обслуживание и погашение муниципального долга
- проведение муниципальных выборов и местных референдумов
- финансирование реализации иных решений органов местного самоуправления и прочие расходы

► **Общественное участие в бюджетном процессе** - это непрерывный процесс взаимодействия гражданского общества и органов власти, в основе которого лежат переговоры по поводу реализации законных прав, а также интересов граждан и социальных групп в бюджете.

Общественное участие в бюджетном процессе
может проходить в различных формах:

1. Организация отдельных общественных слушаний по проблемам.
2. Создание системы регулярных общественных обсуждений проблем.
3. Участие в открытых депутатских слушаниях.
4. Делегирование представителей в принимающие решения комиссии и советы органов власти, и их участие в рассмотрении и решении проблем.
5. Независимый анализ по отдельной проблеме, предложенный властям и опубликованный.
6. Отдельные публикации в СМИ по проблемам.
7. Кампания в СМИ по проблемам.
8. Предложение властям проектов нормативно-правовых актов, программ и т.п.
9. Письма депутатам и представителям исполнительной власти с обращениями.
10. Сбор подписей под обращениями к депутатам и представителям исполнительной власти по проблемам.
11. Инициирование и использование результатов социологических исследований, выявляющих общественное мнение и интересы избирателей, для влияния на решение проблем властью.
12. Использование общественных приемных, “горячих телефонов”.
13. Использование законных прав на выражение мнений, проведение пикетов, митингов, и т.п.

Участие граждан в различных этапах бюджетного процесса

Этап	Участие граждан
Сбор информации	Граждане могут подавать предложения, а министерство может организовать сбор этих предложений. Слушания не проводятся.
Составление бюджета	Граждане могут подавать предложения, а министерство может организовать сбор этих предложений. Слушания не проводятся
Рассмотрение бюджета	Проводятся слушания по проекту сметы министерства
Утверждение бюджета	До утверждения вносятся поправки, внесенные гражданами во время слушаний
Исполнение бюджета	Проводятся слушания по исполнению бюджета (квартальные, полугодовые, годовые)
Утверждение отчета об исполнении бюджета	Учитывается мнение граждан, высказанное на слушаниях по исполнению бюджета