

Бюджетный федерализм

Шлякова О.А.

Теоретические основы децентрализации



Теоретические основы децентрализации

Пределы
децентрализации

и

Пространственные
внешние эффекты

Положительные или отрицательные воздействия мероприятий одного территориального образования на условия жизнедеятельности населения других территориальных образований

Издержки производства
общественных благ

Эффект масштаба при
производстве
общественных благ:

- ✓ **Положительный:**
сокращает возможности децентрализации
- ✓ **Отрицательный:**
увеличивает возможности децентрализации

Теоретические основы децентрализации

**Способы интернализации пространственных
внешних эффектов**

**Взимание платы: наибольшее приближение к рыночной форме
определения объёма блага (сфера культуры и досуга)**

Взимание местных платежей и сборов

Добровольная кооперация соседних территорий: горизонтальное
софинансирование (общественный транспорт, школьное образование).
Однако здесь возникает проблема безбилетника

Теоретические основы децентрализации

**Способы интернализации пространственных
внешних эффектов**

Софинансирование из бюджетов высших уровней

**Вынужденное сотрудничество: целевое муниципальное
объединение, создаваемое в законодательном порядке сверху**

Реформа административно-территориального деления

Передача функций на более высокий уровень власти

Теоретические основы децентрализации

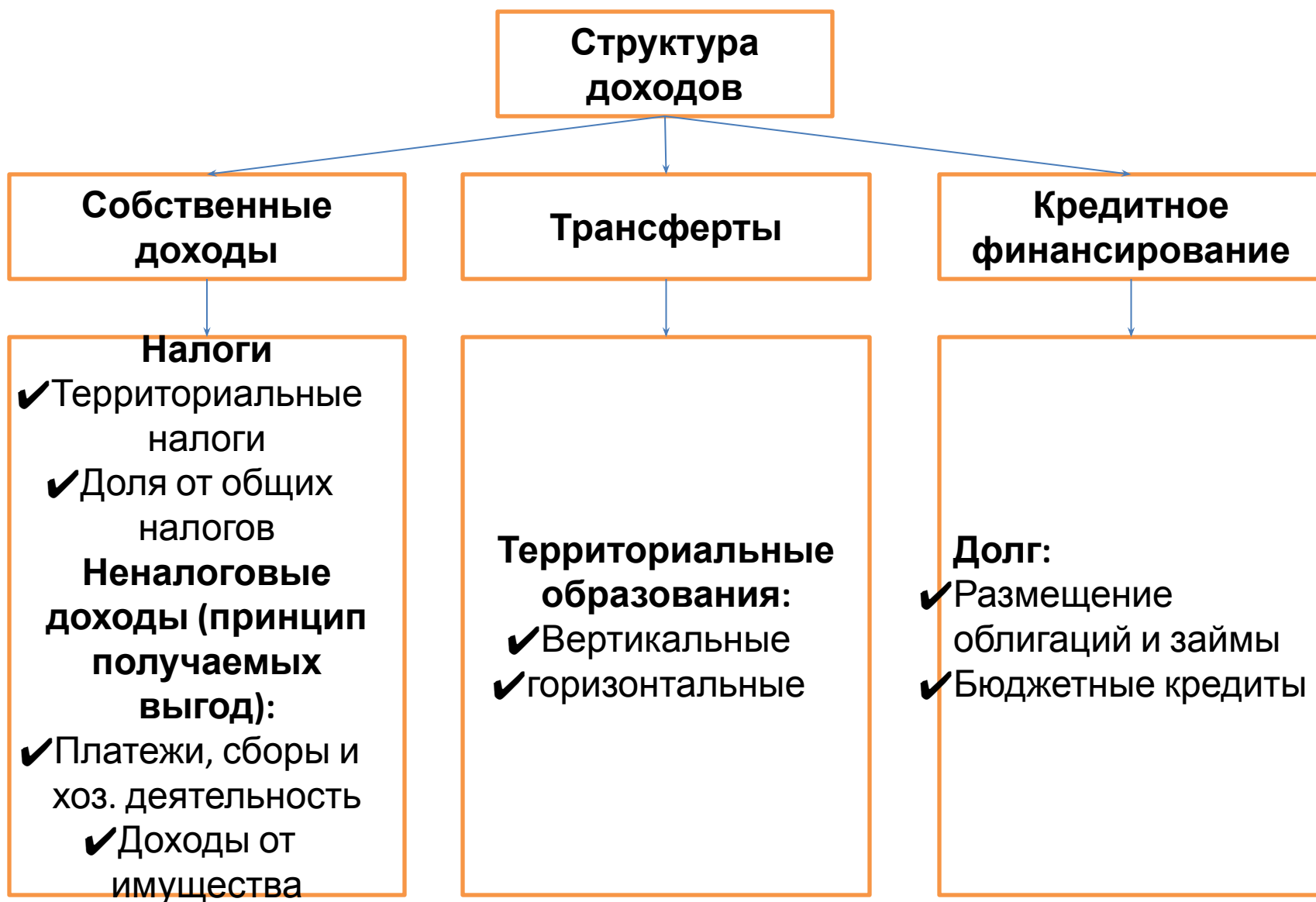
**Пределы децентрализации: закон
Брехта**

Расходы и размер территории: расходы на душу населения возрастают с ростом размеров территориального образования

Причины: большой налоговый потенциал, большая стоимость коммунальной инфраструктуры, трансферты

| Численность населения | США, \$ | Германия, марок |
|-----------------------|---------|-----------------|
| Свыше 1 млн. | 2367 | 6533 |
| 500 тыс. – 1 млн. | 1630 | 6818 |
| 200 тыс. -500 тыс. | 1200 | 5470 |
| 100 тыс. – 200 тыс. | 1023 | 5335 |
| 50 тыс. – 100 тыс. | 924 | 4620 |
| 10 тыс. – 50 тыс. | | 3518 |
| До 10 тыс. | 667 | 3216 |

Теоретические основы децентрализации



Теоретические основы децентрализации

Принципы построения территориальных налоговых систем

Ощутимость налогов: местное налоговое бремя осознаётся как таковое (необходимо для реализации принципа территориального соответствия, тогда налогоплательщик ощущает себя одновременно и плательщиком за местно общественное благо)

Местное происхождение: финансирование расходов местного сообщества за счёт доходов местного бюджета, собранных на данной территории (возможность чёткого пространственного разграничения объектов налогообложения и налоговой базы)

Выравнивание интересов: привлечение не территорию не только населения, но и бизнеса (сбалансированная структура налогов с физических и юридических лиц)

Теоретические основы децентрализации

Принципы построения территориальных налоговых систем

Реакция налоговых поступлений на изменение конъюнктуры: низкая эластичность налоговых поступлений по доходу (как минимум, соответствие темпам экономического роста в стране)

Предотвращение неэффективных миграций: налоговое бремя должно варьироваться лишь в той степени, в какой существует разница между территориями в предоставлении локальных общественных благ (более высокий налог соответствует более высокой цене за предоставление более качественной услуги и в том смысле он аналогичен рыночной цене)

Теоретические основы децентрализации

Принципы построения территориальных налоговых систем

Гибкость местного налогообложения: зависимость от изменения потребностей в локальных общественных благах (право устанавливать различные ставки местных налогов)

Распределение налогового потенциала в соответствии с расходными потребностями: наилучшими местными налогами являются те, которые возможно территориально разделить в соответствии с расходными потребностями

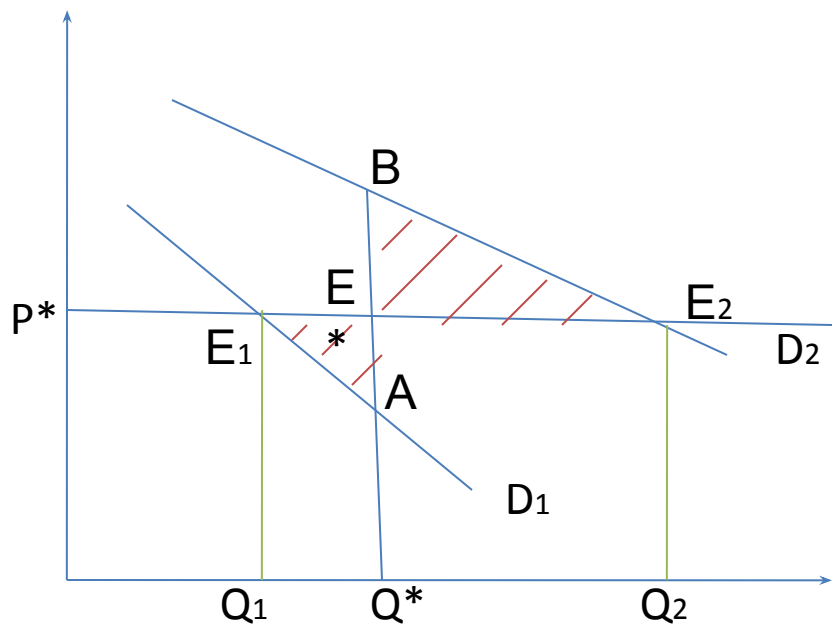
Теоретические основы децентрализации

Теорема о децентрализации

Если бюджетная децентрализация не влияет на уровень издержек, то децентрализованное принятие решения в отношении поставки локального общественного блага либо эффективнее централизованного, либо, по крайней мере, не уступает ему с точки зрения эффективности

Теоретические основы децентрализации

Теорема о децентрализации



В данной двухрегиональной модели D_1 и D_2 - это спрос, соответственно жителей первого и второго регионов на некоторое общественное благо. Предполагается, что в отсутствие децентрализованного принятия решений, государство будет исходить из некоторого среднего уровня предоставления общественного блага (Q^*). Тогда площади треугольников E_1E^*A и BE^*E_2 представляют потерю полезности для потребителей

Теоретические основы децентрализации

Гипотеза Тибу

Конкуренция между общинами приведёт к предоставлению индивидуумам тех товаров и услуг, которые им требуются, и к эффективному производству этих товаров....Тибу утверждал, что люди могут «голосовать ногами», что их выбор общин отвечает их предпочтениям, отдаваемым общественным товарам, обеспечиваемым на местном уровне, подобно выбору ими продуктов в пользу частным товарам

Теоретические основы децентрализации

Гипотеза Тибу

Условия:

- ❖ Число регионов д.б. настолько велико, чтобы граждане могли принимать решения относительно **широкого спектра общественных благ/налогов**
- ❖ Абсолютная **мобильность населения** при отсутствии издержек мобильности
- ❖ Граждане обладают **полной информацией** о свойствах общин
- ❖ Отсутствуют **межрегиональные внешние эффекты** (локальная эквивалентность)

Теоретические основы децентрализации

Гипотеза Тибу

Смысл гипотезы:

- ❖ При наличии большого числа территориальных единиц и интенсивной миграции населения бюджетная децентрализация способствует **Парето-улучшениям**, т.к. она создаёт предпосылки для адекватного выявления предпочтений, касающихся локальных общественных благ, и наиболее полной реализации этих предпочтений

Бюджетный федерализм и МБО

**Модели
бюджетного
федерализма**

```
graph TD; A[Модели бюджетного федерализма] --> B[Централизованная]; A --> C[Децентрализованная]; A --> D[Кооперативная]; B --> E[Налоговые и бюджетные полномочия являются прерогативой центральных органов власти]; C --> F[Налоговые и бюджетные полномочия распределяются между всеми уровнями власти]; D --> G[Сотрудничество центра и субъектов в осуществлении крупных социально-экономических программ];
```

Централизованная

Налоговые и бюджетные полномочия являются прерогативой центральных органов власти

Децентрализованная

Налоговые и бюджетные полномочия распределяются между всеми уровнями власти

Кооперативная

Сотрудничество центра и субъектов в осуществлении крупных социально-экономических программ

Бюджетный федерализм и МБО

Децентрализованная модель (США)

Полномочия в области налогообложения разных уровней власти независимы

- Штаты вводят свои налоги по любым ставкам
- Местные органы власти могут вводить свои дополнения к налогам штатов

Практически отсутствуют **распределяемые налоги**

Для устранения горизонтальных диспропорций вводятся т.н. **бюджетные гранты** по утверждённым федеральным программам

- Медикэр. «Пособия и услуги ветеранам»
- Федеральные расходы на эти цели незначительны (0,5-0,8% общей суммы расходов)

Принцип конкурентного федерализма

Бюджетный федерализм и МБО

Кооперативная модель (Германия)

Основной принцип

- Единообразия условий жизни в части общественных услуг ставится выше разнообразия

- Большинство задач решаются **совместно** федерацией и землями
- Общины финансируют **все местные** социально-бытовые, образовательные, культурные и т.д. мероприятия
- Федерация и земли **самостоятельны** в области финансов
- Общины являются частью земель, их **бюджет подконтролен** землям
- Основной закон: **финансовая конституция**
- **Налоги** закреплены за всеми тремя уровнями

Налоги:

- Федеральные, земельные, общинные
- Общие (порядка 80% всех налогов)