



# **АНТИМОНОПОЛЬ НОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

**сферы закупок  
товаров, работ, услуг  
для обеспечения  
государственных  
и муниципальных нужд**

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (статья 8):

- **Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.** Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными НПА в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (статья 8):

- **Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (статья 8):

- **Запрещается** совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в т.ч. приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ  
(ред. от 04.06.2014)  
"О защите конкуренции"

**Глава 4.** Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

## Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений (далее – торги) **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в т. ч. путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов (заказчиков) в торгах.

## Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

2. При проведении торгов, если организаторами торгов или заказчиками являются ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается** не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

3. при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается** ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.



Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

**НАРУШЕНИ  
Е**



**Признание судом  
соответствующих  
торгов и  
заключенных по  
их результатам  
сделок  
недействительны  
ми**

## Статья 22. Функции антимонопольного органа

- обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, в т.ч. в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов
- выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;
- предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства;
- осуществляет государственный контроль за экономической концентрацией, в т.ч. в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов, а также при проведении торгов в случаях, предусмотренных федеральными законами.

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 1) возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- 2) выдает в установленных законом случаях хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания;
- 3) выдает ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных п.4 ч.1 ст.22, обязательные для исполнения предписания;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 4) выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в т.ч. предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 5) выдает предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в законе № 135-ФЗ;
- 6) направляет в Центральный банк РФ предложения о приведении в соответствие с антимонопольным законодательством принятых им актов и (или) прекращении действий, в случае если такие акты и (или) действия нарушают антимонопольное законодательство;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 7) направляет в письменной форме за подписью руководителя или заместителя руководителя антимонопольного органа предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства должностным лицам хозяйствующих субъектов, публично заявляющим о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства;
- 8) рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 9) привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и НКО, их должностных лиц, должностных лиц ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих их функции нов органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством РФ;
- 10) обращается в суд с заявлениями об обжаловании противоречащих антимонопольному законодательству нормативных правовых актов ФОИВ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка РФ;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 11) обращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства;
- 12) участвует в рассмотрении судом или арбитражным судом дел, связанных с применением и (или) нарушением антимонопольного законодательства;
- 13) ведет реестр хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 % или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов и реестр лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства;



## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 14) размещает на сайте антимонопольного органа в ИТС "Интернет" решения и предписания, затрагивающие интересы неопределенного круга лиц;
- 15) устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении гос. контроля за экономической концентрацией;
- 16) проводит проверку соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими и некоммерческими организациями, ФОИВ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, физическими лицами, получает от них необходимые документы и информацию, объяснения в письменной или устной форме, в установленном законодательством РФ порядке обращается в органы, осуществляющие ОРД, с просьбой о проведении ОРМ;

## Статья 23. Полномочия антимонопольного органа

- 17) осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц, обеспечивающих организацию торговли на рынках определенных товаров, например на рынке электрической энергии (мощности), в условиях прекращения государственного регулирования цен (тарифов) на такие товары, а также осуществляет контроль за манипулированием ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности);
- 18) осуществляет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ полномочия.

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

По правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Заявитель</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>-лицо, подавшее заявки на участие в торгах</li><li>- иное лицо - в случае, если обжалование связано с нарушением установленного НПА порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, и права или законные интересы данного лица могут быть в результате ущемлены или нарушены</li></ul>
<b>Срок обжалования</b>	<p>1. Не позднее 10 дней со дня:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-подведения итогов торгов</li><li>либо</li><li>-размещения результатов торгов на сайте в ИТС «Интернет», если предусмотрено такое размещение</li></ul> <p>2. В течение 3 месяцев со дня подведения итогов торгов (размещения результатов торгов на сайте в ИТС "Интернет «), если заключение договора не осуществлено , либо торги признаны несостоявшимися</p>
<b>Форма жалобы</b>	Письменная

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Основания возврата жалобы</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) жалоба не содержит установленные законом сведения;</li><li>2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;</li><li>3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы по существу жалобы;</li><li>4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.</li></ol>
<b>Размещение информации о принятии жалобы и направление уведомления</b>	в течение 3 рабочих дней со дня ее поступления (торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу; организатор торгов, ЭП, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение 1 р/д с момента получения уведомления обязаны известить о жалобе лиц, подавших заявки на участие в торгах).
<b>Срок рассмотрения</b>	7 рабочих дней со дня поступления жалобы.

## Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

<b>Решение</b>	1) жалоба обоснованна 2) Жалоба не обоснованна
<b>Срок направления решения, предписания</b>	В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения
<b>Срок обжалования</b>	в течение 3 месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания

## **ПРЕДПИСАНИЕ:**

Ч.4 ст. 41 : Выдается на основании решения комиссии антимонопольного органа.

Ст. 51: Подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания влечет за собой ответственность, установленную ст. 19.5 КоАП РФ.

Срок исполнения может определяться конкретной датой или периодом времени (год, месяц и т.д.).

Ч.2 ст.52: В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда, срок исполнения предписания приостанавливается до вступления в законную силу судебного акта.

**!** Обжалование решения антимонопольного органа без обжалования предписания НЕ приостанавливает срок исполнения предписания!