

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ, ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ  
КАФЕДРА Таможенное дело**

*Лекция 4 по дисциплине «Экономическая безопасность»*

**Тема 4. «Механизмы обеспечения экономической  
безопасности.»**

**к.э.н., доцент, Шабалина Елена Ивановна**

**КАЛИНИНГРАД  
2017**

# План лекции

1. Понятие механизма обеспечения безопасности
2. Критериальная оценка экономической безопасности
3. Система показателей-индикаторов экономической безопасности
4. Пороговые значения показателей – индикаторов
5. Мониторинг показателей – индикаторов экономической безопасности
6. Система государственного регулирования ВЭД как механизм обеспечения экономической безопасности
7. Система управления рисками (СУР)
8. Совершенствование структуры государственных органов регулирования ВЭД

# 1. Понятие механизма обеспечения экономической безопасности

- Для лучшего понимания сущности механизма обеспечения экономической безопасности важно уяснить связь безопасности с понятиями "развитие" и "устойчивость". Развитие - один из компонентов экономической безопасности. Ведь если экономика не развивается, то резко сокращаются возможности её выживания, а также сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним угрозам. Устойчивость экономики характеризует прочность и надежность её элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние "нагрузки". Безопасность - это состояние объекта в системе его связей с точки зрения способности самовыживания в условиях внутренних и внешних угроз, а также действия непредсказуемых и трудно прогнозируемых факторов.

## 2. Критериальная оценка экономической безопасности

*Критериальная оценка* включает следующие элементы:

- ресурсный потенциал и возможности его развития;
- уровень эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствие уровню использования в наиболее развитых и передовых странах, а также уровню, при котором угрозы внутреннего и внешнего характера сводятся к минимуму;
- конкурентоспособность экономики;
- целостность территориального и экономического пространства;
- суверенитет, независимость и возможность противостоять внешним угрозам;
- социальная стабильность и условия предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

### 3. Система показателей-индикаторов экономической безопасности

- В системе показателей-индикаторов необходимо выделять: 1) уровень и качество жизни; 2) темпы инфляции; 3) норму безработицы; 4) экономический рост ВВП; 5) дефицит бюджета; 6) государственный долг, встроенность в мировую экономику; 7) золотовалютные резервы; 8) деятельность теневой экономики.

## 4.1. Пороговые значения показателей - индикаторов

- Для экономической безопасности значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения — предельные величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности.
- Однозначного ответа на вопрос, какими должны быть эти пороговые значения, нет. Мировой опыт показывает, что при существенном несоблюдении пороговых значений экономика некоторых стран стабильно развивается темпами, превосходящими те страны, где эти пороговые значения соблюдаются гораздо жестче.

## 4.2. Пороговые значения показателей - индикаторов

- Наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.
- Таким образом, за пределами значений пороговых показателей национальная экономика теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, становится объектом экспансии ионациональных и транснациональных монополий, разъедается язвами коррупции, криминала, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства.

## 4.3. Пороговые значения показателей - индикаторов

- **В качестве примера** (по отношению к внутренним угрозам) можно назвать уровень безработицы, разрыв в доходах между наиболее и наименее обеспеченными группами населения, темпы инфляции. Приближение к их предельно допустимой величине свидетельствует о нарастании угроз социально - экономической стабильности общества, а превышение предельных, или пороговых, значений - о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, то есть о реальном подрыве экономической безопасности. С точки зрения внешних угроз в качестве индикаторов могут выступать предельно допустимый уровень государственного долга, сохранение или утрата позиций на мировом рынке, зависимость национальной экономики и её важнейших секторов (включая оборонную промышленность) от импорта зарубежной техники, комплектующих изделий или сырья.



## 5. Мониторинг показателей – индикаторов экономической безопасности

Механизмом отслеживания величины пороговых значений является **формирование системы мониторинга соответствующих показателей**. Система показателей-индикаторов, получивших количественное выражение, позволяет заблаговременно сигнализировать о грозящей опасности и предпринимать меры по её предупреждению. Важно подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим. Например, снижение темпа инфляции до предельного уровня не должно приводить к повышению уровня безработицы сверх допустимого предела, или снижение дефицита бюджета до порогового значения - к полному замораживанию капиталовложений и падению производства и др.

## 6.1. Система государственного регулирования ВЭД как механизм обеспечения экономической безопасности

Система регулирования ВЭД, подобно любому другому механизму управления может быть достаточно эффективной только при наличии обеспечивающей её институциональной и инфраструктурной основы. Непременное условие её совершенствования в России - решение государственными органами целого ряда непростых политических, экономических и организационных проблем.

В первую очередь к ним относятся фиксация и обустройство государственной и таможенной границ. Государственные границы влияют на развитие экономики страны через свои фундаментальные свойства - барьерность и контактность.

- 1. С помощью барьерности**, обособляясь от внешнего мира, страна защищает свои экономические интересы, в том числе отечественных производителей и потребителей. Носителями барьерности являются разного рода государственные административные, технические и экономические методы контроля и регулирования ВЭД.
- 2. Контактность выражается** в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов и информации. Уровень контактности обусловлен как степенью либерализации внешнеэкономических связей, так и развитием пограничной инфраструктуры.

## 6.2. Система государственного регулирования ВЭД как механизм обеспечения экономической безопасности

- 1. Экономические цели** подразделяют на регулятивные и фискальные. Регулятивные цели достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу РФ, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер. Фискальные цели состоят в пополнении доходной части федерального бюджета, так как один из существенных источников - именно платежи в сфере внешней торговли. Используя эти инструменты, государство воздействует на экономические интересы субъектов ВЭД, сохраняя вместе с тем их полную оперативную самостоятельность.
- 2. Социальные цели** выражается в том, что развитие таможенного дела невозможно без гармонизации унификации с общепринятыми международными нормами и практикой.
- 3. Правоохранительные цели** заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества

## 6.3. Система государственного регулирования ВЭД как механизм обеспечения экономической безопасности

**Основными принципами** государственного регулирования ВЭД в России являются: 1) единство внешнеторговой политики как составной части внешней политики Российской Федерации; 2) единство системы государственного регулирования ВЭД и контроля над ее осуществлением; 3) проведение единой политики экспортного контроля; 4) единство таможенной территории Российской Федерации; 5) приоритет экономических мер государственного регулирования; 6) равенство участников ВЭД и их недискриминация; 7) защита государством прав и законных интересов участников ВЭД и исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во ВЭД, нанесения ущерба ее участникам и экономике РФ в целом.

Государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством **следующих методов**: таможенно-тарифного регулирования (применения импортного и экспортного таможенных тарифов) и нетарифного регулирования (в частности, путем квотирования и лицензирования) внешнеторговой деятельности. В настоящее время в России в основном преобладают меры тарифного регулирования. Использование административных инструментов регулирования (нетарифных) ограничено. Квотирование и лицензирования используются для узкого круга товаров. Функционирование механизма экспортного контроля затрагивает главным образом военно-техническое сотрудничество и т.п.

## 7.1. Система управления рисками (СУР)

- Цель системы управления рисками - создание современной системы таможенного администрирования, которая обеспечит осуществление эффективного таможенного контроля. При этом, исходя из принципа выборочности, основанном на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы Российской Федерации. Наиболее важные и приоритетные направления работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства Российской Федерации:
- - имеют устойчивый характер;
- - связаны с уклонением от уплаты таможенных пошлин и налогов в значительных размерах;
- - подрывают конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;
- - затрагивают другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

## 7.2. Система управления рисками (СУР)

- Основным документом, содержащим требования к методам и процедурам таможенного контроля, к их применению является Киотская конвенция. В конвенции сформулированы руководства, которые настоятельно рекомендуются к применению, так как представляют собой образцовую практику для современной таможенной системы.
- В Генеральном приложении к конвенции рекомендуются следующие принципы, которые таможенные службы должны применить в своих странах:
  - - стандартизация и упрощение процедуры таможенного оформления;
  - - поступательное развитие и совершенствование технологий проведения таможенного контроля;
  - - максимальное использование информационных технологий;
  - - партнерский подход в отношениях между таможенной организацией и торговым сообществом.

## 7.3. Система управления рисками (СУР)

Ключевыми элементами Киотской конвенции, которые следует принять современным таможенным организациям, являются:

- максимальное использование автоматизированных систем;
- владение технологиями управления рисками (включая оценку рисков и выборочный контроль);
- использование предварительно полученной информации для применения программы выборочного контроля;
- использование электронных средств для передачи информации;
- координация своей работы с работой других учреждений;
- обеспечение легкого доступа всех желающих к информации по таможенным требованиям, законам, правилам и положениям;
- организация прозрачной системы рассмотрения заявлений по таможенным вопросам;
- организация консультаций с торговым сообществом.

# 7.4. Элементы таможенного контроля СУР

- Для целей организации СУР элементы таможенного контроля делят по трем основным блокам:
  - 1. Определение кода товара в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТНВЭД).
  - 2. Экономическое регулирование ВЭД.
  - 3. Административное регулирование ВЭД.
- Взаимосвязь элементов таможенного контроля образует семь областей возможного возникновения риска, семь типов риска:
  1. *Административного регулирования*
  2. *Экономического регулирования*
  3. *Определения недостоверного кода ТНВЭД*
  4. *Смешанного регулирования*
  5. *недостоверной классификации товаров в соответствии с кодами ТНВЭД и недостоверного описания товаров, влияющее на соблюдение мер экономического регулирования*
  6. *недостоверной классификации товаров в соответствии с кодами ТНВЭД и недостоверного описания товаров, влияющее на соблюдение мер административного регулирования*
  7. *недостоверной классификации товаров в соответствии с кодами ТНВЭД и недостоверного описания товаров, влияющие как на соблюдение мер административного регулирования так и на меры экономического регулирования*



## 7.5. Этапы принятия решения в СУР

- При таможенном оформлении процесс принятия решений осуществляется поэтапно в строго отведенное время на их выполнение.
- Этап 1. Прием документов от транспортной компании складом временного хранения (СВХ), с простановкой необходимых реквизитов: штампа, времени, конкретных лиц, участвующих в оформлении документов. Регистрация и выдача документа (документ отчета), подтверждающего приемку товара на СВХ.
- Этап 2. Проверка таможенным инспектором сведений указанных в товаротранспортных накладных, документов на транспортное средство, коммерческих документов на перевозимые товары. Выявление расхождений, исправлений, подчисток и помарок, проверка наличия всех необходимых реквизитов.
- Этап 3. Этап приема грузовой таможенной декларации (ГТД) к оформлению сопровождается проверкой сведений о полномочиях лица, подающего таможенную декларацию, наличия подписи лица, заполнившего таможенную декларацию, и печати. Возможность открытия заявляемого таможенного режима.
- Этап 4. Не более 8 часов рабочего времени с момента передачи для проведения документального контроля таможенной декларации (при декларировании от 51 и более наименований товаров).

## 7.6. Этапы принятия решения в СУР

- Этап 5. На данном этапе, в случае принятия решения о необходимости проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств, осуществляется фактический контроль перемещаемых товарных партий, по результатам которого составляется акт таможенного досмотра. Данный этап, в зависимости от необходимой степени досмотра, сложности товарной партии, технических возможностей склада временного хранения требует временных затрат от 2-х до 24-х часов рабочего времени.
- Этап 6. При обнаружении признаков правонарушения, которые влияют на размер подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов, или на применение к товарам запретов или ограничений, таможенный инспектор, проводящий документальный контроль запрашивает дополнительные документы и сведения. В случае необходимости передает таможенную декларацию с комплектом документов в функциональные отделы таможни для проведения консультаций для подтверждения правомерности заявленных сведений в ГТД и осуществления дополнительного контроля. В связи с тем, что таможня и таможенные посты как правило территориально удалены друг от друга, то данный этап в среднем занимает около 5 часов.
- Этап 7. На данном этапе осуществляется выпуск товаров на основе сравнения заявленных сведений в ГТД и результатов документального контроля, фактического контроля, а также актов консультаций с функциональными отделами.

## 8.1. Совершенствование структуры государственных органов регулирования ВЭД

- **Необходимость совершенствования в России механизма государственного регулирования ВЭД**, включающего в себя весь комплекс мер воздействия государства на систему внешнеэкономических отношений, вытекает из места и роли этого сектора в рыночной экономики в целом и принципиальных особенностей переходного периода в России в частности. **Существуют два подхода к решению данной проблемы**, хотя они взаимно дополняют друг друга. Первый, реализуемый сейчас в России, - постепенное устранение имеющихся недостатков, совершенствуя функции и методы работы государственных органов; второй - разработать стратегию развития госаппарата, ориентируясь на будущие потребности общества, решая долгосрочные задачи и добиваясь выполнения стратегических целей, и исходя из стратегии развития экономики России построить систему управления. В последнем случае необходим анализ современных тенденций в развитии государства, обобщение мировой практики, что дает возможность определить параметры государственных органов XXI в.

## 8.2. Совершенствование структуры государственных органов регулирования ВЭД

Исходя из единства государственной власти необходимо четкое взаимодействие ее ветвей - законодательной, исполнительной, судебной - для успешного проведения социально-экономических реформ в стране. Функционирование системы государственных органов регулирования ВЭД будет эффективным только при условии взаимодополняющей деятельности всех ветвей государственной власти. Противопоставление одного органа другому, абсолютизация любого из них, противостояние их друг другу, приводит к снижению эффективности регулирования.

Система государственных органов в России, как известно, отличается весьма сложной структурой. Разделение властей как "по горизонтали" - между законодательными, исполнительными и судебными органами, так и по "вертикали" - между федерацией, субъектами федерации и местным самоуправлением, базирующееся на принципе "сдерживания и противовесов", вызывает дополнительные трудности при решении тех или иных проблем. В тоже время всем понятно, что создание несколько равных и обособленных органов приведет к тому, что каждый из них будет стремиться уничтожить другой.

## 8.3. Основные принципы совершенствования организационных структур управления ВЭД.

Предстоящая работа должна базироваться на следующих **основных принципах**, заложенных в основу разработки организационных структур управления ВЭД: обеспечение единоначалия в управлении разработкой концепции регулирования ВЭД; установление сбалансированной системы функций, прав и ответственности в процессе регулирования ВЭД; определение компетенции всех органов регулирования ВЭД на федеральном, региональном и местном уровнях; эффективное использование при регулировании ВЭД, действующих в регионе федеральных и региональных органов управления ВЭД; организационно-экономическое, финансовое, нормативно-правовое и информационное обеспечение оперативного руководства и контроля над регулированием ВЭД.

## 8.4. Совершенствование функций таможенного дела, как регулятора внешнеэкономических связей

В современный период, в условиях рыночных отношений в ТС, совершенствование функций таможенного дела, как регулятора внешнеэкономических связей, развития экономики и стабилизации финансов, возрастает роль таможенных органов, их место в государственном устройстве.

Формирование таможенного союза предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

## 8.5. Совершенствование государственной политики в области таможенного дела, как регулятора внешнеэкономических связей

В рамках таможенного союза применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами. Таможенное дело в ТС составляют таможенная политика ТС, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу ТС товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Российская Федерация стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела. Таможенное дело в Российской Федерации развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой.



# Рекомендуемая литература





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**