



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Актуальные проблемы защиты конкуренции и пути их решения**

**Руководитель ФАС России  
И.Ю. Артемьев  
20 марта 2014 г.**

# История антимонопольного ведомства России



В 1991 году был принят Закон РСФСР № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках"

**1990 г.**

Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур



**1997 г.**

Государственный антимонопольный комитет (ГАК)



**1998 г.**

Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП)



**2004 г.**

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)

**ФАС России имеет самостоятельные региональные отделения в каждом из 83 субъектов РФ**

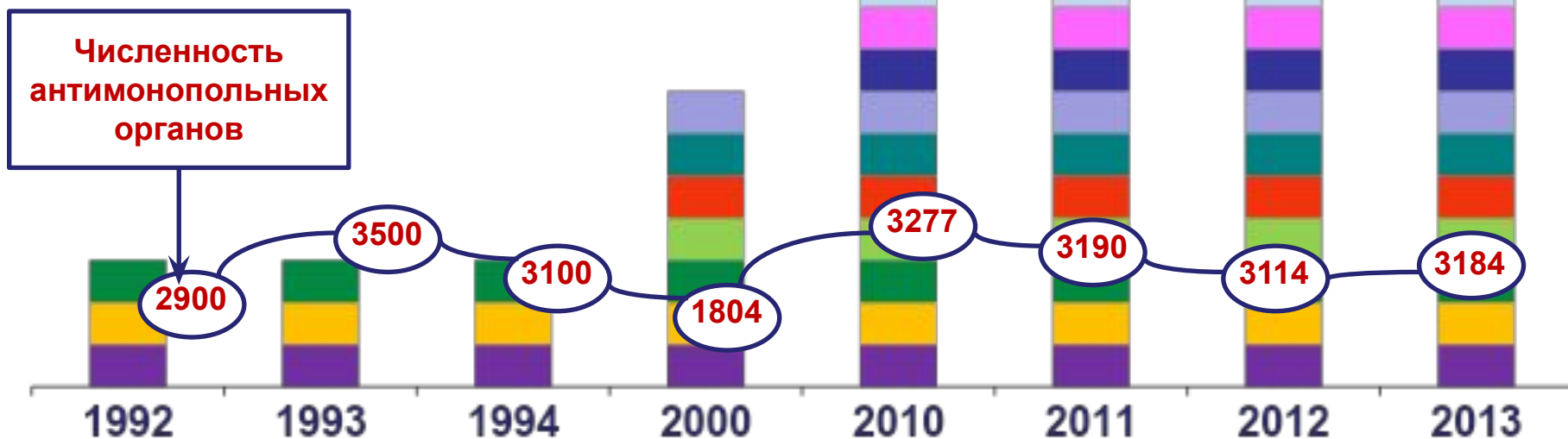
**ФАС России осуществляет контроль за:**

- ✓ соблюдением антимонопольного законодательства (защита конкуренции);
- ✓ осуществлением государственных закупок;
- ✓ деятельностью естественных монополий;
- ✓ распределением на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав;
- ✓ соблюдением законодательства в сфере рекламы;
- ✓ осуществлением иностранных инвестиций (57-ФЗ);
- ✓ соблюдением законодательства в сфере гособоронзаказа (в части ценообразования).



## Все новые контрольные функции исполняются без увеличения штатной численности

Соотношение численности сотрудников и количества законов, контроль соблюдения которых они осуществляют, 1992-2013 гг.



= закон, соблюдение которого контролируют антимонопольные органы

**Радикальная модернизация антимонопольного законодательства** состоялась путем внесения изменений более чем в **двадцать** федеральных законов:

- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012).





Во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и рекомендаций ОЭСР ФАС России подготовила **«четвертый антимонопольный пакет»**.

# Сертификат менеджмента качества



В январе 2012 года  
ФАС России первая из  
федеральных органов  
исполнительной власти России  
сертифицирована на соответствие  
требованиям международного  
стандарта менеджмента качества  
**ИСО 9001-2008.**

\*Сертификат ИСО 9001 – документ, признанный на международном уровне, описывающий требования, которым должна следовать организация для того, чтобы гарантировать качество выпускаемой продукции, услуг и результативно управлять этим качеством в интересах потребителя.

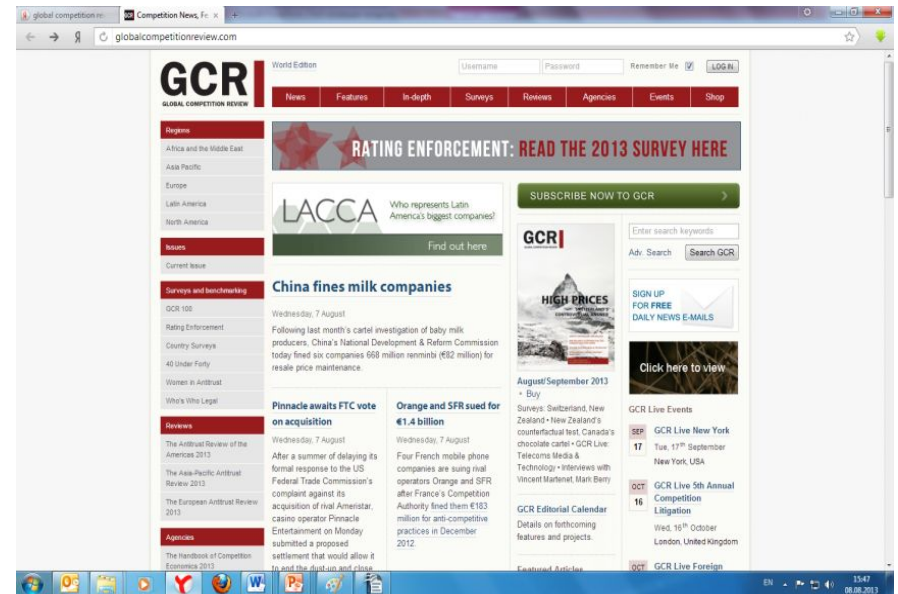
Российское антимонопольное законодательство и правоприменение признаются соответствующими лучшим мировым практикам:

- ✓ с 2007 года ФАС России входит в управляющий комитет международной конкурентной сети (МКС) («Большая двадцатка»);
- ✓ в июле 2013 года ОЭСР признала соответствие России в области защиты конкуренции своим стандартам.





По результатам **Рейтинга эффективности конкурентных ведомств**, опубликованного **Всемирным обзором по конкуренции (ВОК)**, в 2012 и 2013 году Россия заняла **17 место** и получила оценку **«хорошо»**.



Из 140 антимонопольных ведомств мира ФАС России находится в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия.

## Радикальные изменения в области госзакупок:

вступление в силу **44-ФЗ** и **223-ФЗ**, которые сохраняют в своей основе правоприменение, сложившееся за последние 6 лет.

В среднем в год ФАС России рассматривает **35 000 дел** по госзакупкам, из которых антимонопольным органом поддерживается порядка **40% жалоб**.

Решения с мотивировочной и результативной частью выдаются на руки спорящим сторонам в течение **8 дней**

*(5 дней – принятие решения + 3 дня – выпуск решения).*



# Система государственных торгов на закупку и продажу



За 7 лет разница между стартовыми ценами и ценами заключенных контрактов составила 1 300 млрд. рублей.



## Полностью модернизировано и признано соответствующим международным стандартам рекламное законодательство:

- 2006 г. - полностью обновлен закон «О рекламе»;
- введены проконкурентные правила игры : доля продавцов телевизионной рекламы < 35%, доля операторов наружной рекламы на торгах < 35%;
- в год рассматривается 12 000 – 14 000 фактов по признакам нарушения закона «О рекламе» (в судах отменяется менее 1% решений);
- при принятии решений по делам, в которых содержатся этические нормы, учитываются культурные традиции каждого региона – экспертные советы по рекламе созданы в большинстве субъектов РФ;
- в 2012 г. пятнадцать профессиональных союзов и ассоциаций подписали Российский Кодекс практики рекламы и маркетинговых коммуникаций. В перспективе на его основе предполагается саморегулирование рекламной отрасли.



# Антимонопольное регулирование

В 2013 году ФАС России продолжила работу по подготовке и реализации **ключевых решений**, изменяющих производственные отношения в различных отраслях в сторону развития конкуренции.

Были приняты важнейшие судебные прецедентные решения, которые изменили существующий порядок в таких сферах, как:

- ✓ рынок нефтепродуктов;
- ✓ авиация;
- ✓ телекоммуникации;
- ✓ металлургия;
- ✓ фармацевтика;
- ✓ автомобилестроение;
- ✓ электроэнергетика;
- ✓ химическая промышленность и др.



## Прецедентные дела в отношении нефтяных компаний:

- для пресечения необоснованного роста цен на бензин и другие нефтепродукты ФАС России в период с 2007 по 2012 год возбудила и выиграла более 200 судебных дел;
- за однократное нарушение «Газпромнефть» заплатила более 4,7 млрд рублей в федеральный бюджет (8-й по величине штраф в мире);
- в целом группа нефтяных компаний заплатила 20,7 млрд рублей штрафов в федеральный бюджет (8-й по величине штраф для группы компаний в мире).



## Борьба с картелями – приоритет деятельности ФАС России

Суды поддержали ФАС России по целому ряду дел по сговорам компаний на торгах Минздравсоцразвития, Минобороны, МВД, а также по картелям на рынках фармацевтики, химической промышленности и водных биологических ресурсов.

Внесены поправки в статью 178 УК РФ, предполагающую **уголовную ответственность** за участие в картельном сговоре.

*Сегодня уже завершен ряд антимонопольных процессов по картелям, и скоро начнутся уголовные дела в отношении должностных лиц.*





## Примеры раскрытых крупных картелей:



- «Минтаевый картель»;
- «Содовый» картель;
- «Соляной» картель;

- «Океанский картель»;
- картель поставщиков норвежской рыбы.



***Показатель результативности  
правоприменения – это решения судов.***

В судах первой инстанции (в регионах)  
ФАС России выигрывает **около 60%** дел.

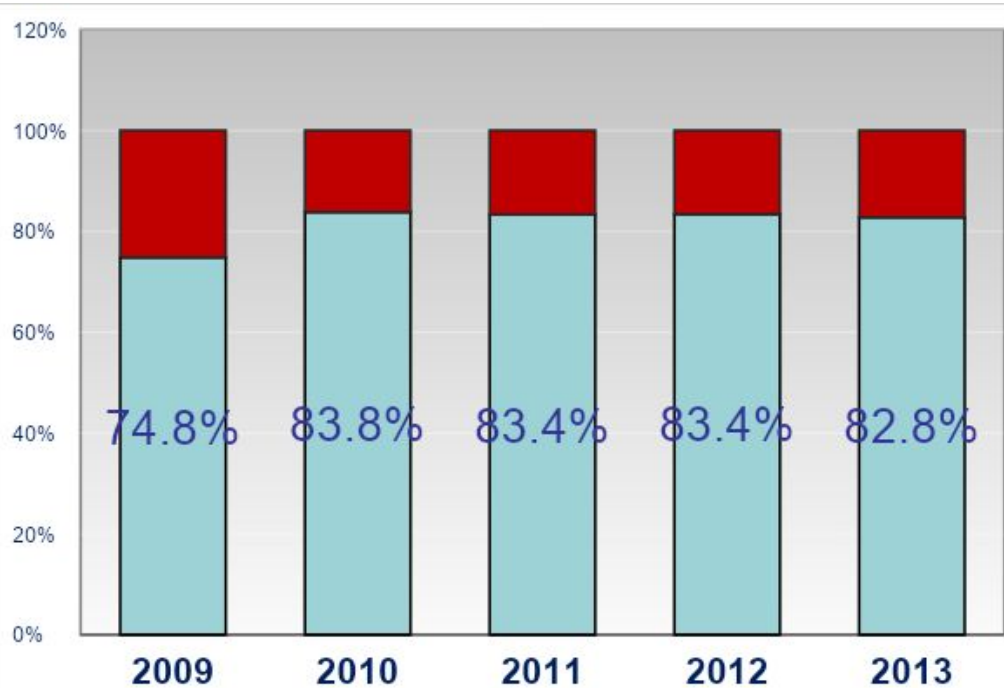


По статистике 2010-2013 годов в конечных судебных  
инстанциях ФАС России выиграла **более 80%** дел.

Сегодня прецедентные решения Высшего Арбитражного  
Суда закреплены не только конкретными судебными актами,  
но и постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30  
"О некоторых вопросах, возникающих в связи с  
применением арбитражными судами антимонопольного  
законодательства».

| <b>Решения</b>                  | <b>2007</b>  | <b>2009</b>  | <b>2010</b>  | <b>2011</b>  | <b>2012</b>  | <b>2013</b>  |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Обжалованные в числе принятых   | <b>24,6%</b> | <b>16,3%</b> | <b>15,3%</b> | <b>20,1%</b> | <b>23,5%</b> | <b>25,3%</b> |
| Отмененные в числе обжалованных | <b>28,0%</b> | <b>13,9%</b> | <b>18,0%</b> | <b>16,0%</b> | <b>18,4%</b> | <b>19,7%</b> |
| Отмененные в числе принятых     | <b>7,0%</b>  | <b>2,3%</b>  | <b>2,4%</b>  | <b>3,2%</b>  | <b>4,3%</b>  | <b>5,0%</b>  |

## Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных



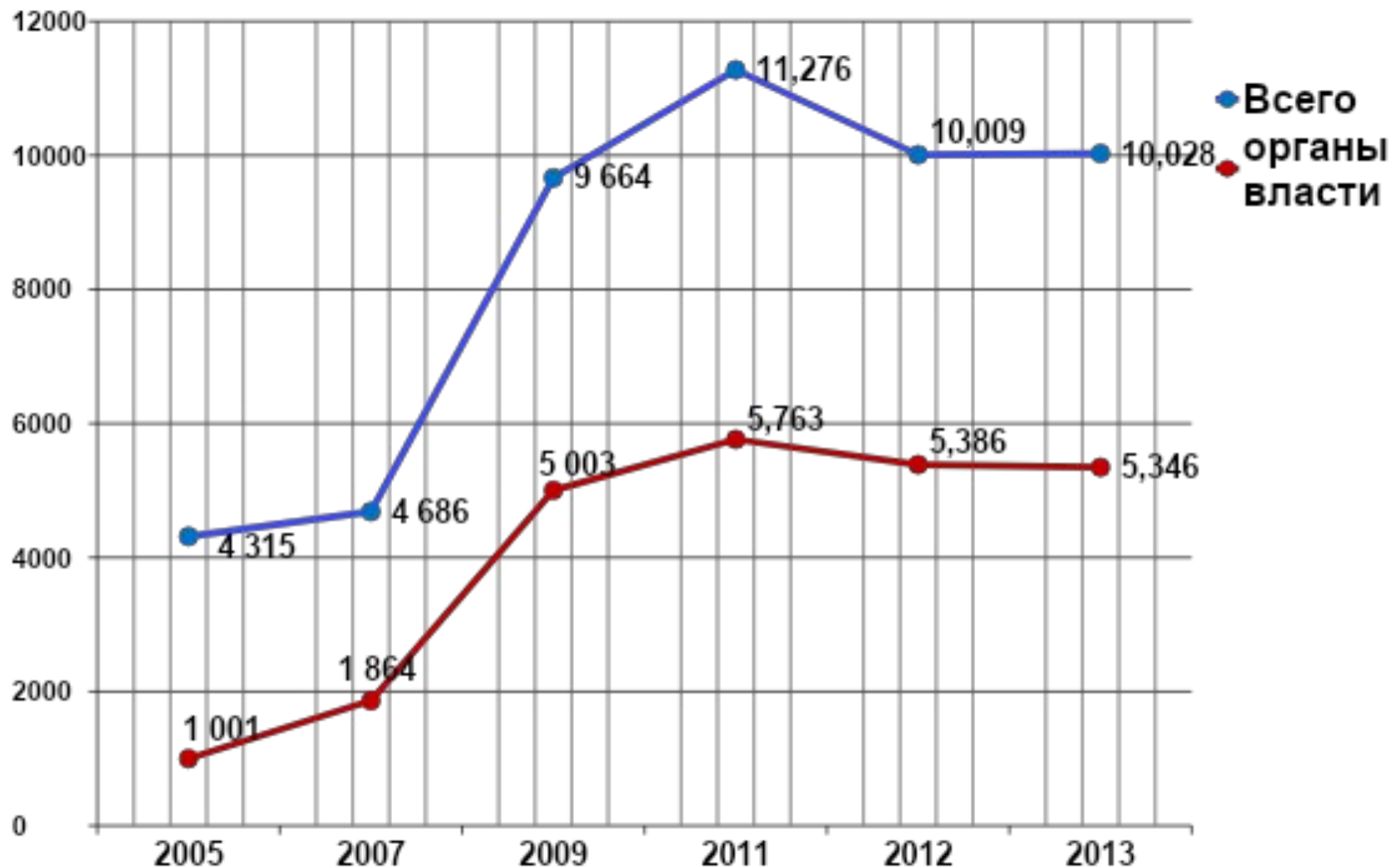
**■ Невыполненные предписания и отмененные судом**

**■ Устраненные нарушения:**

- до возбуждения дела;
- в процессе рассмотрения дела;
- исполнено предписаний;
- удовлетворено судом исков антимонопольных органов.

|                     | 2009 | 2010   | 2011  | 2012  | 2013  |
|---------------------|------|--------|-------|-------|-------|
| Выявлено нарушений  | 9028 | 10 249 | 9 560 | 9 839 | 9 597 |
| Устранено нарушений | 6756 | 8 590  | 7 969 | 8 204 | 7 950 |

## Более половины антимонопольных дел - **власть**



## Трансформация ФАС России в орган превентивного контроля

### Поправки в законодательство:

- существенно расширяются институты предупреждения и предостережения.



### Сфера их распространения:

- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ другие составы злоупотребления доминирующим положением.

**Результат – существенное снижение количества возбуждаемых ФАС России дел, концентрация на наиболее важных.**

## Задачи ФАС России на 2014 год и ближайшие 5 лет:

- выполнение мероприятий «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и решений Правительственной Комиссии по развитию конкуренции;
- принятие «четвертого антимонопольного пакета» и поправок в статью 178 УК РФ;
- упразднение закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- сокращение количества мелких антимонопольных расследований и дел, концентрация на крупных расследованиях;

- срочное принятие Правил недискриминационного доступа к почтовой и электросвязи, железнодорожным перевозкам, аэропортам, морским и речным портам, к газовой трубе;
- реформирование системы госзаказа для нужд малого и среднего бизнеса;
- ужесточение 223-ФЗ и формирование лучших и худших практик («белая и черная книги»);
- начало применения административного обжалования в строительстве.





## Конечные цели ФАС России в среднесрочной перспективе:

- **повышение эффективности как защитных, так и активных мер по развитию конкуренции;**
- **вхождение России в десятку лучших стран мира в сфере правоприменения;**
- **активизация совместных международных расследований.**





***Свобода конкуренции и  
эффективная защита  
предпринимательства  
ради будущего России***

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fasovka



fas\_rus