

# БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

# Краткосрочные и долгосрочные цели бюджетно-налоговой политики и ее инструменты.

## Мультипликатор государственных расходов

- **Бюджетно-налоговая (фискальная) политика** – меры правительства по изменению государственных расходов, налогообложения и состояния государственного бюджета, направленные на обеспечение полной занятости, равновесия платежного баланса и экономического роста при производстве инфляционного ВВП.

- **Стимулирующая бюджетно-налоговая политика (фискальная экспансия)** в краткосрочной перспективе имеет своей целью преодоление циклического спада экономики и предполагает увеличение госрасходов  $G$ , снижение налогов  $T$  или комбинирование этих мер.

- Сдерживающая бюджетно-налоговая политика (фискальная рестрикция) имеет своей целью ограничение циклического подъема экономики и предполагает снижение госрасходов  $G$ , увеличение налогов  $T$  или комбинирование этих мер.

# Простой мультипликатор Кейнса

первоначальное изменение расходов =  $\Delta G$ ;

первое изменение потребления =  $b \times \Delta G$ ;

второе изменение потребления =  $b^2 \times \Delta G$ ;

$$\Delta Y = \Delta G (1 + b + b^2 + \dots)$$

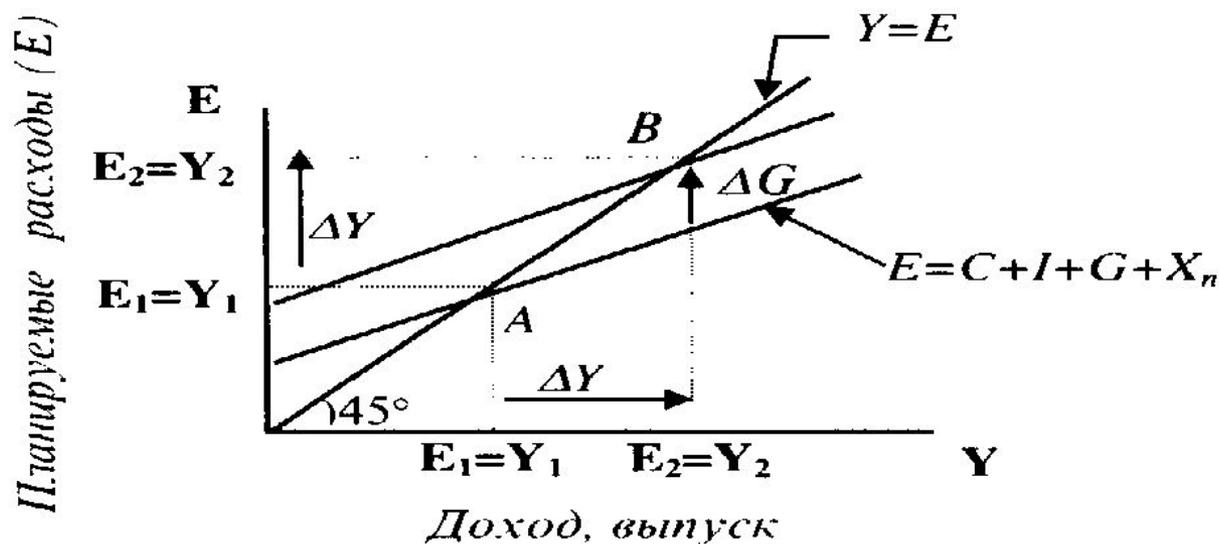


Рис. 6.1

Мультипликатор государственных расходов  $\frac{\Delta Y}{\Delta G} = \frac{1}{1-b}$ .

- Величина мультипликатора государственных расходов и равновесный объем выпуска могут быть найдены в результате решения системы уравнений:

$$\begin{cases} Y = C + I + G \\ C = a + bY \end{cases} ,$$

где  $Y = C + I + G$  – основное макроэкономическое тождество;  
 $C = a + bY$  – потребительская функция.

- Подстановка потребительской функции в основное макроэкономическое тождество позволяет определить равновесный объем производства:

$$Y = a + bY + I + G \Rightarrow Y - bY = a + I + G \Rightarrow Y(1 - b) = a + I + G.$$

$Y = \frac{1}{1-b}(a + I + G)$ , где  $(a + I + G)$  – автономные расходы, не зависящие от величины дохода  $Y$ , а  $\frac{1}{1-b}$  – мультипликатор, который показывает, насколько возрастает равновесный уровень дохода в закрытой экономике в результате роста не только государственных, но и любого из автономных расходов на единицу. Основным фактором, определяющим величину мультипликатора, является предельная склонность к потреблению  $b$  (MPC).

- С учетом налогообложения дохода  $Y$  изменится вид потребительской функции и, соответственно, модель мультипликатора:

$$\begin{cases} Y = C + I + G \\ C = a + b(1-t)Y \end{cases} \Rightarrow Y = \frac{1}{1-b(1-t)} \cdot (a + I + G),$$

где  $\frac{1}{1-b(1-t)}$  – мультипликатор расходов в закрытой экономике;

$t$  – предельная налоговая ставка.

- **Предельная налоговая ставка** – соотношение между приростом суммы вносимого налога и приростом дохода:

$$t = \frac{\Delta T}{\Delta Y},$$

где  $t$  предельная ставка налогообложения;  
 $\Delta T$  прирост суммы вносимого налога;  
 $\Delta Y$  прирост дохода.

- В открытой экономике величина мультипликатора госрасходов и равновесный объем выпуска могут быть найдены в результате решения системы уравнений:

$$\begin{cases} Y = C + I + G + X_n; \\ C = a + b(1 - t)Y; \\ X_n = g - m'Y, \end{cases}$$

где  $Y = C + I + G + X_n$  – основное макроэкономическое тождество;  
 $C = a + b(1 - t)Y$  – потребительская функция;  
 $X_n = g - m'Y$  – функция чистого экспорта.

$$Y = \frac{1}{1 - b(1 - t) + m'} \cdot (a + I + G + g),$$

где  $\frac{1}{1 - b(1 - t) + m'}$  – мультипликатор государственных расходов в открытой экономике;  
 $m'$  – предельная склонность к импортированию.

# Мультипликатор налогов. Мультипликатор сбалансированного бюджета

$$\Delta Y = -\Delta T \cdot \frac{b}{1-b}, \text{ где } \frac{\Delta Y}{\Delta T} = \frac{-b}{1-b} - \text{ мультипликатор налогов.}$$

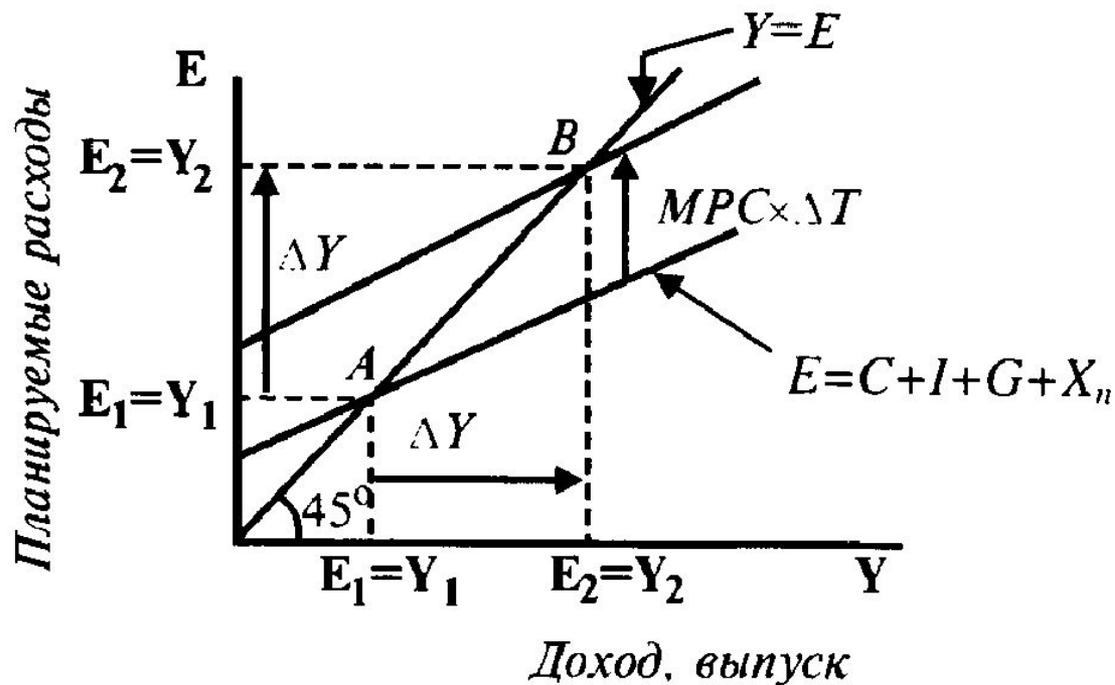


Рис. 6.2

- Механизм налоговой мультипликации, как и в случае с государственными расходами, связан с многократной реакцией потребления на однократное изменение налогов:

*налоги снижаются на  $\Delta T \downarrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  располагаемый доход увеличивается на  $\Delta T \uparrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  потребление увеличивается на  $b \times \Delta T \uparrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  совокупные расходы увеличиваются на  $b \times \Delta T \uparrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  совокупный доход увеличивается на  $b \times \Delta T \uparrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  потребление увеличивается на  $b(b \times \Delta T) \uparrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  совокупные расходы увеличиваются на  $b^2 \times \Delta T \uparrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  совокупный доход увеличивается на  $b^2 \times \Delta T \uparrow \Rightarrow$   
 $\Rightarrow$  потребление увеличивается на  $b(b^2 \times \Delta T) \uparrow \Rightarrow$  и т.д.*

Если предположить, что все налоговые отчисления в государственный бюджет зависят от динамики текущего дохода  $Y$ , то налоговая функция принимает вид

$$T = t \cdot Y,$$

где  $t$  - предельная налоговая ставка.

В этом случае функция потребления имеет вид:

$$C = a + b (Y - tY) = a + b (1 - t)Y,$$

а модель налогового мультипликатора принимает вид

$$m_t = \frac{-b}{1 - b(1 - t)},$$

где  $m_t$  - налоговый мультипликатор в закрытой экономике.

Полная налоговая функция имеет вид

$$T = T_a + tY,$$

где  $T_a$  — автономные налоги, независящие от величины текущего дохода  $Y$  (например, налоги на недвижимость, наследство и т.д.);

$t$  - предельная налоговая ставка.

- С учетом функциональной зависимости налоговых отчислений  $T$  от дохода  $Y$  функция потребления принимает вид:

$$C = a + b[Y - (T_a + tY)].$$

- В этом случае модель равновесного объема производства в открытой экономике имеет вид:

$$Y = \frac{1}{1 - b(1 - t) + m'} \cdot (a + I + G + g) - \frac{b}{1 - b(1 - t) + m'} \cdot T_a,$$

где  $\frac{-b}{1 - b(1 - t) + m'}$  – мультипликатор налогов в открытой экономике.

- При этом суммарное изменение дохода  $\Delta Y$  в результате одновременного изменения величин госрасходов и автономных налогов определяется как:

$$\Delta Y = \Delta G \cdot \frac{1}{1 - b(1 - t) + m'} - \Delta T_a \cdot \frac{b}{1 - b(1 - t) + m'}$$

- Если государственные расходы и автономные налоговые отчисления возрастают на одну и ту же величину, то и равновесный объем производства возрастает. В этом случае говорят о мультипликаторе сбалансированного бюджета, который всегда равен или меньше единицы.

Если, например, государственные расходы возросли на  $\Delta G$ , то равновесный объем производства возрастет на величину

$$\Delta Y = \Delta G \cdot \frac{1}{1 - b(1 - t) + m'}.$$

Если правительство одновременно повысит автономные налоги на  $\Delta T_a = \Delta G$ , то равновесный объем выпуска снизится на величину

$$\Delta Y = -\Delta T_a \cdot \frac{b}{1 - b(1 - t) + m'}.$$

Суммарное изменение равновесного объема выпуска составит:

$$\Delta Y = \underbrace{\frac{\Delta G}{\Delta T_a} \cdot \left( \frac{1}{1 - b(1 - t) + m'} - \frac{b}{1 - b(1 - t) + m'} \right)}_{< 1}$$

то есть  $\Delta Y < \Delta G = \Delta T_a$ .

Дискреционная и недискреционная фискальная политика.  
Бюджетные дефициты и излишки. Встроенные стабилизаторы экономики. Циклический и структурный дефициты госбюджета.

- **Дискреционная фискальная политика** – целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета в результате специальных решений правительства, направленных на изменение уровня занятости, объема производства, темпов инфляции и состояния платежного баланса.

- **Недискреционная фискальная политика** – автоматическое изменение названных величин в результате циклических колебаний совокупного дохода.
- **Чистые налоговые поступления** представляют собой разность между величиной общих налоговых поступлений в бюджет и суммой выплаченных правительством трансфертов.

- «Встроенный» (автоматический) стабилизатор – экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства.

- Циклический дефицит (излишек) – дефицит (излишек) государственного бюджета, вызванный автоматическим сокращением (увеличением) налоговых поступлений и увеличением (сокращением) государственных трансфертов на фоне спада (подъема) деловой активности.

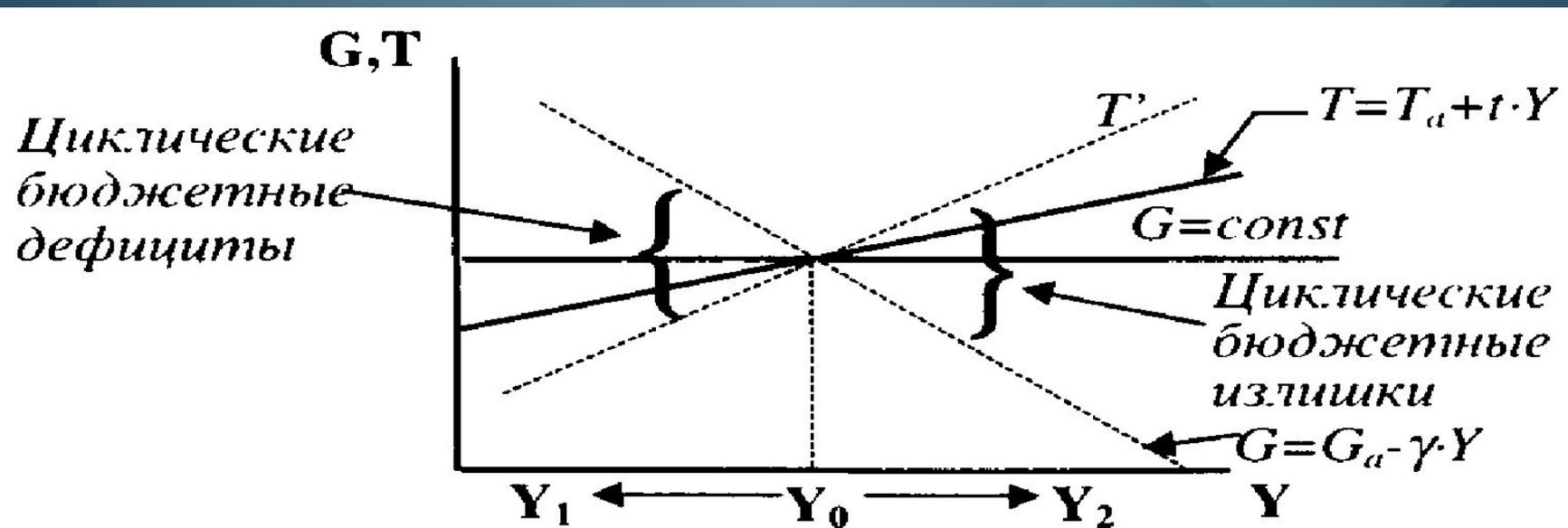


Рис. 6.3

- Структурный дефицит (излишек) государственного бюджета – разность между расходами (доходами) и доходами (расходами) бюджета в условиях полной занятости.

**Таблица 6.1. Индустриальные страны: доля бюджетного дефицита в ВВП (в %)**

	1980-1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	2001
<b>1. Ведущие индустриальные страны*</b>										
- фактический дефицит	-3,0	-2,1	-2,7	-3,8	-4,3	-3,5	-3,3	-2,9	-2,3	-1,5
- отклонение ВВП**	-0,4	2,7	0,5	-0,4	-1,8	-1,2	-1,4	-1,4	-1,1	0,2
- структурный дефицит***	-2,8	-3,3	-3,0	-3,5	-3,3	-2,7	-2,5	-2,1	-1,6	-1,5
<b>2. Остальные индустриальные страны****</b>										
- фактический дефицит	-4,1	-2,5	-3,8	-4,7	-6,0	-5,1	-4,4	-2,9	-2,0	-1,6
- отклонение ВВП**	-0,6	2,5	1,1	-0,1	-2,3	-1,6	-1,2	-1,2	-1,1	-0,1
- структурный дефицит***	-3,8	-4,3	-4,8	-4,7	-4,3	-3,8	-3,5	-2,1	-1,4	-1,5

\* Эта группа объединяет страны “большой семерки”.

\*\* Показатель “Отклонение ВВП” представляет собой величину относительного отклонения фактического ВВП от его потенциального уровня

$$\left( \frac{Y - Y^*}{Y^*} \right).$$

\*\*\* Структурный дефицит государственного бюджета в среднем по группе стран выражен в процентном отношении к среднему потенциальному объему выпуска.

\*\*\*\* Эта группа стран в 1980–1989 гг. включала Испанию, Нидерланды, Бельгию, Швецию, Австрию, Данию, Ирландию, Австралию и Новую Зеландию. В последующий период в нее также были включены Финляндия, Греция, Норвегия и Португалия.

**Таблица 6.2. Доля общего дефицита государственного бюджета в ВВП (в %) в странах с переходной экономикой**

Страны	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Албания	-20,0	-16,0	-7,0	-10,3	-11,7	-12,6	-10,4
Армения	-37,6	-56,0	-16,4	-11,1	-9,3	-6,7	...
Азербайджан	3,5	-15,3	-11,4	-4,3	-2,8	-1,7	-4,2
Белоруссия	-2,8	-4,2	-2,6	-1,9	-1,6	-1,2	...
Болгария	-5,2	-15,7	-5,8	-6,3	-12,7	-2,5	0,9
Хорватия	-4,0	-0,7	1,5	0,9	-0,5	-1,4	...
Чешская Республика	-2,1	1,4	-1,2	0,2	-0,4	-1,4	-1,4
Эстония	-0,3	-1,1	1,3	-0,5	-1,5	1,8	-0,3
Грузия	-34,5	-26,2	-16,5	-5,3	-4,5	-5,0	...
Венгрия	-7,6	-8,9	-8,6	-6,2	-3,1	-4,9	-4,6
Казахстан	-7,3	-1,2	-7,1	-3,2	-5,3	-7,0	-8,0
Киргизия	-17,6	-13,5	-7,7	-17,3	-9,5	-9,0	-8,8
Латвия	-0,8	0,6	-4,0	-3,9	-1,7	0,1	-0,8
Литва	0,5	-4,9	-4,8	-4,5	-4,5	-1,8	-5,8
Македония	-9,6	-13,6	-3,2	-1,3	-0,4	-0,3	...
Молдавия	-23,9	-7,4	-9,1	-5,8	-6,6	-6,8	-3,0
Монголия	-6,0	-14,6	-10,3	-6,4	-9,0	-9,0	...
Польша	-8,0	-4,0	-3,2	-3,2	-3,6	-3,3	-3,0
Румыния	-4,6	-0,1	-1,8	-2,6	-3,9	-4,5	...
Россия*	-18,4	-7,6	-10,4	-5,8	-9,5	-7,5	...
Словацкая Республика	-11,9	-7,1	-1,3	0,4	-1,3	-5,2	-6,0
Словения	0,2	0,3	-0,2	-0,5	-0,2	-1,7	-1,4
Таджикистан	-31,2	-23,6	-10,5	-11,2	-5,8	-3,4	...
Туркмения	13,3	-0,4	-1,4	-1,6	-0,8	0,0	...
Украина	-24,0	-10,3	-8,7	-4,9	-3,2	-5,6	-2,7
Узбекистан	-12,2	-17,5	-6,1	-4,1	-7,3	-2,8	...

\* Данные о дефиците консолидированного бюджета Российской Федерации. Дефицит Федерального Бюджета составил в 1996 г. - 8,4% ВВП, в 1997 г. 7,1%, в 1998 г. - 5,9%, в 1999 г. - 5,1% ВВП.

**Таблица 6.3. Страны с переходной экономикой:  
доля дефицита бюджета расширенного правительства  
(в %, в среднем по группе стран)**

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
<i>Дефицит бюджета расширенного правительства</i>	-9,6	-14,1	-6,7	-7,0	-4,4	-5,5	-5,0	-4,8	-3,6	-2,5

Инфляционные и неинфляционные способы финансирования бюджетного дефицита. Сеньораж. Эффект вытеснения. Проблемы увеличения налоговых поступлений в государственный бюджет.

- **Способы финансирования дефицита госбюджета:**
- 1) кредитно-денежная эмиссия (монетизация);
- 2) выпуск займов;
- 3) увеличение налоговых поступлений в госбюджет.
- В случае монетизации дефицита нередко возникает сеньораж – доход государства от печатания денег.

- В условиях повышения уровня инфляции возникает эффект Оливера-Танзи – сознательное затягивание налогоплательщиками сроков внесения налоговых отчислений в государственный бюджет.

- Если дефицит госбюджета финансируется с помощью выпуска **государственных займов**, то увеличивается средняя рыночная ставка процента, что приводит к снижению инвестиций в частном секторе, падению чистого экспорта и частично – к снижению потребительских расходов. В итоге возникает **эффект вытеснения**, который значительно ослабляет стимулирующий эффект фискальной политики.

- В краткосрочном периоде снижение налоговых ставок сопровождается:
- 1) снижением степени встроенной стабильности экономики;
- 2) ростом **эффекта вытеснения** негосударственного сектора на фоне повышения процентных ставок, которое возникает как реакция денежного рынка на сопровождающее экономическое оживление повышение спроса на деньги при их неизменном (в целях ограничения уровня инфляции) предложении;
- 3) возможным увеличением бюджетного дефицита из-за одновременного снижения ставок налогообложения и налоговых поступлений в бюджет в соответствии с закономерностью, описываемой **кривой Лаффера**.