



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Актуальные проблемы защиты конкуренции и пути их решения

**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
20 марта 2014 г.**

История антимонопольного ведомства России



В 1991 году был принят Закон РСФСР № 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках"

1990 г.

Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур



1997 г.

Государственный антимонопольный комитет (ГАК)



1998 г.

Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП)



2004 г.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)

ФАС России имеет самостоятельные региональные отделения в каждом из 83 субъектов РФ

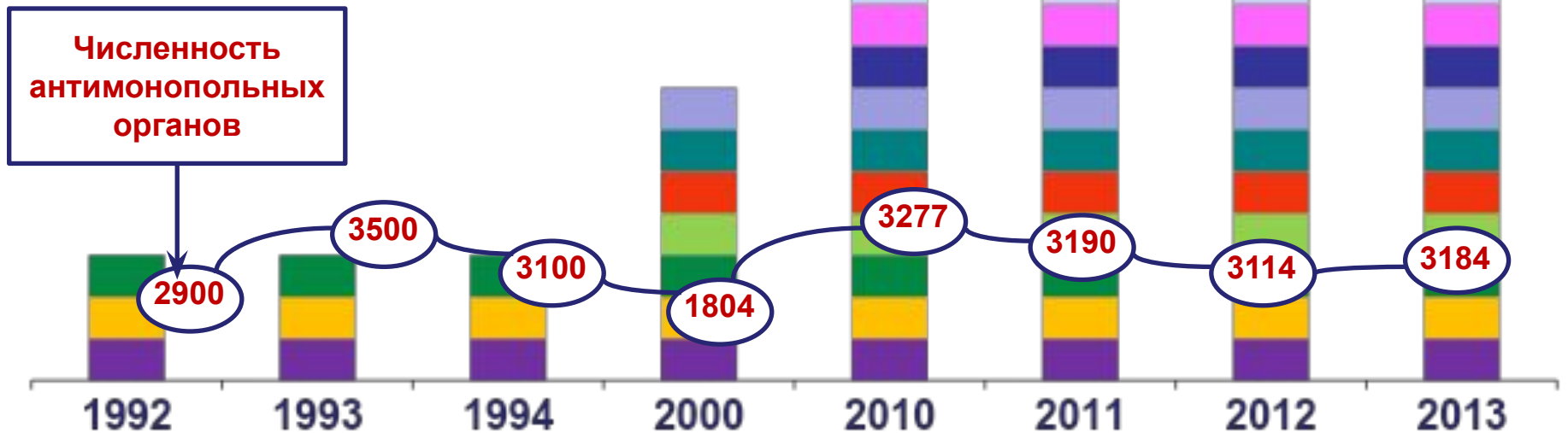
ФАС России осуществляет контроль за:

- ✓ соблюдением антимонопольного законодательства (защита конкуренции);
- ✓ осуществлением государственных закупок;
- ✓ деятельностью естественных монополий;
- ✓ распределением на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав;
- ✓ соблюдением законодательства в сфере рекламы;
- ✓ осуществлением иностранных инвестиций (57-ФЗ);
- ✓ соблюдением законодательства в сфере гособоронзаказа (в части ценообразования).



Все новые контрольные функции исполняются без увеличения штатной численности

Соотношение численности сотрудников и количества законов, контроль соблюдения которых они осуществляют, 1992-2013 гг.



= закон, соблюдение которого контролируют антимонопольные органы

Радикальная модернизация антимонопольного законодательства состоялась путем внесения изменений более чем в **двадцать** федеральных законов:

- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012).





Во исполнение «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и рекомендаций ОЭСР ФАС России подготовила **«четвертый антимонопольный пакет»**.

Сертификат менеджмента качества



В январе 2012 года
ФАС России первая из
федеральных органов
исполнительной власти России
сертифицирована на соответствие
требованиям международного
стандарта менеджмента качества
ИСО 9001-2008.

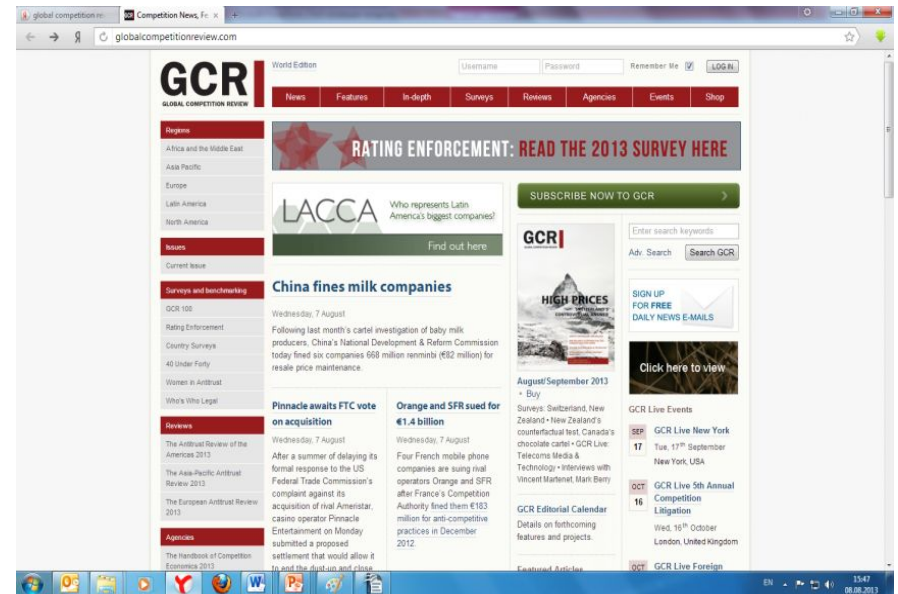
*Сертификат ИСО 9001 – документ, признанный на международном уровне, описывающий требования, которым должна следовать организация для того, чтобы гарантировать качество выпускаемой продукции, услуг и результативно управлять этим качеством в интересах потребителя.

Российское антимонопольное законодательство и правоприменение признаются соответствующими лучшим мировым практикам:

- ✓ с 2007 года ФАС России входит в управляющий комитет международной конкурентной сети (МКС) («Большая двадцатка»);
- ✓ в июле 2013 года ОЭСР признала соответствие России в области защиты конкуренции своим стандартам.



По результатам **Рейтинга эффективности конкурентных ведомств**, опубликованного **Всемирным обзором по конкуренции (ВОК)**, в 2012 и 2013 году Россия заняла **17 место** и получила оценку **«хорошо»**.



Из 140 антимонопольных ведомств мира ФАС России находится в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия.

Радикальные изменения в области госзакупок:

вступление в силу **44-ФЗ** и **223-ФЗ**, которые сохраняют в своей основе правоприменение, сложившееся за последние 6 лет.

В среднем в год ФАС России рассматривает **35 000 дел** по госзакупкам, из которых антимонопольным органом поддерживается порядка **40% жалоб**.

Решения с мотивировочной и результативной частью выдаются на руки спорящим сторонам в течение **8 дней**

(5 дней – принятие решения + 3 дня – выпуск решения).



Система государственных торгов на закупку и продажу



За 7 лет разница между стартовыми ценами и ценами заключенных контрактов составила 1 300 млрд. рублей.



Полностью модернизировано и признано соответствующим международным стандартам рекламное законодательство:

- 2006 г. - полностью обновлен закон «О рекламе»;
- введены проконкурентные правила игры : доля продавцов телевизионной рекламы < 35%, доля операторов наружной рекламы на торгах < 35%;
- в год рассматривается 12 000 – 14 000 фактов по признакам нарушения закона «О рекламе» (в судах отменяется менее 1% решений);
- при принятии решений по делам, в которых содержатся этические нормы, учитываются культурные традиции каждого региона – экспертные советы по рекламе созданы в большинстве субъектов РФ;
- в 2012 г. пятнадцать профессиональных союзов и ассоциаций подписали Российский Кодекс практики рекламы и маркетинговых коммуникаций. В перспективе на его основе предполагается саморегулирование рекламной отрасли.



Антимонопольное регулирование

В 2013 году ФАС России продолжила работу по подготовке и реализации **ключевых решений**, изменяющих производственные отношения в различных отраслях в сторону развития конкуренции.

Были приняты важнейшие судебные прецедентные решения, которые изменили существующий порядок в таких сферах, как:

- ✓ рынок нефтепродуктов;
- ✓ авиация;
- ✓ телекоммуникации;
- ✓ металлургия;
- ✓ фармацевтика;
- ✓ автомобилестроение;
- ✓ электроэнергетика;
- ✓ химическая промышленность и др.



Прецедентные дела в отношении нефтяных компаний:

- для пресечения необоснованного роста цен на бензин и другие нефтепродукты ФАС России в период с 2007 по 2012 год возбудила и выиграла более 200 судебных дел;
- за однократное нарушение «Газпромнефть» заплатила более 4,7 млрд рублей в федеральный бюджет (8-й по величине штраф в мире);
- в целом группа нефтяных компаний заплатила 20,7 млрд рублей штрафов в федеральный бюджет (8-й по величине штраф для группы компаний в мире).



Борьба с картелями – приоритет деятельности ФАС России

Суды поддержали ФАС России по целому ряду дел по сговорам компаний на торгах Минздравсоцразвития, Минобороны, МВД, а также по картелям на рынках фармацевтики, химической промышленности и водных биологических ресурсов.

Внесены поправки в статью 178 УК РФ, предполагающую **уголовную ответственность** за участие в картельном сговоре.

Сегодня уже завершен ряд антимонопольных процессов по картелям, и скоро начнутся уголовные дела в отношении должностных лиц.



Примеры раскрытых крупных картелей:



- «Минтаевый картель»;
- «Содовый» картель;
- «Соляной» картель;

- «Океанский картель»;
- картель поставщиков норвежской рыбы.



Показатель результативности правоприменения – это решения судов.

В судах первой инстанции (в регионах) ФАС России выигрывает **около 60%** дел.

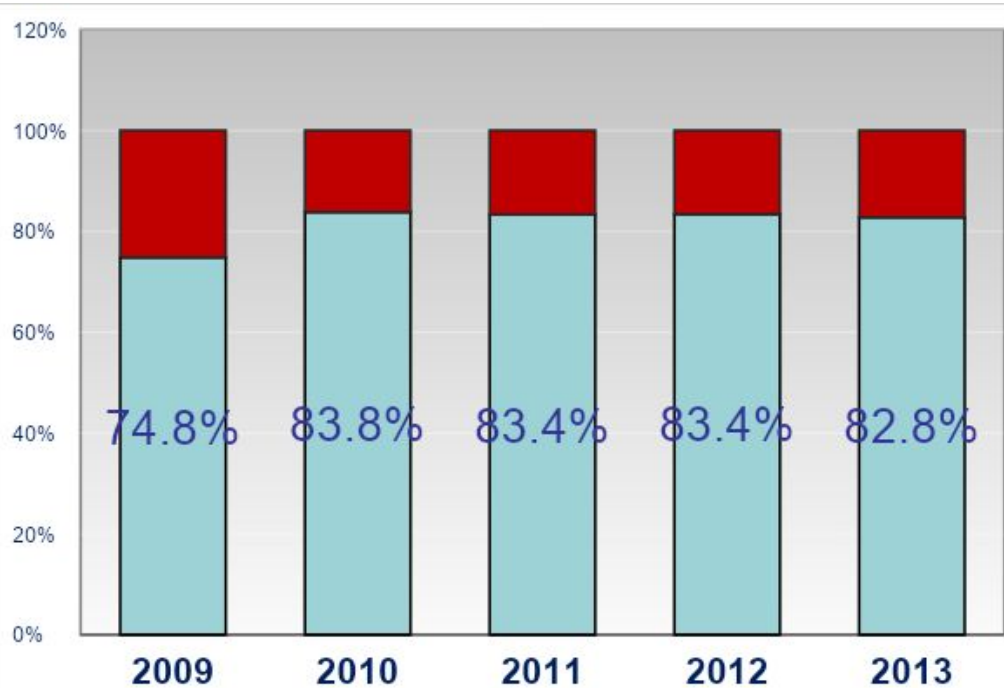


По статистике 2010-2013 годов в конечных судебных инстанциях ФАС России выиграла **более 80%** дел.

Сегодня прецедентные решения Высшего Арбитражного Суда закреплены не только конкретными судебными актами, но и постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства".

Решения	2007	2009	2010	2011	2012	2013
Обжалованные в числе принятых	24,6%	16,3%	15,3%	20,1%	23,5%	25,3%
Отмененные в числе обжалованных	28,0%	13,9%	18,0%	16,0%	18,4%	19,7%
Отмененные в числе принятых	7,0%	2,3%	2,4%	3,2%	4,3%	5,0%

Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных



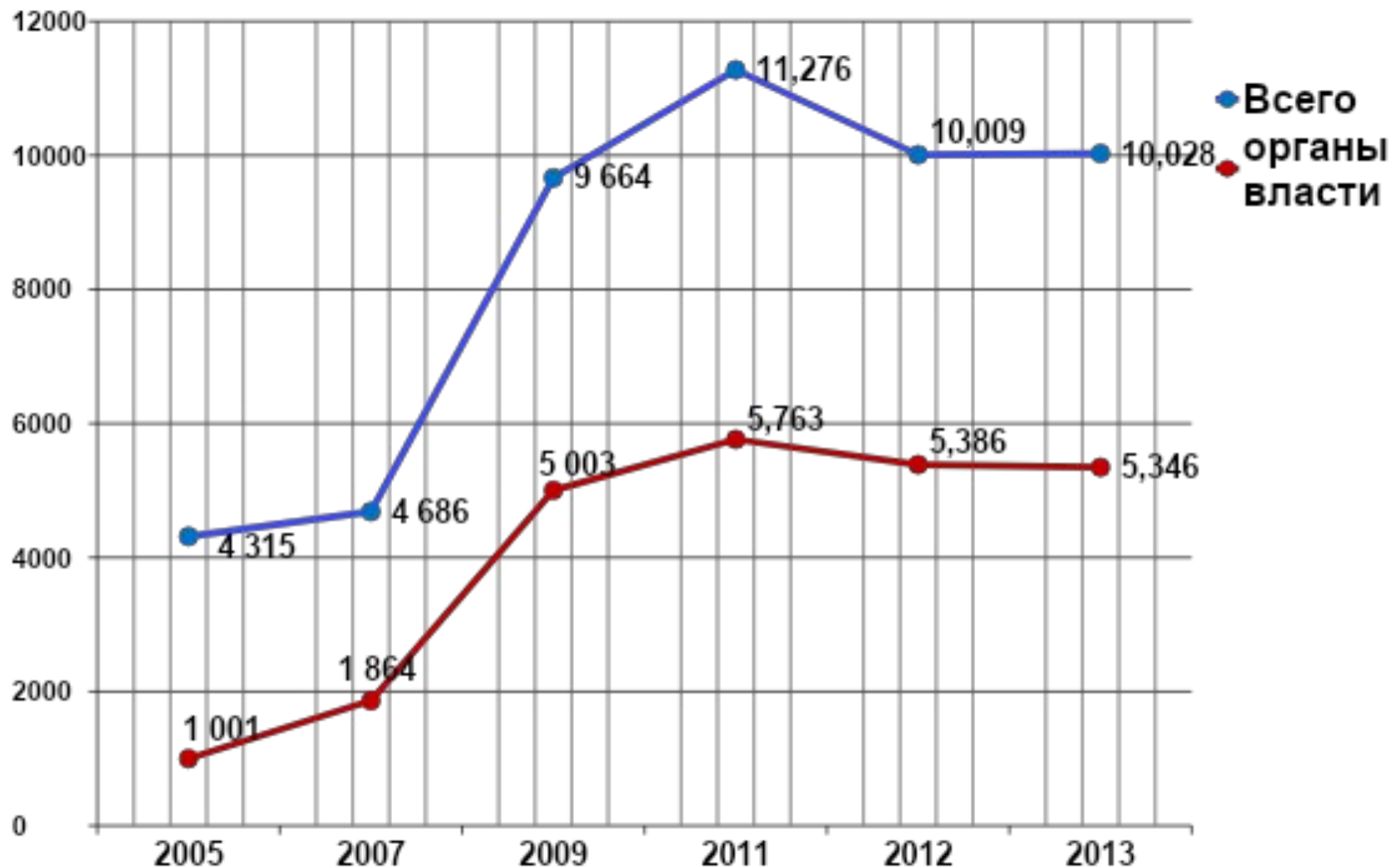
Невыполненные предписания и отмененные судом

Устраненные нарушения:

- до возбуждения дела;
- в процессе рассмотрения дела;
- исполнено предписаний;
- удовлетворено судом исков антимонопольных органов.

	2009	2010	2011	2012	2013
Выявлено нарушений	9028	10 249	9 560	9 839	9 597
Устранено нарушений	6756	8 590	7 969	8 204	7 950

Более половины антимонопольных дел - **власть**



Трансформация ФАС России в орган превентивного контроля

Поправки в законодательство:

- существенно расширяются институты предупреждения и предостережения.



Сфера их распространения:

- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ другие составы злоупотребления доминирующим положением.

Результат – существенное снижение количества возбуждаемых ФАС России дел, концентрация на наиболее важных.

Задачи ФАС России на 2014 год и ближайшие 5 лет:

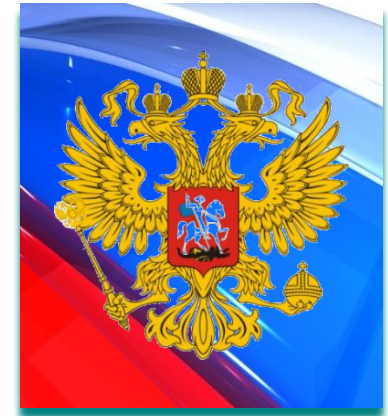
- выполнение мероприятий «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и решений Правительственной Комиссии по развитию конкуренции;
- принятие «четвертого антимонопольного пакета» и поправок в статью 178 УК РФ;
- упразднение закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- сокращение количества мелких антимонопольных расследований и дел, концентрация на крупных расследованиях;

- срочное принятие Правил недискриминационного доступа к почтовой и электросвязи, железнодорожным перевозкам, аэропортам, морским и речным портам, к газовой трубе;
- реформирование системы госзаказа для нужд малого и среднего бизнеса;
- ужесточение 223-ФЗ и формирование лучших и худших практик («белая и черная книги»);
- начало применения административного обжалования в строительстве.



Конечные цели ФАС России в среднесрочной перспективе:

- **повышение эффективности как защитных, так и активных мер по развитию конкуренции;**
- **вхождение России в десятку лучших стран мира в сфере правоприменения;**
- **активизация совместных международных расследований.**





***Свобода конкуренции и
эффективная защита
предпринимательства
ради будущего России***

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka



fas_rus