

Административный процесс: сущность и виды



Административный процесс – совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц государственного управления по реализации возложенных на них задач и функций.


Принципы административного процесса:

- законность;
- объективность (материальная истина) — всестороннее и объективное исследование всех обстоятельств дела;
- равенство гражданина перед законом и органом, разрешающим дело;
- гласность административного процесса
- ведение дела на национальном языке;
- экономичность и эффективность процесса;
- безвозмездность процесса;
- ответственность за нарушение правил процесса и за принятый акт (решение).
- двустепенности (участники разбирательства по административному делу могут обжаловать любое первичное действие органа или лица, рассматривающего дело).

Характерные признаки административного процесса:

- В отличие от других видов процесса (уголовного, гражданского) — это последовательно совершаемые действия по осуществлению управленческой деятельности;
- Источником имеет возникающие в сфере государственного управления специфические споры между сторонами регулируемых административно-правовыми нормами управленческих общественных отношений
- Связан с материальными нормами административного права (в ходе реализации задач административного процесса происходит разрешение индивидуально-конкретных дел, возникающих в сфере государственного управления);
- Применение норм административного права — обширная деятельность органов исполнительной власти;
- В основе административно-правовых споров лежат индивидуальные административные дела.
- Возникают особые отношения горизонтального типа, т.е. в их рамках обеспечивается одинаковый уровень их участников;
- Административно-процессуальная деятельность не является исключительной прерогативой исполнительных органов (должностных лиц).

- В литературе по административному праву административный процесс рассматривается в двух основных значениях:



Административно –
процедурная
деятельность

Административно –
юрисдикционная
деятельность

*Административно-процедурная
деятельность* — СОВОКУПНОСТЬ
совершаемых органами
исполнительной власти
административных процедур и
соответствующих им
административно-процедурных
правилах

Виды административно – процедурной деятельности :

- Производство по принятию правовых актов управления
- Регистрационное производство
- Лицензионно-разрешительное производство и др.

Производство по принятию правовых актов управления

Этот вид производств используется в деятельности органов исполнительной власти при осуществлении ими управленческой деятельности.

Правовой основой для осуществления данного производства служит прежде всего Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации", а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации, определяющие порядок и правила подготовки правовых актов органов исполнительной власти.

Так, согласно данному Федеральному конституционному закону акты Правительства Российской Федерации, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющим нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства Российской Федерации.

Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. N 260, определяется порядок внесения в Правительство Российской Федерации проектов актов, их подготовки, рассмотрения в Правительстве Российской Федерации и принятия.

Регистрационное производство

Под регистрацией понимается акт официального признания прав или законности соответствующих действий физических и юридических лиц. Законодательством Российской Федерации предусматриваются различные виды регистрации: регистрация юридических лиц, общественных объединений, религиозных организаций, граждан по месту жительства и месту пребывания, транспортных средств, прав на недвижимое имущество, нормативных правовых актов органов исполнительной власти.

Государственной регистрации согласно Правилам подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации подлежат и нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера. Данная регистрация осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации, которое ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Лицензионно-разрешительное производство

- Отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, регулируются Федеральным законом от 8 августа 2001 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности". Согласно этому Федеральному закону лицензия - это специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Под лицензированием понимаются мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

- К лицензируемым видам деятельности на территории Российской Федерации (видам деятельности, на осуществление которых требуется получение лицензии) относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Такими видами деятельности являются следующие:
 - деятельность кредитных организаций;
 - деятельность, связанная с защитой государственной тайны;
 - деятельность в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
 - деятельность в области связи;
 - биржевая деятельность;
 - деятельность в области таможенного дела;
 - нотариальная деятельность;
 - страховая деятельность;
 - деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг;
 - осуществление внешнеэкономических операций;
 - осуществление международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров;
 - приобретение оружия и патронов к нему;
 - использование результатов интеллектуальной деятельности;
 - использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления телевизионного вещания и радиовещания (в том числе вещания дополнительной информации);
 - использование природных ресурсов, в том числе недр, лесного фонда, объектов растительного и животного мира;
 - деятельность, работы и услуги в области использования атомной энергии;
 - образовательная деятельность и некоторые другие виды деятельности.

- *Административная юрисдикция* - установленная нормами административного права совокупность правомочий органов исполнительной власти и их должностных лиц разрешать во внесудебном порядке споры в административно-правовой сфере и привлекать лиц к юридической ответственности

Виды административно-юрисдикционного производства:

- Производство по жалобам
- Производство по делам об административных правонарушениях
- Дисциплинарное производство

Производство по жалобам

Оно направлено на защиту прав и законных интересов лиц, подавших жалобу, в сфере административного права. Согласно ст. 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Порядок производства по жалобам определен Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Законом регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином закрепленного за ним конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Производство по делам об административных правонарушениях

Оно определяется нормами КоАП и является административно-процессуальной, юрисдикционной деятельностью, осуществляемой органами исполнительной власти, а также их должностными лицами. Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно КоАП производство по делам об административных правонарушениях включает в себя возбуждение дела об административном правонарушении; рассмотрение дела об административном правонарушении; пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

Дисциплинарное производство

- Данное производство заключается в применении к государственным служащим, совершившим правонарушение в виде должностного проступка, дисциплинарных взысканий, предусмотренных правовыми нормами. При этом под должностным проступком понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей. Должностной проступок может выражаться в том числе в однократном нарушении дисциплины в системе государственной службы, нарушении в служебной сфере федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и вступивших в законную силу решений судов.

Характерным для дисциплинарного производства является то, что дисциплинарное взыскание налагается в порядке служебного подчинения, т. е. должностным лицом, которому государственный служащий подчинен по службе и обладающим в отношении государственного служащего дисциплинарной властью.

Написать конспект

- Срок сдачи: 24.11.2020 12:00. Все работы, которые будут отправлены позже указанного срока, будут оцениваться на 1 балл ниже.
- Работы присылать в вк (<https://vk.com/id90922281>), или на почту (nvrodinanpk@gmail.com).