

# Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций РСЧС её структура и задачи.



Современный уровень развития промышленности как в нашей стране, так и за рубежом не исключает возможности возникновения аварий и катастроф на различных объектах.

Наибольшую опасность представляют аварии на АЭС и химически опасных объектах, аварии с выбросом бактериологических и биологических веществ, взрывы на объектах и транспортных коммуникациях, авиационные катастрофы, аварии на железнодорожном транспорте и нефтепроводах.

Практически во всех регионах Российской Федерации в силу географических и климатических условий возможно возникновение различных стихийных бедствий, основными из которых являются: землетрясения, наводнения, засухи и торфяные пожары, лесные пожары.

На территории Российской Федерации возможно возникновение крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций остаются актуальной задачей и сегодня. Вопрос по организации спасения людей, сохранению их здоровья, снижению ущерба окружающей природной среде и локализации зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на правительственном уровне был решен в 1992 г. Тогда было принято постановление № 261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)».

В декабре 1994 г. был принят Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Закон определил общие для Российской Федерации правовые нормы в области защиты населения, земельного, водного и воздушного пространства в пределах страны, а также объектов экономики, социального назначения и окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Во исполнение указанного закона Постановлением Правительства Российской Федерации № 794 от 30 декабря 2003 г. было утверждено новое Положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)** создана с целью объединения усилий органов государственного управления всех уровней, подчиненных им сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях обеспечения защиты населения России, предупреждения и ликвидации ЧС, обусловленных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями, постановлением правительства в **1993 г.** было образовано «Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (МЧС).

# РСЧС состоит из

1. **территориальных и**
2. **функциональных подсистем**

и действует на:

- Федеральном;
- Межрегиональном;
- Региональном;
- Муниципальном и
- Объектовом уровнях.





**ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ**

**Территориальные подсистемы** создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий

**Функциональные подсистемы** создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов

**Звенья (местный уровень),** соответствующие административно-территориальному делению этих территорий (создаются в муниципальных образованиях (район, населенный пункт) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий)

**Федеральный уровень**  
(органы управления, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти)

**Территориальный уровень**  
(органы исполнительной власти, силы и средства субъектов Российской Федерации с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях)

**Региональный уровень**  
(охватывает территории нескольких субъектов Российской Федерации, образованы 6 регионов (Центральный, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Приволжско-Уральский, Сибирский и Дальневосточный))

**Объектовый уровень**  
(охватывает территории предприятия, учреждения, организации)

**Местный уровень**  
(охватывает территории муниципальных образований)

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обмена.





# **Координационными органами единой системы являются:**

- **на федеральном уровне-**  
Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти

- **на региональном уровне** ( в пределах территории субъекта РФ) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- **на муниципальном уровне** ( в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления
- **на объектовом уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

# Система РСЧС

## функционирует в трех режимах.

1. Режим повседневной деятельности — функционирование системы в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, гидрометеорологической и сейсмической обстановке.
2. Режим повышенной готовности — функционирование системы при ухудшении обстановки и получении прогнозов о возможности возникновения ЧС, угрозе войны.
3. Чрезвычайный режим — функционирование системы при возникновении и ликвидации ЧС в мирное время, а также в случае применения современных средств поражения.

Решение о введении одного из режимов принимают Правительство РФ, МЧС или комиссии по ЧС.

Руководство всей системой РСЧС осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).



**Основными задачами комиссии по  
предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и обеспечению  
пожарной безопасности в соответствии с их  
компетенцией являются:**

- формирование и проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке проектов законодательных актов и других нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ее компетенции, а также рассмотрение и представление в установленном порядке проектов указанных документов в Правительство Российской Федерации;

- подготовка предложений по формированию системы экономических, организационно-технических и иных мер, направленных на обеспечение безопасности и защиту населения, территории страны от чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями катастрофами, стихийными и иными бедствиями;
- определение основных направлений совершенствования и дальнейшего развития РСЧС;
- организация разработки проектов федеральных целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций и координация работ по выполнению этих программ;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций по вопросам социально-экономической и правовой защиты, медицинской реабилитации граждан, пострадавших в результате аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий, а также лиц, принимавших участие в ликвидации чрезвычайных



# Цели и задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

- разработка и исполнение законов и других важных документов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение надежности функционирования предприятий, учреждений и организаций в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации по защите населения и территорий от ЧС:

- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

# **Органами повседневного управления единой системы являются:**

- — центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- — центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- — центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- — единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- — дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

## **Силы ликвидации ЧС включают:**

- — войска гражданской обороны;
- — поисково-спасательную службу МЧС России;
- — Государственную противопожарную службу МЧС России;
- — соединения и воинские части Вооруженных Сил, предназначенные для ликвидации последствий катастроф;
- — противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные формирования министерств, ведомств и различных организаций;
- — учреждения и формирования служб экстренной медицинской помощи и многие

Таким образом, Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является эффективным инструментом, непосредственно обеспечивающим безопасность страны, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Министерство чрезвычайных ситуаций России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области

