



**«РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Г.В. ПЛЕХАНОВА»  
КЕМЕРОВСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
Кафедра уголовного процесса и криминалистики**

# Акты прокурорского надзора и требования, предъявляемые к ним

# Рекомендуемая литература:

- \* Конституция Российской Федерации (принятая на всенародном голосовании 12.12.1993 г.) ;
- \* Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202 – 1 «О прокуратуре РФ» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015);
- \* Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- \* приказ Генеральной прокуратуры РФ от 07.12.2007 № 195 (ред. от 01.07.2015) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;
- \* приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30.01.2013 № 45 (ред. от 11.11.2014) «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации»;
- \* Прокурорский надзор: учеб. пособие для вузов / под ред. Р.А. Адельханяна. – М.: ЮНИТИ, 2011. – 245 с.
- \* Прокурорский надзор в Российской Федерации [Текст]: учеб. для вузов / Ген. Прокуратура РФ ; под общ. ред. А.Н. Савенкова. – 2-е изд., перераб. и доп. М.: Дашков и К, 2008. – 371 с.
- \* Сайт <http://www.genproc.gov.ru>
- \* Сайт <http://www.kemprok.ru>
- \* Сайт <http://crimestat.ru>

# Акты прокурорского реагирования необходимы прокурору:

для устранения нарушений закона;

для опротестования противоречащих закону правовых актов;

для принятия мер к привлечению виновных к административной ответственности путем возбуждения производства об административном правонарушении;

предупреждения нарушений закона.

**Акты прокурорского реагирования** - предусмотренные ФЗ «О прокуратуре» формы реализации полномочий прокурора по устранению и предупреждению правонарушений.

**Акт прокурорского реагирования** – официальный документ (акт), вынесенный прокурором в адрес соответствующего органа или должностного лица, в котором излагается сущность выявленных нарушений закона и дается предписание об их устранении.

## ФЗ «О прокуратуре» предусматривает следующие виды прокурорского реагирования (ст. 23-25.1)

- протест прокурора
- представление прокурора
- постановление прокурора
- предостережение о недопустимости нарушения закона

# Требования к актам прокурорского реагирования

- \* Своевременность
- \* Оперативность
- \* Обоснованность
- \* Комплексность
- \* Реальность и адекватность
- \* Предупредительно-профилактический характер

**Протест прокурора** - акт прокурорского реагирования на противоречащий закону правовой акт с требованием о приведении его в соответствие с действующим законодательством либо о его отмене.

Протест приносят прокурор или его заместитель. Он направляется в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо в суд.

Протест подлежит рассмотрению не позднее чем в **десятидневный срок** с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору **в письменной форме**. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Протест до его рассмотрения **может быть отозван** принесшим его лицом.

**Представление прокурора** - акт прокурорского реагирования об устранении выявленных нарушений закона либо об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина, направленный прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения.

Поводом для внесения представлений являются факты неоднократных нарушений законов, незаконных действий или бездействий со стороны должностных лиц, влекущих нарушение общественно значимых или государственных интересов, прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению, **и не позднее месячного срока со дня внесения представления** по нему должны быть приняты конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений закона, их причин и условий.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания. О результатах рассмотрения представления должно быть сообщено прокурору **в письменной форме**.

В случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации информирует об этом Президента Российской Федерации.



**Постановление прокурора** - акт прокурорского реагирования на нарушения законов, влекущих административную ответственность.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, **выносит мотивированное постановление** о возбуждении производства об административном правонарушении. Данное постановление направляется на рассмотрение органа или должностного лица, уполномоченного законом рассматривать и разрешать дела об административных правонарушениях. **Таким законом является КоАП.** О результатах рассмотрения постановления должно быть сообщено прокурору **в письменной форме.**

Прокурор и его заместитель могут освободить своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию.

**Предостережение в недопустимости нарушения закона** - это акт прокурорского реагирования, адресуемый должностным лицам, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам, при получении прокурором сведений о готовящихся противоправных деяниях содержащих признаки экстремистской деятельности.

Данный акт имеет явно выраженный превентивный (предупредительный) характер. Он **выносится лишь при наличии достоверных сведений о готовящихся противоправных действиях либо при выявлении фактов бездействия**, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом интересам личности, общества и государства.

**Основная цель** применения предостережения состоит в недопущении более опасных правонарушений. Этот акт не заменяет, а дополняет другие средства реагирования. Наряду с объявлением предостережения прокуратуры могут использовать внесение протестов и представлений. Предостережение в сочетании с другими правовыми средствами повышает результативность реагирования, в большей мере способствует предупреждению правонарушений.

**В случае неисполнения требований**, изложенных в предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

**Основные результаты прокурорской деятельности РФ за январь – декабрь 2012 года по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (сайт Генеральной прокуратуры РФ, стат. данные)**

Наименование показателя	2011	2012	% (+; -)
Выявлено нарушений закона	4819694	5079920	5,4
Выявлено незаконных правовых актов	408162	426605	4,5
Принесено протестов	399065	416567	4,4
По удовлетворенным протестам отменено и изменено незаконных правовых актов	372304	392309	5,4
Направлено исков, заявлений в суд	954982	943479	-1,2
Удовлетворено исков и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	869376	848115	-2,4
Внесено представлений	650698	670975	3,1
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	474893	537933	13,3
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	291973	301682	3,3
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	106701	106134	-0,5
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ	34220	31454	-8,1
Возбуждено уголовных дел	26144	25865	-1,1

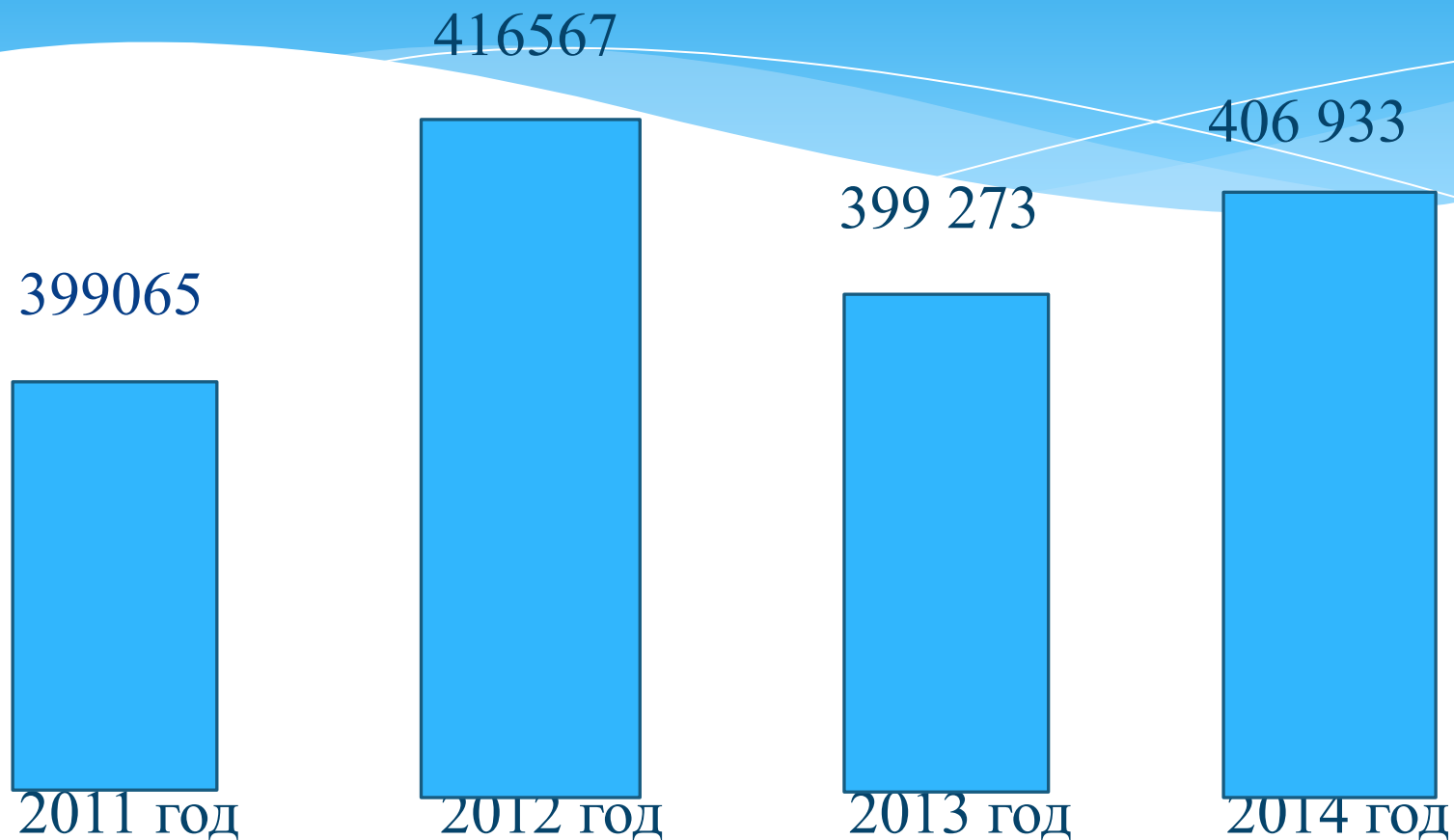
**Основные результаты прокурорской деятельности РФ за январь – декабрь 2014 года по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (сайт Генеральной прокуратуры РФ, стат. данные)**

<b>Наименование показателя</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>% (+; -)</b>
Выявлено нарушений закона	4 890 671	4 948 304	1,2
Выявлено незаконных правовых актов	408 515	415 918	1,8
Принесено протестов	399 273	406 933	1,9
По удовлетворенным протестам отменено и изменено незаконных правовых актов	374 947	385 592	2,8
Направлено исков, заявлений в суд	874 391	805 562	-7,9
Удовлетворено исков и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	791 546	742 302	-6,2
Внесено представлений	666 376	701 273	5,2
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	552 701	592 886	7,3
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	287 117	284 355	-1,0
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	98 100	99 101	1,0
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ	29 502	28 755	-2,5
Возбуждено уголовных дел	24 589	24 612	0,1

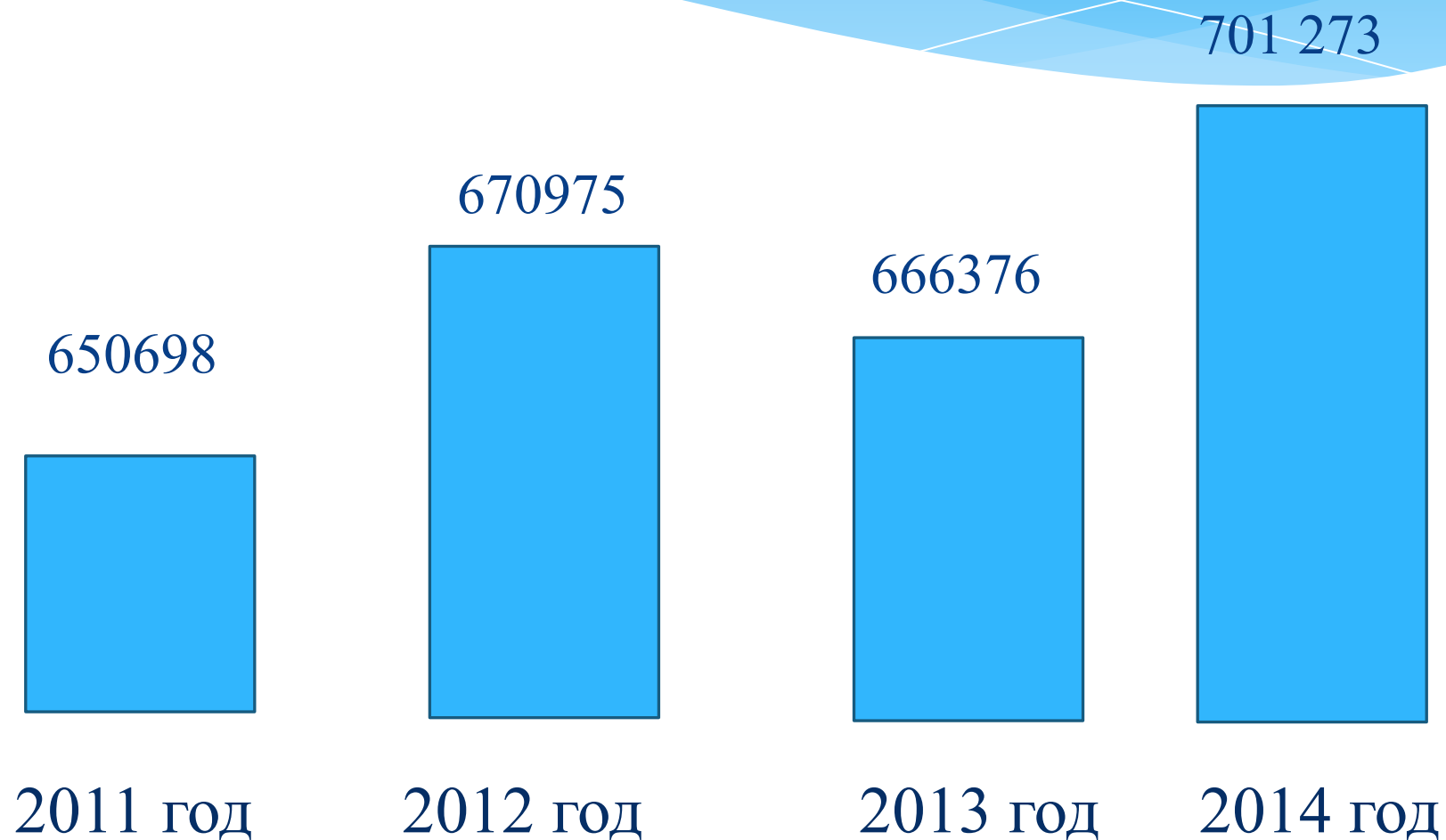
**Основные результаты прокурорской деятельности Кемеровской области за январь – декабрь 2014 года по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (сайт Прокуратуры Кемеровской области, стат. сведения)**

<b>Наименование показателя</b>	<b>2014</b>
Выявлено нарушений закона	69 544
Выявлено незаконных правовых актов	2 460
Принесено протестов	2 343
По удовлетворенным протестам отменено и изменено незаконных правовых актов	2 215
Направлено исков, заявлений в суд	5 580
Удовлетворено исков и прекращено дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора	
Внесено представлений	5 499
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	4 632
По постановлению прокурора привлечено лиц к административной ответственности	2 434
Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона	136
Направлено материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ	210
Возбуждено уголовных дел	173

# Принесенные протесты прокуроров

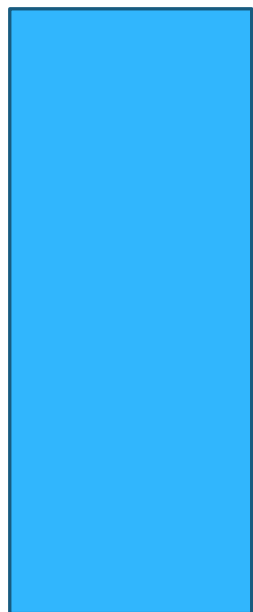


# Внесено представлений прокурором



# Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона

106701



2011 год

106134



2012 год

98100



2013 год

99101



2014 год



Спасибо за внимание!!!

