

# «Борьба с коррупцией в России»



# ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Коррупция (Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции») - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.



# КЛАССИФИКАЦИЯ КОРРУПЦИИ

1) Коррупция на международном уровне (связана с подкупом иностранных должностных лиц, отмыванием доходов и международной преступностью):

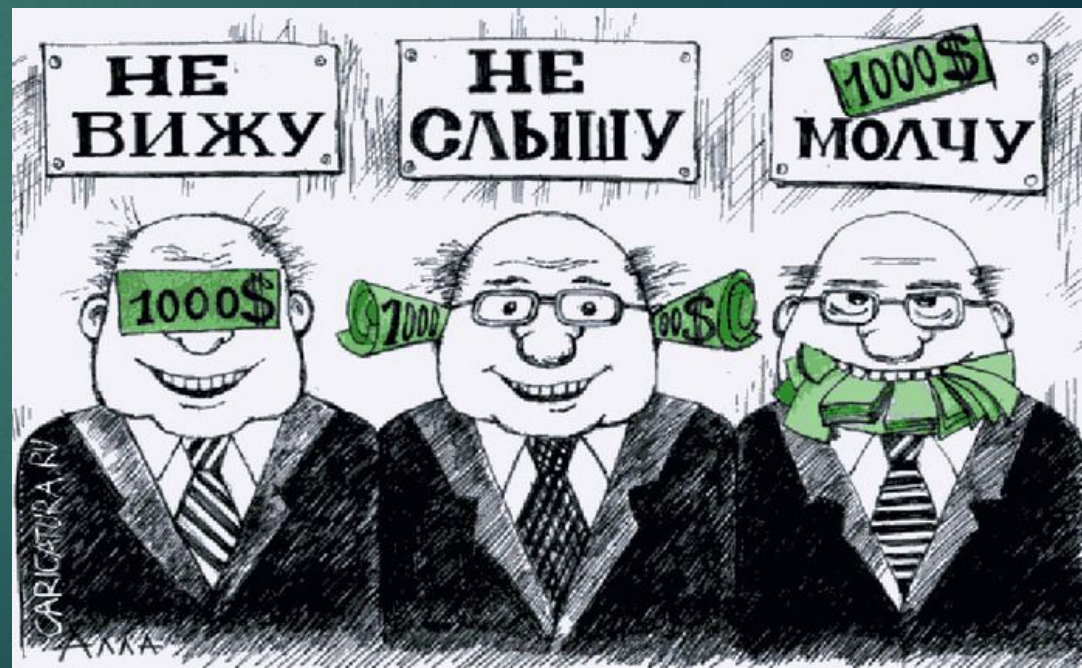
2) Коррупция на национальном уровне:

\* В негосударственном секторе :

- в бизнесе
- общественных организациях;

\* Коррупция в государственном секторе:

- в бюджетных организациях (образование и здравоохранение);
- в органах власти:
- Низовая и верхушечная (большая коррупция в высших эшелонах власти);
- Горизонтальная и вертикальная (восходящая и нисходящая);
- Бытовая (в отношении граждан);
- Деловая (в отношении бизнеса).



# ЭТАПЫ КОРРУПЦИИ В РОССИИ :

- ▶ 1 этап – пассивная коррупция (первая половина 90-х) – пассивность чиновников, взятки как способ повысить эффективность их работы в условиях рынка. Предмет коррупционных отношений – получение незаконных преимуществ и уход от наказания за правонарушения.
- ▶ 2 этап – активная коррупция. Выстраивание административных барьеров, вытеснение криминала из крышевания бизнеса. Превращение права в товар. (вторая половина 90-х). Рейдерство через банкротство.
- ▶ 3 этап – активная системная коррупция. Формирование разветвленных коррупционных рынков. Предметом коррупции становится возможность реализации законных прав гражданами и предпринимателями. (2000-2003 годы). Рейдерство через корпоративные захваты.
- ▶ 4 этап – агрессивная коррупция. Формирование устойчивых связей правоохранителей, судей и коррумпированных руководителей территорий и отраслей. Превращение права в инструмент дискриминации. (с 2003 года). Рейдерство через уголовные дела.

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА -

это комплекс взаимодополняющих мер:

- ▶ законодательных,
- ▶ экономических,
- ▶ политических,
- ▶ информационных,
- ▶ организационных,
- ▶ предпринимаемых государством и гражданским обществом в целях противодействия коррупции.



## ОСОБЕННОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

- ▶ смещение баланса интересов представителей власти и граждан при правоприменительной практике:
- ▶ антикоррупционная политика сводится преимущественно к борьбе со взяточничеством;
- ▶ отсутствуют действенные, жесткие санкции в отношении должностных лиц по большинству антикоррупционных мер - не считая взяточничества - (при том, что граждан, например, за неуплату любого штрафа можно привлекать к ответственности в виде административного ареста до 15 суток);
- ▶ по другим видам экономических преступлений, где не участвуют должностные лица, предприниматели в ряде случаев привлекаются к аресту несмотря на запрещающие президентские поправки;
- ▶ сообщения о фактах коррупции, имеющие широкий общественный резонанс, остаются без должного внимания правоохранительных органов и прокуратуры противодействие общественному антикоррупционному контролю.
- ▶ слепое копирование зарубежных законодательных моделей без учета институциональной среды (пример - попытки воспроизвести американскую модель Федеральной контрактной системы в России).

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ :

- ▶ Ограничение условий, благоприятствующих проникновению криминальных элементов в законодательную власть и их влиянию на принятие законов
- ▶ Создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов исполнительной власти
- ▶ Ограничение условий для произвольной деятельности органов и должностных лиц исполнительной власти
- ▶ Изменение принципов государственной (публичной гражданской) службы, в том числе путем
- ▶ Создание условий для эффективного контроля за распределением и расходованием бюджетных средств
- ▶ Упорядочение системы "сдержек и противовесов"
- ▶ Укрепление судебной власти. Обеспечение доступного и эффективного правосудия
- ▶ Принятие закона об ответственности за легализацию преступных доходов
- ▶ Четкое законодательное регулирование контроля за динамикой имущественного положения депутатов и чиновников

Спасибо за внимание!